



Notat

Til BUU

Screening af specialkapacitet og alternative løsninger

På baggrund af de Mangfoldige børnefællesskaber forventer Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF) over de næste 10 år at skulle lukke mere end halvdelen af den permanente, segregerede specialkapacitet. Samtidig viser prognosen, at der er behov for at udvide kapaciteten til elever med vidtgående støttebehov.

Notatet gennemgår kronologien for udpegningen af Rosenvængets Skole som egnet til omlægning til elever med vidtgående behov frem til BUU d. 13.5.2026. Notatet indeholder desuden en oversigt over, hvilke alternativer forvaltningen har undersøgt til en omlægning af Rosenvængets Skole.

Foråret 2025 - vurdering af muligheder for at omlægge kategori 3-specialskoler

Forvaltningen er startet med at undersøge, om den eksisterende specialskolekapacitet kan bruges til elever med vidtgående støttebehov. Når der bliver færre elever i de nuværende specialtilbud, opstår der ledig kapacitet, og det er derfor oplagt at se på, om disse pladser kan anvendes til elever med vidtgående støttebehov i stedet. Skolerne er vurderet ud fra følgende krav: 1) mulighed for at efterleve brandkrav til elever med vidtgående støttebehov, 2) mulighed for at etablere afsætningspladser og 3) størrelsen af tilbuddet.

Eleverne med vidtgående støttebehov er kendetegnet ved følgende:

Eleverne er udfordret kognitivt og har forsinket og mangelfuld udvikling socialt, personligt og motorisk. De kan have tilstødende funktionsnedsættelser som fx fysiske handicaps, autisme, opmærksomhedsforstyrrelser og adfærdsforstyrrelser.

Eleverne er typisk mere eller mindre fysisk mobile og kan selv bevæge sig ud af bygningen i tilfælde af brand. Men eleverne er ikke kognitivt i stand til at overskue en flugtsituation og skal have hjælp og vejledning for at flygte.

Idet eleverne skal have hjælp og vejledning, betyder det, at det tager længere tid at tømme en bygning. Derfor er der større krav

24-06-2026

Sagsnummer I F2
2026 - 3750

Dokumentnummer i F2
11416861

Sagsnummer i eDoc
2026-0066819

til konstruktionen, da bygningen bl.a. skal kunne holde til brand i længere tid. Dertil kommer krav om, at man skal kunne se, hvem der er i rummene.

Forvaltningen har på den baggrund undersøgt de seks kategori 3-specialskoler: Frederiksgårds Skole, Skolen i Charlotttegården, Rosenvænget Skole, Frejaskolen, Engskolen og Skolen i Peder Vedels Gade.

Når en specialskole eller anden type tilbud skal bruges af en ny målgruppe, f.eks. elever der ikke kan redde sig selv ved brand, kræver det en ny vurdering og godkendelse fra myndighederne. Det er Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen (KTF), der afgør, hvilke regler og krav, der gælder for den nye brug. Hvis brugerne f.eks. har sværere ved at evakuere sig selv, vil det typisk føre til skærpede brandkrav, flugtveje og evakueringsmuligheder.

For at få ændringen godkendt skal man ansøge om byggetilladelse hos KTF. En central del af denne ansøgning er en brandstrategi, hvor det blandt andet vurderes, hvilken anvendelseskategori, risikoklasse og brandklasse bygningen skal have.

Når bygningen skal bruges af elever, der ikke kan redde sig selv uden hjælp, bliver den som udgangspunkt placeret i anvendelseskategori 6. Det betyder, at bygningen også ofte placeres i en høj risikoklasse (typisk risikoklasse 4), og at der skal vælges en høj brandklasse – ofte brandklasse 3 eller 4. Høj brandklasse stiller store krav til projektering, dokumentation og brandsikring, og det kræver, at brandsikkerheden bliver nøje planlagt og beskrevet.

Desuden har bygningens højde stor betydning for kravene til brandsikring. Hvis bygningen for eksempel er over 12 meter høj, skærpes kravene yderligere, bl.a. til hvor længe bygningen skal kunne modstå brand, og hvordan evakuering kan foregå sikkert fra de øverste etager.

Disse forhold afgør, hvilke krav der gælder for bygningens brandsikring, flugtveje, materialer og tekniske installationer. Brandstrategien skal vedlægges ansøgningen om byggetilladelse og er et centralt dokument, der viser, hvordan sikkerheden håndteres ved den nye anvendelse af bygningen. Det kan betyde, at der skal foretages omfattende bygningsmæssige ændringer for at opfylde lovgivningen.

August 2025 - vurdering af nuværende kategori 3-skoler

Forvaltningen har først fået undersøgt de to største kategori 3-specialskoler, Frederiksgård Skole og Skolen i Charlotttegården, da de umiddelbart blev vurderet lettest at tilpasse til en anden målgruppe. Eksterne rådgivere har vurderet mulighederne for at tilpasse bygningerne til kravene for konstruktion og brand. Undersøgelserne viste dog, at tilpasningen vil være langt mere omfattende og

omkostningstung end først antaget, og derfor er det ikke realistisk at gennemføre.

Årsagen er især, at begge bygninger er over 12 meter høje, hvilket kræver, at de kan modstå brand i mindst 120 minutter. Det stiller meget høje krav til bygningens konstruktion, herunder forbud mod brandbart materiale i etagedæk samt krav om både lodrette og vandrette brandsektioner. Begge skoler indeholder brandbart materiale i etagedækkene, hvilket betyder, at konstruktioner og installationer skal skilles ad og genopbygges for at opfylde brandkravene. Dette vil være både tidskrævende, omfattende, kræve genhusning og medføre høje omkostninger.

Herefter har forvaltningen gennemgået de øvrige fire kategori 3-specialskoler med særligt fokus på brandsikring og begrænsninger. Ved Frejaskolen er det ikke muligt at etablere de nødvendige busafsætningspladser, hvilket er en forudsætning for et tilbud til elever med vidtgående funktionsnedsættelser.

Engskolen er over 12 meter høj og er svær at tilpasse, da de brandtekniske krav vil blive for omfattende at opfylde. Skolen i Peter Vedels Gade er et mindre tilbud i en ældre bygning på Amager. Kombineret med, at der fremover er behov for specialkapaciteten på Amager, er mulighederne for at ombygge skolen til at kunne rumme den vidtgående målgruppe derfor ikke blevet undersøgt nærmere.

Kun Rosenvængets Skole opfylder de brandkrav, der stilles til denne målgruppe, og vurderes egnet til omlægning til elever med vidtgående funktionsnedsættelser på grund af dette.

Forvaltningen har ikke vurderet de nuværende kategori 3 - specialspor på alment skolerne, da elever med vidtgående funktionsnedsættelser har behov for mere skærmede og trygge fællesskaber end specialspor, der er tæt integreret med de brede almen-miljøer kan tilbyde. De 32 midlertidige vidtgående pladser på Skolen på Amagerbro er etableret i en selvstændig bygning i et skærmet tilbud med tæt adgang til et særskilt udeareal.

September 2025 til januar 2026 - kvalificering af løsninger til det vidtgående område

I efteråret nedsatte Økonomiforvaltningen to byggeteams på tværs af forvaltningerne, hvor BUF deltog. Byggeteamenes opgave var at kvalificere mulighederne for at etablere pladser til elever med vidtgående støttebehov.

Det ene byggeteam havde fokus på Rosenvængets Skole, hvor teamet analyserede de byggetekniske muligheder for at omlægge skolen til den vidtgående målgruppe. Særligt undersøgte byggeteamet, hvordan der kunne etableres særskilte udearealer til den nye målgruppe, samt hvordan der kunne skabes tilstrækkeligt med afsætningspladser ved

skolen. Vurderingen var, at begge dele kunne lade sig gøre, og at skolen dermed kunne tilpasses de nye behov.

Det andet byggeteam arbejdede med matriklen ved Dyvekeskolen på Remisevej og vurderede mulighederne for at ændre det planlagte specialspor til et selvstændigt specialtilbud for elever med vidtgående støttebehov. Også her var vurderingen positiv, og det blev anset for muligt at etablere et selvstændigt specialtilbud på matriklen ved Dyvekeskolen på Remisevej.

Begge byggeteams belyste, hvordan eksisterende eller planlagte faciliteter kunne tilpasses, så der kunne skabes flere pladser til elever med de mest vidtgående støttebehov.

Januar 2026-februar 2026 - orientering af skolerne

I januar og februar blev skoleleder og skolebestyrelse på henholdsvis Dyvekeskolen og Rosenvængets Skole orienteret om de forestående planer, så skolernes ledelse og bestyrelse havde mulighed for at forholde sig til de mulige ændringer.

Rosenvængets Skole blev konkret orienteret om, at der i forbindelse med Overførselssagen 2025/26 var planer om at søge en planlægningsbevilling til omlægning af Rosenvængets Skole, så den fremover kan rumme elever med mere vidtgående støttebehov.

Dyvekeskolen blev ligeledes orienteret om, at der i forbindelse med annulleringen af udbygning med et specialspor ved skolen, var planer om i Overførselssagen 2025/26 at søge midler til planlægning af en helt ny specialske på matriklen ved Dyvekeskolen på Remisevej.

I forbindelse med orienteringen fik skolerne mulighed for at komme med udtalelser til planerne.

Marts 2026-april 2026 - Udskydelse af beslutning

I Overførselssagen 2025/26 blev der alene besluttet en annullering af specialsporet ved Dyvekeskolen, da der var behov for mere tid til at kvalificere beslutningsoplægget for udbygning af kapacitet til den vidtgående målgruppe.

I dialogen med Rosenvængets Skole blev det tydeligt, at der var bekymring for en række forhold ved en eventuel omlægning af Rosenvængets Skole. Der blev blandt andet peget på usikkerhed om antallet af elever, mulige konsekvenser for udearealer og fysiske rammer, samt hvordan nuværende elever ville blive påvirket af ændringerne. Desuden var der bekymring for, hvordan en eventuel blanding af forskellige målgrupper kunne påvirke skolens pædagogiske miljø og dagligdag.

Det var således tydeligt, at der var behov for mere tid til at kvalificere og belyse muligheder og konsekvenser ved en omlægning af

Rosenvængets Skole, og derfor er beslutningen om en eventuel planlægningsbevilling til omlægning af Rosenvænget Skole skudt til Budget 2027.

For at understøtte processen er der nedsat et nyt byggeteam med det formål at kvalificere og belyse de byggetekniske, pædagogiske og kapacitetsmæssige forhold yderligere, inden der træffes endelig beslutning.

Maj 2026 - Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning om den videre proces for omlægning af Rosenvængets Skole

Børne- og Ungdomsudvalget besluttede på udvalgsmødet den 13. maj 2026, at der skal udarbejdes et budgetnotat til Budget 2027, hvor der søges en planlægningsbevilling til 2027 mhp. at omlægge Rosenvængets Skole til at kunne rumme elever med mere vidtgående behov.

Det blev også besluttet, at omkostningerne ved alternative scenarier som f.eks. etablering af en ny skole et andet sted, skulle undersøges. Desuden skulle forvaltningen vende tilbage med en belysning af de pædagogiske og kapacitetsmæssige konsekvenser af forskellige modeller for den fremtidige anvendelse af Rosenvængets Skole.

Maj- Juni 2026 - undersøgelse af alternative løsninger til Rosenvænget

Forvaltningen har undersøgt mulighederne for at etablere kapacitet til den vidtgående målgruppe andre steder. Ulempen ved disse alternative løsninger er generelt, at det samlede antal specialundervisningspladser øges samtidig med, at der vil være behov for at lukke flere pladser på byens andre specialtilbud.

