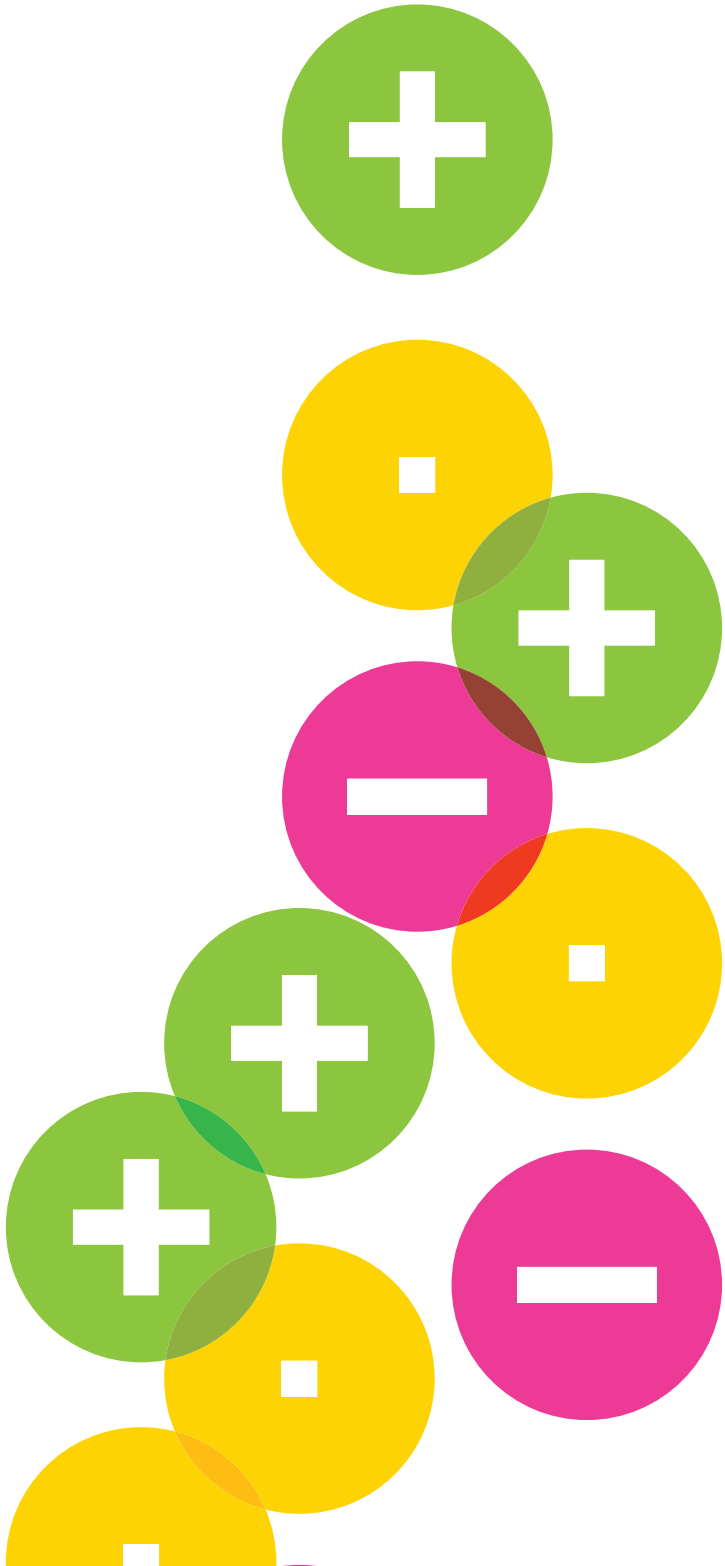
2012 STATUS

STATUS INKLUSIONSPOLITIKKEN



03 1. SAMARBEJDE OM INKLUSION
04 2. ALLE BØRN OG UNGE SKAL HAVE EN GOD START PÅ LIVET
09 3. INKLUSION PÅ ARBEJDSMARKEDET
13 4. EN HÅND TIL UDSATTE GRUPPER OG OMRÅDER
20 5. DEN ÅBNE OG IMØDEKOMMENDE STORBY
25 6. HVORDAN ANVENDES PENGENE I INKLUSIONSINDSATSEN I 2011
26 7. INTEGRATIONSPROJEKTER
28 BILAG: INKLUSIONSAFTALE 2013

Udgivet af
Københavns Kommune
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Bernstorffsgade 17
1592 København V
Telefon 3317 3317
www.kk.dk
Opsætning og produktion: TryKKeriet

I. SAMARBEJDE OM INKLUSION

Inklusionspolitikkens andet år er i fuld gang, og det giver anledning til at tage bestik af, hvad vi har nået, og overveje eventuelle justeringer af kursen.

Vi har efterhånden vænnet os til at tale om inklusion og ikke integration. Det har givet et forfriskende pust til en debat, som i mange år har tenderet mod det skingre og ufrugtbare. Derfor skal vi dog stadig have mod til at diskutere reelle udfordringer, hvad der virker, og hvilken retning vi vil gå. Statusrapporten kan være med til at give et fagligt fundament for sådanne diskussioner.

For tiden er en af de retningsgivende tendenser i Københavns Kommune, at vi bevæger os væk fra at støtte mindre, enkeltstående projekter og i stedet fokuserer på at skabe sammenhæng og strategisk fokus i indsatserne på inklusionsområdet.

Inklusionsbarometret viser fremskridt på flere områder. Trygheden i København er stigende. Borgerne er udsat for mindre kriminalitet og føler sig mere trygge ved at færdes ude i aften- og nattetimerne. Et andet nævneværdigt fremskridt er stigningen i andelen af Københavnere med anden etnisk baggrund end dansk, der føler sig inkluderet.

Jeg er glad for, at et enigt Beskæftigelses- og Integrationsudvalg for andet år i træk har indgået en inklusionsaftale. Aftalen er bygget op omkring de fire temaer i inklusionspolitikken og bygger på en overordnet målsætning om at udnytte styrker såvel som at imødegå udfordringer ved en blandet befolkningssammensætning.

Aftalen er medtaget som bilag til statusrapporten.

Jeg har stor tiltro til, at vi når resultater, når vi arbejder sammen på tværs. Det er for eksempel Inklusionspolitikken, Politikken for Udsatte Byområder og den kommende Ungestrategi udtryk for.

Anna Mee Allerslev
Beskæftigelses- og Integrationsborgmester

Fordi fremtidens København tilhører næste generation

2. ALLE BØRN OG UNGE SKAL HAVE EN GOD START PÅ LIVET

Mål 1: Flere unge styrket ud af folkeskolen

Tosprogede elever får i gennemsnit lavere karakterer ved Folkeskolens Afgangsprøve end etsprogede elever. Det gælder også, når man korrigerer for forskelle i forældrenes uddannelsesbaggrund, erhverv og indkomst. Forskellen på et- og tosprogedes karaktergennemsnit er på omkring et halvt karakterpoint.

De tosprogede elever havde ved Folkeskolens Afgangsprøve 2010 en markant fremgang i forhold til 2009. Denne fremgang er fastholdt fra 2010 til 2011.

Forskellen på et- og tosprogedes karakterer er i samme størrelsesorden som forskellen på pigers og drenges karakterer. Det betyder, at de tosprogede piger klarer sig ligeså godt som de etsprogede drenge. I bunden ligger de tosprogede drenge, der ligger et helt karakterpoint under dem, der klarer sig bedst i folkeskolen: de etsprogede piger.

AFGANGSPRØVEKARAKTERER 2011

Etsprogede piger	6,75
Tosprogede piger	6,22
Etsprogede drenge	6,17
Tosprogede drenge	5,72

FRAFALD FRA UNGDOMSUDDANNELSERNE

Billedet af ungdomsuddannelserne ligner billedet af folkeskolen. Unge kvinder med anden etnisk baggrund end dansk får en ungdomsuddannelse i omtrent samme grad som drenge med etnisk dansk baggrund, mens unge mænd med anden etnisk baggrund end dansk oftere falder fra uddannelsen.

Værst står det til på erhvervsskolerne. På skolerne i København er det ligesom på landsplan kun hver tredje af de unge mænd med anden etnisk baggrund end dansk, der fuldfører den påbegyndte uddannelse, ifølge Undervisningsministeriet.

Der er ikke overraskende en sammenhæng mellem de lave karakterer i grundskolen og frafaldet. Ifølge AKF (Anvendt Kommunal Forskning) er der 3 hovedårsager til, at unge mænd med anden etnisk baggrund i stort omfang falder fra erhvervsuddannelsen: Deres skolekundskaber er for ringe, de får utilstrækkelig opbakning fra forældrene, og de har svært ved at få en praktikplads.[1]

1 Rapporten "Indvandreres og efterkommeres vej gennem de erhvervsfaglige uddannelser" (2012), s. 7.

TOSPROGEDE elever er fra hjem, hvor der tales et andet sprog end dansk.

ETSPROGEDE elever har dansk som modersmål. En etsproget elev kan godt have en anden etnisk baggrund end dansk.

Den aktuelle mangel på praktikpladser er efter Børne- og Ungdomsforvaltningens vurdering en vigtig årsag til, at andelen af unge med anden etnisk baggrund end dansk, der deltager i ungdomsuddannelse, er faldet fra 2010 til 2011.

Børne- og Ungdomsforvaltningens målinger til Inklusionsbarometret viser, at andelen af 15-19-årige med ikke-vestlig baggrund, der deltager i eller har gennemført en ungdomsuddannelse, faldt fra 83,2 % i oktober 2010 til 79,6 % i 2011. Andelen af unge med etnisk dansk baggrund i ungdomsuddannelse faldt i samme periode lidt mindre, fra 84,8 % til 83,7 %.

Manglen på praktikpladser rammer elever med anden etnisk baggrund end dansk hårdere. 1.162 unge københavnere manglede i februar 2012 en praktikplads. En tredjedel af dem, der *manglede* en praktikplads, havde anden etnisk baggrund end dansk. Det var derimod kun en femtedel af dem, der *havde* en praktikpladsaftale, som havde anden etnisk baggrund end dansk.

TIDLIG INDSATS OG FAGLIGT LØFT

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog sin handleplan til inklusionspolitikken i juni 2011. Planen omfatter en tidlig indsats i dagtilbud for børn med sproglige vanskeligheder og en bedre fordeling af et- og tosprogede børn i institutioner og skoler samt et fagligt løft i folkeskolen.

Børn, der vurderes at have behov for sprogstimulering, sprogvurderes som 3-årige. Og de børn, der har modtaget sprogstimulering, vurderes igen, når de bliver 5 år. Sprogvurderingen indgår i dialogen med forældrene om valg af skole.

Børne- og Ungdomsforvaltningen har iværksat en række tiltag for at højne den faglige kvalitet i folkeskolen. Fagligheden styrkes ad to veje: Dels via initiativer, der er målrettet skoler med mange tosprogede elever og særlige faglige udfordringer. Dels via generelle faglige tiltag, der kommer alle elever i folkeskolen til gode, både et- og tosprogede.

BØRNE- OG UNGDOMSUDVALGETS INKLUSIONSHANDLEPLAN

Tidlig indsats i udsatte dagtilbud **i 6 vuggestuer i Tingbjerg og på Nørrebro**

Styrket sprogindsats i dagtilbud **med sprogvurdering af børn i dagtilbud og dialog med forældrene om skolevalg**

Sprog- og rådgivningscenter, **der understøtter, at børn med sproglige eller faglige udfordringer får det rigtige skoletilbud**

Københavnermodel 2.0, **der bidrager til mere blandede institutioner og skoler. Også etsprogede elever med sproglige udfordringer kan nu få tilbud om en sprogplads på en anden skole end deres distriktsskole.**

Styrket faglighed i folkeskolen - integrationsløft **rettet mod tosprogede**

Generelle faglige tiltag

Som eksempler på forvaltningens tiltag kan nævnes: efteruddannelse af lærere (blandt andet med fokus på undervisningsdifferentiering), ekstra timer i dansk og matematik, satsning på it, profilskoler og udskolingsdynamoer. Det forventes, at alle børn, herunder børn med anden etnisk baggrund end dansk, på sigt vil profitere af disse tiltag.

På sprogområdet drejer indsatsen i skoler og institutioner i retning af at arbejde med alle de sprogligt udfordrede børn frem for alene de tosprogede børn. Baggrunden er, at også en del af børnene med etnisk dansk baggrund har sprogvanskeligheder og nyder godt af et særligt fokus på deres udfordringer.

