



ØK10 Biodiversitetskrav i udbud på byggeområdet

Baggrund

Ved forhandlingerne om budget 2025 blev parterne enige om at igangsætte et pilotprojekt, som kan afdække mulighederne for at implementere biodiversitetskrav i udbud på byggeområdet. Af budgetaftalen fremgår:

"Parterne er enige om, at der skal igangsættes et pilotprojekt, der kan afdække mulighederne for at implementere biodiversitetskrav i kommunens udbud på byggeområdet. Pilotprojektet skal bidrage til at udvikle en model for, hvordan Københavns Kommune kan påvirke biodiversiteten positivt i leverandørkæden gennem konkrete krav til råstofindvinding og produktion af byggematerialer (også kaldet off-site biodiversitetskrav). Finansiering kan indgå i overførselssagen 2024-2025."

Med budgetnotatet foreslås afsat 3,6 mio. kr. Midlerne skal dels anvendes til gennemførelse af markedsdialoger, undersøgelse af mulige certificeringsordninger, samarbejde med eksterne rådgivere samt vidensdeling med øvrige aktører. Derudover skal midlerne anvendes til at finansiere eventuelle fordyrelser ved at pilotteste udbudskrav vedrørende biodiversitet på et eller flere konkrete byggeprojekter for at afprøve markedets reaktion på kravene, herunder hvordan de øgede biodiversitetskrav påvirker priserne.

Indhold

Københavns Kommunes (KK) indkøb på byggeområdet påvirker biodiversiteten i de områder, hvor materialerne produceres. Derfor kan KK bidrage til at forbedre biodiversiteten ved at stille krav til biodiversitet i leverandørkæden. Den konkrete forbedring kan fx opnås ved at stille krav til naturgenopretning efter råstofudvinding eller krav til biodiversitetsbevarende indsatser under produktionen.

Initiativet om at inkludere biodiversitetshensyn som en del af udbudsprocessen er en del af KKs bæredygtighedsstrategi, og er derudover i overensstemmelse med de stigende krav til virksomheder, jf. EU-direktivet *Sustainability Reporting Directive*. Selvom disse krav er målrettet private virksomheder, vurderes det, at KK kan påvirke entreprenører til at sætte konkrete mål for biodiversitet, hvis KK opstiller biodiversitetskrav i udbudsprocessen.

Relevansen af at afsætte midler til kommunens arbejde med biodiversitetskrav i udbud underbygges derudover af, at større aktører i bygge- og ejendomsbranchen er i gang med at udvikle en branchestandard til vurdering af biodiversitetspåvirkninger fra produktion af byggematerialer. Økonomiforvaltningen er inviteret til at deltage i dette projekt. Det vurderes, at KK vil have en større indflydelsesgrad, hvis der afsættes midler til kommunens arbejde med biodiversitetskrav i udbud på byggeområdet.

Med dette notat anmodes om midler til at afdække mulighederne for at implementere biodiversitetskrav i udbud på byggeområdet via pilottest. Dette indebærer følgende initiativer:

- Udforske relevante certificeringsordninger og markedsstandarder.

Kategorisering	
Need to	
Rettidig omhu	
Henvist sag	x
Bestilling fra politisk parti	
Bestilling fra borgermesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt af fagudvalg	
Bestilt administrativt	

- Indhente viden fra bygge- og anlægsbranchen gennem markedsdialoger.
- Udarbejde og teste udbudskrav specifikt rettet mod biodiversitet i produktionen af byggematerialer som træ, grus og cement. Det vil være et vigtigt skridt at teste, hvordan markedet responderer på krav til biodiversitet i udbud, fordi området er nyt og uafdækket. Ved at teste kravene i et eller flere udbud kan det afdækkes, om aktører er villige til at byde ind på de nye krav, og hvordan det vil påvirke priserne i buddene.
- Et styrket samarbejde med øvrige ejendomsporteføllejere, hvor KK kan inspirere til at stille lignende krav til biodiversitet ved at opstille gennemsigtige modeller for udbudskrav, der kommunikerer bredt, og som let kan duplikeres af øvrige aktører.

I alt foreslås afsat 3,6 mio. kr. til følgende:

- 1,2 mio. kr. til at afdække krav til biodiversitetshensyn i udbud på byggeri og anlæg via gennemførelse af markedsdialoger, undersøgelse af mulige certificeringsordninger, samarbejde med eksterne rådgivere samt vidensdeling. Der afsættes også midler til juridisk bistand i forbindelse med formulering af nye udbudskrav.
- 0,4 mio. kr. til ekstern rådgivning til afdækning af biodiversitetspåvirkning i leverandør-/værdikæder.
- 2,0 mio. kr. som skal sikre, at kommunen kan teste udbudskravene til biodiversitet i praksis inden for testperioden på ca. to år. Midlerne skal finansiere eventuelle fordyrelser på grund af det styrkede fokus på biodiversitetskrav. Eventuelle uforbrugte midler føres tilbage til kassen.

Økonomi

Tabel 1. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2025 p/1	Styringsområde	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Afdække krav til biodiversitetshensyn i udbud på byggeri og anlæg	Service	0	200	400	400	0	1.000
Udbudsjura	Service	0	75	75	0	0	150
Ekstern rådgivning	Service	0	200	200	0	0	400
Reserve til fordyrende indkøb af byggematerialer, som følge af krav til biodiversitetshensyn	Anlæg	0	0	2.000	0	0	2.000
Udgifter i alt (netto)		0	475	2.675	400	0	3.550

Forslag til aftaletest

"Parterne er enige om at afsætte midler til et pilotprojekt, der skal afdække og teste, hvordan der fremadrettet kan stilles krav til biodiversitetshensyn i fremstillingen af byggematerialer i kommunens indkøb.

Der afsættes 1,6 mio. kr. i alt på service i 2025-2027 til ekstern rådgivning, juridisk bistand, afdækning af certificeringsordninger samt markedsdialog, der skal afdække relevante krav til biodiversitetshensyn i leverandørkæden af byggevarematerialer.

Der afsættes 2,0 mio. kr. på anlæg i 2026 til finansiering af fordyrende indkøb af byggematerialer, som følge af krav til biodiversitetshensyn i udbudsprocessen."

Risikovurdering og proces

I byggebranchen er det forholdsvis nyt at stille krav til biodiversitetshensyn uden for selve det bebyggede areal. Pilotprojektet vil derfor have en eksplorativ karakter, hvorfor omfanget af evt. mer- eller mindredgifter ikke kendes på forhånd.

Bevillingstekniske oplysninger

Projektet opstartes i 2025 og forventes fuldt indfaset ultimo 2026 med gevinstopsamling primo 2027.

Tabel 2. Udgifter til service

1.000 kr., 2025 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ udgift	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Afdække relevante krav til hensyn til biodiversitet i udbud på byggeri og anlæg.	ØU	1170 - KEJD, service	Udgift	0	200	400	400	0	1.000
Udbudsjura	ØU	1170 - KEJD, service	Udgift	0	75	75	0	0	150
Ekstern rådgivning	ØU	1170 - KEJD, service	Udgift	0	200	200	0	0	400
Serviceudgifter i alt				0	475	675	400	0	1.550

Tabel 3. Øvrige anlægsprojekter (ikke i ByK)

1.000 kr., 2025 p/l	Udvalg	Bevilling	*	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Anlægsudgifter									
Reserve til fordyrende indkøb af byggematerialer, som følge af krav til biodiversitetshensyn	ØU	3170 - KEJD, anlæg		0	0	2.000	0	0	2.000
Anlægsudgifter i alt				0		2.000	0	0	2.000

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: <input checked="" type="checkbox"/>											
Bispebjerg	<input type="checkbox"/>	Indre by	<input type="checkbox"/>	Vesterbro/Kgs. Enghave	<input type="checkbox"/>	Valby	<input type="checkbox"/>	Amager Øst	<input type="checkbox"/>	Udenbys	<input type="checkbox"/>
Nørrebro	<input type="checkbox"/>	Østerbro	<input type="checkbox"/>	Brønshøj/Husum	<input type="checkbox"/>	Vanløse	<input type="checkbox"/>	Amager Vest	<input type="checkbox"/>		
Adresse											

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i KEK/ByK/KEJD		x
IT-projekt (KIT)		x