



Økonomiudvalget



Hørings svar vedr. forslag til kommuneplanstrategi 2023

22. august 2023

Hermed Amager Vest Lokaludvalgs svar på høring vedr. kommuneplanstrategi 2023 "Fremtidens klimavenlige hovedstad". Hørings svaret er en opfølgning og suppleringer som resultat af drøftelser i lokaludvalget siden svaret på den interne høring 8. maj 2023.

Sagsnummer
2022-0393748

Dokumentnummer
2022-0393748-13

Generelle bemærkninger

Det vigtigt for lokaludvalget at påpege et påtrængende behov for at afbøde de værste konsekvenser af den vækst København har været genstand for de sidste 25 år. Vi mener, at det er tid til at sætte fokus på øget trivsel i vores by af hensyn til fremtidige leveduligheder for mennesker i byen. Her kan specielt peges på den trafikale belastning og de støj- og luftgener, der følger med. Vi kan ikke sidde sommerens meldinger om konsekvenser dramatiske ændringer som følge af klimaændringer overhørig. Målsætninger om København som verdens bedste by at bo og leve i, hvor flere og flere indtil videre ønsker at blive boende bosætte sig i, er under stigende pres. Det må i de kommende år dreje sig om en byudvikling med omtanke og trivsel.

Derfor er det på tide, at vi tager en åben og offentlig debat om, hvor mange flere borgere, København skal rumme indenfor kommunens nuværende grænser. Mere og bedre adgang til byliv, begrønning i byens gader og byrum efterspørges i stigende omfang, herunder et alsidigt udbud af fritids- og kulturfaciliteter for alle.

Sekretariatet for Amager Vest
Lokaludvalg
Sundholmsvej 8
2300 København S

EAN-nummer
5798009800442

www.avlu.dk

En klar sammenhæng mellem vision og konkrete kommuneplanændringer

Vi savner en bedre sammenhæng mellem flotte visioner i Kommuneplanstrategien og konkrete prioriteringer og forslag, der udmønter sig i bindende retningslinjer og rammer i Kommuneplanen.

Når vi læser strategien, virker det som om man ønsker/lover vælgerne mere af det hele: flere boliger, mere bynatur, flere grønne områder, flere fritids- og kulturfaciliteter, plads til erhverv, bevar byens sjæl og særlige botilbud. Kommuneplanstrategien signalerer, at Københavns Kommune lover mere af det hele, men realiteten er jo, at der er begrænset plads.

Strategien beskriver blandt andet indledningsvis resultatet en omfattende spørgeskemaundersøgelse blandt byens borgere. De 2 øverste fremadrettede Top 5 prioriteter er "Mere plads til bynatur og rekreative åndehuller" og "Bæredygtige transportformer". Det er vanskeligt at finde kommunens konkrete svar på disse meldinger fra borgerne i Kommuneplanstrategien.

Trafikken og de afledte miljøkonsekvenser bør være et emne, som skal beskrives og afspejles i en kommende kommuneplans hovedstruktur. Lokaludvalget er opmærksom på, at her er reguleringsmulighederne i en kommuneplan mere komplekse, når det gælder bygge- og anlægsbeslutninger med en lovgivning, som primært varetages af Trafikministeriet.

Men øen Amager vil både på kort og langt sigt berøres af store anlægsbeslutninger, som primært reguleres gennem statslige direktiver og miljøkonsekvensvurderinger. Det må være oplagt, at denne situation behandles med samme fokus som nu for eksempel i den offentliggjorte udgave af planstrategien er helliget et særligt afsnit om Lynetteholmen.

Det kan også påpeges, at Amager Vest Lokaludvalg har optrådt som primus motor i ønskerne om en overdækning ved udvidelsen af Amagermotorvejen, herunder et samarbejde med Tårnby Kommune herom.

Den kommende kommuneplan bør være og gøre opmærksom på, at forhåbentlig beslutning om den ønskede overdækning kan betyde, at der allerede i Kommuneplan 2024 eller i den førstkomende revision herefter skal medtages overordnede rammer og retningslinjer for udnyttelsen af de nye muligheder på en overdækning til bymæssige og grønne formål.

Lokaludvalgets specifikke bemærkninger og input til planstrategi 2023 og Kommuneplan 2024

Det regionale blik i boligpolitikken

Lokaludvalget bakker op om fokus på en styrkelse af det regionale samarbejde på tværs af kommunegrænser i regionen mhp. befolkningsudvikling, bosætningsmønstre, erhverv, mobilitet og boligpolitik.

I et særligt afsnit i planstrategien, "Hovedstadsområdet vokser", findes anledning til en beskrivelse, hvor befolkningsvækst tilskrives at dække over lokale boligbehov inden for hver af kommunerne beliggende udenfor København. På et kort vises større igangværende byudviklingsprojekter næsten underforstået, at al byudvikling udenfor Staden Københavns faste grænser kun er til lokale behov. Det er et for sølle regionalt perspektiv uden skelen til for eksempel projekters placering i forhold til den overordnede trafikstruktur.

Amager Vest Lokaludvalg ønsker derfor at præcisere protokolbemærkningen på strategiens s.101 om, at "*frem mod kommuneplan vil det være fornuftigt at analysere boligbehovet bredt set*" til "*frem mod kommuneplan vil det være fornuftigt at analysere boligbehovet **regionalt set***".

Flere grønne arealer og mere biodiversitet

Bynaturen og biodiversiteten er under pres af væksten i byggeriet. København har på 9 år mistet 14% af de grønne områder. Træer, andet beplantning og grønne områder bidrager til biodiversiteten, nedkøling af byen og reduktion af CO2.

Amager Vest Lokaludvalg bakker op om, at ambitionen i Biodiversitetsstrategien om udlægning af 30% mere offentlig, tilgængelig grønt areal. Desværre kan vi se, at Københavns Kommune på s.79 på kortet over offentlig grønne områder har indtegnet kolonihavnerne og skrænterne langs motorvejen, som på ingen måde er offentligt tilgængelige. Det virker ikke troværdigt, hvis ambitionen om 30% mere offentlig, tilgængelig grønt areal reelt skal afspejles i kommuneplanrammerne i den ny kommuneplan.

Grønne korridorer i Amager Vest

Vi føler i lokaludvalget et særligt ansvar for Amager Fælled og Kalvebod Fælled. Her er biodiversiteten høj, og samtidig rummer disse områder

en lang kontinuitet. Det er områder, som er et vigtigt grundlag og forudsætning for en fortsat opretholdelse og udvikling af byens biodiversitet. Byens små grønne byrum, lommeparker og gadehaver/bede fungerer som "trædesten" og levested for arter, der kommer fra byens større grønne områder. Samspil mellem de større grønne områder og de mindre grønne arealer i den urbane by giver mulighed for at opleve mange forskellige arter og interaktioner mellem arter i byens grå natur.¹

Derfor foreslår vi, at der i Kommuneplanen indskrives bindende rammer for etablering af 4 grønne korridorer/flora- og faunapassager: Amagerbanen, Kigkurren, Peder Lykkes Vej og Amager Fælled/Kalvebod Fælled.



Flere træer i byen

Derudover ønsker vi, at der i den nye kommuneplan stilles krav om etablering af flere træer ved nybyggeri, og at der indføres en rækkefølgeplan for etablering af de ca. 34.000 træer, der mangler ud af de 100.000 træer, som kommunen har besluttet sig for.

Kravet om flere træer bør derfor indgå som bindende retningslinjer eller forskrifter i kommuneplanens hovedstruktur.

Disse forslag skal sikre, at strategiens ambition om, at "*biodiversiteten skal højnes*" og "*bynatur, biodiversitet og klimatilpasning samtænkes med byudviklingen*"² samt københavnernes Top 1 prioritet om "*mere*

¹ Københavns Kommunes biodiversitetsstrategi s.-14-15

² Forslag til kommuneplanstrategi 2023, "Fremtidens Klimavenlige Hovedstad" s.76

*plads til bynatur og rekreative åndehuller*³ reelt afspejles i mere specifikke lokalplanbestemmelser, som skal udarbejdes forud for større bygge- og anlægsarbejder.

Prioriter og giv plads til livet mellem husene og grønne uderum

Vi er især optaget af at få det grønne ind i byen mellem husene og derfor vil vi påpege behovet for krav om langt flere grønne kant zoner. Vi oplever, at der i lokalplanerne planlægges for maksimal udnyttelse af pladsen til boligkvadratmeter uden hensyn til uderummene – senest ifm. Lokalplan Englandsvej Nord. Det er på tide at ændre strategi, så uderum prioriteres på terræn og ikke kun boliger.

Nej tak til friarealer på tage

På baggrund af flere års arbejde med lokalplaner og dialog med borgerne i den henseende anbefales en ændring af de eksisterende generelle rammebestemmelser for friarealer. Vi ønsker, at friarealer ved nybyggeri af boliger og institutioner, som skoler, daginstitutioner, plejehjem o.lign., udelukkende placeres på terræn. Årsagen er, at friarealer på tag ofte er uanvendelige til ophold, da det blæser for meget på taget og adgangen til egentlig bynatur er meget begrænset, når det placeres på tag.

Bedre planlægning af Affaldshåndtering

Under temaet Boliger og Sammenhængende By finder lokaludvalget det oplagt, at kommunen også er optaget af affaldsspørgsmålet i byen. Byens befolkning, som fortsat forventes at stige, genererer stigende mængder affald og ting, der kasseres og ikke skal bruges mere.

Igennem årene er der i kommunen gjort en række tiltag vedrørende håndteringen af affaldet – med sortering ved kilden, indsamlingen, genbrug, recirkulering og anvendelse for produktion af energi. Men der forestår stadigvæk store udfordringer, med flere mennesker og stigende mængder affald, samtidigt med at der målrettet satses på en forbedring af klima, miljø og ressourceforbrug i København.

Der bør derfor i kommuneplanstrategien efter vores opfattelse stilles klare og konkrete krav om plads, indretning og faciliteter for håndtering af affald ved kilden i al byggeri og ikke som nu, hvor det med lappeløsninger søges supplerende indretninger med sorteringspunkter og andre løsninger i det åbne byrum med svineri på gader og stræder overalt i byen som resultat.

³ Københavns Kommunes spørgeskemaundersøgelse ifm. Kommuneplanstrategi 2023 Kommuneplan 2024, 2022

Definer randbebyggelser med respekt for byens kulturarv

Et af Økonomiforvaltningens forslag til temaer i kommuneplanstrategi 2023 er *'udvikling med respekt for byens kulturarv'*. Vores erfaring med lokalplanlægningen er, at vi desværre oplever en tendens til, at moderne randbebyggelser i volumen og højde langsomt æder bid for bid af områder med høj kulturværdi. Dette bør undgås via regulering i kommuneplanen.

Udpegningen af bygning under kampagnen byens sjæl og udpegningen af de værdifulde kulturmiljøer er et godt grundlag og bør derfor også udmønte sig i bindende retningslinjer i kommuneplanen.

Trafikplan for Amager og overdækning af Øresundsmotorvejen

Amager Vest har i en årrække oplevet en kraftig vækst i byggeriet og dermed i bilejerskabet og større byggerier er på vej mod realisering. For eksempel afventer Bella Kvarter og Fælled By. Derudover ser vi mod etableringen af Østlig Ringvej, udvidelse af Øresundsmotorvejen, udvidelse af lufthavnen og etablering af Femern Bælt.

Til trods for, at planerne for Lynetteholmen ikke indgår i kommuneplanens 12-årige horisont med bindende retningslinjer, vil Amager som konsekvens heraf være berørt af endnu flere tunge jordtransporter på lokalområdets veje, mindst de næste 30 år frem. Det berører allerede bydelens borgere med forringet livskvalitet til følge, specielt langs de involverede gader og veje.

Alle er projekter, som vil påvirke trafikken og bylivet på Amager væsentligt med mere trafik, støj og luftforurening. Sådanne projekter vil i sig selv være trafikskabende og uanset en øget kapacitet vil bilisterne søge andre veje over Amager til gene for borgerne på Amager.

Amager Vest Lokaludvalg hører i dag lokale borgeres frustrationer over støj og forurening fra Øresundsmotorvejen, over manglende parkering, manglende sikre cykelstier, øget tung trafik og ønske om bedre forbindelser på tværs samt dårlig offentlig transport med nedlæggelsen af buslinjer. Lokaludvalget vil arbejde for at finde løsninger som tilgodeser de lokale borgere.

Derfor ønsker vi, at den kommende kommuneplan indeholder grundige trafiktællinger og en plan om trafikregulering af Amager, der sikrer, at børnene trygt kan cykle til skole, at borgerne på Amager har ren luft, at den offentlige transport fungerer – også på tværs af Amager.

Bedre håndtering af parkeringssituationen

Vi finder det af stor betydning ved nybyggeri, renoveringer og anlægsprojekter, at der indrettes med nødvendige parkeringspladser til

beboernes biler, cykler og andre køretøjer på egen grund. Med flere borgere til Amager kommer der også flere biler og andre køretøjer til øen. Det er ikke rimeligt, at der som nu ofte må henvises til parkering på gader og stræder, der i forvejen er udnyttet tæt til bilparkering og dermed med forringet fremkommelighed og anvendelse som færdselsåre, også for cyklister og gående samt til mulige indretninger som bylivsgader.

Vi efterspørger en evaluering af parkeringssituationen, når de nye regler for tidsbegrænset parkering og gæste-licenser har haft tid til at virke og den bør ses i sammenhæng med udbuddet af offentlig transport.

Krav om bedre midlertidig anvendelse af ubebyggede arealer

Vi mener, at presset på Københavns arealer kalder på en bedre udnyttelse af de uudnyttede byggegrunde. Borgerne, især de nye byudviklingsområder som Ørestad, efterspørger byliv, fællesskab og fritidsfaciliteter. Samtidig er der uudnyttede byggegrunde, som af forskellige årsager står øde hen og afventer byggeri. Her bør Københavns Kommune arbejde for, at disse arealer udnyttes midlertidigt til gavn for borgerne. De seneste års aktiviteter på Refshaleøen er et mønstereksempel.

Bedre planlægning for butiks-, by- og erhvervslivet

I høringen af Københavns Kommunes erhvervsstrategi fra maj 2023 var vi optaget af samspillet mellem erhvervslivet og dets lokalområde. Overordnet set efterspørger vi Københavns Kommunes opmærksomhed på, hvordan vi bl.a. i byplanlægningen kan understøtte et levende byliv, hvor erhvervslivet har reelle muligheder for at bidrage. Problemstillingen er især relevant i de nye byområder, hvor de lokale erhvervsdrivende og beboere kæmper en sej kamp for at skabe byliv.

Erhvervslivet nævner overfor os konkrete problemstillinger, som stigende erhvervshuslejer og deraf tomme for erhvervslejemål drevet af store investeringsfonde og pensionskasser til gene for butikker, restaurations- og bylivet.

En anden konkret problemstilling er for få 2-timers korttidsparkeringer, i de gader, hvor der er by- og butiksliv.

Vi håber at se konkret planmæssig regulering af disse forhold i formuleringen af Kommuneplanens rammer og retningslinjer.

Fremme muligheder for handicap tilgængelighed i byen

Lokaludvalget ønsker særlig fokus på kommuneplanens muligheder for at fremme muligheder og fremkommeligheden for borgere og

besøgende med et handicap. En målsætning bør indføres i kommuneplanen om, at der i alle planbeslutninger, som udmøntes i konkrete bygge og anlægsopgaver vil være indtænkt bedst mulige vilkår og fremkommelighed for handicappede. Det er i naturlig tråd med FN's Handicapkonvention, som København ratificerede i 2009.

