



Uddybende analyse af Jobcenter Københavns målopfyldelse på ministermål for 2011

25-05-2012

Problemstilling:

Sagsnr.

2012-74203

De fire udmeldte ministermål for 2011 var:

Dokumentnr.

2012-408395

1. Jobcentrene skal sikre, at antallet af ledige med mere end tre måneders sammenhængende offentlig forsørgelse begrænses mest muligt.
2. Jobcentrene skal sikre, at antallet af personer på permanente forsørgelsesordninger (ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) begrænses mest muligt.
3. Jobcentrene skal sikre, at antallet af unge under 30 år på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt.
4. Jobcentrene skal sikre, at antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt.

Sagsbehandler

Rosa Scheel Guldberg

På baggrund af de udmeldte ministermål for 2011 udformes mål for den enkelte beskæftigelsesregion. Beskæftigelsesregionerne nedbryder derefter de regionale mål, til mål for den enkelte kommune, hvorefter de endelige kommunale mål aftales mellem Beskæftigelsesregion og kommunen.

Jf. Resultatrevision 2011 for Jobcenter København er status på ministermålene for 2011:

- **Ministermål 1: Arbejdskraftreserven** måtte i perioden december 2009 til december 2011 kun stige med 0,8 pct.. Arbejdskraftreserven i Københavns Kommune steg med 9 pct. i perioden. Målet er derved ikke opfyldt.
- **Ministermål 2: Antallet af personer på permanente forsørgelsesordninger** (dvs. førtidspension, fleksjob og ledighedsydelse) skulle i perioden december 2009 til december 2011 forblive uændret. Antallet af personer på permanente forsørgelsesordninger i Københavns Kommune faldt dog med 7 pct. i perioden. Målet er derved opfyldt.
- **Ministermål 3: Antallet af unge på offentlig forsørgelse¹** måtte maksimalt stige med 2,4 pct. fra december 2009 til december 2011. Antallet af unge under 30 år på offentlig forsørgelse i Københavns Kommune steg med 7 pct. i perioden. Målet er derved ikke opfyldt.

Kontor for
Resultatopfølgning

Bernstorffsgade 17, 2
1592 København V

¹ Offentlig forsørgelse omfatter: Dagpenge, kontanthjælp, revalidering og forrevalidering, sygedagpenge, ledighedsydelse, personer i fleksjob samt personer på førtidspension.

E-mail

A96W@bif.kk.dk

- **Ministermål 4: Antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse** måtte maksimalt stige med 1,9 pct. i perioden december 2009 til december 2011. Antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i Københavns Kommune steg med 7 pct. i perioden. Målet er derved ikke opfyldt.

Jobcenter København har således kun opfyldt et af de fire opstillede ministermål for beskæftigelsesindsatsen i 2011. Den manglende målopfyldelse på ministermålene for 2011 kunne tyde på et muligt forbedringspotentialer i Jobcenter Københavns beskæftigelsesindsats.

For at belyse mulige forbedringer af Jobcenter Københavns indsats vil Jobcenter Københavns indsats her sammenlignes med øvrige kommuner i den af AMS opstillede klynge for sammenlignelige kommuner, dvs. Albertslund, Brøndby, Fredericia, Ishøj, Odense, Svendborg, Århus og Aalborg.

Løsning

I det nedenstående sammenlignes Jobcenter Københavns resultater i forhold til de opstillede målniveauer for ministermålene, og i forhold til hvordan Jobcenter København ligger niveau- og udviklingsmæssigt i forhold til gennemsnittet for kommuner med sammenlignelige rammevilkår ("Klyngen").

