

## **1. udkast til Københavns Kommunes integrationspolitik**

---

### **Struktur**

Dette udkast til en overordnet integrationspolitik for Københavns Kommune de næste fem år er opbygget i fem dele:

- En præambel der definerer formålet med integrationsindsatsen
- Visionen for Københavns Kommunes integration
- 3 principper for den fremtidige integrationsindsats, som skal være bærende i forhold til retning og prioritering af integrationsinitiativerne på tværs af alle områder i København
- 5 strategipapirer med overordnede strategier og forslag til konkrete initiativer på udvalgte indsatsområder

### **Formålet med integrationsindsatsen**

At integrere er at forbinde en mangfoldighed til en helhed. Københavns Kommunes integrationsindsats skal sikre helheden i byen og den gensidige tillid mellem byens borgere med respekt for den forskellighed og mangfoldighed, de udgør. Integrationsindsatsen skal skabe rammerne for en by, hvor alle borgere trives i hverdagen, og hvor alle indgår på lige linie i hverdagslivet.

Integrationsindsatsen i Københavns Kommune skal sikre, at flygtninge og indvandrere har samme muligheder som kommunens øvrige borgere for at deltage i samfundets politiske, økonomiske, arbejdsmæssige, sociale, religiøse og kulturelle liv, og at de ikke udsættes for diskrimination eller barrierer som følge af deres etniske eller religiøse baggrund.

Integrationsindsatsen skal endvidere bidrage til, at flygtninge og indvandrere hurtigst muligt bliver selvforsørgende og aktive medborgere i samfundet med kendskab til og respekt for det danske samfunds grundlæggende værdier og normer.

### **Visionen for integration i København**

**Integrationsindsatsen i Københavns Kommune skal skabe en by, som er karakteriseret ved social sammenhængskraft, økonomisk bæredygtighed og etnisk ligestilling. København skal være en by uden diskrimination, hvor gensidig accept og tolerance er dominerende på alle planer.**

København skal være en sammenhængende by med muligheder for alle, hvor byens borgere på tværs af køn, alder og etnicitet har mulighed for at interagere med hinanden – i boligområder, i daginstitutioner, i skoler, i fritids- og foreningslivet og på arbejdspladsen. Dette er en forudsætning for, at borgere med anden etnisk baggrund end dansk kan blive integreret i det danske samfund og ikke skal tilbringe en isoleret tilværelse i et parallelsamfund uden mulighed for at lære det danske sprog og grundlæggende danske værdier. Og det er samtidig en forudsætning for, at alle borgere sikres lige muligheder for og en tro på, at det er muligt at skabe sig et godt liv og ændre sine levevilkår.

*Tekstboks: Tendensen til polarisering og skabelsen af etniske parallelsamfund skal bremses. Integrationen mellem majoritet og minoritet skal fremmes til gavn for fællesskabsfølelse og sammenhængskraft. Alle skal kunne deltage på lige fod på arbejdsmarkedet og i det politiske liv.*

København skal være en by, hvor alle borgere har samme muligheder, rettigheder og pligter og indgår som aktive medborgere med respekt for de grundlæggende samfundsmæssige værdier og normer.

København skal være en tryk by, hvor borgerne udviser gensidig tillid og respekt for hinanden og hinandens forskellighed.

En by, hvor alle borgere indgår aktivt i demokratiske sammenhænge, betaler skat og tager del i samfundet – eksempelvis gennem politisk aktivitet, deltagelse på arbejdsmarkedet, i foreningslivet, i bruger- og forældrebestyrelser m.v.

*Tekstboks: Valgdeltagelsen blandt etniske minoriteter skal øges, så den i højere grad kommer på niveau med valgdeltagelsen blandt etniske danskere, ligesom den etniske sammensætning af forældrebestyrelser bør afspejle skolens elevsammensætning.*

### **Principper for den fremtidige integrationsindsats**

Kommunens fremtidige integrationsindsats og -strategi bygger på 3 overordnede og bærende principper. Principperne er grundlæggende for kommunens integrationsindsats på alle områder og understøtter retningen og koordinationen i arbejdet.

Samtidig sikrer principperne en sammenhæng på de væsentligste indsatsområder i integrationspolitikken; beskæftigelse, bolig, tryghed, uddannelse og kultur. Initiativerne på disse områder hænger sammen på tværs. Således vil eksempelvis fordelingstiltag på uddannelses- og boligområdet understøtte og forstærke hinandens effekt, ligesom en aktiv beskæftigelsespolitik er et vigtigt element i kriminalitetsforebyggelsen og samtidig understøtter en række af de boligpolitiske tiltag.

De overordnede 3 principper er:

#### **1) Integration er et fælles ansvar**

*Majoritetssamfundet har et ansvar*

Skal integrationen lykkes skal alle parter tage et ansvar. Det gælder den enkelte, det gælder familien, og det gælder kommunen, regeringen, virksomheder og institutioner mv. Der er behov for, at mange flere kommer på banen og bidrager til at løfte opgaven.

En vellykket integrationsindsats stiller krav til majoritetssamfundet om rummelighed og om at respektere og benytte sig af den forskellighed og mangfoldighed, der følger af, at der bor mange borgere med anden etnisk baggrund i København. Samfundet skal gøre en indsats for at se og udnytte alle borgeres potentielle ressourcer og åbne op og muliggøre en integration af etniske minoriteter i uddannelsessystemet, på arbejdsmarkedet, i foreningslivet mv.

Københavns Kommune er ansvarlig for at tilrettelægge politikken på eksempelvis beskæftigelses-, bolig-, og uddannelsesområdet. Det skal kommunen gøre konsistent og konsekvent.

Københavns Kommune vil gå forrest i integrationsindsatsen og påtage sig et ansvar, ikke mindst i forhold til ansættelse af flere borgere med anden etnisk baggrund. Men der er også behov for, at kommunen stimulerer øvrige aktører til at tage et medansvar for integrationen og på den måde sikre, at de konkrete udfordringer løftes. På en række af de kommunale kerneområder er kommunen helt afhængig af et aktivt medspil fra andre aktører for at løse opgaven effektivt. Det kan være for eksempel virksomheder, foreninger, organisationer mv. og ikke mindst staten, som er ansvarlig for eksempelvis politiindsatsen, retsvæsenet og ungdomsuddannelser.

Derfor er det en erklæret målsætning på integrationsområdet, at kommunen inddrager og indgår samarbejder med både private og offentlige aktører for bedst muligt at kunne løfte integrationsopgaven.

#### *Minoritetssamfundet har et ansvar*

Grundlæggende gælder, at alle borgere, foreninger og organisationer i Københavns Kommune skal overholde samfundets love og acceptere en række grundlæggende værdier, som det danske samfund er bygget op om. Der skal være forståelse og respekt for værdier som:

- Demokratiets spilleregler, herunder religions- og ytringsfriheden
- Ligestilling mellem kønnene
- Menneskerettigheder

Det er vedtaget ved lov, at nye indvandrere allerede ved ankomsten til Danmark skal underskrive en erklæring, hvor blandt andet ovenstående elementer indgår. Men også allerede herboende etniske minoriteter skal respektere og efterleve disse værdier og til at gøre en indsats for at blive integreret som aktiv medborger i det københavnske samfund.

Samtidig gælder, at alle borgere – inden for de nævnte rammer – har ret til at vælge og definere sit eget liv.

Foreninger og organisationer for etniske minoriteter har stor betydning for integrationsindsatsen og har således også et stort ansvar i forhold til denne. De bør derfor medvirke til at fremme og støtte minoritetsborgeres integration og kendskab til og forståelse og respekt for de danske regler og værdier. Foreningerne bør medvirke til at fremme integrationen mellem majoritet og minoritet og minoriteternes aktive deltagelse i samfundet.

Ligeledes kan den enkelte minoritetsborger alene eller som del af en gruppe fungere som rollemodel i sit nærområde, på uddannelsesinstitutioner, arbejdspladser, i foreninger etc. og på den måde være med til at hjælpe andre medborgere til en bedre integration.

## **2) Integration med plads til mangfoldighed**

### *Majoritet og minoritet skal integreres*

Der er i dag en tendens til, at etniske minoriteter er koncentreret i eksempelvis bestemte boligområder, skoler og daginstitutioner. Det skaber polarisering i samfundet og giver sværere vilkår for integrationen, idet den daglige kontakt og fællesskabet mellem majoritets- og minoritetssamfun-

det mangler. Kontakten og fællesskabet er grundlæggende for opnåelse af større forståelse imellem grupperne og for at skabe bedre vilkår for aktivt medborgerskab.

København skal være en by, hvor integrationen sikres også ved hverdagsmødet mellem majoritet og minoritet. En tryk by, hvor borgerne trives i gensidig tillid med respekt for hinanden og for hinandens forskellighed.

Derfor er det kommunens erklærede mål at arbejde for at integrere majoriteter og minoriteter, så borgersammensætningen i for eksempel boligområder og folkeskoler afspejler kommunens mangfoldighed, og kontakten og fællesskabsfølelsen mellem byens forskellige borgere sikres.

#### *Mangfoldighed muliggør differentierede indsatser*

København har som Danmarks hovedstad og største by med en høj andel af borgere med anden etnisk baggrund end dansk nogle særlige muligheder for at gå nye veje og afprøve utraditionelle løsninger på integrationsområdet.

Byens størrelse – såvel geografisk som befolkningsmæssigt – giver mulighed for differentierede indsatser, hvor der tages hensyn til specifikke gruppers særlige udfordringer eller sættes ind med særlige tiltag i boligområder med mange problemer.

Dette gælder eksempelvis i de boligområder, folkeskoler, institutioner og lignende, hvor det har meget lange udsigter at opnå en integration af majoritet og minoritet med heraf følgende muligheder for fælles hverdag og samhørighedsfølelse. I disse tilfælde er det nødvendigt at finde fleksible løsninger på konkrete problemer og arbejde med at styrke de ressourcer, som er til stede i nærområdet, skolen, institutionen med videre.

Københavns Kommune vil arbejde for at udnytte sine muligheder som Danmarks største by i relation til åbenhed over for utraditionelle og fleksible løsninger.

Københavns Kommune vil endvidere arbejde for at tilpasse sine serviceydelser indenfor de områder, hvor der tilbydes frit valg, således, at der også tages hensyn til flygtninge og indvandreres særlige forudsætninger og behov. Det skal ikke være obligatorisk at indrette alle kommunale institutioner med videre efter særlige etniske standarder. Men muligheden for at vælge en institution, der imødekommer særlige behov – herunder også i relation til etniske minoriteter – skal så vidt muligt være til stede.

### **3) God integration skal belønnes**

Loven pålægger kommunen at gribe ind og sanktionere borgeren i en række tilfælde.

En vellykket integrationsindsats kræver imidlertid mere end overholdelse af lovgivning. Ansvarlige og engagerede medborgere og viljen til at gøre en indsats ud over det lovpligtige er afgørende for integrationen. Dette gælder både blandt minoritets- og majoritetsgrupper.

Københavns Kommune vil arbejde for at motivere alle borgere til at gøre en ekstra indsats ved at bruge såvel økonomiske som ikke-økonomiske incitamenter i integrationsindsatsen. Incitamenterne skal eksempelvis bruges til at tilskynde forældre til at vælge den lokale folkeskole og til, at virksomheder ansætter flere borgere med anden etnisk baggrund end dansk.

## Udfordringer og mål Københavns Kommunes integrationsindsats

De nuværende udfordringer for integrationsindsatsen er blandt andet at:

- Hver anden borger i København med anden etnisk baggrund end dansk står uden arbejde mod kun hver femte dansker
- I nogle boligområder er koncentrationen af etniske minoriteter med sociale problemer massiv, og nye tal viser, at koncentrationen af indvandrere og efterkommere i de almene boliger er vokset fra 23,7 % i 1995 til 40,1 % i 2004. Samtidig var andelen af kontant-hjælpsmodtagere i den københavnske almene boligsektor i 2002 42 % for beboere mellem 18 og 66 år
- På 8 ud af 64 københavnske folkeskoler er andelen af to-sprogede elever 75 %, mens den på andre er nærved 0
- 55 % af alle unge med anden etnisk end dansk forlader folkeskolen som funktionelle analfabeter ude af stand til at læse eller skrive
- Frafaldet på erhvervsfaglige ungdomsuddannelser for borgere med anden etnisk baggrund end dansk er på omkring 60 %, og blandt de 16-29 årige har 34 % en grundskole som højest fuldførte uddannelse. For etniske danskere er tallet 12 %

Kilde: Kbh. Statistiske kontor

Derfor formuleres følgende mål for kommunens integrationsindsats:

[Mål og visioner for de udvalgte områder vil blive forelagt den 23. marts 2006. ]

### Beskæftigelse

-  
-

### Bolig

-

### Tryghed

-

### Uddannelse

-

### Kultur og fritid

-  
-

### **Kommunens indsats skal være koordineret og klart forankret**

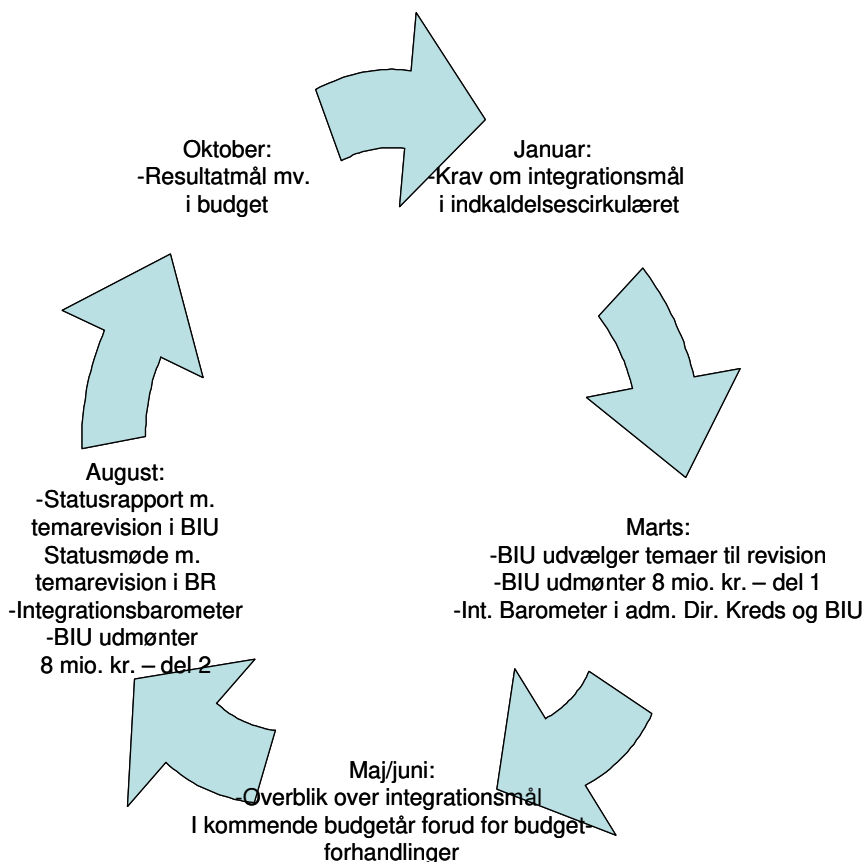
Forudsætningen for, at kommunen kan levere en god integrationsindsats, og borgeren oplever sammenhæng i de igangsatte integrationsinitiativer er:

- At ansvarsfordelingen mellem de forskellige forvaltninger er klar
- At politikere, forvaltninger og borgere bliver tilstrækkelig informeret om både den nuværende situation og påtænkte fremtidige indsatser
- At alle indsatser koordineres, og der sikres sammenhæng i de forskellige indsatser
- At der udarbejdes prognoser på de udvalgte indsatsområder, og at disse overvåges systematisk, så der skabes klarhed over udviklinger og mangel på samme

Københavns Kommune vil derfor sikre, at integrationsindsatsen tænkes ind i den kommunale opgaveløsning på alle niveauer og områder, og at politiske initiativer koordineres på tværs af forvaltningerne og fastlægger en klar ansvarsfordeling.

