



Orientering

Til ØU

Orientering om befolkningsudviklingen i 2025 og befolkningsprognosen 2026

Resumé

I forlængelse af Økonomiudvalgets budgetseminar i januar 2026 følger her en status på den endelige befolkningsudvikling i 2025 samt en orientering om befolkningsprognosen 2026.

Befolkningsudviklingen for 2025 er nu opgjort endeligt. Prognosen for befolkningsudviklingen i Københavns Kommune er på den baggrund udarbejdet og udsendes til forvaltningerne onsdag d. 26. februar 2026. Prognosen på distriktsniveau, som anvendes til arealplanen, herunder planlægning af nye skoler og daginstitutioner, forventes udsendt til forvaltningerne fredag d. 13. marts 2026.

Befolkningsudviklingen 2025

Københavns Kommune voksede med knap 4.550 personer i 2025, hvoraf små 1.100 er ukrainere. Dvs. en vækst på ca. 3.500 eksklusiv de ukrainske flygtninge. Befolkningstilvæksten i 2025 er fordelt med et fødselsoverskud på 6.329, en nettoindvandring på 3.721, en netto flygtningestrøm på 1.060, samt en nettofraflytning til andre kommuner på 6.499, jf. tabel 1.

Tabel 1. Befolkningens udvikling efter bevægelsesart 2021-2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Fødselsoverskud	6.632	5.387	5.485	5.693	6.329
Nettoindvandring ekskl. flygtninge	5.137	7.431	6.721	5.767	3.721
Ukrainske flygtninge	-	2.800	650	575	1.060
Nettotilflytning overfor andre kommuner	-5.255	-6.064	-6.795	-3.855	-6.499
Korrektioner	-236	-331	-357	-408	-62
Befolkningstilvækst	6.278	9.223	5.704	7.772	4.549

Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR.

Note: Korrektioner er borgere, der ikke længere optræder i Københavns Kommunes folkeregister, og som der ikke kan identificeres en konkret hændelse (udvandring, fraflytning eller dødsfald) på.

26-02-2026

Sagsnummer i F2
2026 - 4147

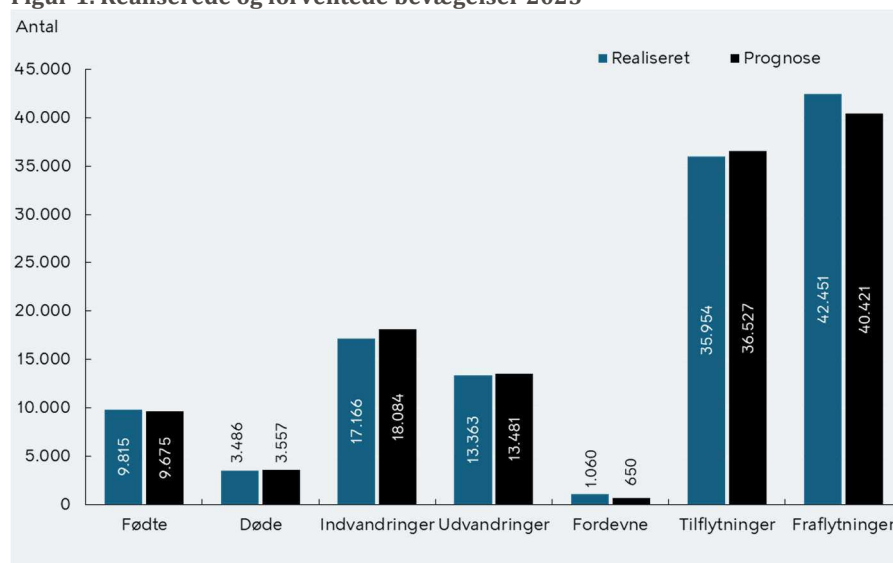
Dokumentnummer i F2
10154072

Sagsnummer eDoc
2026-0076756

Sagsbehandler
Morten Eske Jensen

I 2025-prognosen var forventningen en samlet vækst på 7.476 personer inkl. 650 ukrainere. Prognosen overestimerede dermed befolkningstallet med 2.900 personer, hvilket primært skyldes en underestimering af fraflytningen og en overestimering af indvandringen og tilflytningen, *jf. figur 1*. Nettofraflytningen til andre kommuner var således 2.500 højere end forventet. Fødselsoverskuddet endte omkring 200 over det forventede pga. flere fødte. Det er især antallet af unge og børn i daginstitutionsalderen, der er færre af end forventet, *jf. figur 2*.