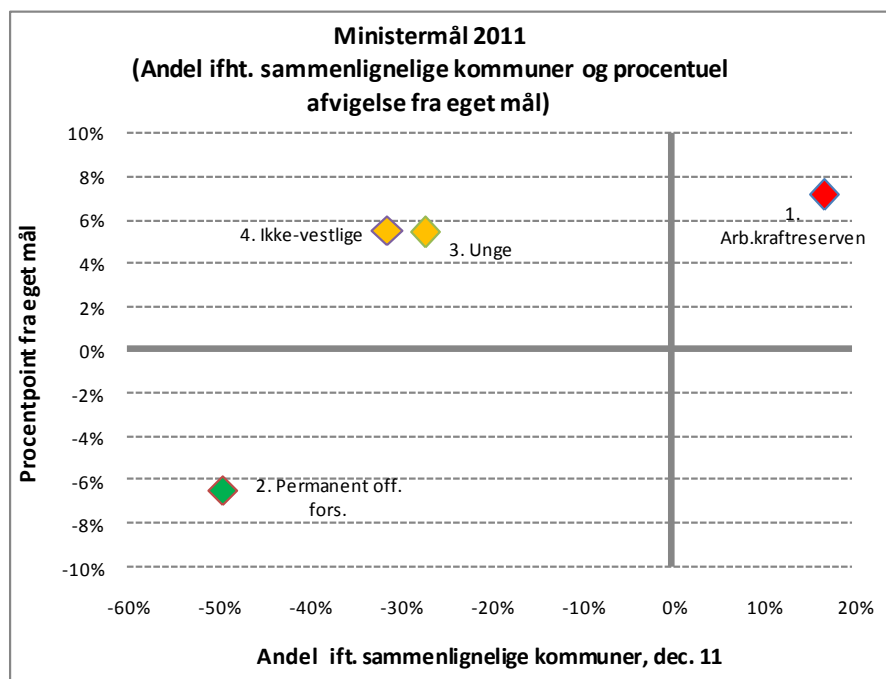
Københavns niveau i forhold til sammenlignelige kommuner

Nedenstående figur 1 viser, på den ene akse, hvor mange procent Jobcenter København afviger fra det opsatte mål i beskæftigelsesplan 2011. For at sammenligne resultaterne for Jobcenter København med andre kommuner, er størrelsen af målgrupperne for det enkelte ministermål sat op i forhold til befolkningsandelen². På den anden akse ses således, hvor mange procent Jobcenter Københavns andele afviger fra gennemsnittet for kommuner med sammenlignelige rammevilkår.

Igennem figuren er det muligt at identificere, hvor Jobcenter København har en udfordring i forhold til sammenlignelige kommuner.

² For ministermål 1, antal personer i arbejdskraftreserven, er andelen for København og klyngen dog udregnet som andelen af ledige i arbejdsstyrken.

Figur 1



Kilde: Jobindsats.dk, Dst.dk og egne beregninger

Af figur 1 fremgår det, at:

- Jobcenter København lå 7 pct. over det opsatte mål i beskæftigelsesplan 2011 for ministermålet om nedbringelse af arbejdskraftreserven. Samtidig ses det, at andelen af borgere i arbejdsstyrken, der har mere end 3 måneders ledighed (arbejdskraftreserven) var 17 pct. højere i Jobcenter København end i sammenlignelige kommuner i december 2011. Andelen afspejler den historiske overledighed i Københavns kommune, jf. statusrapport for beskæftigelsesindsatsen 2011, forelagt BIU den 26.03.12, pkt. 8.
- Jobcenter København lå 5 pct. over det opsatte mål i beskæftigelsesplan 2011 for ministermålet om at begrænse antallet af unge på offentlig forsørgelse. Samtidig ses det dog, at befolkningsandelen af unge på offentlig forsørgelse i København i december 2011 lå 27 pct. lavere end gennemsnittet for sammenlignelige kommuner. Hvor det i Københavns kommune i december 2011 var 7,9 pct. af alle unge, der var på offentlig forsørgelse, var det i

sammenlignelige kommuner 11 pct. der var på offentlig forsørgelse. Den største del af unge på offentlig forsørgelse i København – og klyngen - modtager dagpenge og kontanthjælp, hvorfor en del af ungegruppen også føder ind til arbejdskraftreserven.

- Jobcenter Københavns lå 5 pct. over det opsatte mål i beskæftigelsesplan 2011 for ministermålet om begrænsning af antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse. Samtidig ses det, at befolkningsandelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse i København i december 2011 lå 31 pct. lavere end gennemsnittet for øvrige klynge-kommuner. København har her en lavere befolkningsandel på alle ydelser, undtaget kontanthjælp, sat i forhold til klyngen.
- Jobcenter Købehavn har reduceret antallet af borgere på permanente ydelser 7 pct. mere end det opsatte mål. Samtidig ses det, at befolkningsandelen af borgere på permanent forsørgelse i december 2011 er 50 pct. lavere i Købehavn end gennemsnittet for øvrige kommuner i klyngen. Det lave antal på permanent forsørgelse i København, er et resultat af en lav tilkendelsesrate, som bygger på en korrekt og lovmedholdelige praksis på området, jf. afsnit 2.2.2 i Resultatrevision 2011.

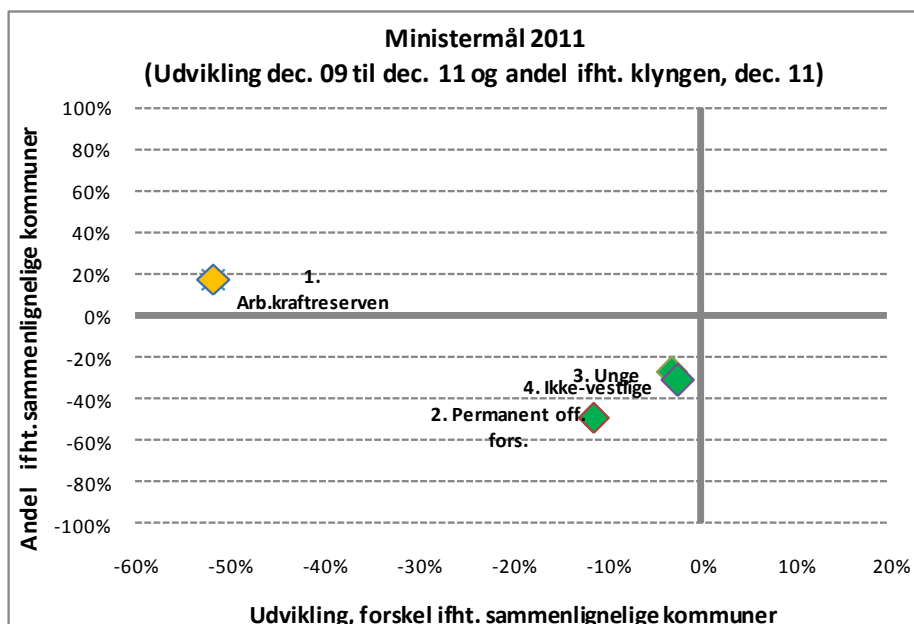
Figur 1 viser således, at Jobcenter København specielt har et forbedringspotentiale i forhold til antallet af dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere, og herved arbejdskraftreserven i forhold til sammenlignelige kommuner.

Københavns udvikling i forhold til sammenlignelige kommuner

For at vurdere om de eksisterende indsatser vil afhjælpe Jobcenter Københavns udfordringer er det også relevant at se på *udviklingen* for Jobcenter København i forhold til sammenlignelige kommuner. En sammenligning af udviklingen for ministermålene i Jobcenter København med kommuner med samme rammevilkår giver en indikation af, hvor effektiv Jobcenter Københavns beskæftigelsesindsats har været i forhold til beskæftigelsesindsatsen i sammenlignelige kommuner.

Figur 2 viser på den ene akse (igen) den andelsmæssige afvigelse for Købehavn i forhold til gennemsnittet for sammenlignelige kommuner, og på den anden akse den andelsmæssige afvigelse i udviklingen i København fra den samlede andelsmæssige udvikling i sammenlignelige kommuner i perioden december 2009 til december 2011.

Figur 2



Kilde: Jobindsats.dk, Dst.dk og egne beregninger

Figur 2 viser at:

- Københavns udvikling i befolkningsandelen af borgere på permanent forsørgelse er mere gunstig end i sammenlignelige kommuner. Hvor andelen af borgere på permanente forsørgelsesordninger samlet set er *steget* med 4 pct. i sammenlignelige kommuner, er befolkningsandelen i København *faldet* med 7 pct. Ministermålet i 2012 er omformuleret til at *tilgangen* til permanente forsørgelsesordninger skal være uændret. Den fortsatte lovmedholdelige og korrekte praksis på området forventes at bidrage til en fortsat lav tilkendelsesrate, som vil sikre opfyldelsen af målet i beskæftigelsesplan 2012.
- Københavns udvikling i befolkningsandelen af unge under 30 år på offentlige forsørgelse, er mere gunstig end i sammenlignelige kommuner. Der er tale om, at der i København er en lavere stigning (+ 7 pct.) end i øvrige klyngekommuner (+10 pct.). Den samlede stigning i København dækker dog over, at det primært er antallet af unge ledige der er steget, hvorimod den samlede andel af unge på permanent offentlig forsørgelse er faldet. At det er lykkedes København at begrænse antallet af unge på offentlig forsørgelse kan tilskrives en styrket indsats for unge, herunder et samlet center for indsatsen, samt Københavns Ungejobpakke, der indeholder

målrettede indsatser for unge på offentlig forsørgelse. Den fortsatte fokuserede indsats for unge på offentlig forsørgelse fortsattes i 2012 bl.a. igennem Københavns Ungejobpakke og aftalen ”flere unge i uddannelse eller job”. Det forventes samtidig at de generelle initiativer i aftale om beskæftigelsesindsatsen for 2013, samt initiativerne målrettet unge, vil styrke indsatsen.

- Københavns udvikling for antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse, er mere gunstig end i sammenlignelige kommuner, da der i København er en lavere stigning end for resten af klyngen. Den samlede stigningen i andelen af borgere med ikke-vestlige baggrund på offentlig forsørgelse dækker over forskellige udviklinger for de ydelsestyper som indgår i målet. Den samlede udvikling dækker således både over et faldt i andelen af borgere med ikke-vestlig baggrund på sygedagpenge, revalidering og fleksjob, samt at der i perioden har været en kraftig stigning (25 pct.) i antallet af forsikrede ledige med ikke-vestlig baggrund. Udviklingen i antallet af forsikrede ledige med ikke-vestlig baggrund gør sig gældende for hele Region Hovedstaden og Sjælland. Jobcenter København har i 2011 haft fokus på ledige med ikke-vestlig baggrund, både via kombinationsforløb, virksomhedsplacering samt en særlig fremskudt indsats for ledige i udvalgte boligområder. Jobcenter København vil fortsat have fokus på kombinationsforløb og udvalgte boligområder. Samtidig forventes det at initiativer i Beskæftigelses- og integrationsforvaltningens strategi ”Fuld engagement i byen” samt aftale om beskæftigelsesindsatsen 2013 også vil forbedre indsatsen overfor borgere med ikke-vestlige baggrund på offentlig forsørgelse. Blandt andet vil dagpengemodtagere med ikke-vestlig baggrund være omfattet af en fremrykket indsats såfremt de tilhører en a-kasse med overledighed. Den fortsatte lovmedholdelige praksis for afklaring af fremtidigt forsørgelsesgrundlag vil ligeledes sikre en lav tilkendelsesgrad af førtidspension.
- selvom arbejdskraftreserven i København i december 2011 fortsat udgør en større andel af arbejdsstyrken i København end i sammenlignelige kommuner, så har København haft en mere gunstig udvikling i arbejdskraftreserven i perioden december 2009 til december 2011 end sammenlignelige kommuner. Hvor arbejdskraftreserven er steget med 9 pct. i København er andelen af ledige i arbejdsstyrken steget med 60

pct. i sammenlignelige kommuner. Selvom det i København ikke er lykkedes at nedbringe arbejdskraftreserven i perioden, tyder den lavere udvikling derfor på, at indsatserne der blev igangsat som følge af aftale om beskæftigelsesindsatsen 2011 har haft effekt i forhold til at *begrænse* tilgangen til arbejdskraftreserven. Jobcenter Købehavn har fortsat et indsatsmæssigt forbedringspotentiale i forhold til at nedbringe arbejdskraftreserven, og overledigheden i København. Overledigheden er derfor også et fortsat fokus i Jobcenter Københavns beskæftigelsesindsats fremadrettet. Der er som led i aftale for beskæftigelsesindsatsen for både 2012 og 2013 igangsat en række initiativer for at nedbringe overledigheden. Her er både fokus på hurtigt at få ledige tilbage i job, f.eks. igennem jobklubber, en tidlig indsats overfor forsikrede ledige, samt at udvide nyuddannedes erhvervsperspektiv. Det forventes at forvaltningens initiativer vedrørende forøgelse af kvaliteten i jobsamtaler, fremrykning af den første jobsamtale samt den lediges aktive deltagelse vil bidrage til at nedbringe ledigheden. Ligeledes forventes det at øvrige tiltag såsom afklaring og udvikling af ufaglærtes realkompetencer, øget brug af virksomhedsplacering, samt en intensivering i indsats overfor dimittender og langtidsledige dagpengemodtagere vil nedbringe overledigheden – og arbejdskraftreserven.

Opsummering

Nærværende analyse viser, at:

- København kun har nået et af egne mål: målet om antal personer på permanent forsørgelse.
- København har haft en mere gunstig udvikling på samtlige minister mål end resten af klyngen.
- København i december 2011 har en lavere befolkningsandel end øvrige sammenlignelige kommuner for ministermålene om borgere på permanent forsørgelse, unge på offentlig forsørgelse samt indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig baggrund på offentlig forsørgelse.
- Stigningen i befolkningsandelen af unge og ikke-vestlige borgere på offentlig forsørgelse primært skyldes en stigning antallet af modtagere af dagpenge og kontanthjælp frem for andre offentlige forsørgelsesydelse.
- København i december 2011 har en højere andel ledige i arbejdskraftreserven end klyngen.

Analyse peger derfor på, at der især er et forbedringspotentialt i forhold til andelen af ledige borgere i Københavns kommune. De i aftale om beskæftigelsesindsatsen for 2013 vedtagne initiativer og forvaltningens strategi "Fuld engagement i byen" forventes at kunne nedbringe den historiske overledighed i Københavns kommune.