Alle de planlagte aktiviteter i Børne- og Ungdomsudvalgets handleplan er sat i værk.

ANBEFALINGER FRA ETI

Under overskriften "Skolen i byen" afleverede Eksperttænketanken for Integration(ETI) i august 2011 ni konkrete forslag om folkeskolen i København. En række af forslagene er allerede i færd med at blive omsat til praksis. Her er to eksempler:

Katrinedals Skole arbejder med det såkaldte *AVID-program,* der fokuserer på motiverede elever fra uddannelsesfremmede miljøer, så disse elever bliver parate til videregående uddannelse.

Amager Fælleds Skole skal være *lokalt kulturcenter* og samlingspunkt i lokalområdet. Teknik- og Miljøforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen samarbejder om dette 'fyrtårnsprojekt', der er i direkte forlængelse af ETI's anbefalinger.

ETI's ni forslag om skolen kan ses på www.kk.dk/ETI.

UNGESTRATEGI: FOKUS PÅ UDSKOLING

I disse år er der stor fokus på, at eleverne skal rustes godt til at forlade folkeskolen. Fire skoler er blevet udskolingsdynamoer og

arbejder målrettet på at sikre bedre udskolingsmiljøer. Der bliver for eksempel, via en ordning med en lærer og en ekstra faglig person i klassen, sat fokus på variation af undervisningen og overgangen til ungdomsuddannelserne. Den ekstra person kan være lærer, pædagog eller have en tredje 'faglighed'.

SOCIALRÅDGIVERE PÅ SKOLERNE

Socialforvaltningen har flere indsatser, der understøtter målet om, at flere kommer styrket ud af folkeskolen. For eksempel er der et korps af socialrådgivere, der er tilknyttet folkeskolerne, og der er socialrådgivere tilknyttet udvalgte daginstitutioner.

Socialudvalget har nået målsætningen om, at andelen af børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund, der modtager en foranstaltning, gennemfører 9. klasse i lige så høj grad som børn og unge med etnisk dansk baggrund. Den seneste måling viser endda, at børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund klarer sig en smule bedre end børn med majoritetsbaggrund.

Efter sommeren 2012 vil kommunens nye *ungestrategi* ligge klar. Ungestrategien er blevet til i et samarbejde mellem forvaltningerne, og der er hentet inspiration i anbefalingerne fra 6-byernes udspil i 2011 og fra den Ungdomskommission, som Børne- og Ungdomsudvalget nedsatte i 2011.

Ungdomskommission omfattede eksperter, organisationsfolk og virksomhedsledere mv. og beskæftigede sig særligt med, hvordan Københavns Kommune kan leve op til den nationale målsætning, at 95 % af en ungdomsårgang skal have en ungdomsuddannelse. I februar 2012 præsenterede kommissionen sine anbefalinger. For eksempel at unge i folkeskolens ældste klasser skal have ekstra undervisning. Undervisningen skal tilbydes som en bred vifte af valgfag og foregå på byens erhvervsskoler eller gymnasier i særlige, komprimerede forløb.

BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGEN BEMÆRKER

Det er positivt, at den solide indsats i forbindelse med indskolingen suppleres med mere fokus på udskolingen. De gode erfaringer med brobygning til erhvervsuddannelserne og med virksomhedsrettet erhvervsvejledning bliver nu udbredt til flere skoler.

Det er også positivt, at tosprogedes afgangskarakterer er steget (fra 2009 til 2010). Men der er ikke for alvor rykket på karaktergabet. Forskellen på et- og tosprogedes karakterer var et halvt karakterpoint i 2011 ligesom ved startmålingen til Inklusionsbarometret i 2006.

ETI fremhæver blandt andet, at mangfoldighed og flersprogethed bør betragtes som en styrke. At verden er fuld af forskellige mennesker og forskellige sprog kan være et spændende udgangspunkt i undervisningen. Tilsvarende peger AKF (Anvendt Kommunalforskning) på, at modersmålsundervisning kan give højere karakterer. AKF har sammenlignet modersmålsundervisningen i Danmark og Sverige.[2]

I forhold til unges frafald fra ungdomsuddannelser er der fortsat brug for, at kommunen sammen med andre offentlige instanser og private virksomheder bidrager til at afhjælpe den voldsomme mangel på praktikpladser. Ungestrategien er et nødvendigt skridt på vejen. Det er også vigtigt at sikre den nødvendige finansiering af den forstærkede indsats.

2 Rapporten "Tosprogede elevers undervisning i Danmark og Sverige" (2011), s. 12.

FLERE PRAKTIKPLADSER

Kommunens indsats for at skaffe flere praktikpladser til unge i erhvervsuddannelserne hører under Økonomiudvalget. Der bliver skabt 500 ekstra praktikpladser i perioden 2010-2013. Et af midlerne er de såkaldte sociale klausuler, det vil sige krav til samarbejdspartnere om ansættelse af praktikanter.

Kommunens kommende ungestrategi vil også omfatte en samlet praktikpladsstrategi.

Fordi arbejde giver identitet og fællesskab

3. INKLUSION PÅ ARBEJDSMARKEDET

Mål 2: Flere i arbejde

Mål 3: Mere blandet leder- og medarbejderskare i kommunen

Ledigheden blandt etniske minoriteter er højere end gennemsnittet. Og at få nedbragt denne såkaldte overledighed for gruppen er helt centralt i forhold til målet om at få flere i arbejde. I år kan der for første gang i flere år spores en forsigtig fremgang.

I februar 2012 lå ledigheden på 19,7 % for etnisk minoriteter fra ikke-vestlige lande, mens den gennemsnitlige ledighed for alle københavnere lå på 8,5 %. Overledigheden var således på 11,2 %.

Det er et fald på 0,4 % siden februar 2011. Tendensen er ny, da overledigheden ellers har været stigende siden 2008, hvor den var på sit laveste niveau, nemlig 9,7 %.

Flere borgere er skiftet fra den såkaldte matchgruppe 1 ('arbejdsmarkedsparate') til matchgruppe 2 ('indsatsparate'). Det kan blandt andet hænge sammen med, at den gennemsnitlige ledighedsperiode er steget. Denne tendens bidrager til faldet i overledigheden, da personer i matchgruppe 2 ikke tæller med i ledighedsstatistikken.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens har fokus på at nedbringe den generelle overledighed i København set i forhold til sammenlignelige kommuner. Indsatsen for at nedbringe den generelle overledighed omfatter også etniske minoriteter. En række indsatser, som for eksempel *kompetenceløftet,* vil medvirke til at reducere overledigheden for etniske minoriteter, som udgør en tredjedel af de ledige.

UDVIKLINGEN I OVERLEDIGHED BLANDT ETNISKE MINORITETER

	2011	2012	Udvikling
Mænd	10,0 %	9,7 %	-0,3 %
Kvinder	13,4 %	13,0 %	-0,4 %
Samlet	11,6 %	11,2 %	-0,4 %

STYRKET INDSATS I UDSATTE BOLIGOMRÅDER

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har siden 2007 haft en såkaldt fremskudt beskæftigelsesindsats i seks af de ti særligt udsatte boligområder - i Mjølnerparken, Aldersrogade, Lundtoftegade, Tingbjerg, Akacieparken og Urbanplanen.

Formålet med indsatsen er at øge beskæftigelsesgraden til københavnergennemsnittet i de udsatte byområder. Det er et af de centrale mål i Politik for Udsatte Byområder, som Borgerrepræsentationen vedtog i december 2011.

Den fremskudte beskæftigelsesindsats består af rådgivning og vejledning samt job- og uddannelsesaktiviteter. Det kan for eksempel være jobklubber, job- og uddannelsesmesser, familieprojekter og åben rådgivning, hvor beboerne kan komme ind fra gaden uden at aftale tid.

Ledigheden i de udsatte boligområder med fremskudt beskæftigelse ligger fortsat betragteligt over københavnergennemsnittet. Der er også langt til målet om at få lige så mange virksomhedsplaceringer i de udsatte boligområder som i resten af København. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har søgt midler hos Socialfonden til blandt andet at øge fokus på uddannelse og beskæftigelse i de særligt udsatte boligområder, herunder til virksomhedsplaceringer.

DANSKUDDANNELSE I KØBENHAVNS KOMMUNE

For at leve op til målsætningen om en øget gennemførelse af danskuddannelse, også for kursister med svage forudsætninger, gennemføres blandt andet følgende initiativer:

Modersmålsstøttet danskuddannelse:
Deltagere på Danskuddannelse 1 får også undervisning i dansk af en lærer, der behersker deres modersmål. Danskuddannelse 1 er for kursister, der ikke behersker det latinske alfabet.

Udvidet vejledning:
Kursister med svage forudsætninger er oftest også selvforsørgede, hvilket vil sige, at de ikke er tilknyttet et jobcenter. De tilbydes derfor vejledning i tilknytning til sprogundervisningen.

Fremskudt sprogindsats:
Beboere i Tingbjerg kan få basal danskundervisning i området og vejledning om ordinære danskundervisningstilbud uden for området. Fra 2013 bliver tilbuddet udvidet, så borgere i yderligere 1-2 områder får samme muligheder.

INKLUSION GENNEM PARTNERSKABER

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens har i 2012 i regi af Bland dig i byen-programmet haft fokus på virksomhedssamarbejde for at skabe vækst gennem mangfoldighed. Formålet er at få flere medarbejdere med etnisk minoritetsbaggrund ansat i virksomhederne samt at medvirke til, at virksomhederne omsætter deres mangfoldighed til innovation og dermed flere mangfoldige job. Tilgangen kræver samarbejde mellem kommunen og virksomhederne samt partnerskaber med byens aktører.

Det har vist sig at være udfordrende at involvere virksomhederne, når virksomhederne i nedgangstider skal investere ressourcer i mangfoldighedsarbejdet. Dog har det vist sig, at konkrete tilbud til virksomhederne, såsom workshops og uddannelse i mangfoldighedsledelse, har været attraktivt for virksomhederne. Et af disse er Innovækst, hvor der indtil nu er rekrutteret 20 større københavnske virksomheder. Der indgår endvidere et budgetønske i inklusionsaftalen for 2013 om en styrkelse af inklusion gennem partnerskaber med byens virksomheder.

Analyser af data til barometrets inklusionsindikator viser, at tilknytning til arbejdsmarkedet er en ud af tre afgørende faktorer i forhold til at styrke borgerens oplevelse af inklusion.

INDSATSER FOR ET MANGFOLDIGT OG INKLUDERENDE ARBEJDSMARKED:

INNOVÆKST via mangfoldighed:
Projekt for større københavnske virksomheder udviklet i partnerskab med INNOVERSITY Copenhagen og Foreningen Nydansker. Formålet er at udvikle metoder og værktøjer til at understøtte virksomhedernes mangfoldighedsstrategier på alle niveauer. Projektet løber i 2012-2013

KØBENHAVNS MANGFOLDIGHEDSCHARTER
Det er målet, at 500 københavnske virksomheder og organisationer skal skrive under på et charter med principper om mangfoldighed. Organisationerne forpligter sig på, at de skal arbejde for at gøre mangfoldighed til praksis.

ETNISK ERHVERVSFREMME:
Københavns Erhvervscenter rådgiver borgere med anden etnisk baggrund, der har iværksætterdrømme. Projektet Etnisk Erhvervsfremme er fireårigt og sætter fokus på iværksættere med anden etnisk baggrund og deres ægtefæller. Her kan man få støtte, hvis man vil starte virksomhed. Projektet skal sikre bedre overlevelse blandt iværksættere med anden etnisk baggrund.

LEDERE MED IKKE-VESTLIG BAGGRUND

Københavns Kommune har som mål, at sammensætningen af medarbejderne i kommunen selv skal afspejle sammensætningen af arbejdsstyrken.

Blandt ledere og højtuddannede medarbejdere er etniske minoriteter underrepræsenterede. I maj 2010 havde 11 % af arbejdsstyrken ikke-vestlig baggrund, mens samme gruppe kun udgjorde 1,5 % af lederne. Økonomiforvaltningen måler status igen i løbet af 2012.

I februar 2012 besluttede Økonomiudvalget at iværksætte et pilotprojekt for ledertalenter med etnisk minoritetsbaggrund, der ønsker en introduktion til muligheden for at vælge ledelse som karrierevej. Projektet planlægges gennemført inden udgangen af 2012.

BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGEN BEMÆRKER

For at nedbringe overledigheden blandt etniske minoriteter kan beskæftigelsesindsatsen med fordel målrettes yderligere, så den kommer disse grupper til gavn. Dette kunne for eksempel ske gennem et styrket fokus på bydele med mange ledige, hvor en stor andel har etnisk minoritetsbaggrund, men også gennem et systematisk kompetenceløft af denne gruppe.

Økonomiudvalgets pilotprojekt er et positivt skridt i forhold til at få andelen af ledere med etnisk minoritetsbaggrund til at stige. Der bør dog gøres andet og mere, hvis målsætningen på området skal nås. Eksempelvis kunne mangfoldighedsvinklen i kommunens ledelsesudviklingsprogram, LUP, styrkes både i forhold til rekruttering og undervisning.
Alle københavnere skal have mulighed for et godt og værdigt liv. Det gælder også de udsatte grupper. For eksempel fattige, hjemløse, psykisk traumatiserede og socialt udsatte familier. I flere af de udsatte grupper udgør borgere med etnisk minoritetsbaggrund en stor andel.

Fordi alle skal have mulighed for et godt og værdigt liv

4. EN HÅND TIL UDSATTE GRUPPER OG OMRÅDER

Mål 4: Flere skal have gavn af kommunens tilbud

Mål 5: Et mere trygt København for alle grupper

Alle kommunens politiske udvalg har initiativer for udsatte grupper. I dette kapitel er der kun plads til at nævne enkelte af initiativerne, men udvalgenes inklusionshandleplaner og seneste statusredegørelser kan læses i deres helhed på www.kk.dk/inklusionshandleplaner.

Af fremskridt på området kan for eksempel nævnes de foreløbige resultater med at mindske 'overledigheden' i de udsatte områder, den stigende tryghed i byen og det organiserede samarbejde i forhold til de udsatte byområder.

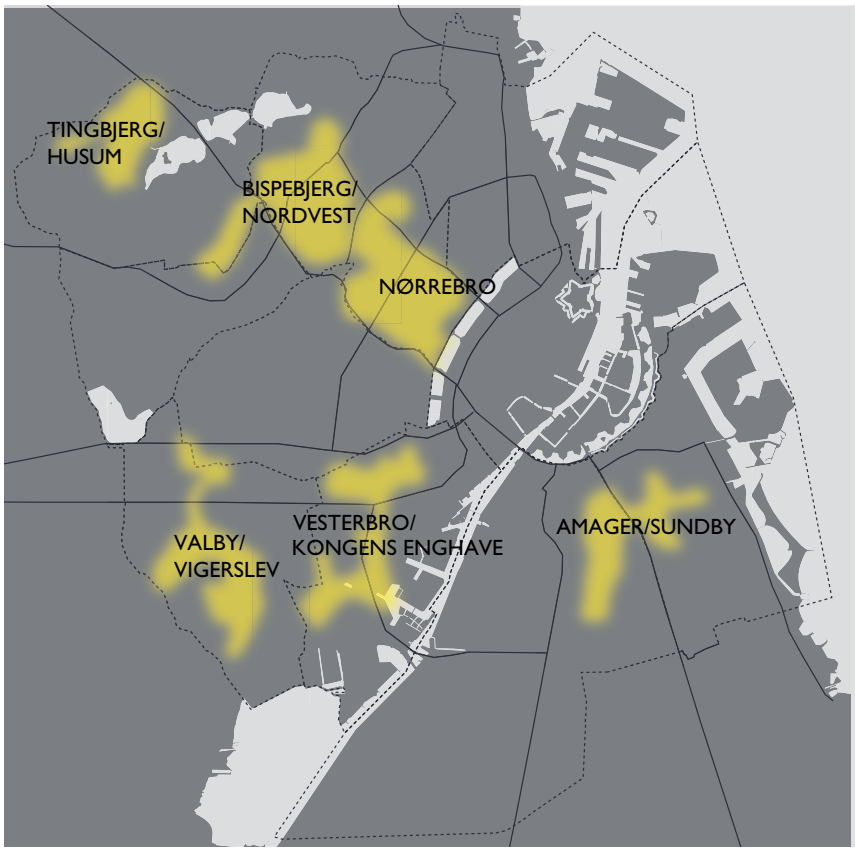
POLITIK FOR UDSATTE BYOMRÅDER

Teknik- og Miljøforvaltningen står i spidsen for udmøntningen af *Politik for Udsatte Byområder,* som Borgerrepræsentationen vedtog den 1. december 2011. Politik for Udsatte Byområder er udgangspunktet for områdeindsatsen fremover. Og udmøntningen af politikken foregår i samarbejde med de øvrige seks fagforvaltninger.

Kernen i Politik for Udsatte Byområder er, at kommunens seks udsatte byområder skal løftes gennem positiv særbehandling og styrket kernedrift. De udsatte byområder er områder, der skiller sig ud fra de omkringliggende kvarterer. De har typisk et dårligt ry og fravælges af ressourcestærke borgere.

De områdebaserede indsatser har til formål at vende udviklingen og modvirke segregation i København. Indsatserne er helhedsorienterede og tværkommunale. Hvert område bliver betragtet ud fra den samlede situation, og mange faggrupper og fagforvaltninger er i spil. Ligesom der er et tæt samarbejde med boligorganisationerne, og i den forbindelse er de såkaldte udlejningsaftaler et vigtig redskab.

DE SEKS UDSATTE BYOMRÅDER



Udsatte byområder kendetegnes ved en kombination af disse objektive indikatorer:

- små boliger
- boliger med installationsmangler
- beboere med ikke-vestlig herkomst
- beboere uden for arbejdsmarkedet
- beboere med lav/ingen uddannelse
- beboere med lav indkomst

UDVIKLINGSPLANER FOR DE UDSATTE BY-OMRÅDER

Udviklingsplaner sikrer implementeringen af Politik for Udsatte Byområder, ved 1) at identificere konkrete initiativer, der styrker kernedriften, 2) iværksætte initiativer, der skaber ligebehandling igennem positiv særbehandling og 3) at koordinere bidrag fra kommunens syv forvaltninger og den almene sektor til implementeringen af politikken.

I år udarbejdes udviklingsplaner for områder på Nørrebro, i Bispebjerg og Tingbjerg/Husum og i 2013 for Vesterbro/Kgs. Enghave, Amager og Valby. Her er to eksempler på initiativer under udviklingsplanerne:

For at øge trygheden gennemføres der Tryghedsvandringer i byens udsatte byområder. Boligsociale medarbejdere, ejendomsansatte, medarbejdere fra Teknik- og Miljøforvaltningen og Hotspot samt beboere fra de lokale boligafdelinger mødes for at udpege utrygge steder og finde konkrete og praktiske løsninger på, hvordan man kan skabe mere tryghed.

Green Teams igangsættes med henblik på at øge jobmulighedernes blandt beboere, der står uden for arbejdsmarkedet. Medarbejderne i Green Teams løfter ren- og vedligeholdelsen af veje og udearealer i byområdet i samarbejde med Københavns Kommune. De modtager samtidig relevant og erhvervsrettet uddannelse og kompetenceudvikling, som for eksempel danskundervisning, truckercertifikat, gartnerkurser.

LIGHED I SUNDHED

Sundheds- og Omsorgsudvalget indsatser og aktiviteter er som udgangspunkt ikke målrettet bestemte etniske grupper, men alle borgere, der har risiko for at udvikle en sygdom. En en indsats kan dog være målrettet områder, hvor der i praksis er en høj andel borgere med anden etnisk baggrund. Det gælder for eksempel de to følgende indsatser:

Klar, Parat Husum er målrettet børn og unge i Husum. Projektet indeholder to spor: et spor med fokus på skoler og daginstitutioner, hvor lærere og pædagoger uddannes inden for bevægelse og fysisk aktivitet, og et spor, som er målrettet børn og unge i et udvalgt boligområde i Husum.

Sundhed i nærmiljøet er målrettet udsatte grupper i tre udsatte områder på Amager, Nørrebro og Vesterbro/Valby. Formålet er blandt andet at udvikle metoder til at få fat i målgruppen via opsøgende indsatser.

Blandt indsatser, der er målrettet borgere med etnisk minoritetsbaggrund, kan nævnes *Sundhed på dit sprog,* som er etniske sundhedsformidlere med forskellig kulturbaggrund, og *Kommunikationsindsatsen målrettet ældre med etnisk minoritetsbaggrund,* der skal bidrage til, at flere får gavn af kommunens tilbud. I 2012 er pjecen *Ældre i København* udgivet på flere sprog.

UÆNDRET BRUG AF DAGTILBUD

Børne- og Ungdomsforvaltningen arbejder løbende på at øge andelen af børn med etnisk minoritetsbaggrund, der går i dagtilbud. Det sker for eksempel via sundhedsplejens kontakt med forældre med minoritetsbaggrund, i skolens kontakt med forældrene og gennem kontingentfritagelse og udvidet åbningstid i klubber i områder, hvor der er mange børn med minoritetsbaggrund.

Tre af indikatorerne i Inklusionsbarometret måler, hvor mange børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund der er indmeldt i børnehave, fritidshjem/KKFO og fritidsklub. Tallene i parentes er ændringer siden forrige måling.

	Etnisk minoritets baggrund	Etnisk dansk baggrund
3-5-årige i børnehave mv.	84 % (+2)	96 % (-1)
6-9-årige på fritidshjem mv.	56 % (-1)	77 % (+0)
10-13-årige i fritidsklub mv.	36 % (+0)	65 % (+1)

Tallene er inklusive børn i Privat Børnepasning. Andelen af indmeldte børn ændrer sig i løbet af året. De nyeste tal er fra november 2011.

STIGENDE TRYGHED

Indsatsen for mindre kriminalitet og mere tryghed i København koordineres af Center for Sikker By, der hører under Økonomiforvaltningen. *Sikker By-programmet* omfatter mere end 90 forskellige aktiviteter på tværs af kommunens forvaltninger med et samlet budget på over 200 mio. kr.

Effekten af Sikker By-programmet måles blandt andet ved hjælp af Tryghedsindekset, som Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen står bag. Tryghedsindekset bygger på to kilder: en spørgeskemaundersøgelse blandt ca. 8.000 borgere i København og registrerede politianmeldelser.

Tryghedsindekset 2012 viser, at trygheden i København er stigende, og borgerne er mindre udsat for kriminalitet. Antallet af områder med et markant behov for en tryghedsskabende indsats er næsten halveret fra 2011 til 2012.

Undersøgelsen til Tryghedsindekset viser også, at færre borgere i København føler sig utrygge ved at færdes ude i aften- og nattetimerne. Andelen, der føler sig utryg er faldet fra 22,0 % i 2009 til 18,3 % i 2012. Faldet er signifikant, det vil sige større end måleusikkerheden.

SAMARBEJDE MED POLITIET

Økonomiforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at det styrkede samarbejde i regi af Sikker By og SSP, samt samarbejdet med Københavns Politi har bidraget til den positive udvikling. I det kommende år søges samarbejdet yderligere styrket og indsatserne konsolideret for at fastholde og understøtte den positive udvikling.

Din Betjent er et eksempel på det gode samarbejde mellem Københavns Politi og kommunen. Her er der fokus på at styrke det lokale samarbejde om udsatte og kriminalitetstruede unge og om at forebygge kriminalitet, for eksempel indbrud og røverier. Politiet og kommunen gennemførte i december 2011 en fælles indsats og kampagne, der ifølge politiets opgørelser reducerede antallet af indbrud i Tingbjerg med 65 % sammenlignet med samme periode i 2010.

I 2012 vil de gode erfaringer fra Tingbjerg blive udbredt. Der vil være fokus på en indsats mod gaderøverier, en bydækkende kampagne mod indbrud samt fortsat styrkelse af det lokale samarbejde mellem politi og kommune.