Som tidligere nævnt har forvaltningen fået undersøgt mulighederne for at etablere af et nyt specialtilbud ved en matrikel ved Dyvekeskolen på Remisevej. Byggeri København (ByK) vurderer, at løsningen vil koste ca. 260-280 mio. kr. og tidligst kan stå færdigt i 2034. Løsningen vil derfor også kræve ekstra midlertidige kapacitetsløsninger frem til 2034.

Forvaltningen er i gang med at undersøge, om man kan etablere et mindre tilbud i eksisterende permanente pavilloner ved Skolen i Charlottetgården. Det vil kræve en ændring af de nuværende brandkrav til pavillonerne, og forvaltningen kvalificerer forslaget frem mod Budget 2027.

En anden løsning er at permanentgøre de 32 vidtgående specialpladser ved Skolen på Amagerbro, der er tidlig opstart til Skolen ved Himmelhøj ved at nedskrive den almene skoles kapacitet fra tre spor til to spor.

Andre løsninger på alment skoler vil som udgangspunkt medføre en reduktion af den almene skolekapacitet og kræve ombygninger. En

sådan løsning vil også øge antallet af specialpladser. Desuden vil alment skoler generelt ikke leve op til de høje brandkrav.

Indenfor Børne- og Ungdomsforvaltningens portefølje af bygninger er det som udgangspunkt også muligt at anvende større, nyere dagtilbud med over 10 grupper, da de lever op til de højeste brandkrav.

Forvaltningen har fx omlagt et 10-gruppers dagtilbud på Hothers Plads til specialtilbud med 48-56 pladser. En sådan løsning vil betyde, at der skal lukkes dagtilbud, og at der skal findes løsninger for de nuværende brugere, der skal flyttes. Forvaltningen undersøger muligheden for at permanentgøre den nuværende midlertidige løsning på Hothers Plads, selvom der i 2029 er behov for flere dagtilbud på Nørrebro.

Behovsprognosen for dagtilbud viser, at der i overskudskapacitet i områderne Amager Vest, Brønshøj-Husum og Vanløse.

Prognoseområde:	2030	2035	2040	2045
Amager Vest	-20	-5	-9	-19
Brønshøj - Husum	-27	-17	-20	-27
Vanløse	-11	-9	-12	-19

I disse områder er følgende dagtilbud med minimum 10 grupper. Det skal bemærkes, at en del af overskudskapaciteten på Amager Vest kan dække en del af underskudskapaciteten på Amager Øst.

Institution	Prognoseområde	Max_kap.grupper	Ejerforhold
Rødkilde Børnehus	Brønshøj - Husum	12	Kommunal
Stjernehimlen	Amager Vest	12	Kommunal
Børnehuset Det Røde Hjørne	Amager Vest	10	Kommunal
Altankassen	Amager Vest	11,3	Kommunal
Snorretoppen	Amager Vest	10	Kommunal
Børnehuset Fælleden	Amager Vest	10	Selvejende
Andedammen	Vanløse	12,4	Kommunal
Grøndalen	Vanløse	15	Kommunal

Børne- og Ungdomsforvaltningen har henvendt sig til Økonomiforvaltningen, for at få hjælp til en vurdering af øvrige kommunale bygninger, der lever op til de høje brandkrav. Vurderingen er, at en ændring af anvendelse til skole vil kræve ny byggetilladelse og brandteknisk vurdering og nødvendige ombygninger kan ændre bygningens brandklasse. Samtidig vurderes hverken plejehjem eller botilbud at være realistiske alternativer, da der fortsat er kapacitetsbehov på områderne, og bygningerne vil kræve omfattende ombygninger til skoleformålet. Økonomiforvaltningen vurderer derfor ikke, at der umiddelbart findes egnede eksisterende kommunale bygninger som alternativ placering.