Bedre oplysning af borgerne om kommuneplanen

Vi håber, at Københavns Kommune denne gang vil gøre sig umage med at formidle forslag til især kommuneplanens rammer og retningslinjer til borgerne. Både rammer, retningslinjer og generelle bestemmelser er centrale for den videre udvikling af byen og ofte svære at forstå (og finde!) for borgerne.

Vi oplever derfor, at borgerne desværre bliver overraskede, når lokalplanen for det nye byggeri skal skrives med udgangspunkt i den allerede vedtagne kommuneplan, som de ikke var opmærksom på. Derfor foreslår vi, at fremtidige ændring i kommuneplanrammerne komme i naboorientering blandt de borgere og grundejer-, andels-, lejer- og almennyttige foreninger, der mere eller mindre bliver berørt direkte af forslag til nybyggeri.

Vi vil derfor også gerne invitere jer (forvaltning og BR-politikere) til samarbejde om inddragelse af borgerne vedr. oplysning og debat om Kommuneplanens konsekvenser (eller mangel på samme) i Amager Vest, når udkast til Kommuneplan 2024 ligger klar.

Med det formål at lave en forventningsafstemning mellem borgere og beslutningstagere opfordrer vi til, at Københavns Kommune laver en liste over de planmæssige tiltag, som står i den forrige Kommuneplan, men som ikke er blevet realiseret.

Venlig hilsen

Amager Vest Lokaludvalg

Baggrunden for lokaludvalgets hørings svar

Baggrunden for lokaludvalgets hørings svar er flere års forudgående arbejde om bydelens udvikling i samarbejde med borgerne.

Lokaludvalget har i mange år været i dialog med borgerne om bynatur og biodiversitet bl.a. ifm. sagen om Amager Fælled, Kommuneplan19, begrønning af Kigkurren.

Ifm. udarbejdelsen af lokaludvalgets bydelsplan 2023 har lokaludvalget gennemført flere gademøder i dialog med borgerne vedr. forslag til grønne korridorer og plantning af træer.

På det trafikale område har lokaludvalget været i dialog med borgerne om overdækning af Øresundsmotorvejen på flere borgermøder og på facebook. Behovet for bedre offentlig transport er blevet drøftet med borgerne ifm. lokaludvalgets Bydelsplan 2017, ifm. borgermøde om ByNet19 og med forskellige repræsentanter for de ældre borgere. På spørgsmålet vedr. tung trafik i Amager Vest har lokaludvalget modtaget borgerhenvendelser siden september 2019 vedr. Artillerivej, Amager Fælledvej og Røde Mellemvej – hvoraf 2 henvendelser er fra henholdsvis Grundejerforeningen Artillerivej Syd og Fællesbestyrelsen Urbanplanen/Hørgården, der tilsammen repræsenterer mere end 9.000 borgere.

Spørgsmålet om mere byliv, fællesskab og fritidsfaciliteter har været et tema for borgerne især i Ørestad ifm. bl.a. lokalplan Ørestad Syd 2022, lokaludvalgets Bydelsplan2017

Friarealer på tag har været til debat ifm. lokalplan for Skolen på Hannemanns Allé, Lokaludvalgets kampagne om Store skoler på Små grunde og ifm. mange forskellige lokalplaner.

Behovet for krav til nybyggeri i randen af byens kulturarvsområder har senest været relevant ifm. den aktuelle debat om lokalplan Englandsvej Nord i randen af Eberts Villaby.

Pointerne omkring butiks- og byliv baserer sig på borgermøde om byliv i Ørestad Syd afholdt februar 2023 samt dialog med handelsstandsforeningsrepræsentanter Amagerbutikkerne, Bryggens Butikker og Ørestad ifm. høring af erhvervsstrategien foråret 2023

Venlig hilsen

Amager Vest Lokaludvalg