TRYGHED PÅ VESTERBRO

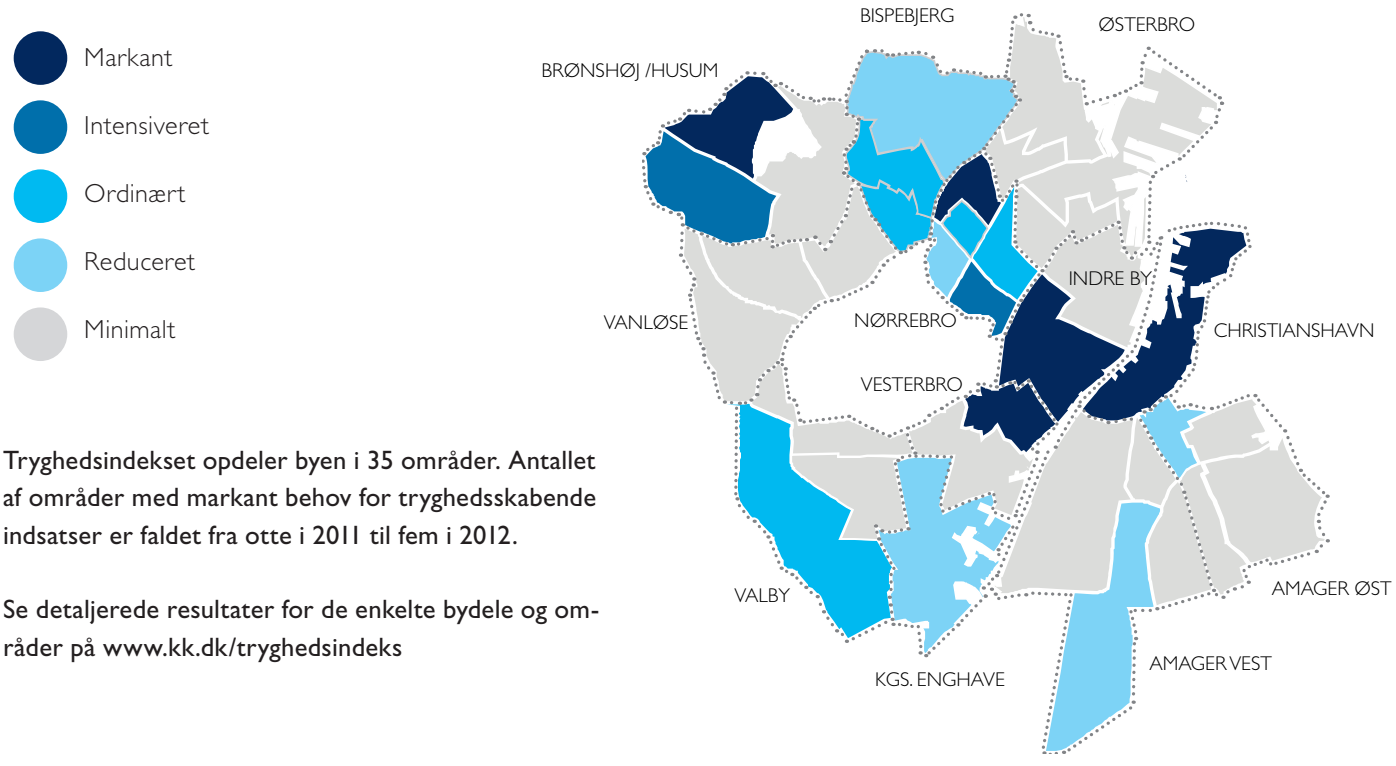
Området omkring Hovedbanegården på Vesterbro har ifølge Tryghedsindekset fortsat behov for en markant tryghedsskabende indsats. *Vesterbroplanen,* der blev vedtaget af Socialudvalget i juni 2011, forventes at øge trygheden for beboerne på Vesterbro.

Tryghedsindekset viser, at området er signifikant mere trygt i 2012 end ved startmålingen i 2009. Det skyldes primært et fald i antallet af anmeldelser til politiet. Der kan derimod ikke påvises en signifikant udvikling i beboernes selvrapporterede udsathed og oplevelse af kriminalitet i nabolaget. Derudover viser spørgeskemaundersøgelsen, at knap hver fjerde beboer i området føler sig utryg ved at færdes udendørs i aften- og nattetimerne, hvor det for København er knap hver femte. Forskellen er dog ikke signifikant.

En vigtig indsats i Vesterbroplanen er et stofindtagelsesrum, som der arbejdes på at få etableret hurtigst muligt. Der er også igangsat øget fleksibelt renhold og sprøjteindsamling, ligesom der er etableret toiletter til brugerne.

Socialudvalget står for flere kriminalitetsforebyggende initiativer målrettet unge - som for eksempel *Opsøgende gadeplansmedarbejdere* og *Den korte snor*. Læs mere i udvalgets statusredegørelse på www.kk.dk/indklusionshandleplaner.

FÆRRE OMRÅDER MED MARKANT BEHOV FOR TRYGHEDSINDSATS



Tryghedsindekset opdeler byen i 35 områder. Antallet af områder med markant behov for tryghedsskabende indsatser er faldet fra otte i 2011 til fem i 2012.

Se detaljerede resultater for de enkelte bydele og områder på www.kk.dk/tryghedsindeks

KULTUR OG FRITID TIL ALLE

Kultur- og Fritidsforvaltningens arbejde med inklusion er forankret i afdelingen Integration & Fritid. Her arbejder seks konsulenter med at sikre, at etniske minoriteter har samme muligheder for at deltage i kultur- og fritidslivet som majoriteten. Derudover har afdelingen en række projekter, som på forskellig vis understøtter arbejdet med at fremme inklusion i kultur- og fritidslivet. Arbejdet er dels målrettet de lokale kultur- og idrætsinstitutioner og frivillige foreninger og dels de etniske minoritetsbørn og -unge og deres forældre. Her er et par eksempler på forvaltningens indsatser:

FerieCamps er kultur- og fritidsaktiviteter for børn og unge i fem skoleferier i fem udsatte boligområder med det formål at aktivere børnene i ferierne og på sigt knytte dem til kultur- og fritidslivet.

ForeningsGuider, KulturGuider, ForeningsGuide Q er grupper af frivillige, der hjælper børn med etnisk minoritetsbaggrund ind i kultur- og fritidslivet.

En stor udfordring for forvaltningens arbejde med inklusion er, at størstedelen af indsatserne er projektfinansieret. Det gør det svært at planlægge langsigtet.

BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGEN BEMÆRKER

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at *Politik for Udsatte Byområder,* der sætter samlet fokus på udsatte grupper og områder, er et vigtigt udgangspunkt. Det er vigtigt, at alle forvaltninger prioriterer at omlægge deres kernedrift, så den understøtter udsatte byområder, hvis målene i politikken skal nås.

Fordi København er til for alle københavnere

5. DEN ÅBNE OG IMØDEKOMMENDE STORBY

Mål 6: Flere skal opleve at høre til i København

Mål 7: Færre skal føle sig ekskluderet på grund af fattigdom

Mål 8: Færre skal opleve diskrimination

Målingerne til Inklusionsbarometret 2012 viste en stigning i andelen af københavnere med etnisk minoritetsbaggrund, der føler sig inkluderet. Stigningen var signifikant.

Data til barometret stammer fra den årlige inklusionsundersøgelse, hvor cirka 2.000 københavnere deltager. Halvdelen af de adspurgte har etnisk dansk baggrund og halvdelen etnisk minoritetsbaggrund.

Inklusionsundersøgelsen viste også, at væsentligt færre københavnere har oplevet at blive diskrimineret inden for det sidste år. Også denne fremgang var signifikant. Men ikke når man ser på borgere med etnisk minoritetsbaggrund alene. Her var den målte fremgang mindre end måleusikkerheden.

Oplevelsen af diskrimination blandt københavnere med etnisk minoritetsbaggrund er mere end 2,5 gange så høj som blandt københavnere med etnisk dansk baggrund.

For københavnere med etnisk minoritetsbaggrund er det etnicitet og religion, der er den hyppigste årsag til diskriminationen. For københavnere med etnisk majoritetsbaggrund er den hyppigste årsag køn.

TAL FOR INKLUSION

Barometerindikatoren, der måler følelsen af inklusion, er baseret på spørgsmål om tillid til forskellige instanser og fællesskab. Resultatet kan ligge mellem 0-100 point. Jo flere point, jo højere grad af følelse af inklusion.

- **Københavnere med ikke-vestlig baggrund: 68,5 point**
- **Københavnere med etnisk dansk baggrund: 74,0 point**

BLAND DIG I BYEN

BLAND DIG I BYEN

Inklusionsundersøgelsen viste også en klar sammenhæng mellem inklusionspolitikkens to mål om at opleve at høre til og at nedbringe diskrimination. Hvis man har oplevet at blive diskrimineret, så føler man sig som regel også mindre inkluderet. Den negative effekt af diskrimination er stor, og den er størst for borgere med etnisk minoritetsbaggrund.

Bland dig i byen-programmet har i 2012 fokus på følgende tre hovedtemaer, som skaber retning for de enkelte indsatser og som beskrives mere udførligt nedenfor:

- Bekæmp diskrimination og eksklusion
- Styrket ligebehandling
- Inklusion gennem partnerskaber (side 11)

OPLEVET DISKRIMINATION

Deltagerne i inklusionsundersøgelsen bliver også spurgt, om de inden for det sidste år har følt sig diskrimineret på grund af køn, alder, religion, udseende, etniske oprindelse eller andet. På den baggrund beregnes andelen, der har oplevet diskrimination:

- **Københavnere med ikke-vestlig baggrund: 21,3 %**
- **Københavnere med etnisk dansk baggrund: 8,1 %**

Der er flere oplysninger på www.kk.dk/inklusionsbarometret

DISKRIMINATIONENS MØRKETAL

En af de udfordringer, som målingen i inklusionsbarometret understreger, er de store mørketal for diskrimination i København. Tallene er 'mørke' eller udokumenterede i den forstand at langt størstedelen af dem, der oplever diskrimination aldrig får diskriminationen anmeldt eller registreret.

For at få mere viden om diskrimination gennemfører Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen årligt en undersøgelse af diskrimination i Københavns Kommune. I 2012 er det Dokumentations- og Rådgivningscenter om Racediskrimination, der forestår undersøgelsen. Den registreringshjemmeside for diskrimination, som forvaltningen i samarbejde med en række NGO'er initierede for en årrække siden blev i 2011 landsdækkende og overgik til Institut for Menneskerettigheder under www.sigfranu.dk.

ENDNU MERE LIGEBEHANDLING

Københavns Kommune har siden 2009 arbejdet aktivt med en ligebehandling. Ligebehandling bygger på positiv anerkendelse af, at alle mennesker er forskellige og derfor ikke bør behandles ens. Kravet om ligebehandling betyder, at alle mennesker uanset køn, race og etnicitet, religiøs overbevisning og tro, alder, handicap og seksuel orientering skal have lige adgang til og lige mulighed for at deltage i alle dele af samfundslivet og nyde lige beskyttelse.

I kommunens indsats har der særligt været fokus på borgerbetjening og serviceydelser. Der er uddannet 40 ligebehandlingsambassadører. 9 institutioner har deltaget i et pilotprojekt i 2010-2011, hvor de fik til opgave at omsætte principper for ligebehandling i konkrete tiltag målrettet borgerne. For at styrke kommunikationen

TO INDSATSER FOR AT BEKÆMPE DISKRIMINATION:

BEKÆMPELSE AF DISKRIMINATION I NATTELIVET

Kampagne i samarbejde med teatergruppen C:NTACT. Målsætningen er at udbrede viden samt at ændre holdningen til diskrimination i nattelivet blandt unge. Der afholdes en række forestillinger i 2012.

NGO-FÆLLESINITIATIVET

Netværk af NGO'er med relevans for diskriminationsområdet, som rådgiver og understøtter kommunen, hvor dette er relevant. For eksempel bliver netværket inddraget i afholdelsen af inklusionskonferencen 2012, som handler om borgerinddragelse.

med etniske minoriteter har kommunen blandt andet etableret den flersprogede hjemmeside www.kenddinkommune.dk.

I 2012 arbejder Københavns Kommune videre med ligebehandlingsindsatsen. Medarbejdere efteruddannelse og principperne for ligebehandling afprøves i 10 nye institutioner. Der sættes nu fokus på ligebehandling både *udadtil* i forhold til borgerservice og *indadtil* i forhold institutionernes personalepolitik. Særligt mange borgere oplever nemlig diskrimination på arbejdspladsen. Med Inklusionsaftalen for 2013 styrkes indsatsen yderligere på to niveauer. For det første ved at udforme en ligebehandlingsstrategi for hele kommunen. For det andet ved at udbrede ligebehandlingsindsatsen til yderligere 25 institutioner i 2013.