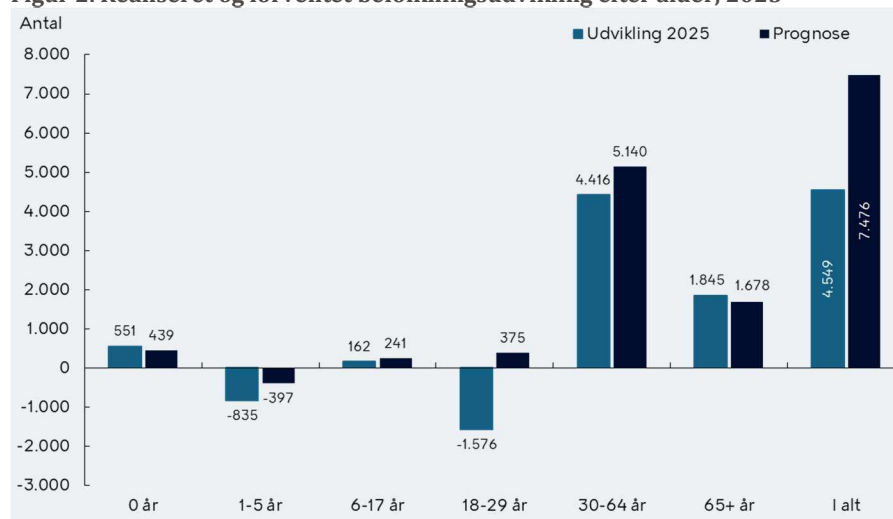
Figur 1. Realiserede og forventede bevægelser 2025



Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2025.

Anm: Flytninger og vandring er ekskl. personer, der både til- og fraflytter inden for kalenderåret.

Figur 2. Realiseret og forventet befolkningsudvikling efter alder, 2025



Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2025.

Befolkningsprognosen 2026

Ifølge 2026-prognosen forventes København at vokse med små 6.000 personer i løbet af 2026, fra 671.672 til 677.721, og frem mod 2060 forventes en vækst på ca. 93.000 personer, dvs. en samlet befolkning på omkring 765.000 i 2060, *jf. tabel 2.*

Tabel 2. Befolkningsprognose 2026 efter alder, udvalgte år (primo året)

	2026	2027	2030	2035	2050	2060
0 år	9.345	9.648	10.147	10.544	10.067	10.130
1-2 år	14.822	15.402	16.887	17.976	17.252	17.212
3-5 år	19.351	18.831	19.238	21.658	21.362	21.039
6-15 år	55.733	55.409	54.310	55.035	61.668	59.368
16-29 år	178.639	178.584	175.204	175.337	174.184	182.119
30-64 år	319.921	324.020	330.335	337.672	345.131	344.251
65-79 år	56.403	57.168	60.543	69.652	81.339	85.054
80+ år	17.458	18.660	21.420	24.206	37.521	45.996
I alt	671.672	677.721	688.084	712.080	748.524	765.168

Kilde: Københavns befolkningsprognose 2026

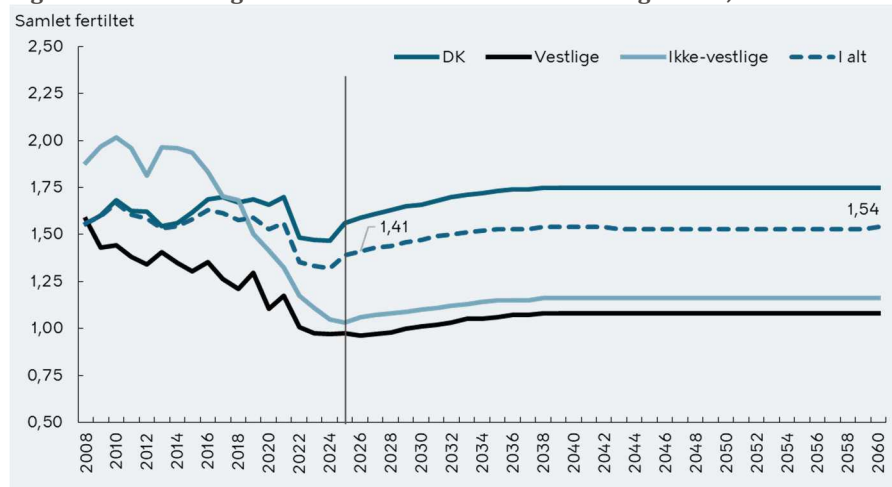
Det samlede resultat af 2026-prognosen er lidt lavere end 2025-prognosen. I 2060 er forventningen nedjusteret med ca. 14.000, fra ca. 779.000 til 765.000. Det skyldes dels en parallelforskydning som følge af afvigelsen fra den forventede udvikling i 2025 (lavere vækst end forventet), dels den langsigtede effekt af 2025-flytningerne på de fremtidige til- og fraflytningstilbøjeligheder. Dvs. der forventes lidt færre årlige tilflytninger og lidt flere fraflytninger end i sidste års prognose.

I 2060 forventes 3.800 færre 16-29-årige og 10.300 færre 30-64-årige sammenlignet med 2025-prognosen. Det skyldes bl.a. en forventning om færre tilflyttede unge og flere fraflyttede. I 2035 forventes 300 flere daginstitutionsbørn og 1.400 færre skolebørn end i 2025-prognosen, mens det samlede børnetal er stort set uændret i 2060. Det skyldes en lavere tilflytning af unge og flere fraflytninger, hvilket resulterer i færre børn på kort og mellemlang sigt. På lang sigt opvejes det af en forventning om et lidt højere årligt fødselstal sammenlignet med 2025-prognosen. Derudover forventes knap 500 færre 65-79-årige, primært pga. mindre årgange i de forudgående år.

Forudsætninger og metode

Fertiliteten tager udgangspunkt i københavnernes fertilitet i 2025 kombineret med DREAM's forventninger til den fremadrettede trend for landet som helhed. På baggrund heraf forventes fertiliteten at stige fra de nuværende 1,39 barn pr. kvinde til 1,54 barn pr. kvinde, jf. figur 3. På trods af den forventede stigning, ligger det langsigtede niveau fortsat under niveauet op gennem 10'erne. Det skyldes, at kvinder med udenlandsk baggrund får markant færre børn, og samtidig udgør en større del af befolkningen end tidligere.

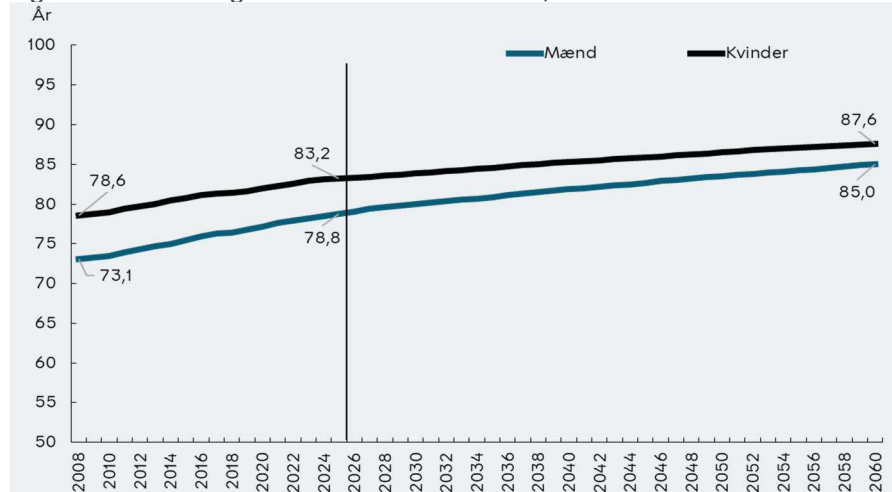
Figur 3. Realiseret og fremskrevet fertilitet efter statsborgerskab, 2008-2060



Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2026.

Dødeligheden er baseret på gennemsnittet af 2024 og 2025, ligeledes kombineret med DREAM's forventninger til den fremadrettede trend for landet som helhed. Det giver en stigning i den forventede middellevelevetid fra 83,2 til 87,6 år blandt kvinder og fra 78,8 til 85,0 år blandt mænd frem til 2060, jf. figur 4.

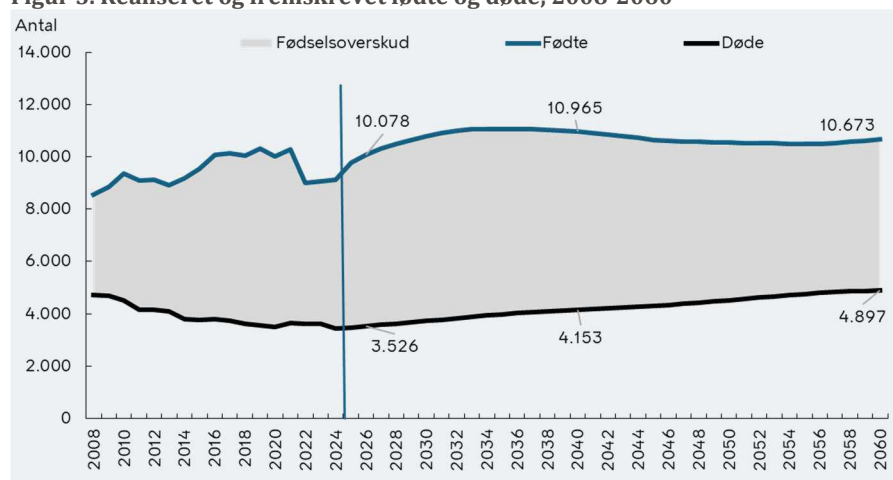
Figur 4. Realiseret og fremskrevet middellevelevetid, 2008-2060



Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2026.

Med den forventede udvikling i befolkningen, fertiliteten og dødeligheden, forventes fødselsoverskuddet at stige i den første del af perioden for derefter at falde en smule, jf. figur 5. På trods af faldende dødelighed, stiger antallet af dødsfald pga. en stigende ældrebefolkning. Og som følge af den forventede stigning i fertiliteten frem mod omkring 2040, stiger fødselstallet, og stigningen er større end stigningen i dødsfald, hvilket øger fødselsoverskuddet. Men med udfladningen i fertiliteten og det fortsat stigende antal dødsfald, reduceres overskuddet med tiden.

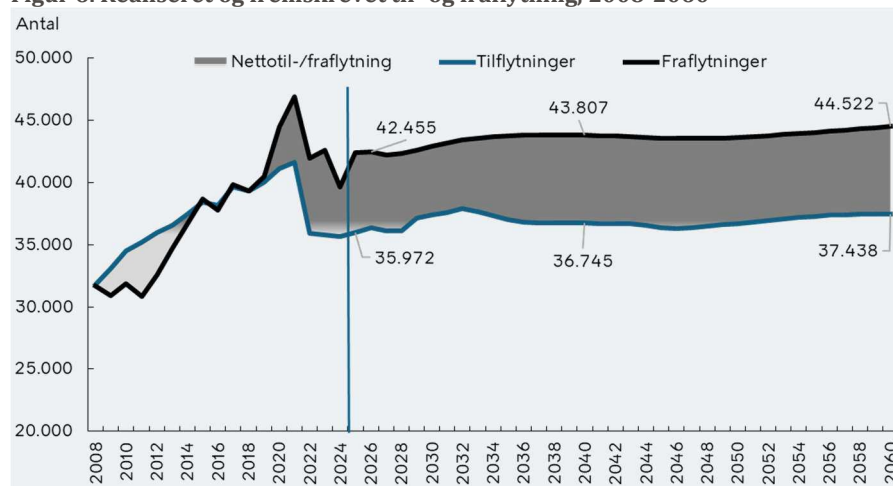
Figur 5. Realiseret og fremskrevet fødte og døde, 2008-2060



Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2026.

Den mellemkommunale til- og fraflytning er på kort sigt baseret på de seneste år, dvs. at flytteadfærden de førstkommende år forventes at ligne den nuværende flytteadfærd. På lidt længere sigt baseres flytteadfærden på et gennemsnit af flytningerne i perioden 2018-2019 samt 2023-2025. Dermed ses der, som hidtil, bort fra coronaårene og det efterfølgende år. Det skyldes, at både fraflytningen og tilflytningen var ekstraordinært høj under corona, jf. figur 6. Derudover var flytteadfærden i en stor del af 2022 fortsat påvirket af corona. Baggrunden for fortsat at inkludere 2018 og 2019 er at have et tilstrækkeligt antal inputår at lægge til grund for den langsigtede fremskrivning.

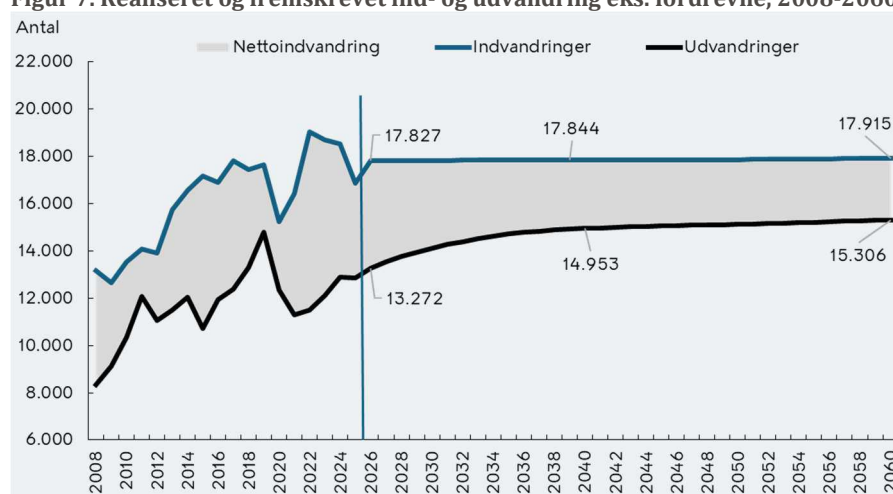
Tilflytningen forventes i hele perioden at ligge væsentligt under fraflytningen, hvorfor nettofraflytning er høj i hele perioden. Variationen i tilflytningen over tid skyldes dels forskellen i beregningsgrundlaget på kort og længere sigt, dels ændringer i befolkningssammensætningen i hele landet (landsfremskrivningen), som udgør Københavns tilflyttegrundlag. Variationen i fraflytningen skyldes altovervejende ændringer i befolkningssammensætningen i København. Jo større population i hhv. Danmark (især unge) og København, desto flere hhv. til- og fraflytninger.

Figur 6. Realiseret og fremskrevet til- og fraflytning, 2008-2060

Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2026.

Anm: Tallene er ekskl. personer, der både til- og fraflytter inden for kalenderåret.

Ind- og udvandringen er, ligesom de mellemkommunale flytninger på længere sigt, baseret på et gennemsnit af vandringene i perioden 2018-2019 samt 2023-2025. Også for vandring betragtes adfærden under corona som en anomali pga. rejserestriktioner mv. Også i 2022 var udvandringen påvirket af de meget få indrejser de foregående to år. Modsat de mellemkommunale flytninger er der ikke forskel på beregningsgrundlaget på kort og længere sigt. Der forventes en positiv, men aftagende nettoindvandring pga. stigende udvandring, jf. figur 7. Den stigende udvandring skyldes, ligesom den stigende fraflytning, ændringer i københavnerepopulationen – ikke mindst det stigende antal med udenlandsk baggrund.

Figur 7. Realiseret og fremskrevet ind- og udvandring eks. fordrevne, 2008-2060

Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2026.

Anm: Tallene er ekskl. personer, der både ind- og udvandr inden for kalenderåret.

Igen i år er der gjort særlige antagelser om de fordrevne ukrainere. På baggrund af Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningens skøn er der indlagt en forventning om 1.050 flere ukrainere i løbet af 2026. I 2027 antages halvdelen at udrejse, og i 2028 halvdelen af de tilbageværende. Dvs. 25 pct. antages at blive i København efter 2028.

Kommuneplan og bolig- og distriktsprognosen

Københavns Kommunes prognose for hele byen adskiller sig fra hovedparten af de øvrige danske kommuners prognoser ved, at boligudbygningsplaner ikke indgår som en parameter i beregningen af de fremtidige flyttebevægelser. Til- og fraflytninger, såvel mellemkommunale flytninger som vandringer til og fra udlandet, er udelukkende baseret på en fremskrivning af de historiske flyttemønstre.

I Kommuneplan '24 er der udlagt arealer til 40.000 boliger frem mod 2036, hvilket på daværende tidspunkt var det forventede demografiske behov, tillagt yderligere 10 pct. som bidrag til at dæmpe boligprisudviklingen. 5.500 af boligerne er opført, dvs. der resterer 34.500, inkl. 10 pct. prisdæmpende. Med årets prognose ligger det demografiske behov frem mod 2036 på omkring 27.000 boliger, ekskl. det prisdæmpende behov. Dermed er der fortsat god overensstemmelse mellem behovet og kommuneplanen. Den samlede restrummelighed i de udlagte arealer i alle byens udbygnings- og perspektivområder udgør omkring 7 mio. m², og frem mod 2060 udgør det demografiske behov omkring 5,5 mio. m², svarende til 64.000 boliger.

Evaluerings af prognosemodel

Økonomiforvaltningen vil i 2026 gennemføre en evaluering af kommunens prognosemodel, herunder kvalificering via eksternt ekspertpanel og erfaringsudveksling med andre storbykommuner i Danmark og Nordeuropa, for at sikre, at befolkningsprognosen baseres på bedst mulige beregningsforudsætninger.