



## KØBENHAVNS KOMMUNE

Økonomiforvaltningen, Center for Økonomi

Beskæftigelses- og integrationsforvaltningen, Kontor for Økonomi og Resultater

## NOTAT

Til ØU

13-03-2014

### Økonomiske konsekvenser af anbefalingerne i Carsten Koch-udvalgets rapport

Sagsnr.  
2014-0044610

Dokumentnr.  
2014-0044610-1

Ekspertgruppen om udredning af den aktive beskæftigelsesindsats offentliggjorde d. 25. februar 2013 rapporten med 39 anbefalinger til en ny arbejdsmarkedsindsats for dagpengemodtagere. Regeringen forventes med udgangspunkt i anbefalingerne, at fremlægge lovforslag i foråret.

Sagsbehandler  
Anders Boe Rayce  
Boris Rasmussen

I nærværende notat beskrives de foreløbige vurderinger af de økonomiske konsekvenser ved anbefalingerne for Københavns Kommune.

Man kan ikke ud fra rapporten aflæse den økonomiske betydning af hvert forslag. Anbefalingerne med økonomiske konsekvenser udgør:

1. Refusionsomlægning
2. Afskaffelse af beskæftigelsestilskuddet
3. Anbefalinger til den aktive beskæftigelsesindsats

#### 1. Refusionsomlægning

Rapporten konkluderer, at det nuværende refusionssystem ikke i tilstrækkelig grad tilskynder kommunerne til at flytte borgere fra offentlig forsørgelse til ordinær beskæftigelse. De mange forskellige refusionssatser giver kommunerne et økonomisk incitament til at flytte borgere rundt mellem de forskellige ydelser i en kortsigtet jagt på den højeste refusion. Ydermere kan det i nogle tilfælde bedre svare sig for kommunen, at borgeren bliver på passive ordninger.

Ekspertgruppen foreslår derfor et nyt refusionssystem med udgangspunkt i Arbejdsmarkedskommissionens forslag fra 2009, som indeholder følgende elementer:

- Samme refusionssystem for alle forsørgelsesydelse. Skift mellem ydelser påvirker ikke den statslige refusion.
- Refusionsprocenten aftrappes over tid.
  - o 0-4 uger: 100 pct.
  - o 5-52 uger: 65 pct.
  - o 1-3 år: 35 pct.
  - o Over 3 år: 0 pct.
- Når en person har været selvforsørget i 52 uger ud af de sidste 3 år nulstilles refusionstælleren på ny til 100 pct.

Hvis den eksisterende bestand af førtidspensionister og fleksjobbere omfattes af refusionsomlægningen vil det have betydeligt positive konsekvenser for Københavns Kommune. Dette skyldes formentlig Københavns Kommunes lave andel af førtidspensionister og fleksjobbere i forhold til resten af landet.

Det er uvist, præcis hvilken model regeringen vil lægge sig fast på.

**Center for Økonomi,  
afsnit I**

Rådhuspladsen I  
1550 København V

Mobil  
2496 8423

E-mail  
C87I@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800206

De økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune ved omlægning af refusionssystemet skønnes med betydelig usikkerhed til et overskud på kort sigt på ca. 300 mio. kr. eksklusiv den eksisterende bestand af førtidspensionister men inklusiv den eksisterende bestand af fleksjobbere.

### *2. Afskaffelse af det kommunale beskæftigelsestilskud*

Beskæftigelsestilskuddet kompenserer udgifter til indsatsen for forsikrede ledige. Der er fuld compensation af udgifterne indenfor hver landsdel, men ikke på kommuneniveau. Beskæftigelsestilskuddet fordeles indenfor landsdelen efter bruttoledigheden to år før tilskudsåret.

Beskæftigelsestilskuddet kritiseres for ugenomsigtighed i forhold til den kommunale budgetlægning.

Ekspertudvalget foreslår, at det særlige beskæftigelsestilskud afskaffes til fordel for compensation via det generelle bloktilskud.

I 2014 skønnes de samlede udgifter under beskæftigelsestilskuddet i hele landet til 12,8 mia. kr. Københavns Kommune skønnes at modtage ca. 12,3 pct. Hvis de samme udgifter i stedet kompenseres via bloktilskuddet kan Københavns Kommune alt andet lige kun forvente at modtage ca. 10,1 pct. svarende til et fald i statslig compensation på ca. 275 mio. kr.

Københavns Kommune har siden 2011 årligt tabt på ordningen med 50-100 mio. kr. Det er vigtigt, at regeringen, hvis de følger anbefalingen, tager højde for de byrdefordelingsmæssige konsekvenser, der er for kommunerne.

### *3. Anbefalinger til den aktive beskæftigelsesindsats*

Ekspertudvalget har i deres rapport kommet med en række anbefalinger for en ændret indsats for de forsikrede ledige. Indsatsen skal være mere personlig, mindre bureaukratisk, mere rettet mod uddannelse og mindre vejledning og opkvalificering. I alt skønner ekspertudvalget at service- og indsatsudgifterne for hele landet beløber sig til 10-60 mio. kr.