NYE ANBEFALINGER FRA ETI

[Hvis Beskæftigeles- og Ingrationsudvalget ikke godkender ETI's anbefalinger, så ændrets dette afsnit] ETI har i 2011-2012 arbejdet med borgerinddragelse som vej til bedre inklusion og har på baggrund af en proces med vidensindsamling og dialogmøder udarbejdet fire anbefalinger til Københavns Kommune:

1. Udarbejd en klar strategi for borgerinddragelse
2. Skab rum til innovative projekter
3. Sæt øget fokus på kapacitetsopbygning
4. Udarbejd målgruppeanalyser

ETI anbefaler, at strategien for borgerinddragelse knyttes op på forvaltningernes handleplan for inklusion. Således opfordres forvaltningerne til dels at udvikle en strategi for, hvordan de kan anvende borgerinddragelse til at nå målene i handleplanen, og dels at inkludere dette aspekt i den årlige afrapportering til statusrapporten for inklusionspolitikken.

INKLUSION AF NYE KØBENHAVNERE

At skabe en åben og imødekommende storby handler i høj grad også om at tage godt imod nye københavnere. Adskillige forvaltninger har initiativer for dette, herunder:

***Værtsprogrammet* har siden 2011 matchet nyankomne borgere med frivillige københavnere med det formål at hjælpe den nyankomne med at få en god start på livet i Danmark (Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen).**

***CPH International Service* arbejder aktivt for at gøre det nemmere for nyankomne expats, medfølgende ægtefæller og internationale studerende at finde sig til rette i byen og finde rundt i regler og serviceydelser (Økonomiforvaltningen).**

***Én webindgang* til information på engelsk på www.kk.dk samt digitale infostandere med engelsk information i byrummet (Økonomiforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen).**

EKSKLUSION OG FATTIGDOM

Socialforvaltningen har to fokusområder i forhold til at nedbringe følelsen af eksklusion på grund fattigdom.

1) Forebyggelse af udsættelser

Antallet af udsættelser er steget de seneste år. I starten af 2012 fremlagde en arbejdsgruppe med repræsentanter fra både boligorganisationer og flere af kommunens forvaltninger forslag til aktiviteter til at forebygge udsættelser for Socialudvalget. Disse forslag arbejdes der videre med i regi af Den boligsociale gruppe, der er et samarbejde mellem Københavns Kommune og de almennyttige boligorganisationer.

2) Opdatering af fattigdomsundersøgelsen

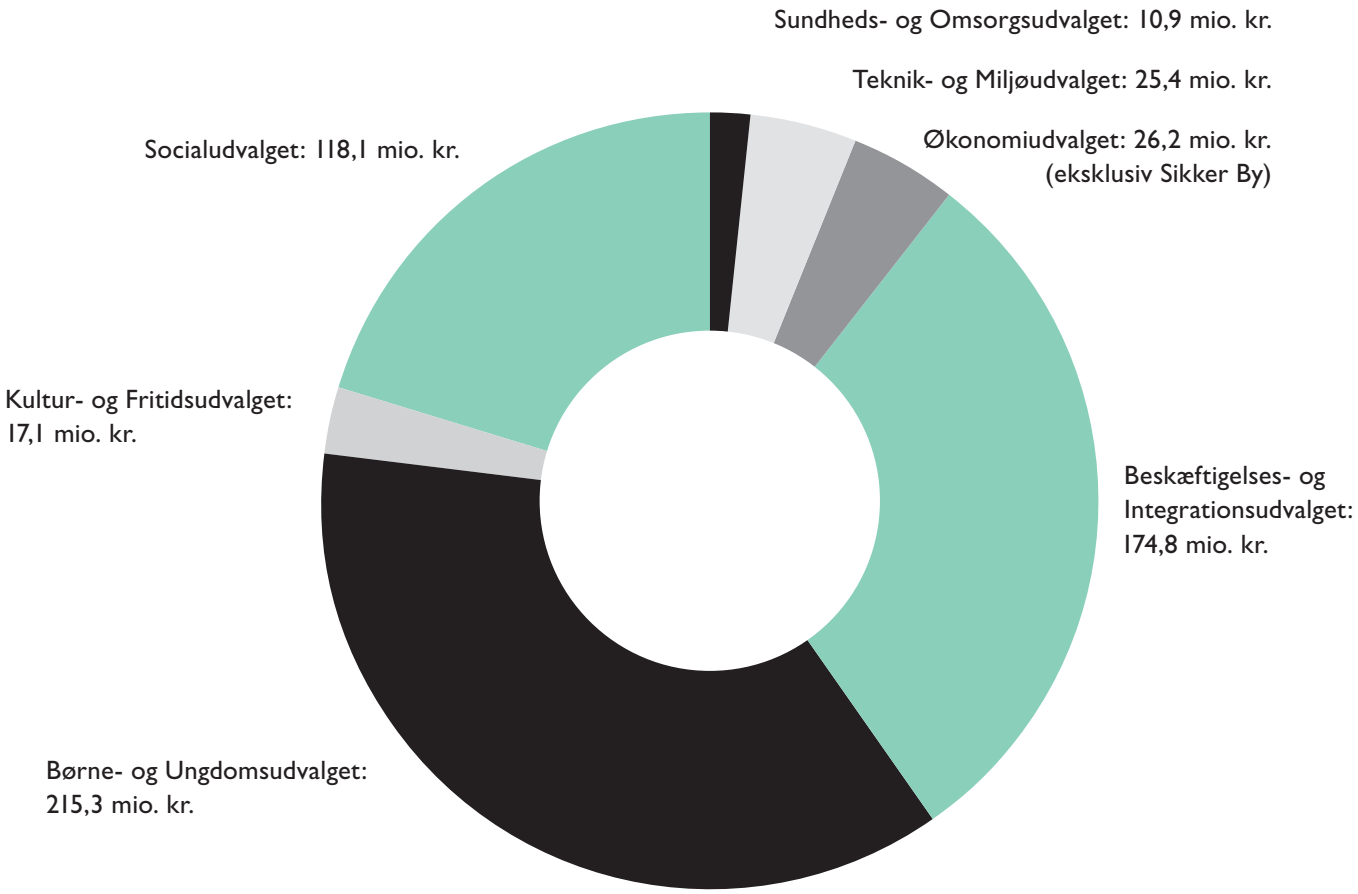
I 2012 vil Socialforvaltningen gennemføre en opdatering af Københavns Kommunes fattigdomsundersøgelse.

BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGEN BEMÆRKER

Københavns Kommune har fortsat store udfordringer på ligebehandlingsområdet, blandt andet i forbindelse med den stigende digitalisering og borgere uden systemkendskab. Det er vigtigt, at alle forvaltninger bakker om de konkrete ligebehandlingsinitiativer, for eksempel det ovenfor nævnte ligebehandlingsprojekt i udvalgte kommunale institutioner.

Kommunen har også udfordringer med at inddrage nogle borgergrupper. Særligt borgere med etnisk minoritetsbaggrund er underrepræsenterede i de inddragende indsatser og i nærdemokratiet. ETI fokuserer i sine fire anbefalinger fokus på, hvordan kommunen kan blive bedre til at inkludere alle borgere i sine indsatser. ETI sætter fokus på kommunens tilgang til det at være inddragende og på kontakten mellem borgere og kommune

6. HVORDAN ANVENDES PENGENE I INKLUSIONS-INDSATSEN I 2012



Udvalgenes handleplaner og seneste inklusionsredegørelser med økonomioversigter kan ses på www.kk.dk/inklusionshandleplaner

7. INKLUSIONS PROJEKTER

Integrationsprojekter med et årligt budget på mindst 100.000 kr. og helt eller delvist finansieret af Københavns Kommune

PROJEKT	ANSØGER	BEVILLIGENDE PULJE/FORVALTNING
Forankring af nye og eksisterende Bydelsmødreforeninger	Fonden for socialt ansvar	Den tværgående inklusions- og mangfoldighedspulje/ Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Særlig indsats på Kulbanevej	Børne- og Ungdomsforvaltningen	Den tværgående inklusions- og mangfoldighedspulje/ Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Idrætten ind på Rådmandsgade skole	Børne- og Ungdomsforvaltningen	Den tværgående inklusions- og mangfoldighedspulje/ Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
TARD	TARD – Tingbjerg Art Research Dialogue	Den tværgående inklusions- og mangfoldighedspulje/ Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Værtsprogrammet	Jobcenter Musvågevej – Integration og sprog	Frigjorte integrationsmidler/Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Inddragelse af lokalområdet i Folkets Hus	Kultur- og Fritidsforvaltningen	Den tværgående inklusions- og mangfoldighedspulje/ Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
ForeningsguideQ	Kultur- og Fritidsforvaltningen	Den tværgående inklusions- og mangfoldighedspulje/ Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Minipartnerskaber	Kultur- og Fritidsforvaltningen	Den tværgående inklusions- og mangfoldighedspulje/ Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Foreningsguide+	Kultur- og Fritidsforvaltningen	Den tværgående inklusions- og mangfoldighedspulje/ Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Mødestedet	Danmission	Puljen for frivilligt socialt arbejde (§18)/Socialforvaltningen

Hvert kvartal vurderes, om projektet har god fremdrift, mindre problemer med fremdrift eller betydelige problemer med fremdrift. Resultatet forelægges for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og kan ses på www.kk.dk/projektbanken, hvor der er mere information om projekterne. Monitoreringen af projekterne varetages af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Bortset fra projekter, der er finansieret med puljemidler fra Kultur og Fritidsforvaltningen, som selv varetager monitoreringen.

Rådgivning	IKC – Internationalt Kristent Center	Puljen for frivilligt socialt arbejde (§18)/Socialforvaltningen
Mentorprogram: Voksenkammeraterne	KMP + APS	Integrationspuljen/Teknik- og Miljøforvaltningen
Social sundhed og en god start på livet	Haraldsgadekvarterets områdeløft og Sundhedsplejen på Nørrebro	Integrationspuljen/Teknik- og Miljøforvaltningen
Fremad Amager	Boldklubben Fremad Amager	Udviklingspuljen og Brobygningspuljen/Kultur- og Fritidsforvaltningen
Nanok Copenhagen Global Village	Nanok Rugbyklub	Brobygningspuljen/Kultur- og Fritidsforvaltningen
FDC	De Calle fodboldklub	Brobygningspuljen/Kultur- og Fritidsforvaltningen
Opstart af foreningen Trampeland	Trampeland	Udviklingspuljen og Brobygningspuljen/Kultur- og Fritidsforvaltningen
Dans med Global Kidz i 2 nye bydele	Global Kidz	Brobygningspuljen/Kultur- og Fritidsforvaltningen
Minority Rapport 2	Joy of Creation	Brobygningspuljen/Kultur- og Fritidsforvaltningen
New Move It, version 2	Boldklubben 1908	Udviklingspuljen og Brobygningspuljen/Kultur- og Fritidsforvaltningen
FK Prespa Ungdomsfodbold	Prespa DK	Brobygningspuljen/Kultur- og Fritidsforvaltningen
Boksning for rødder	Fightworld	Udviklingspuljen/Kultur- og Fritidsforvaltningen
TKD Fitness	Nørrebro Taekwondo	Udviklingspuljen/Kultur- og Fritidsforvaltningen

INKLUSIONS AFTALE 2013 *maj 2012*

Socialdemokraterne

Socialistisk Folkeparti

Radikale Venstre

Enhedslisten

Venstre

Konservative

Dansk Folkeparti

København er kulturelt og etnisk mangfoldig. Målet med denne aftale er at udnytte styrkerne ved en blandet befolkningssammensætning – og samtidig imødekomme nogle af de udfordringer, som et mangfoldigt samfund præsenterer.

Et flertal i Borgerrepræsentationen vedtog i december 2010 Inklusionspolitikken 2011-2014. Inklusionspolitikken understøtter Københavnerfortællingens mål om øget vækst i form af viden, innovation og beskæftigelse ved bl.a. at rette fokus på Københavns position som en åben og interkulturel storby.

Parterne er enige om, at integrationsområdet skal stå skarpere politisk og ønsker bl.a. at afholde løbende drøftelser af inklusionsindsatsen, fx i form af temaoplæg på BIU-møder.

Herudover ønsker parterne at gøre op med løbende puljefinansieringer og i stedet lave en samlet aftale, der prioriterer midlerne for 2013.

Parterne er på den baggrund enige om at lade nedenstående initiativer indgå i en Inklusionsaftale for 2013.

