

Reduktion af udvidet åbningstid i dagtilbud

Kort resumé: I Københavns Kommune er der 10 daginstitutioner med udvidet åbningstid på 60 timer om ugen og fem institutioner med weekendåbent. På grund af lav anvendelse og efterspørgsel foreslås det at fjerne weekendåbnet på to institutioner og enten helt fjerne eller reducere den udvidede åbningstid på de 10 institutioner. Dette vil medføre en effektivisering på 3,6 mio. kr. ved fuld afskaffelse og 2,6 mio. kr. ved en reduktion.

Fremstillende forvaltning: Børne- og Ungdomsforvaltningen

1. Beskrivelse af forslag (fremgangsmåde og effekt)

Forslaget går ud på at afskaffe udvidet åbningstid og weekendåbent i daginstitutioner på grund af begrænset brug. I budget 2021 blev der vedtaget en effektivisering, hvor antallet af daginstitutioner med udvidede åbningstider blev reduceret fra 29 til 10 institutioner, da der var en begrænset anvendelse af den udvidede pasningsmulighed, som er rettet mod forældre med skiftende arbejdstid. Brugen af den udvidet åbningstid er fortsat lav. Herudover er der tre ud af fem institutioner med weekendåbent, der også har lav udnyttelse.

Institutioner med udvidet åbningstid

Åbningstiden er udvidet fra kl. 06:00 til 18:00, hvilket repræsenterer en ekstra times åbningstid både om morgenen og om eftermiddagen. Da det ikke er muligt at hente data om forbruget af den udvidede åbningstid centralt, er forbruget og behovet baseret ud fra klynge- og institutionsledernes egen vurdering og data. Der er bred enighed mellem et flertal af klynge- og institutionslederne, at der ikke er et stort fremmøde i den sidste time fra 17:00-18:00. De fleste institutioner har meldt tilbage, at de har 0-2 børn i gennemsnit i dette tidsrum. Dette er med undtagelse af de to institutioner i nærheden af hospitaler, der har 5-10 børn. Det er institutionernes opfattelse, at den udvidede åbningstid i morgentimerne fra 06:00-07:00 benyttes i højere grad, og at det derfor kan give mening at beholde den.

Selvom den udvidede åbningstid afskaffes, så vil forældre med skæve arbejdstider fortsat have mulighed for at benytte en kombinationsplads. Dagtilbudsloven forpligter, at alle kommuner tilbyder forældre med skæve arbejdstider mulighed for at få passet børn uden for dagtilbuddets almindelige åbningstider. Forældre med skæve arbejdstider kan derfor tildeles en kombinationsplads, hvis de kan fremlægge dokumenteret behov. Forældre i København, der fortsat har det behov, kan vælge mellem tre forskellige kombinationer:

- Fleksibel privat pasning i 10 timer og et dagtilbud i op til 40 timer om ugen.
- Fleksibel privat pasning i 20 timer og et dagtilbud i op til 30 timer om ugen.
- Fleksibel privat pasning i 30 timer og et dagtilbud i op til 20 timer om ugen.

Prisen for en kombinationsplads er dyrere end en almindelig dagtilbudsplads for forældre, da det indebærer betaling til privat pasning. Idet forældrene har et dokumenteret behov, får de imidlertid et tilskud til den private pasning. Tilskuddets størrelse afhænger af timeantallet, forældrenes egenbetaling og barnets alder.

Institutioner med weekend-åbent

Tre institutioner i København har weekend-åbent, hvor der opleves lav anvendelse: Galaxen, Kernehuset og Idrætshuset Vippen. Det foreslås, at weekendtilbuddet fjernes i Kernehuset og Galaxen. I gennemsnit benytter hhv. 2-4 børn pasningstilbuddet hver måned på et helt år.

Idrætshuset Vippen indgår i et andet investeringsforslag om nedjustering af dagtilbudskapacitet, hvor forvaltningen foreslår at sammenlægge institutionen med Tvillingehuset, og denne er derfor ikke inkluderet i dette forslag.

2. Økonomi

Effektiviseringen hentes i kompensationsmidler, som institutionerne modtager. Institutioner med udvidet åbningstid modtager 192.207 kr. pr. enhed, og institutioner med weekendåbent modtager 838.561 kr. pr. enhed (2025 p/l). I tabel 1 vises der to modeller med effektivisering for hhv. at fjerne den udvidet åbningstid helt eller delvist. Effektiviseringen for weekendåbent er 1,7 mio. kr. og ens for begge modeller.

I model 1 ses en effektivisering på 1,9 mio. kr., når udvidet åbningstid fjernes både om morgen og om eftermiddagen på alle 10 institutioner. Med afskaffelse af weekendåben på de to øvrige institutioner giver det en effektivisering på 3,6 mio. kr. i alt.

Model 2 viser, at en reduktion af den udvidet åbningstid om eftermiddagen medfører en halvering af kompensationsmidler til de 10 institutioner. Med afskaffelse af weekendåben på de to øvrige institutioner, resulterer det i en effektivisering på 2,6 mio. kr. i alt.

Tabel 1. Forslagets samlede økonomiske konsekvenser

1.000 kr. 2025 p/l	Styrings- område	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Varige ændringer (effektiviseringer og drift)							
Model 1: Afskaffelse af udvidet åbningstid (06:00-18:00)	Service	-1.922	-1.922	-1.922	-1.922	-1.922	-1.922
Afskaffelse af weekendåben på 2 institutioner	Service	-1.677	-1.677	-1.677	-1.677	-1.677	-1.677
Samlet varig ændring		-3.599	-3.599	-3.599	-3.599	-3.599	-3.599
Model 2: Reduktion af udvidet åbningstid om eftermiddagen (17:00-18:00)							
Afskaffelse af weekendåben på 2 institutioner	Service	-961	-961	-961	-961	-961	-961
Afskaffelse af weekendåben på 2 institutioner	Service	-1.677	-1.677	-1.677	-1.677	-1.677	-1.677
Samlet varig ændring		-2.638	-2.638	-2.638	-2.638	-2.638	-2.638

Noter til alle tabeller: Forslaget skal udarbejdes i 2025 p/l.
Alle *besparelser* er angivet med negativt (-) fortegn.

3. Opfølgning

Opfølgningsmål	Hvordan måles opfølgningsmålet?	Hvem er ansvarlig for opfølgning?	Hvornår gennemføres opfølgningen?
Realisering af effektiviseringer			
Afskaffelse af bevillingen givet til udvidet åbningstid	Gennem budgetudmeldingen til daginstitutioner	ARC	Budgetudmeldingen 2025

4. Risikovurdering

Der er ingen risiko forbundet med hjemtagelse af besparelsen, men forslaget kan ramme forældre med børn, der på nuværende tidspunkt er i institutioner med udvidet åbningstid samt forældre med skiftende arbejdstider. Forældre med dokumenteret behov vil imidlertid i stedet kunne gøre brug af muligheden for pasning gennem ordningen for en kombinationsplads, hvor de kan få tilbudt en kombination af en dagtilbudsplads og privat dagpleje. Prisen for en kombinationsplads er dyrere end en almindelig daginstitutionsplads, og forslaget vil derfor medføre en øget egenbetaling for de forældre, der har behov for at få passet deres børn i ydertimerne. Med en kombinationsplads kan et barn opleve flere skift og overgange med både en privat passer og pædagoger i dagtilbud.