



3. juni 2019

Sagsnr.
2017-0070626

Dokumentnr.
2017-0070626-104

Status på pasningsgarantien – 3. juni 2019

Baggrund

På mødet den 21. februar 2018 behandlede Børne- og Ungdomsudvalget sagen om ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet”. Det blev i den forbindelse vedtaget, at udvalget får en månedlig status på udviklingen på garantiventelisten. Dette notat beskriver og viser udviklingen.

Det er samtidig vedtaget, at den månedlige status skal indeholde et overblik over de nuværende anlægsprojekter på 0-5 års området. Oversigten er vedlagt som bilag.

Kort om regler vedrørende garantiventelisten

I Københavns Kommune kan forældre skrive deres barn på en garantiventeliste og er hermed garanteret en plads indenfor to måneder. Barnet vil blive tilbudt en plads i en institution, som er maksimalt beliggende fire kilometer fra barnets bopæl. Forældrene kan ikke selv beslutte, hvilken institution barnet får tilbudt en plads i. Børn fra garantiventelisten kan ikke springe børn på de almindelige ventelister til institutionerne over, så børn på garantiventelisten får kun plads i institutioner, hvor der ikke er børn fra de almindelige ventelister til institutioner, der har brug for en plads på et givet tidspunkt.

Forældre kan også skrive barnet op på den specifikke venteliste og søge om plads i maksimalt to konkrete institutioner. På den specifikke venteliste tilbydes barnet en plads når der er ledige pladser i en af de institutioner der er ønsket. Barnet er derved ikke garanteret en plads på et bestemt tidspunkt, men får plads når det er barnets tur.

Derfor skal forældre skrive deres barn på garantilisten for at ”udløse pasningsgarantien” om en plads indenfor 2 måneder. Det i 2017 stærkt stigende pres på garantiventelisten er udtryk for en ændret adfærd, som ikke har kunnet forudsiges vha. demografiprognoser. Hvad der

**Økonomi-, Anlægs- og
Kapacitetsstyring**

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN nummer
5798009383716

begrunder ændringerne, er svært at afgøre præcist, men høj beskæftigelse, tilflytning og voksende ventetider på almindelige ventelister i nogle bydele kan være nogle af de parametre, som forklarer et stigende behov for hurtig vuggestueplads frem for en bestemt plads.

I 2019 er det blevet mere attraktivt at skrive barnet på garantiventelisten, da en lovændring har betydet at reglerne ift. anvisning er ændret. Tidligere blev børn, der blev indmeldt via et garantiventelistetilbud, slettet fra den specifikke venteliste.

Fra 2019 bliver barnet stående på den specifikke venteliste og derved er det blevet nemmere at skifte til ønskeinstitutionen selv om barnet har fået en plads via garantiventelisten. Derfor forventes det fremover, at flere skriver deres barn på garantiventelisten.