Finansieringen er tredelt: 5,9 mio. finansieres af integrationsindtægter, 3,5 mio. finansieres af den tværgående integrationspulje, og endelig søges 8,75 mio. finansieret i budgetforhandlingerne. Det fremgår i parentes efter hvert enkelt initiativ, om initiativet er finansieret af BIU-midler eller søges finansieret af budgetmidler.

TEMA 1: ALLE BØRN OG UNGE SKAL HAVE EN GOD START PÅ LIVET

Centrale udfordringer og potentialer

• Ungeledigheden er faldet fra 6,9 % i 1. kvartal 2011 til 6,7 % i første kvartal af 2012. Ledigheden er især faldet for unge med etnisk minoritetsbaggrund (fra 11,8 % til 11,0 %) (Jobindsats).

• Ungeledigheden er dog fortsat langt højere for unge med anden etnisk baggrund (11 %) end for etnisk danske unge (5,7 %) (Jobindsats).

• Blandt etnisk danske unge er flere mænd (6,2 %) end kvinder (5,4 %) ledige. Der er ingen udsving på køn ift. etniske minoriteter. (Jobindsats)

• 1162 unge københavnere manglede i februar 2012 en praktikplads for at kunne færdiggøre deres uddannelse. Heraf havde 364 udenlandsk herkomst. I Hovedstadsregionen manglede 3114 praktikplads, heraf 787 med udenlandsk herkomst (www.uvm.dk).

• Unge københavnere er underrepræsenterede i eksisterende politiske strukturer. Fx pegede evalueringen af Lokaludvalgene på behovet for at inddrage unge og borgere med etnisk minoritetsbaggrund. Herudover viser tal fra valgretskommissionen, at kun 47,1 procent af de unge på 19-29 år stemte ved kommunalvalget i 2009, og under 30 procent af 19-29-årige med anden etnisk baggrund end dansk stemte.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har ansvaret for den tværgående integrationsindsats, mens kernedriften på områderne varetages af fagforvaltningerne.

Parterne ønsker derfor

- at følge udviklingen i øvrige initiativer på børne- og ungeområdet, herunder arbejdet med ungestrategien. Det er vigtigt for parterne, at ungestrategien sikrer, at kernedriften for de unge er i orden, herunder at alle unge uanset baggrund har mulighed for at gennemføre en uddannelse og et job samt mulighed for at deltage i almindelige aktiviteter for unge.

- at følge udarbejdelsen og gennemførelsen af praktikpladsstrategi vedtaget i BR den 26.april 2012

- at følge arbejdet med at skabe blandede skoler socialt og etnisk gennem Københavnermodel 2.00 vedtaget i Budget 2011.

- at de "Ni anbefalinger til bedre integration i København" på grundskoleområdet udarbejdet af Eksperttænketank for Integration udbredes til Københavns skoler

- at udbrede ordningen med tilskud til skolemad til børn af fattige familier i Københavns folkeskoler, jf. Københavns fattigdomsdefinition.

TEMA 2: INKLUSION PÅ ARBEJDSMARKEDET

Centrale udfordringer og potentialer

• 'Overledigheden' for københavnere med anden etnisk baggrund er indsnævret i løbet af det sidste år, men fremgangen er beskeden, og der er fortsat langt til gennemsnittet. Personer med anden etnisk baggrund har en ledighed på 15,3 %, mens tallet for personer med etnisk dansk baggrund er 6,8 % (1. kvartal 2012) (Jobindsats og egne beregninger).

• Flere danske mænd (7,2 %) end danske kvinder (6,4 %) er ledige, mens det er omvendt for etniske minoriteter, hvor 16,0 % af de etniske minoritetskvinder er ledige mod 14,7 % af de etniske minoritetsmænd (1. kvartal 2012) (Jobindsats)

• Lidt flere dagpengemodtagere med anden etnisk baggrund (19 %) har været ledige i over et år end dagpengemodtagere med etnisk dansk baggrund (12 %). For kontanthjælpsmodtagere er forskellene mindre, hhv. 21 % og 19 %.

• Indvandringen til Danmark og København har ændret sig, så flere nye københavnere er ressourcestærke, veluddannede borgere, som kan bidrage til byens vækst. En højtuddannet indvandrer med familie giver i gennemsnit et overskud på ca. en kvart million kroner årligt (CBS undersøgelse for DI 2011).

• Fra 2008-2011 tilflyttede i gennemsnit godt 5200 personer årligt til Danmark med opholdsgrundlag til erhverv. Det er en kraftig stigning fra 2004-2007 hvor gennemsnittet var ca. 2000 årligt. (Jobindsats)

• En undersøgelse fra Centre For Economic and Business Research (2011) viser, at ca. 19 % af alle expats rejser hjem inden for de første to år.

• Tal fra Styrelsen for International Uddannelse (IU) viser, at der i 2009/10 var 17.301 udenlandske full degree studerende i Danmark (inkl. Ph.D).

• I 2011 kom 1389 nye borgere ifølge jobindsats.dk til Danmark på Green Card. De fleste kom til Syddanmark og næstflest til Hovedstaden-Sjælland.

• Tal fra Folkeregisteret viser, at København fik op mod 700 nye borgere på Green Card i 2011. Dette omfatter både nytilkomne og borgere, der flytter til fra andre kommuner – dog udelukkende borgere der fortsat er omfattet af deres tre-årige integrationsperiode.

• Mangfoldighed øger virksomhedernes chance for at være innovative med 30 %. (Styrelsen for Forskning og Innovation, analysen "Innovation og mangfoldighed", 2007)

• 30 % af små virksomheder arbejder aktivt med mangfoldighed, 47 % af de store gør det. (www.nyidanmark.dk, pjecen "Når mangfoldighed skaber værdi", 2010)

Beskæftigelsesaftalen for 2013 har særlige initiativer for udvalgte målgrupper, som har en overledighed. I disse grupper er etniske minoriteter overrepræsenteret og vil derfor være omfattet af de særindsatser, som partierne har indgået aftale om.

Parterne er enige om at bakke op om nedenstående initiativer.

EXPATPAKKE

VIDEREFØRELSE AF FØRSTE JOB I DANMARK*

Første job i Danmark har som mål at fastholde velkvalificeret udenlandsk arbejdskraft i Danmark og udnytte målgruppens stærke ressourcer på det danske arbejdsmarked. De tilbyder 6-ugers kurser på dansk og 2-dages informationsforløb på engelsk. Første job i Danmark havde 215 forløb i 2011, og 85 % af kursisterne på de danske kurser er kommet i ordinær beskæftigelse, løntilskud eller uddannelse 6 måneder efter gennemført kursusforløb. Bevillingen til Første job i Danmark udløber med udgangen af 2012 og ønskes forankret. Første Job i Danmark oplever efterspørgsel efter længerevarende kursusforløb på engelsk tilsvarende dem, der udbydes på dansk. Dette hænger bl.a. sammen med den øgede tilstrømning af ressourcestærke EU-borgere til kommunen. På den baggrund ønskes der oprettet et antal engelsksprogede kurser på forsøgsbasis.

Økonomi: 2 mio. årligt i 2013 – 2016 (indsatsmidler) (Budgetaftale)

VIDEREFØRELSE AF KØBENHAVNS VÆRTSPROGRAM

Københavns Værtsprogram har til formål at matche nytilkomne med frivillige Københavnere, for at fremme inklusionen af nye medborgere og facilitere sociale og professionelle netværk på tværs af kulturer. Målgruppen er bred og omfatter alle lige fra medfølgende ægtefæller til familiesammenførte.. Københavns Værtsprogram vil inden december 2012 have matchet over 150 nytilkomne med frivillige Københavnske værter. Ved videreførelse af Køben-

havns Værtsprogram udvides succeskriterierne (antal match), da der er meget stor interesse for deltagelse iblandt målgruppen. Bevillingen til Værtsprogrammet udløber med udgangen af 2012. Den foreslåede økonomi dækker medarbejderløn og tilkøb af 150 match om året. I 2013 fokuseres desuden på at lave mere formaliserede samarbejdsaftaler med relevante organisationer mhp. for- ankring af indsatsen på længere sigt. Der arbejdes konkret med at afsøge mulighederne for ekstern finansiering efter 2013.

Økonomi: 1,0 mio. i 2013 (BIU-midler)

VIDEREFØRELSE AF COPENHAGEN CAREER PROGRAM

Formålet med Copenhagen Career Program er at sikre en bedre modtagelse og fastholdelse af expats gennem en målrettet indsats for medfølgende ægtefæller og studerende. Der er behov for, at de to målgrupper kender til jobcentrets servicetilbud. Derfor samarbejdes der blandt andet med uddannelsesinstitutioner, fagforeninger, virksomheder og andre offentlige myndigheder på området. Indsatsen for studerende fokuserer på fagområder, hvor der er behov for arbejdskraft, blandt andet inden for tekniske uddannelser. Indsatsen justeres, så den hele tiden er tilpasset arbejdsmarkedets behov. Bevillingen til Copenhagen Career Program udløber med udgangen af 2012. I 2013 fokuseres på at lave mere formaliserede samarbejdsaftaler med relevante organisationer mhp. forankring af indsatsen på længere sigt.

Økonomi: 1,0 mio. årligt i 2013-2016 (0,25 mio. indsatsmidler, 0,75 mio. driftsmidler) (Budgetaftale)

BESKÆFTIGELSESRETTET INDSATS FOR GREENCARD-HOLDERS

En undersøgelse fra Rambøll viste i 2010, at 28 % af danske Greencard-holders er ledige. Herudover arbejder 43 % som ufaglærte, og kun 29 % bruger deres medbragte uddannelse. Jobcenter København oplever tilsvarende, at mange Greencard-holders har svært ved at komme ind på det danske arbejdsmarked, typisk grundet manglende sproglige, personlige og faglige kompetencer eller viden om jobmarkedet. Dette kan resultere i sociale problemer. Målgruppen har ikke ret til beskæftigelsesrettede tilbud iht. Integrationsloven, og der findes ikke instanser med målrettede indsatser specifikt for denne målgruppe. Der foreslås derfor en beskæftigelsesrettet indsats for Greencard-holders for at få flere til at arbejde i stillinger, hvor de bruger deres medbragte uddannelse. Indsatsen kan tage udgangspunkt i SFI's anbefalinger: God og opdateret information på fremmedsprog om arbejdsmarkedet; gode brobygningsinstitutioner som kan skabe forbindelse mellem de udenlandske højtuddannede og arbejdsmarkedet (med inspiration fra Canadas Community Bridging Programs); hjælp til kvalificering af uddannelsespapirer; information om kurser og videreuddannelse samt bevidstgøre arbejdsgivere om fordelene ved en mangfoldig arbejdsstyrke.

Endelig er parterne enige om at rette henvendelse til den relevante minister med udgangspunkt i erfaringerne fra København. Formålet er en afklaring af, om Greencard-ordningen fungerer optimalt.

Økonomi: 0,5 mio. årligt i 2013-2016 (Budgetaftale)

PAKKE: INKLUSION GENNEM PARTNERSKABER

INKLUSION GENNEM PARTNERSKABER

Der foreslås en styrkelse af Bland dig i byen-programmet gennem partnerskaber med de københavnske virksomheder. Formålet er blandt andet at få flere medarbejdere med anden etnisk baggrund i arbejde i virksomhederne samt at medvirke til, at virksomhederne omsætter deres mangfoldighed til innovation og dermed flere mangfoldige job. Målgruppen er både nytilkomne og mennesker, der har været her i flere år, men som har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Initiativerne vil omfatte:

1. Videns- og værktøjspakker målrettet virksomheder og kommunale institutioner med fokus på, hvordan den enkelte virksomhed/institution kan blive bedre til at udnytte potentialet i mangfoldige medarbejdergrupper, herunder medarbejdere med anden etnisk baggrund. Tilbuddet udrulles til 50 virksomheder samt 15 borgerrettede enheder i Københavns Kommune, herunder Jobcenter København. Værktøjerne kan både være digitale læringsprogrammer og workshops, der sikrer at mangfoldigheden udnyttes aktivt til innovation.

2. Etablering af flere konkrete partnerskaber mellem foreninger og virksomheder med det formål at få flere medarbejdere til at melde sig som frivillige og løfte arbejdet med inklusion af etniske minoritetsbørn og -unge. Dette er en videreudvikling af et KFF-initiativ og succeskriterierne er 10 nye partnerskaber årligt og 10 foreninger opkvalificeret til at samarbejde med virksomheder.

