



23. oktober 2019

Sagsnr.
2017-0070626

Dokumentnr.
2017-0070626-120

Status på pasningsgarantien – november 2019

Baggrund

På mødet den 21. februar 2018 behandlede Børne- og Ungdomsudvalget sagen om ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet”. Det blev i den forbindelse vedtaget, at udvalget får en månedlig status på udviklingen på garantiventelisten. Dette notat beskriver og viser udviklingen.

Det er samtidig vedtaget, at den månedlige status skal indeholde et overblik over de nuværende anlægsprojekter på 0-5 års området. Oversigten er vedlagt som bilag.

Kort om regler vedrørende garantiventelisten

I Københavns Kommune kan forældre skrive deres barn på en garantiventeliste og er hermed garanteret en plads indenfor to måneder. Barnet vil blive tilbudt en plads i en institution, som er maksimalt beliggende fire kilometer fra barnets bopæl. Forældrene kan ikke selv beslutte, hvilken institution barnet får tilbudt en plads i. Børn fra garantiventelisten kan ikke springe børn på de almindelige ventelister til institutionerne over, så børn på garantiventelisten får kun plads i institutioner, hvor der ikke er børn fra de almindelige ventelister til institutioner, der har brug for en plads på et givet tidspunkt.

Forældre kan også skrive barnet op på den specifikke venteliste og søge om plads i maksimalt to konkrete institutioner. På den specifikke venteliste tilbydes barnet en plads når der er ledige pladser i en af de institutioner der er ønsket. Barnet er derved ikke garanteret en plads på et bestemt tidspunkt, men får plads når det er barnets tur.

Derfor skal forældre skrive deres barn på garantilisten for at ”udløse pasningsgarantien” om en plads indenfor 2 måneder. Det i 2017 stærkt stigende pres på garantiventelisten er udtryk for en ændret adfærd, som ikke har kunnet forudsiges vha. demografiprognoser. Hvad der begrunder ændringerne, er svært at afgøre præcist, men høj

**Økonomi-, Anlægs- og
Kapacitetsstyring**

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN nummer
5798009383716

beskæftigelse, tilflytning og voksende ventetider på almindelige ventelister i nogle bydele kan være nogle af de parametre, som forklarer et stigende behov for hurtig vuggestueplads frem for en bestemt plads.

I 2019 er det blevet mere attraktivt at skrive barnet på garantiventelisten, da en lovændring har betydet at reglerne ift. anvisning er ændret. Tidligere blev børn, der blev indmeldt via et garantiventelistetilbud, slettet fra den specifikke venteliste.

Fra 2019 bliver barnet stående på den specifikke venteliste og derved er det blevet nemmere at skifte til ønskeinstitutionen selv om barnet har fået en plads via garantiventelisten. Derfor forventes det fremover, at flere skriver deres barn på garantiventelisten.

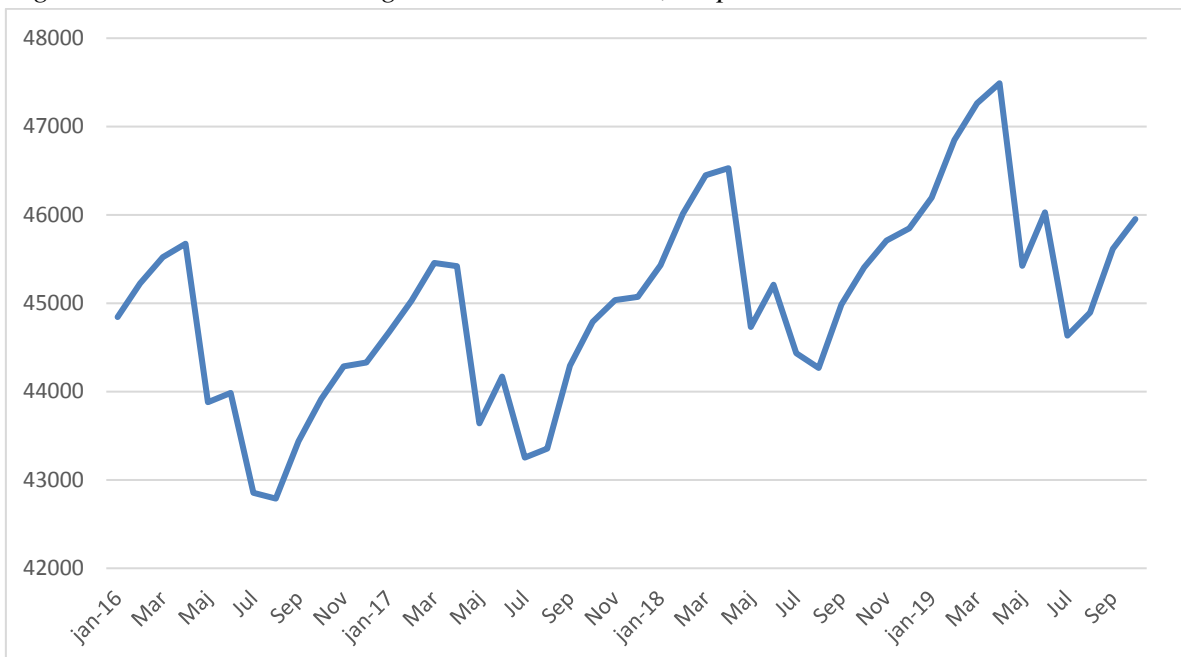
Årsrytme

Det er typisk i perioden november til marts, at der er flest, som skriver sig på garantiventelisten, med de højeste antal i slutningen af året. Dette skyldes den årsrytme, som er på området. Fra april begynder de ældste børnehalebørn, der skal starte i skole efter sommerferien at blive udmeldt fra børnehaven og starte i fritidsinstitution. Børnene i vuggestue rykker op i børnehave, og der frigøres et større antal pladser i den periode end på andre tidspunkter af året.

Årsrytmen fremstår af figur 1, som viser udviklingen i indskrevne børn. I oktober 2019 var der 45.951 indmeldte målt i børnepoint. Indskrivningen er således højere i år end på det tilsvarende tidspunkt i 2018, hvor der var 45.404 indmeldt målt i børnepoint.

Den samlede indskrivning i dagtilbud er således i oktober 2019 547 børnepoint højere end i oktober 2018.

Figur 1: Antal indmeldte i daginstitutioner målt i børnepoint*



*Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point

Status på udviklingen på garantiventelisten

For at følge status på udviklingen på garantiventelisten anvender forvaltningen seks målinger:

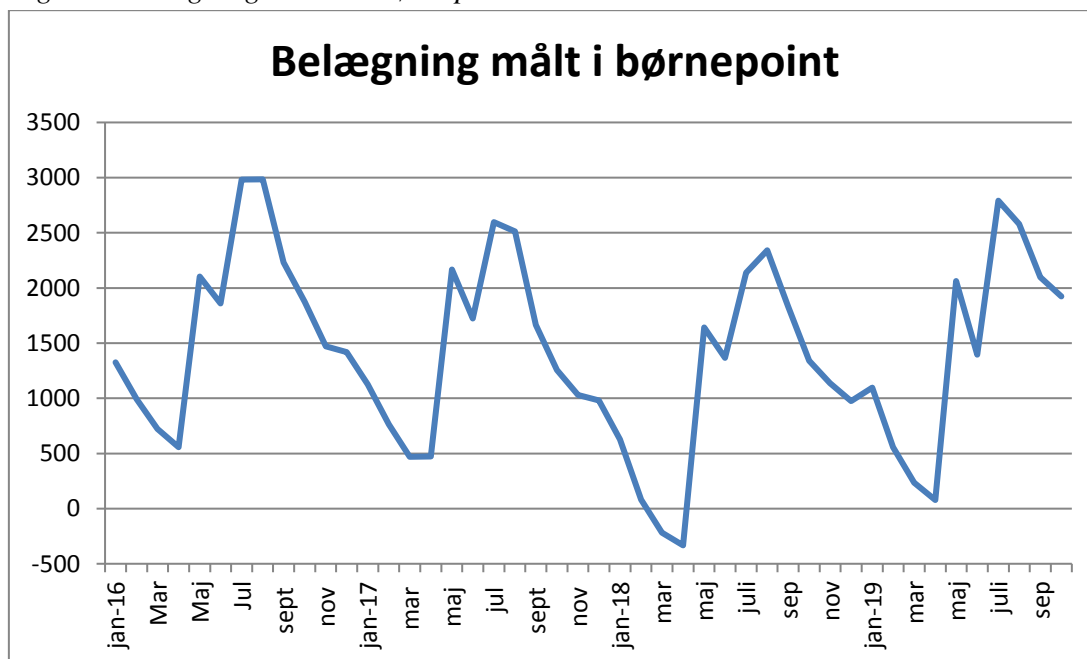
1. Belægningen målt i børnepoint
2. Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele
3. Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten
4. Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud
5. Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten
6. Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Belægningen målt i børnepoint

Figur 2 viser udviklingen i belægningen. Et positivt tal betyder, at der samlet set, for hele 0-5 års området, er ledig kapacitet, og et negativt tal betyder, at der har været flere indmeldte end, der er pladser (overbelægning). Belægningen er omregnet til børnepoint. Det skal bemærkes, at der er tale om hele byen under et. Der vil være bydele, hvor presset er væsentlig mindre, ligesom der vil være bydele, hvor presset er væsentlig større.