For at sikre en optimal udnyttelse af kommunens ressourcer og give mulighed for bedre og mere systematisk ledelsesinformation skal integrationsudviklingen overvåges systematisk, og udfordringerne gribes an i tide, inden de udvikler sig til (uoverskuelige) problemstillinger.

**Figur: Årshjul for integrationsindsatsen**



Følgende konkrete indsatser iværksættes derfor (det ansvarlige udvalg er angivet i parentes):

*Initiativer som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er hovedansvarlig for*

At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget fra og med 2. halvår 2006 etablerer et integrationsbarometer, der over tid kontinuerligt kan følge tilstanden på integrationsområdet. I den forbindelse gøres Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen ansvarlig for, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Borgerrepræsentationen får forelagt barometret to gange årligt inkl. en vurdering af handlemuligheder. Barometret skal være tilgængeligt på kommunens hjemmeside. (BIU)

At der fra og med 2006 udarbejdes en årlig statusrapport, hvor:

- Udvalgene er ansvarlige for at følge op på de af Borgerrepræsentationen vedtagne aktivitetsmål inden for det pågældende område og efterfølgende sende status til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget
- Beskæftigelses- og Integrationsudvalget supplerer hvert enkelt udvalgs opfølgning med en udtalelse og endvidere følger op på de tværgående tiltag.
- Integrationsrådet får en særskilt udtalelse, som vil fremgå af rapporten
- Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er ansvarlig for at Integrationsbarometeret indgår i statusrapporten. (BIU og alle udvalg)
- Integrationsmålsætninger fra udvalgenes budgetforslag vurderes

At fra og med 2006 behandler Borgerrepræsentationen integrationsindsatsen på et årligt temamøde i august. Statusrapporten udsendes som forberedelse til mødet, idet

- Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er ansvarlig for en rettidig fremsendelse til behandling i Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen
- Udvalgene pålægges i samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsudvalget at udarbejde korte notater om muligheden for at *ændre* prioriteringen af integrationsindsatsen i de tilfælde, hvor de opstillede resultatkrav ikke er nået. (BIU/ØU)

At alle udvalg er ansvarlige for at stoppe/udfase integrationsinitiativer som strider imod hensigten i en ny integrationspolitik så hurtigt som muligt efter vedtagelsen af en ny politik. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget pålægges ved gennemgangen af den årlige statusrapport at vurdere, hvorvidt der er initiativer i gang, som ikke er i overensstemmelse med integrationspolitikken. (BIU og alle udvalg)

At kredsene af administrerende direktører optager status på kommunens integrationsindsats som et halvårligt fast punkt på dagsordenen i forbindelse med de kommende integrationsbarometermålinger, herunder en løbende vurdering af udvalgenes ressourceforbrug på integrationsindsatsen. (ØU/BIU)

At kommunikationsstrategien i forbindelse med en ny integrationspolitik implementeres og afsluttes i 2. halvår af 2006, idet Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen er ansvarlige for, at planen implementeres som beskrevet i indstillingen. (BIU/ØU)

*Initiativer, som alle udvalg er ansvarlige for – men BIU overvåger og kontrollerer*

At udvalg og forvaltninger inden udgangen af 2006 har tilvejebragt relevant statistik og data på de områder, hvor der ikke allerede i dag findes tilgængeligt materiale, idet

- Københavns Kommunes Statistiske Kontor inddrages og pålægges at udarbejde en indstilling til Økonomiudvalget om status for tilvejebringelsen af den relevante statistik med henblik på oversendelse til BIU (Alle udvalg/ØU).

At alle udvalg pålægges at revidere deres eksisterende sektorpolitikker i overensstemmelse med indholdet af den ny integrationspolitik. De reviderede politikker forelægges fagudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiudvalget senest november 2006. (Alle udvalg/ØU)