Økonomi: 1 mio. kr. årligt i 2013-2016 (Budgetaftale)

PAKKE: KØBENHAVNS KOMMUNE SOM ARBEJDSPLADS

MANGFOLDIGHEDSLEDELSE I KØBENHAVNS KOMMUNE

Københavns Kommune har flere ansatte med anden etnisk baggrund end dansk end det tilsvarende niveau i arbejdsstyrken. Men etniske minoriteter er underrepræsenteret på lederniveau. Kun 3, 1 % af kommunens ledere har anden etnisk baggrund (tal fra maj 2010). Medarbejdere fra ikke-vestlige lande er fortsat hovedsageligt beskæftigede som ufaglærte eller i stillinger, der kræver kortere uddannelse. Der er dog stigning i andelen af medarbejdere med anden etnisk baggrund end dansk blandt flere faggrupper. Andelen af akademikere fra ikke-vestlige lande er fx steget fra 3,6 % i 2009 til 4,1 % i 2010 og er uændret i 2011. Statistikken viser samtidig, at kun 47 % af de medarbejdere fra ikke-vestlige lande, der har en længerevarende uddannelse, er ansat i akademiske stillinger.
Et initiativ kan fx omfatte følgende aktiviteter:

- Det skrives ind i rekrutteringsmaterialet til kommunens lederudviklingsprogram, LUP, at der skal sigtes mod en rekruttering, der afspejler sammensætningen af den relevante medarbejdergruppe.

- Undervisning om mangfoldighedsledelse på LUP styrkes/udvides.

- Der arbejdes for at øge kommunale lederes viden om og forståelse for potentialerne i diversitet ift. køn, etnicitet, uddannelsesbaggrund m.m.

- Der arbejdes med at motivere kommunens ansatte med anden etnisk baggrund end dansk til at søge job, der modsvarer deres uddannelsesniveau.

Økonomi: 0,6 mio. kr. i 2013 (Budgetaftale)

TEMA 3: EN HÅND TIL UDSATTE GRUPPER OG OMRÅDER

Centrale udfordringer og potentialer

• Trygheden i byen er samlet set stigende, men antallet af områder med markant behov for en tryghedsskabende indsats er steget (www.kk.dk/tryghedsindeks).

• Der er på inklusionsbarometeret målt stilstand i forhold til målet om, at 'Flere skal have gavn af kommunens tilbud'. Indikatoren måler på dagtilbud.

• Social- og Integrationsministeriets undersøgelse "Ung i 2011. Nydanske unges oplevelse af social kontrol, frihed og grænser" (Als Research 2011) peger på substantielle udfordringer ift. social kontrol blandt nydanske unge.

• Tingbjerg har antalsmæssigt langt størstedelen af udenlandske statsborgere over 18 år (2014 personer)i forhold til de øvrige særligt udsatte boligområder (fx Urbanplanen 316 personer og Blågården 525 personer). Dog deltager flere i danskuddannelse i Tingbjerg. 12,3 % af de udenlandske statsborgere over 18 år i Tingbjerg deltager i danskuddannelse. Gennemsnittet for særligt udsatte boligområder er 10,8 %. (Egne træk fra P-data, februar 2012)

• I ni ud af ti af Københavns særligt udsatte boligområder er flere kommet i arbejde (gennemsnit over de sidste fire år). Det tiende område er status quo. Der er dog stadig lang vej til Københavnergennemsnittet. (Oktober 2011, tal fra Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter).

• Etniske minoriteter er overrepræsenteret i kriminalitetsstatistikkerne. Overrepræsentation i kriminalitetsstatistikkerne af både efterkommere og indvandrere fra ikke-vestlige lande er mindsket fra 1990 – 2006. Korrigeret for social baggrund og alder er andelen af ikke-vestlige efterkommere, der var kriminelle i 1990 76% højere end andelen blandt danskere. I 2006 var andelen 31% højere. (Rockwool-fonden 2011).

Parterne er enige om at bakke op om nedenstående initiativer.

PAKKE OM SOCIAL KONTROL

FREMME FRIHEDEN BLANDT UNGE MED MINORITETSBAGGRUND

Parterne tilslutter sig Socialforvaltningens definition af social kontrol, der lyder "Når unge bliver udsat for kontrol og sanktioner i forsøget på at få dem til at opføre sig på en bestemt måde, som familien har udstukket, og dette overskrider FN's børnekonvention og de rettigheder, børn og unge har i Danmark."

Parterne ønsker at lave en handleplan med opfølgende initiativer med udgangspunkt i Social- og Integrationsministeriets undersøgelse "Ung i 2011. Nydanske unges oplevelse af social kontrol, frihed og grænser", der peger på substantielle udfordringer ift. social kontrol blandt etniske minoritetsunge, fx når det gælder valg af partner, valg af uddannelse og deltagelse i fritidsaktiviteter. Hertil kommer, at ca. en femtedel af de etniske minoritetspiger og en fjerdedel af de etniske minoritetsdrenge er udsat for social kontrol i form af tvang og overvågning. Rapporten peger på, at problemet ikke vil forsvinde med (opholds)tid, da efterkommere i undersøgelsen overordnet set oplever flere restriktioner og strammere grænser end indvandrerne, samt at social kontrol udføres af både voksne og unge. Formålet er at øge friheden samt at sikre en god og tryg opvækst for unge med anden etnisk baggrund. Parterne er enige om at der skal være en temadrøftelse i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget om social kontrol.

Økonomi: 1,0 mio. i 2013 (BIU-midler)

PAKKE OM LOKALE INITIATIVER I UDSATTE BOLIGOMRÅDER

VIDEREFØRSEL OG VIDEREUDVIKLING AF FREMSKUDT SPROGINDSATS

Formålet med den fremskudte sprogindsats i Tingbjerg er, at få flere af beboerne inden for målgruppen til at deltage i ordinær danskuddannelse. Dette fokus skal tydeligt frem i indsatsen i 2013. De foreløbige spæde erfaringer med fremskudt sprogindsats i Tingbjerg viser, at der er efterspørgsel efter en lokal indsats, men at barriererne for at deltage i almindelig sprogundervisning er anderledes end

forventet. Deltagerne angiver bl.a. problemer med børnepasning. Herudover har flere deltagere afbrudte danskuddannelsesforløb bag sig. Der foreslås derfor en indsats, hvor

- Den fremskudte sprogindsats i Tingbjerg fortsættes, og der tilføres en kombinationsmodel, hvor deltagerne sideløbende kan deltage i ordinær uddannelse og forberedelsesforløb i Tingbjerg.

- Mulighederne for en 'drop and learn'-model, hvor CBSI's sprogtilbud og BUF's børnepasning (herunder sprogstimulering for 3-5-årige) finder sted samtidig, undersøges i samarbejde mellem BIF og BUF.

Der tilføjes en fremskudt sprogindsats i to yderligere udsatte byområder, fx Amager og Nørrebro. Indsatsen laves i mindre skala, da målgruppen for tilbuddet er mindre her. Indsatserne laves i tæt samarbejde med relevante lokale organisationer og frivillige, som allerede arbejder med samme målgruppe. Økonomi: 2,25 mio. i 2013, fordelt på 1,75 mio. i Tingbjerg og ét øvrigt område (BIU-midler), og 0,5 mio. i 2013 til endnu et yderligere områder (Budgetaftale)

BYDELSMØDRE HOS FONDEN FOR SOCIALT ANSVAR

Bydelsmødre fungerer som frivillige rådgivere og formidlere efter samme model som Natteravnene. De udvalgte borgere gennemfører en bydelsmødre-uddannelse, førend de fungerer som bydelsmødre i deres lokalområder. Den lokale indsats sikres ved, at der rekrutteres lokale frivillige koordinatorer i de relevante boligområder. Den frivillige model bliver således et selvbærende koncept med en ambition om at være uafhængig af den kommunale med finansiering på sigt. Midlerne skal bruges til en koordinator hos Fonden for Socialt Ansvar. I 2013 ønsker parterne desuden, at Fonden for Socialt Ansvar har øget fokus på at motivere Bydelsmødre til at deltage i øvrige lokaldemokratiske fora samt fokus på at få bydelsmødrene videre i job og uddannelse, herunder samarbejde med BIF om dette.

Økonomi: 0,5 mio. kr. i 2013 (BIU-midler)

Partnerne er herudover enige om at støtte B93 og Natteravnene med i alt 0,122 mio. kr. i 2013.

PAKKE OM TRYGHED OG KRIMINALITETSFOREBYGGELSE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har allerede i dag en central rolle i Sikker by-indsatsen, bl.a. i form af Hotspot på Nørrebro, monitorering af byens tryghed på Tryghedsindekset og meget mere. Parterne ønsker herudover at fremme følgende indsatser:

VIDEREFØRELSE AF PROJEKT DEN GODE LØSLADELSE

'Den gode løsladelse' er et samarbejde med Kriminalforsorgen, Socialforvaltningen m.fl. om en god overgang fra fængsel til frihed. Indsatsen bidrager til at skabe sammenhæng og klarhed i indsatserne, når den enkelte bliver løsladt, via møder mellem de involverede parter omkring metoder og fremgangsmåder for at skabe fælles forståelse og fodslag. Jobcenter København, Krimiteamet deltager i dette samarbejde med henblik på at skabe job- og uddannelsesmuligheder for de løsladte. Samarbejdet er mellem BIF, Kriminalforsorgen, fængslerne, pensionaterne og Socialforvaltningen. Indsatsen skal desuden sammentænkes med indsatsen under Cafe Exit. Midlerne til 'Den gode løsladelse' udløber med udgangen af 2012.

Økonomi: 1,0 mio. årligt i 2013-2016, fordelt på 0,5 mio. i 2013 (BIU-midler) og 0,5 mio. kr. i 2013 (Budgetaftale). Herefter 1,0 mio. kr. i 2014-2016 (Budgetaftale)

SAMARBEJDE MED KØBENHAVNS POLITI OG KØBENHAVNS BRANDVÆSEN

København har siden 2011 haft et ungdomsbrandkorps. Projektet har til hensigt at skabe forståelse for og relationer til brandmændene, hvilket kan lette arbejdet for brandvæsenet lokalt, samt være med til at sikre et bredere rekrutteringsgrundlag til brandmandsfaget. Det overordnede formål med projektet er at give nogle af de unge et spændende og interessant alternativ til livet på gaden. Midlerne udløber med udgangen af 2012. Der ønskes et styrket samarbejde med Københavns Politi og Københavns Brandvæsen om bl.a. at tage unge med anden etnisk baggrund i praktik og fritidsjob. Formålet er på længere sigt at få flere med anden etnisk baggrund til at søge stillinger inden for Politi og Brandvæsen. I 2011 var kun 0,4 % af brandpersonalet fra andre vestlige lande end Danmark, og 0,2 % var fra ikke-vestlige lande.

Økonomi: 2,3 mio. kr. årligt i 2013-2016 til at forankre ungdomsbrandkorpset (Herudover evt. merudgifter til udvidelse til Politiet) (Budgetaftale). Indsatsen finansieres med 0,5 mio. i 2013 af BIU-midler og 1,8 mio. kr. af Budgetmidler. Herefter 2,3 mio. i 2014-2016 i Budgetaftale.