Grafen viser, at der i oktober 2019 var ledig kapacitet svarende til 1924 børnepoint. Til sammenligning var der i oktober 2018 ledig kapacitet svarende til 1341 børnepoint. Belægningen er derved 583 børnepoint lavere end i samme måned året inden.

Figur 2: Belægningen målt i børnepoint



* Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning

Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele

Tabel 1 viser den områdevisse fordeling af børnene på garantiventelisten den 23. oktober 2019. Tabellen viser, at der er 18 børn på garantiventelisten og dette er 9 færre end tilsvarende tidspunkt året inden. Gennemsnitsalderen for børn opskrevet på garantiventelisten er 1 år og 21 dage.

I spidsbelastningsperioden i 2018 var det særligt folk bosat i områderne Valby / Vesterbro og Amager, der skrev sig på garantiventelisten. Dette skyldes særligt presset i de nye byudviklingsområder. I 2019 har presset været størst på Amager. I august 2019 er der taget nye grupper i brug i Amager Nordøst og Amager Nordvest.

Tabel 1: Antal børn på garantiventelisten (23. oktober 2019)

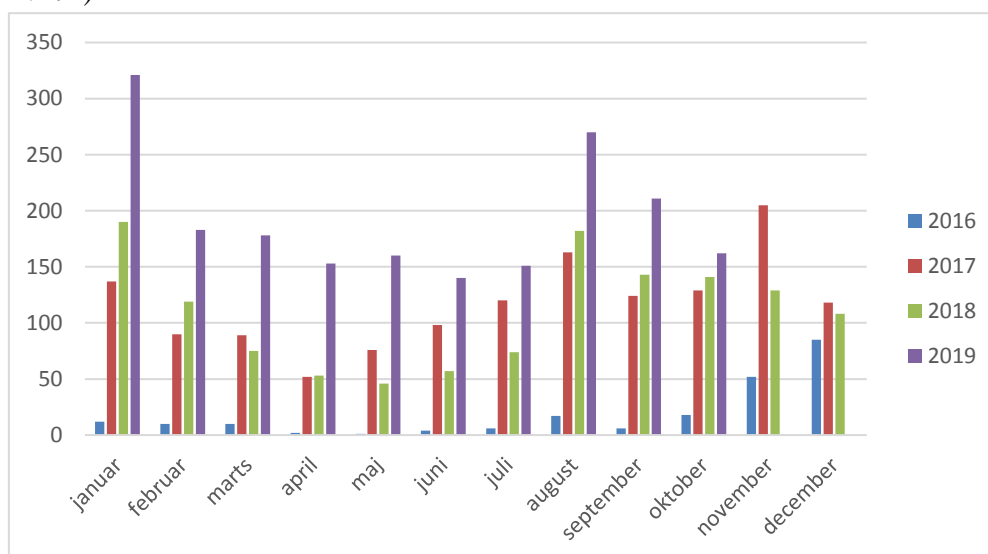
Område	32-61 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 24. oktober 2018 i parentes)	15-31 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 24. oktober 2018 i parentes)	8-14 dage til garanti datoen bliver overskredet	1-7 dage til garanti datoen bliver overskredet	Garanti dato overskredet	I alt (antal fra 24. oktober 2018 i parentes)
Amager	3 (12)	0 (2)				3 (14)
Brønshøj/Vanløse	4 (6)					4 (6)
Indre By/Østerbro	2 (3)					2 (3)
Nørrebro/Bispebjerg	4 (0)					4 (0)
Valby/Vesterbro	5 (3)					5 (3)
Udenkommunal	0 (1)					0 (1)
Total	18 (25)	0 (2)				18 (27)

Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten

Figur 3 viser udviklingen af børn der har skrevet sig på garantiventelisten fra 2016 til 2019. Det fremgår, at der var ganske få børn, der blev opskrevet på garantiventelisten i 2016 (i gennemsnit 19 børn pr måned).

Frem til den 23. oktober har der i oktober 2019 været 162 opskrivninger og det forventes, at yderligere 30 personer opskrives i den resterende del af oktober. Disse skal have tilbudt en plads indenfor to måneder. Dette er 51 flere end i oktober måned 2018. Baseret på antallet af opskrivninger i oktober er presset på dagtilbudsområdet stigende i forhold til samme periode året inden set på hele kommunen.