Med udgangspunkt i en foreløbig beregning, der alene tager udgangspunkt i Københavns Kommunes andel af målgruppen sammenholdt med den forventede DUT-kompensation, skønnes det, at der på serviceudgiftsområdet vil være en underfinansiering på ca. 4 mio. kr., mens der på indsats siden er balance.

Udvalget regner med en beskæftigelsesmæssig effekt, som vil give besparelser på overførselsområdet. Der forventes 500-1000 færre helårsforsørgede på kort sigt, og 3.500 på lang sigt for hele landet.

Arbejdsmarkedskommissionens rapport anbefaler i øvrigt, at kommunernes administrative udgifter til beskæftigelsesindsatsen, herunder til samtaler, løftes ud af servicerrammen, og at der indføres 50 pct. refusion for samtaleudgifterne som budgetgaranteres.

Økonomiforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen følger i samarbejde det lovforberedende arbejde nøje og udarbejder mere præcise beregninger, når lovforslaget kendes.



# Ny refusionsmodel

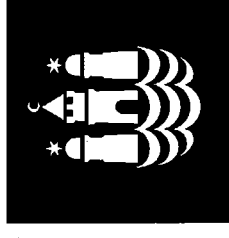
## Nuværende refusionsmodel

- Refusionssatsen varierer mellem 0 og 100 pct. og afhænger af:
  - Ydelse
  - Aktiv/passiv periode
  - Aktiveringstype
- Systemet tilskynder kommunerne til at tildele ydelser med højest refusion og anvende bestemte aktiveringstyper

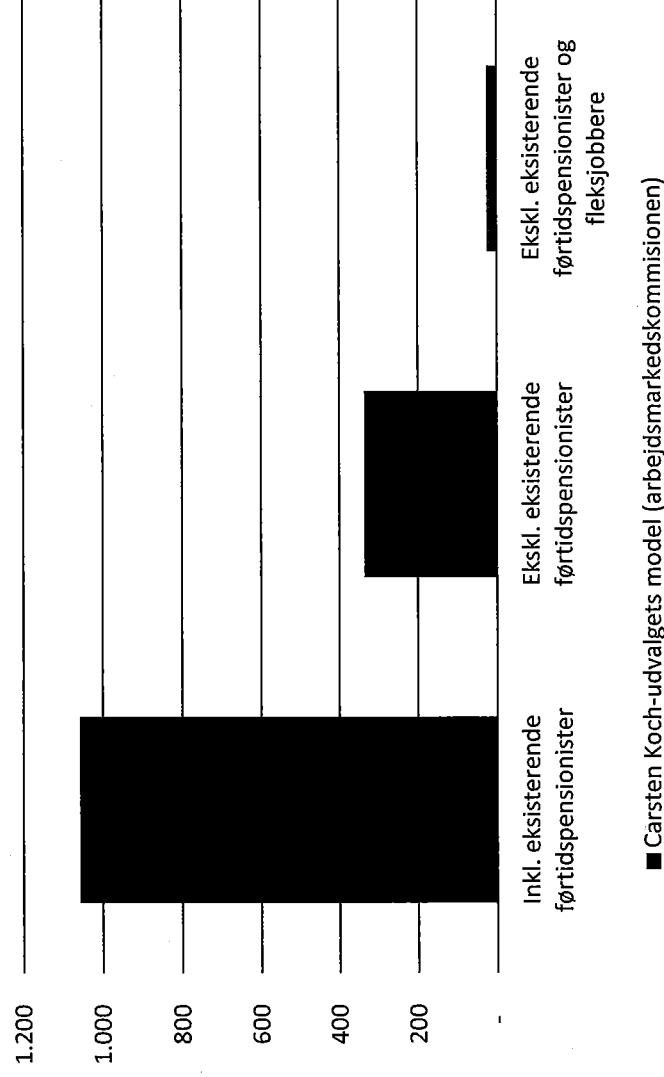
## Ny refusionsmodel

- Anbefalet af Carsten Koch-udvalget med udgangspunkt i Arbejdsmarkedskommissionens forslag fra 2009
- En refusionssats for alle ydelser (eller valg af indsatser), der aftrappes gradvist med ledighedsperioden (ved 4 uger, 1 år, 3 år og mere end 3 år)
- Refusion afhænger *ikke* af den ydelse den ledige modtager, men af hvor længe den ledige har været i offentlig forsørgelse – dvs. større incitament til at få den ledige i beskæftigelse
- Kommunerne vil få mindre direkte refusion end i dag. Hermed skal et større beløb fordeles gennem blokstilskuddet.
- Som indfasningsmodel foreslås det, at den nye model kun gælder for *nye tilkendelser* af førtidspension

# Ny refusionsmodel



## Overskud (Københavns Kommune)



Arbejdsmarkedskommissionen:

- 100 pct., 65 pct., 35 pct. og 0 pct.

En ny refusionsmodel kan omfatte følgende ydelser:

- Dagpenge
- Kontanthjælp
- Førtidspension
- Fleksjob
- Sygedagpenge
- Ledighedsydelse
- Revalidering
- Ressourceforløb