



19-03-2014

Til: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Sagsnr.
2014-0024706

Orientering om statusevaluering 2013 af Forsøg med lokal forankring

Dokumentnr.
2014-0024706-2

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede den 12. november 2012 (BIU 12.11.12, punkt 6) at iværksætte forsøg med lokalt forankrede beskæftigelsesindsatser for aktivitetsparate borgere i det udsatte byområde Vesterbro/Kgs. Enghave i 2013 og 2014.

Sagsbehandler
Johan Kehler

Formålet med forsøgene er at få flere udsatte borgere i arbejde jf. Politik for udsatte byområder, hvor det er et mål, at beskæftigelsesgraden skal være på samme niveau i alle byområder i København. Det overordnede mål for Politik for udsatte byområder er at løfte de udsatte byområder ind i en positiv udvikling, så der bliver skabt lige muligheder for alle københavnere uanset hvor i byen, man bor.

At skabe et inkluderende arbejdsmarked kræver en tæt alliance med mange aktører, såsom virksomheder og frivillige organisationer. Derfor var det et krav til ansøgerne, at de skulle indgå i lokalt forankrede partnerskaber til mindst 2 organisationer, foreninger og/eller virksomheder, som skulle have dokumenteret kendskab til hhv. lokalområdet og forsøgets målgruppe.

Følgende 3 forsøg modtog en bevilling fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget:

- "Lokalværdi i Kgs. Enghave" af SydhavnsCompagniet m.fl. (1,1 mio. kr. årligt i 2013 og 2014)
- "Lokalforankret beskæftigelsesindsats og forskønnelsesprojekt i Kgs. Enghave" af Opzoomerne m.fl. (1,1 mio. kr. årligt i 2013 og 2014)
- "Vesterbrobyggerne" af Settlementet på Vesterbro m.fl. (2 mio. kr. årligt i 2013 og 2014)

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede at knytte en ekstern evaluator til forsøgene, som skal udarbejde en statusevaluering primo 2014 og en slutevaluering primo 2015, formidle resultaterne samt bidrage til eventuelle justeringer af indsatserne undervejs. Forvaltningen valgte konsulentfirmaet Antropologerne som evaluator.

Status 2013

Antropologerne har udarbejdet en statusevaluering for 2013 af forsøgene med lokalt forankrede beskæftigelsesindsatser i Kgs. Enghave og på Vesterbro (bilag 1).

**Center for Inklusion og
Beskæftigelse**
Bernstorffsgade 17, 1. sal
1577 København V

Telefon
3317 3588

E-mail
FY19@bif.kk.dk

Beskæftigelsesindsatsernes indhold

Fælles for de 3 lokalt forankrede beskæftigelsesindsatser er, at de skal tilbyde helhedsorienterede beskæftigelsesforløb med aktiviteter såsom virksomheds- eller uddannelsespraktik, løntilskud og mentor kombineret med sundheds- og behandlingstilbud. Desuden skal beskæftigelsesindsatsen indebære et håndholdt, individuelt tilrettelagt forløb for den enkelte borger, og der skal indgå netværksdannelse.

At beskæftigelsesindsatserne er lokalt forankrede medfører, at borgerne indgår i praktiske aktiviteter i lokalområdet såsom byforskønnelse, vedligeholdelse samt deltagelse i lokale fællesskaber, fx udførelse af lokale arrangementer sammen med andre lokale aktører.

Foreløbige resultater

Det er evaluators vurdering, at alle tre forsøg forløber tilfredsstillende, og at indsatserne er til gavn for både borgernes beskæftigelse og for udvikling af lokalområderne. Det skyldes, at borgernes medvirken i lokale aktiviteter, indgåelse i lokale netværk og deres anerkendelse fra lokale borgere sammen med en håndholdt, sundheds- og helhedsorienteret indsats medfører, at de udsatte borgere gradvist kommer tættere på arbejdsmarkedet.

At beskæftigelsesindsatserne er lokalt forankrede frem for bydækkende har, ifølge evalueringen, vist sig at have følgende fordele:

- Målgruppens status, ansvarsfølelse og stolthed højnes ved at medvirke til den lokale bydels forskønnelse, idet de bliver set og anerkendt af lokalmiljøet.
- Målgruppens motivation for at deltage i beskæftigelsesindsatsen øges, da det giver mening for målgruppen at udføre aktiviteter, der kommer både dem selv og lokalområdet til gavn.
- Målgruppens deltagelse i lokale netværk bidrager til at nedbryde de personlige barrierer målgruppen kan have for at indgå i sociale grupper, fx på en arbejdsplads.
- De lokale aktiviteter skaber tryghed for lokalområdets borgere
- Ressourcerne anvendes formålstjenstligt hos den mest udsatte del af de aktivitetsparate borgere, da de fx ikke skal bruge kræfter på lang transport.

Forsøgene vurderes alle at have skabt progression hen imod arbejdsmarkedet for borgerne.

Derudover er der indtil videre opnået følgende resultater i forhold til opnåelse af ordinær beskæftigelse, uddannelse eller virksomhedspraktik:

Forsøget "Lokal Værdi" (har fået henvist 39 borgere, heraf 20 nye i 2. halvår 2013)

Succeskriterium	Foreløbig status
10-15 % af borgerne i forløbet udsluses til ordinær uddannelse og/eller ordinær beskæftigelse	2 har opnået ordinær beskæftigelse og 1 er i ordinær uddannelse, hvilket svarer til 8 % af alle borgere. For de 13 borgere, der er ophørt i 2013 svarer det til 23% af de ophørte borgere.
5-10 % af borgerne i forløbet kommer i længerevarende praktik	1 er i virksomhedspraktik, hvilket svarer til 3 % af alle borgere. For de 13 borgere, der er ophørt i 2013 svarer det til 8% af de ophørte borgere.

Forsøget "Lokalforankret beskæftigelsesindsats og forskønnelsesprojekt i Kgs. Enghave"(har fået henvist 15 borgere, heraf 4 i 2. halvår 2013)

Succeskriterium	Foreløbig status
25 % af borgerne i forløbet udsluses til arbejdsmarkedet, uddannelse eller længerevarende virksomhedsplacering	1 har været i en kortvarig praktik, hvilket svarer til 7 % af alle borgere. For de 4 borgere, der er ophørt i 2013, svarer det til 25% af de ophørte borgere.
10 % af de 25 % skal være selvforsørgende eller i uddannelse	0 %

Forsøget "Vesterbrobyggerne" (har fået henvist 58 borgere, heraf 31 nye i 2. halvår 2013)

Succeskriterium	Foreløbig status
5 % af borgerne i forløbet kommer i ordinær beskæftigelse	1 har fået et ordinært deltidsarbejde, hvilket svarer til 2 % af alle borgere. For de 12 borgere, der er ophørt i 2013, svarer det til 8% af de ophørte borgere.
3 % af borgerne i forløbet kommer i uddannelsesforløb	0%
5% af borgerne i forløbet kommer i støttet beskæftigelse såsom fleksjob eller jobtræning med løntilskud	0%

Udfordringer

De ovenstående beskæftigelsesmæssige resultater skal ses i lyset af de udfordringer, forsøgene har haft i løbet af 2013 med visitering af borgere i opstartfasen af forsøgene, da jobcentret ikke normalt arbejder med visitering til tilbud ud fra borgerens bopæl, og det har derfor taget noget tid, før forsøgene har opnået den forventede volumen.

Desuden har de henviste borgere i opstartsfasen været mere ressourcesvage end forventet, bl.a. pga. borgere med aktivt misbrug. Størstedelen af disse udfordringer er dog løst, men har haft betydning for resultaterne indtil nu.

Et af forsøgene oplever dog stadig at have udfordringer med kommunikationen til jobcentret angående visitering af flere borgere.

Forvaltningen vil derfor drøfte mulighederne med jobcentret om, at forsøgene selv kan synliggøre sit tilbud i jobcentret eller eventuelt iværksætte andre tiltag, fx lokale opsøgende indsatser ift. målgruppen, for at øge volumen i forsøgene i 2014.

Evaluatoren anbefaler, at der ved evt. fremtidige forsøg med lokal forankring gives længere tid til opstart. I forlængelse heraf vurderer forvaltningen, at det kan være hensigtsmæssigt at fremtidige forsøg fx får 3 måneder til opstart, hvor udgifter til projektleder, husleje mv. afholdes.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser. Udgifterne til evaluering (200.000 kr. årligt), administration, tilsyn mv. afholdes inden for de 5 mio. kr. årligt i 2013 og i 2014, der er afsat til Forsøg med lokal forankring.

Videre proces

Statusevalueringen for 2013 forelægges tillige Vesterbro Lokaludvalg og Kgs. Enghave Lokaludvalg. Slutevalueringen af forsøgene forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget primo 2015.

Bilag

- Evaluering af forsøg med lokal forankring – Statusevaluering 2013.