Figur 3: Antal opskrivninger på garantiventelisten (2016 – 23. oktober 2019¹)



Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud

Af de børn, der blev opskrevet på garantiventelisten med aktuelt behov i løbet af oktober 2019¹, er 90% samtidigt skrevet op til et specifikt tilbud. I september måned var det tilsvarende tal 91%.

Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten

Der blev i oktober 2018 svaret på 117 garantitilbud, hvor antallet i oktober 2019 er på 95¹. ”Ja-tak” andelen er på 66 % for disse svar i oktober 2019, mens ”ja-tak”-andelen udgjorde 56 % i oktober 2018. ”Ja-tak”-andelen i september 2019 udgjorde 62 %.

Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Hvis man takker nej til et garantitilbud, så er der mulighed for, at forældrene efterfølgende kan genopskrive barnet igen på garantiventelisten. Af de 162 børn, som har stået på garantiventelisten

¹ Opgørelsen for oktober 2019 er udarbejdet den 23. oktober 2019. Der indgår derfor ikke data for perioden 24. oktober til 31. oktober 2019.

med behov i oktober, er 55 genopskrivninger, hvilket svarer til 34 %¹. I september 2019 var det 30 % af børnene med behov, som var genopskrevet.

Børnene som blev genopskrevet i oktober, var i gennemsnit 11 måneder, og 36 af dem er dags dato indmeldt i en pasningsordning, enten en kommunal/selvejende institution eller i privat børnepasning.

Konklusion på status

Baseret på de seks mål – børnepoint, aktuel status og udvikling i opskrivning på garantiventelisten er det vurderingen, at:

- Presset på kapaciteten i sommermånederne er lav pga. sommerrykket af de ældste børnehavebørn. Efter sommerferien begynder presset på kapaciteten gradvis at forøges. I september var der indmeldt cirka 1300 flere børn målt i børnepoint end i juli, hvilket er forventeligt.
- Antallet af tomme pladser i oktober 2019 er større end antallet af tomme pladser i oktober 2018, samtidig med, at der er flere børn indskrevet i institutionerne. Dette betyder, at presset på byniveau er aftaget i forhold til sidste år. Situationen er forskelligt fra institution til institution og fra bydel til bydel. I forhold til presset på Amager bliver situationen afhjulpet af tidlig opstart, hvor af de seneste blev åbnet i august 2019. Det er dog stadig Ørestad der har kapacitetsudfordringer, pga. bydelens geografiske beliggenhed. Nyeste opgørelse viser, at der er ledig kapacitet i naboområdet Amager Sydøst, men pladserne kan ikke tilgås fra Ørestad Syd (syd for Bella Centeret) uden at overskride 4km grænsen i pasningsgarantien. Kapaciteten indenfor 4km er ved at være fuld belagt. Da behovet løbende stiger frem til maj 2020, er det vurderingen, at det bliver vanskeligt at opretholde pasningsgarantien i Ørestad Syd. Derfor bliver der igangsat nye tiltag for at øge kapaciteten i området jf. nedenstående.
- Det kan fortsat konstateres, at der har været et øget antal opskrivninger på garantilisten siden årsskiftet, men at udviklingen ellers følger den forventede årsrytme, således at antallet af opskrivninger er faldet fra januar til juli 2019. I august og september 2019 er antallet af opskrivninger øget med omkring 50 % sammenlignet med tilsvarende måneder i 2018.
- Af bilag 1 fremgår alle daginstitutionsprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune. Den nye tidlige opstart i Ørestad Syd er forsinket, og forventes tidligst at kunne ibrugtages medio 2020, hvilket betyder, at de nye pavilloner ikke ibrugtages inden spidsbelastningen 2020 når sit højeste

punkt ultimo marts 2020. Der er blevet identificeret to placeringer i Ørestad Syd, hvor der forventes etableret pavilloner til hhv. 11 og 6 daginstitutioner. Ibrugtagning heraf vil være med til at sikre kapaciteten i området i spidsbelastningen 2021 og 2022. Da antallet af børn i området stiger betyder forsinkelserne, at der forventes stort pres på pasningsgarantien i Ørestad Syd i den kommende spidsbelastningsperiode. Forvaltningen er ved at igangsætte særlige tiltag, der skal skabe flere pladser i lokalområdet. Det er stadig usikkert om dette vil være tilstrækkeligt til at opretholde pasningsgarantien. I bilag to er baggrunden for udfordringerne samt tiltagene beskrevet.