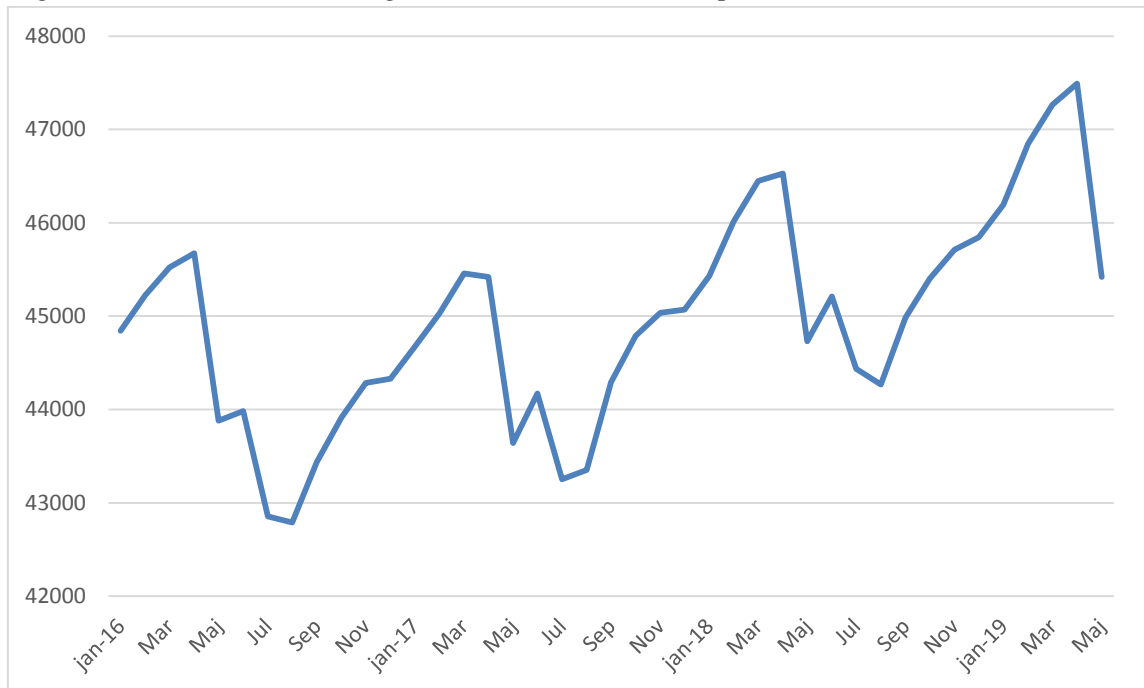
Årsrytme

Det er typisk i perioden november til marts, at der er flest, som skriver sig på garantiventelisten, med de højeste antal i slutningen af året. Dette skyldes den årsrytme, som er på området. Fra april begynder de ældste børnehavebørn, der skal starte i skole efter sommerferien at blive udmeldt fra børnehaven og starte i fritidsinstitution. Børnene i vuggestue rykker op i børnehave, og der frigøres et større antal pladser i den periode end på andre tidspunkter af året.

Årsrytmen fremstår af figur 1, som viser udviklingen i indskrevne børn. I maj 2019 var der 45.422 indmeldte målt i børnepoint. Indskrivningen er således højere i år end på det tilsvarende tidspunkt i 2018, hvor der var 44.730 indmeldt målt i børnepoint.

Den samlede indskrivning i dagtilbud er således i maj 2019 692 børnepoint højere end maj 2018.

Figur 1: Antal indmeldte i daginstitutioner målt i børnepoint*



*Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point

Status på udviklingen på garantiventelisten

For at følge status på udviklingen på garantiventelisten anvender forvaltningen seks målinger:

1. Belægningen målt i børnepoint
2. Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele
3. Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten
4. Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud
5. Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten
6. Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Når der er et længere erfaringsgrundlag, vil forvaltningen desuden se på, hvorvidt:

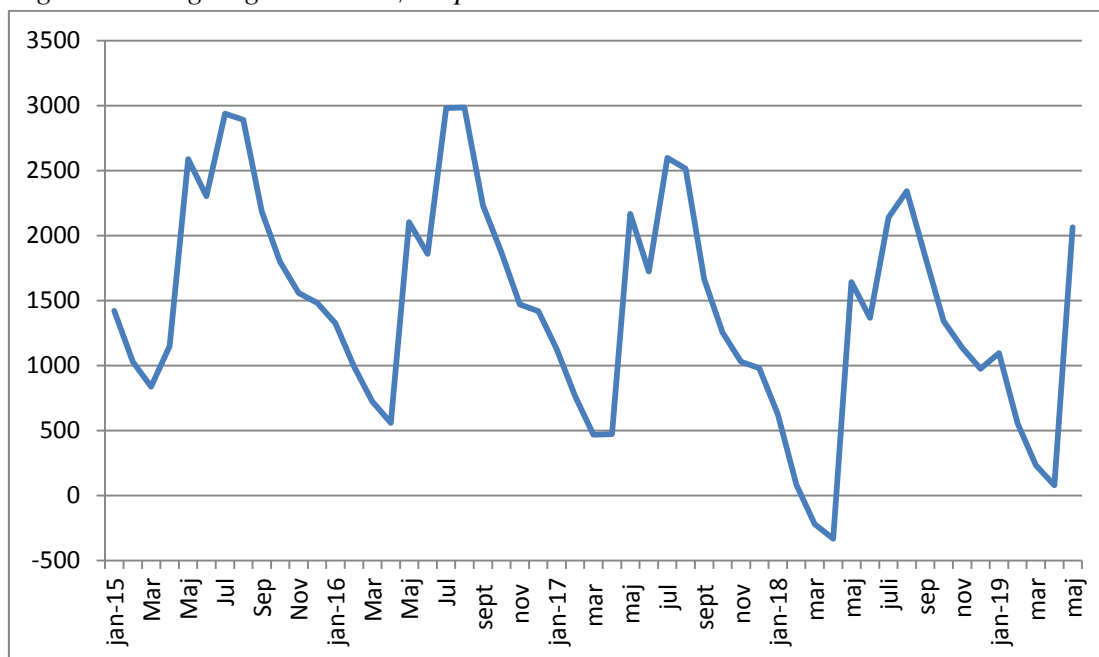
- Der er en udvikling fra private pasningsordninger til dagtilbud med kommunal anvisning
- Der er en stigende omflytningsfrekvens i dagtilbud, dvs. om antallet af børn der skifter mellem institutioner stiger.
- Der sker en ændring i forhold til børns alder ved første indmeldelse i dagtilbud

Belægningen målt i børnepoint

Figur 2 viser udviklingen i belægningen. Et positivt tal betyder, at der samlet set, for hele 0-5 års området, er ledig kapacitet, og et negativt tal betyder, at der har været flere indmeldte end, der er pladser (overbelægning). Belægningen er omregnet til børnepoint. Det skal bemærkes, at der er tale om hele byen under et. Der vil være bydele, hvor presset er væsentlig mindre, ligesom der vil være bydele, hvor presset er væsentlig større.

Grafen viser, at der i maj 2019 var ledig kapacitet svarende til 2063 børnepoint. Til sammenligning var der i maj 2018 ledig kapacitet svarende til 1642 børnepoint. Belægningen er derved 421 børnepoint lavere end i samme måned året inden.

Figur 2: Belægningen målt i børnepoint



* Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning

Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele

Tabel 1 viser den områdevisse fordeling af børnene på garantiventelisten den 3. juni 2019. Tabellen viser, at der er 33 børn på garantiventelisten og dette er 13 flere end tilsvarende tidspunkt året inden. Gennemsnitsalderen for børn opskrevet på garantiventelisten ligger på 12,2 måneder.

I spidsbelastningsperiode i 2018 var det særligt folk bosat i områderne Valby / Vesterbro og Amager, der skrev sig på garantiventelisten. Dette skyldes særligt presset i de nye byudviklingsområder. I 2019 har presset været størst på Amager. I marts 2019 er der taget nye grupper i brug i en tidlig opstart på Amager.

Tabel 1: Antal børn på garantiventelisten (6. juni 2019)

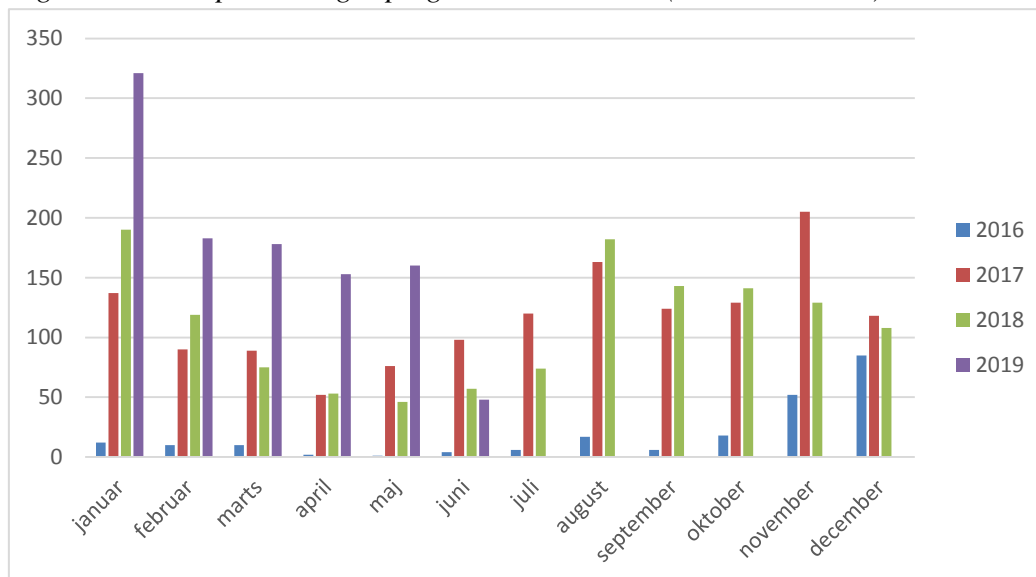
Område	32-61 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 8. juni 2018 i parentes)	15-31 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 8. juni 2018 i parentes)	8-14 dage til garanti datoen bliver overskredet	1-7 dage til garanti datoen bliver overskredet	Garanti dato overskredet	I alt (antal fra 8. juni 2018 i parentes)
Amager	13 (6)	1 (0)				14 (6)
Brønshøj/Vanløse	3 (3)					3 (3)
Indre By/Østerbro	4 (0)					4 (0)
Nørrebro/Bispebjerg	5 (6)					5 (6)
Valby/Vesterbro	7 (5)					7 (5)
Udenkommunal						
Total	32 (20)	1 (0)				33 (20)

Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten

Figur 3 viser udviklingen af børn der har skrevet sig på garantiventelisten fra 2016 til 2019. Det fremgår, at der var ganske få børn, der blev opskrevet på garantiventelisten i 2016 (i gennemsnit 19 børn pr måned).

I maj 2019 var der 160 opskrivninger, og disse skal have tilbudt en plads indenfor to måneder. Dette er 114 flere end i maj 2018. Baseret på antallet af opskrivninger i maj er presset på dagtilbudsområdet stigende i forhold til samme periode året inden set på hele kommunen.

Figur 3: Antal opskrivninger på garantiventelisten (2016- 3/6 2019)



Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud

Af de børn, der blev opskrevet på garantiventelisten med aktuelt behov i løbet af maj 2019, er 91% samtidigt skrevet op til et specifikt tilbud. I april måned var det tilsvarende tal 91%. 7 af børnene på garantiventelisten er indmeldt i et pasningstilbud.

Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten

Der blev i maj 2018 svaret på 28 garantitilbud, hvor antallet i maj 2019 er på 100. ”Ja-tak” andelen er på 66% for disse svar i maj 2019, mens ”ja-tak”-andelen udgjorde 61% i maj 2018. ”Ja-tak”-andelen i april 2019 udgjorde 54%.

Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Hvis man takker nej til et garantitilbud, så er der mulighed for, at forældrene efterfølgende kan genopskrive barnet igen på garantiventelisten. Af de 160 børn, som har stået på garantiventelisten med behov i april, er 30 genopskrivninger, hvilket svarer til 19 %. I april 2019 var det 22 % af børnene med behov, som var genopskrevet.

Børnene som blev genopskrevet i maj, var i gennemsnit 13 måneder gamle, og 17 af dem er dags dato indmeldt i en pasningsordning, enten en kommunal/selvejende institution eller i privat børnepasning.

Konklusion på status

Baseret på de seks mål – børnepoint, aktuel status og udvikling i opskrivning på garantiventelisten er det vurderingen, at:

- Spidsbelastningsperioden i foråret 2019 er afsluttet. Presset på kapaciteten er dermed aftaget pga. sommerrykket.
- Antallet af tomme pladser i maj 2019 er større end antallet af tomme pladser i maj 2018, samtidig med, at der er flere børn indskrevet i institutionerne. Dette betyder, at presset på byniveau er aftaget i forhold til sidste år. Situationen er forskelligt fra institution til institution og fra bydel til bydel. Det er stadig især Ørestad der har kapacitetsudfordringer, pga. bydelens geografiske beliggenhed. I forhold til presset på det øvrige Amager bliver situationen afhjulpet af tidlig opstart, hvor af den seneste blev åbnet i marts 2019.
- Det kan fortsat konstateres, at der har været et øget antal opskrivninger på garantilisten siden årsskiftet, men at udviklingen ellers følger den forventede årsrytme, således at antallet af opskrivninger er faldet fra januar til april 2019.
- Pga. anlægsloft 2019-2021 har der været en række større ændringer i tidsplanerne for de igangværende anlægsprojekter. Det er taget højde for behovet, og udskydelserne bør dog ikke få konsekvenser for kapaciteten. Samtidig har der været nedjusteringer af en række projekter som følge af den nye behovsprognose. Det gælder navnlig på Bispebjerg og Nørrebro, hvor behovet er faldet. Kapacitetsbehovet i Ørestad Syd er fortsat kritisk, men anses for håndterbar, hvis de nye pavilloner til tidlig opstart ibrugtages i efteråret 2019.