TEMA 4: EN ÅBEN OG IMØDEKOMMENDE STORBY

Centrale udfordringer og potentialer

• Borgere med etnisk minoritetsbaggrund føler sig mere inkluderede i byen. Der er stadig et gab til etnisk danske borgere, men udviklingen er positiv. Tallene opgøres i en 'score' fra 0-100 ud fra en interviewundersøgelse, der omfatter cirka 2.000 borgere i København. De interviewede er blandt andet blevet spurgt om, i hvilken grad de føler tillid til naboer, mennesker de møder på gaden og forskellige samfundsinstanser, samt i hvilken grad de føler sig en del af forskellige former for fællesskaber. Scoren er steget fra 66,0 til 68,5 fra februar 2011 til november 2011 for personer med ikke-vestlig oprindelse. Udviklingen er statistisk signifikant. For personer med etnisk dansk oprindelse er scoren i samme periode steget fra 71,6 til 74,0. (www.kk.dk/inklusionsbarometer)

• Andelen af Københavnerne, der føler sig diskrimineret er faldet fra 13,7 % i 2011 til 10,1 % i 2012. Flere københavnere med minoritetsbaggrund (21,3 %) end majoritetsbaggrund (8,1 %) føler sig diskrimineret. (www.kk.dk/inklusionsbarometer)

• Andelen af borgere med etnisk minoritetsbaggrund, der føler sig ekskluderet på grund af fattigdom er derimod ikke faldet. Og der er en stigning i antallet af langtidsfattige med etnisk minoritetsbaggrund efter den københavnske beregningsmodel. (www.kk.dk/inklusionsbarometer)

• Oplevelsen af diskrimination har en negativ effekt på følelsen af at være inkluderet. Den negative effekt er størst blandt borgere med etnisk minoritetsbaggrund. (www.kk.dk/inklusionsbarometer)

• Etnicitet (72%), religion (41,7%) og køn (35,4%) er hovedårsagerne blandt gruppen af københavnere, der oplever diskrimination. (www.kk.dk/inklusionsbarometer)

• Ifølge Institut for Menneskerettigheder har Københavns Kommune særlige ligebehandlingsudfordringer inden for fx digitalisering, kommunikation og mangelfuld rådgivning om bl.a. rettigheder (IMR 2009 "Undersøgelse af Københavns Kommunes behov for en ligebehandlingspolitik").

Parterne er enige om at bakke op om nedenstående initiativer.
Parterne er desuden enige om, at indsatserne under tema 4 skal være til gavn for alle grupper af byens borgere uanset køn, race/etnicitet, religiøs overbevisning/tro, alder, handicap og seksuel orientering.

PAKKE OM LIGEBEHANDLING

Ligebehandling betyder, at alle mennesker uanset køn, race og etnicitet, religiøs overbevisning og tro, alder, handicap og seksuel orientering skal have lige adgang til og lige mulighed for at deltage i alle dele af samfundslivet og nyde lige beskyttelse. Ligebehandlingsperspektivet betyder også, at dobbeltdiskrimination identificeres, så kommunen kan lave den rette indsats.

UDBREDELSE AF LIGEBEHANDLING I KØBENHAVNS KOMMUNE

Parterne ønsker en styrket ligebehandlingsindsats i 2013 og årene frem med nedenstående initiativer. Formålet er bedre service for alle kommunens borgere.

1. En ligebehandlingsstrategi for hele kommunen. Reel ligebehandling tager tid og kræver ændringer i tænkning, vaner og praksis, både hos chefer og frontmedarbejdere. Ligebehandling skal derfor forankres på alle niveauer i organisationen.

2. Efteruddannelse af medarbejdere og nye ligebehandlingsinstitutioner. I alt 19 institutioner i Københavns Kommune (9 institutioner i 2010-2011 og 10 institutioner i 2012-2013) er en del af en ligebehandlingsindsats bestående af efteruddannelse af udvalgte ledere/medarbejdere og iværksættelse af konkrete ligebehandlingsinitiativer. Med udgangspunkt i erfaringer i de 19 institutioner samt de udarbejdede værktøjer igangsættes en lignende proces på 25 institutioner i 2013. Ligebehandlingsindsatsen vil omfatte støtte til udarbejdelse af handleplaner, implementering af konkrete

initiativer, lokale læringsforløb/workshops og grundlæggende efteruddannelse. Indsatsen har det overordnede formål at skabe lige muligheder for borgere og medarbejdere uanset køn, alder, handicap, seksuel orientering, etnicitet, religion/tro, politisk anskuelse og national/social oprindelse. Målet er en bedre kvalitet og service i kontakten med borgerne og inkluderende arbejdspladser med plads til forskellighed.

Økonomi: 2,0 mio. kr. i 2013 (BIU-midler)

LIGEBEHANDLING I KOMMUNIKATION OG WEB

Der er behov for en opgradering af kommunens kommunikation med henblik på at skabe lige muligheder for personer, der ikke kan forstå dansk. Der foreslås fire initiativer:

1. Opkvalificering af nøglemedarbejdere i fag-engelsk på jobcentre. Jobcentrene opsøges af en række etniske minoritetsborgere, som ikke behersker det danske sprog og derfor har behov for vejledning på engelsk. Dette kræver et højt niveau af engelskkundskaber blandt frontpersonalet, særligt med henblik på den omfattende brug af juridiske termer og fagudtryk i betjeningen. Nøglemedarbejdere tilbydes derfor opkvalificerende engelskkurser. Det kan overvejes at anvende mulighederne for jobrotation for den del af målgruppen, som har korte og mellemlange uddannelser.

2. En opgradering og en brugerundersøgelse af det internationale subsite Kend din Kommune. Sitet tilbyder information om kommunen på otte sprog (dansk, arabisk, farsi, bosnisk, tyrkisk, fransk, somalisk og urdu). På baggrund af brugerundersøgelsen oversættes sitet til engelsk og evt. til flere sprog, og der laves relevante opdateringer.

3. En oversættelse af udvalgt materiale og selvbetjeningsløsninger på KK.dk til engelsk, fx inden for job- og børneområdet. Københavns Kommunes strategiske fokus på at tiltrække udenlandske studerende, forskere og virksomheder og brande sig som international metropol er ikke blevet fulgt op af fyldestgørende information på engelsk på www.kk.dk. 50 % af de borgere, der møder fysisk op i Borgerservice er ikke dansktalende. Borgerservice ønsker at få flere borgere til at bruge kk.dk, primært for at effektivisere borgerbetjeningen.

4. Med inspiration fra Århus Kommunes Velkomstpakker ønsker BIF i samarbejde med Copenhagen International Citizen Service,

Økonomiforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen at videreudvikle arbejdet med en digital velkomstpakke for nytilkomne københavnere.

Økonomi: 1,6 mio. kr. i 2013 (Budgetaftale)

PAKKE OM DISKRIMINATION

UDDANNELSE AF DISKRIMINATIONSRÅDGIVERE

Det foreslås at uddanne kommunale frontpersoner, fx kulturmedarbejdere og bibliotekarer, samt frivillige fra foreninger som fx Kriseretshjælpen m.m. til diskriminationsrådgivere. Borgerrådgiveren inddrages i indsatsen, hvor det er relevant. Formålet er at rådgive og hjælpe borgere, der er blevet udsat for eller har oplevet diskrimination. Herudover skal initiativet få fokus på mørketal på diskriminationsområdet og supplere de elektroniske registreringsmuligheder med "et levende menneske". Indsatsen skal laves i tæt samarbejde med relevante foreninger. Endelig omfatter initiativet et diskriminationsseminar med deltagelse fra Borgerrådgiveren, relevante NGO'er m.fl. Parterne er enige om, at det er vigtigt at udnytte de erfaringer, der allerede er gjort på diskriminationsområdet til at udvikle indsatsen.

Økonomi: 1,0 mio. i 2013 (BIU-midler)

STYRKELSE AF BLAND DIG I BYEN-KORPSET AF DIALOGKONSULENTER

Der blev i 2011 uddannet 28 Dialogkonsulenter i borgerdialog samt anti-diskriminationstiltag med det formål at fremme dialogen mellem byens institutioner og borgere. Konsulenterne har alle tilknytning til Tingbjerg, Voldparken eller Nørrebro, og holdet udgøres af kommunale frontmedarbejdere med tilknytning til lokalområderne, boligsociale medarbejdere, repræsentanter fra etniske minoritetsforeninger og aktive borgere fra områderne. Dialogkonsulenterne kan både mægle i konfliktsammenhænge og facilitere lokale dialoger. Tidligere har dialogkonsulenterne fx faciliteret årsmøde i Tingbjerg, hvor partnerne skulle bringes tættere sammen, mæglet i en situation, hvor unge kastede sten efter hjemmehjælpere og lignende.
På baggrund af de gode erfaringer fra første hold, hvor bl.a. Københavns Politi og Sikker by har udtrykt stor opbakning til indsatsen, foreslås det, at der i 2013-16 uddannes yderligere 3 hold af dialogkonsulenter med tilknytning til områder omfattet af Politik for udsatte byområder.

Økonomi: 0,5 mio. årligt i perioden 2013-2016 (Budgetaftale)

MANGFOLDIGHEDSFEST – SMAG VERDEN

'Mangfoldighedsfest – Smag verden' er Københavns Kommunes fejring af byens mangfoldighed. Dagen har gennem de sidste 10 år givet etniske minoritetsforeninger og andre frivillige foreninger mulighed for at gå i dialog med københavnerne samt vist København som en mangfoldig by. Eventen er siden 2010 blevet arrangeret i samarbejde med Wonderful Copenhagen. Fra 2011 er dagen blevet udbygget med større fysisk areal og over 2 dage. 'Mangfoldighedsfest – Smag verden' foreslås videreført.

Økonomi: 1,0 mio. årligt 2013-2016 (BIU-midler/Budgetaftale)

ØKONOMIOVERSIGT

Finansieringen er tredelt:

5,9 mio. finansieres af integrationsindtægter

3,5 mio. finansieres af den tværgående integrationspulje

8,75 mio. søges finansieret i Budgetforhandlingerne.

Da Inklusionsaftalen er finansieret på en ny måde i 2012, evalueres aftalens finansieringsform primo 2013.

Alle udgifter er angivet i mio. kr.

Finansiering – indsatsmidler		
	2013-2016 årligt	
Første job i Danmark	2,0*	
Copenhagen Career Program	0,25	
Finansieringsbehov i alt indsatsmidler	2,25	
Finansiering		
Centrale budgetforhandlinger	2,25	

Finansiering BIU-midler (drift)		
	2013	2014-16 årligt
Københavns Værtsprogram	1,0	-
Social kontrol	1,0	-
Sprogindsats i Tingbjerg og ét yderligere område	1,75	
Bydelsmødre	0,5	-
B93	0,09	
Natteravnene	0,032	
Ungdomsbrandkorps	0,5	
Den gode løsladelse	0,5	
Udbredelse af ligebehandling	2,0	-
Uddannelse af diskriminationsvejledere	1,0	-
Mangfoldighedsfest – Smag verden*	1,0**	-
Finansieringsbehov i alt 1-årige driftsmidler	9,372	-
Finansiering		
Integrationsindtægter	5,9	-
Tværgående integrationspulje	3,5	-
Finansiering i alt	9,4	

*Såfremt der ikke findes penge til Første job i Danmark i de centrale budgetforhandlinger, vil BIU få forelagt et forslag til den fremadrettede håndtering af dette initiativ.

** Der reserveres 1 mio. i Inklusionsaftale 2013 til 'Mangfoldighedsfest – Smag verden', såfremt initiativet ikke får en flerårig bevilling ved budgetforhandlingerne. Hvis midlerne findes i budgetforhandlingerne, genforhandles den ene million mellem parterne bag Inklusionsaftalen.

Finansiering Budgetmidler (drift)		
	2013	2014-16 årligt
Copenhagen Career Program	0,75	0,75
Greencard-holders	0,5	0,5
Inklusion gennem partnerskaber	1,0	1,0
Mangfoldighedsledelse i KK	0,6	0,6
Sprogindsats i et yderligere lokalområde	0,5	0,5
Den gode løsladelse	0,5	1,0
Forankring af ungdomsbrandkorps	1,8	2,3
Ligebehandling i kommunikation og web	1,6	
Dialogkonsulenter	0,5	0,5
Mangfoldighedsfest–Smag verden**	1,0*	1,0*
Finansieringsbehov i alt Budgetmidler	8,75	8,15
Finansiering		
Centrale budgetforhandlinger	8,75	5,55

*Såfremt der ikke findes penge til Første job i Danmark i de centrale budgetforhandlinger, vil BIU få forelagt et forslag til den fremadrettede håndtering af dette initiativ.

** Der reserveres 1 mio. i Inklusionsaftale 2013 til 'Mangfoldighedsfest – Smag verden', såfremt initiativet ikke får en flerårig bevilling ved budgetforhandlingerne. Hvis midlerne findes i budgetforhandlingerne, genforhandles den ene million mellem parterne bag Inklusionsaftalen.

København d. 7. maj 2012

Susan Hedlund
Socialdemokraterne

Neil Stenbæk Bloem
Socialistisk Folkeparti

Anna Mee Allerslev
Radikale Venstre

Signe Færch
Enhedslisten

Flemming Steen Munch
Venstre

Mogens Lønborg
Konservative

Carl Christian Ebbesen
Dansk Folkeparti

BLANDDIG
I BYEN

KØBENHAVNS KOMMUNE
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen