



Bilag 1: Forslag til ændringer i lokaludvalgskonceptet

02-03-2011

Som opfølgning på evalueringen af lokaludvalg fra august 2010 har Økonomiforvaltningen med input fra lokaludvalgene udarbejdet følgende forslag til ændringer i konceptet for lokaludvalg i København.

Sagsnr.
2011-19708

Dokumentnr.
2011-159234

Tema 1: Lokaludvalgenes rolle

Motivation

Evalueringen pegede på, at lokaludvalgene rummer et reelt lokaldemokratisk potentiale, og at der bliver lagt et stort og seriøst arbejde i dem. Dog savner lokaludvalgene et grundlæggende politisk mandat fra Københavns Borgerrepræsentation og deres rolle er blevet mindre proaktiv og borgerrettet end oprindeligt tilsigtet. Formålet med de foreslåede ændringer er at styrke koblingen mellem lokaludvalgenes arbejde og kommunens generelle politikker og strategier, samt at tydeliggøre lokaludvalgenes borgerrettede og proaktive rolle.

Principper

Der skal opnås en bedre sammenhæng mellem lokaludvalgenes virke og Borgerrepræsentationens overordnede fokusområder, med henblik på at lokaludvalgene i større udstrækning understøtter de temaer og politikområder, der er centrale for Borgerrepræsentationen.

Lokaludvalgene skal arbejde opsøgende og proaktivt i forhold til bydelens borgere, herunder skal lokaludvalgene lave mere borgerinddragelse og – dialog i sager med væsentlig betydning for bydelen. Dialogen med borgerne i bydelen skal fokuseres til sager, hvor input fra borgerne kan få afgørende betydning for sagens udfald.

Lokaludvalgene skal inddrage et bredt udsnit af bydelens borgere, herunder særligt unge, børnefamilier og personer med anden etnisk baggrund end dansk.

Endeligt skal lokaludvalgene arbejde opsøgende og proaktivt i forhold til at fremme borgernes frivillige deltagelse i bydelens udvikling og daglige liv.

Handlinger

- ”Kommissorium for Lokaludvalg” revideres, således at lokaludvalgenes borgerrettede og proaktive rolle tydeliggøres.
- Lokaludvalgene inddrages tidligt i dialogen om kommuneplanstrategi og kommuneplan med fokus på de dele af kommuneplanen, som har relevans for det enkelte lokaludvalg. Formålet er at sikre at lokaludvalgenes arbejde med bydelsplanlægning spiller sammen med kommuneplanstrategien og kommuneplanen. Dette sker konkret ved at Lokaludvalgene, i samarbejde med Økonomiforvaltningen, med udgangspunkt i de overordnede temaer kommuneplanen udstikker, forestår den lokale bydelsplanlægning, der har til

formål at fortolke og konkretisere kommuneplanen i forhold til den lokalpolitiske virkelighed.

- Den nærmere konkretisering af arbejdet med at udvikle nyt koncept for byplanlægningen gennemføres i 2011 og forelægges til politisk behandling inden udgangen af 2011.
- Forvaltningerne skal bidrage til at sikre at de nødvendige ressourcer er til stede i den borgerdialog, der igangsættes.

Tema 2: Tidlig inddragelse og høring

Motivation

Evalueringen pegede på, at lokaludvalgenes afgivelse af høringssvar er en højt prioriteret opgave, som behandles med stor omhu og seriøsitet af lokaludvalgene. Evalueringen peger imidlertid også på, at lokaludvalgenes arbejde og ressourceforbrug i forbindelse med afgivelse af høringssvar, ikke står mål med den effekt og anvendelse, som svarene får, i forhold til den politiske stillingtagen til sagen. Alt i alt peger evalueringen på, at der er behov for at lokaludvalgene generelt inddrages tidligere i sagsforløbene, hvilket giver dem bedre mulighed at foretage forudgående og rettidig dialog med bydelens borgere om sagerne.

Principper

Lokaludvalgene skal inddrages tidligere i sager af særlig betydning for bydelen og sager, hvor inddragelsen vurderes at kunne give den politiske beslutning et lokalt præg.

Den tidlige inddragelse må som udgangspunkt ikke føre til et længere sagsforløb og kan derfor, i sager hvor der er en gensidig aftale mellem lokaludvalget og forvaltningen herom, erstatte en formel høring af lokaludvalget. Formålet er at tilpasse inddragelsen af lokaludvalgene til den enkelte sag, således at forvaltningernes, lokaludvalgenes og borgernes tid og ressourcer udnyttes bedst muligt. Formålet er også at sikre lokaludvalgene og borgerne i den enkelte bydel maksimal indflydelse.

Handlinger

- Forvaltningerne skal ved opstart af en sag vurdere om det er relevant at inddrage lokaludvalgene tidligt i processen.
- I de sager hvor det er relevant at inddrage lokaludvalgene tidligt, aftales der mellem forvaltningen og lokaludvalgene et forløb for inddragelsen, herunder hvordan den tidlige inddragelse skal ske, hvilket niveau der er behov for i forhold til borgerinddragelse og – dialog, samt hvorvidt lokaludvalget skal have den pågældende sag i høring.
- Den formelle høring af lokaludvalgene vil i de fleste tilfælde blive erstattet af tidlig inddragelse. I nogle tilfælde kan der både ske tidlig inddragelse og formel høring.

- I sager hvor der ifølge lovgivningen skal foretages offentlig høring, vil lokaludvalgene fortsat være høringspart.
- Generelle og overordnede emner som for eksempel budgetforslag for Københavns Kommune sendes ikke i høring hos lokaludvalgene.
- Det præciseres i ”Kommissorium for Lokaludvalg” at lokaludvalgene ikke forventes at indsende fyldige høringssvar i alle sager de præsenteres for.
- Der nedsættes en arbejdsgruppe, som på baggrund af erfaringerne med høringssagerne, udarbejder et inspirationskatalog, der fungerer som rettesnor for forvaltninger og lokaludvalg i forhold til hvilke sager, der kræver tidlig inddragelse, formel høring og borgerdialog. Inspirationskataloget rummer eksempler på sager der egner sig til tidlig inddragelse, borgerinddragelse, høring eller en kombination.

Tema 3: Lokaludvalgenes puljemidler

Motivation

Evalueringen understreger at lokaludvalgenes uddeling af puljemidler spiller en positiv rolle for lokaludvalgenes virke. Ikke desto mindre peger evalueringen også på forbedringsmuligheder. For det første betyder de uklare og komplicerede regler for anvendelsen af puljemidler, at der til tider opstår tvivl om lovligheden af en ansøgning. Lokaludvalgene bruger generelt meget tid på at drøfte ansøgningernes juridiske og forvaltningsretlige kvaliteter, frem for at drøfte ansøgningerne ud fra deres lokalpolitiske betydning for bydelen. En anden udfordring er, at lokaludvalgenes deltagelse i projekter og aktiviteter i bydelen ikke i tilstrækkelig grad fremhæves. Endelig anvender lokaludvalgene puljemidler til ansættelser af medarbejdere. Dette medfører usikre ansættelsesforhold for medarbejderne, idet beslutning om afsætning af puljemidler til løn, afhænger af lokaludvalgets ønsker og skal vedtages hvert år, når lokaludvalgenes budgetter er meldt ud. Samtidig er der ikke opsat klare grænser for, hvor stor en andel af puljemidlerne, der kan anvendes til udgifter til løn.

Principper

Lokaludvalgene skal i vurderingen af indkomne ansøgninger om støtte fra puljemidlerne kunne fokusere på ansøgningernes lokalpolitiske kvaliteter og effekt for bydelens borgere, frem for om de lever op til forvaltningsmæssige, administrative og økonomiske krav.

Lokaludvalgenes puljemidler bør ikke skulle anvendes til ansættelser af medarbejdere i sekretariaterne, selvom disse medarbejdere udfører borgerrettede opgaver på vegne af lokaludvalget.

Lokaludvalgene kan anvende puljemidlerne til at støtte eksterne ansøgninger fra foreningslivet mv. til aktiviteter i bydelen, igangsætte egne projekter og aktiviteter og eventuelt indgå i samarbejdsprojekter med andre. Herunder kan puljemidlerne

finde anvendelse til at facilitere borgerinddragelse og – dialog med bydelens borgere. Puljemidlerne skal komme flest mulige borgere til gode og understøtte lokale initiativer fra bydelens forenings- og kulturliv.

Handlinger

- Administrationen af ansøgninger om støtte fra puljemidlerne digitaliseres, således at sagsgangene omkring behandlingen af indkomne ansøgninger ensrettes og gøres mindre tunge. Dette skal frigøre ressourcer i sekretariatene og blandt lokaludvalgsmedlemmerne til det borgerrettede og proaktive arbejde. Samtidig vil det gøre det lettere og mere gennemskueligt for ansøgere, at søge om støtte fra lokaludvalgene.
- Der etableres et team på tværs af lokaludvalgssekretariatene som foretager et indledende kvalitetstjek af ansøgninger, hvor det sikres at de lever op til kommunens juridiske, økonomiske og administrative krav til kommunal støtte (se tema 4).
- Der sker løbende kompetenceudvikling af de medarbejdere der i lokaludvalgssekretariatene administrerer puljemidler. Der etableres bedre muligheder for faglig sparring for disse medarbejdere på tværs af lokaludvalgene.
- Der sker en permanent omkonvertering af puljemidler til sekretariatsmidler til finansiering af de nuværende ansættelser i de decentrale sekretariater (eksklusiv miljømedarbejdere som følge beslutning om sammenlægning af lokaludvalg og miljøpunkter). Det samlede beløb, herunder antallet af ansættelser, som omkonverteres, aftales nærmere med det enkelte lokaludvalg.
- Det præciseres i ”Kommissorium for Lokaludvalg”, at lokaludvalgene også kan anvende puljemidler til egne projekter og samarbejdsprojekter. Dog bør puljemidlerne komme flest mulige borgere til gode og understøtte lokale initiativer fra bydelens forenings- og kulturliv.
- Herefter bør puljemidler ikke anvendes til yderligere faste ansættelser af medarbejdere i sekretariatene.

Tema 4: Den administrative betjening

Motivation

Evalueringen peger på at der med fordel kan opnås større effektivitet i sekretariaternes opgaveløsning, med henblik på at frigøre flere ressourcer til det proaktive og borgerrettede arbejde. Sekretariatsbetjeningen er præget af tunge administrative sagsgange, der i nogle tilfælde udfordrer udvalgenes mulighed for at agere fleksibelt og smidigt. Samtidig fremhæves at den decentrale lokale placering af lokaludvalgssekretariatene i de enkelte bydele bør fastholdes.

Økonomiforvaltningen foreslår, at der sker en opkvalificering af dele af sekretariaternes opgaveløsning, herunder en mere effektiv anvendelse af

medarbejderressourcerne, således at der opnås en bedre understøttelse af lokaludvalgenes arbejde.

Principper

Administrationen af puljeansøgninger til lokaludvalgene skal optimeres. Det skal sikres at arbejdsgangene i sekretariaterne er i tråd med en eventuel kommende digitalisering af ansøgningsprocessen. Det skal blandt andet bidrage til at skabe en ensartet behandling af ansøgninger, herunder rådgivning af ansøgere, samt højne kvaliteten i vurderingen af ansøgningen.

Lokaludvalgene får derigennem et bedre beslutningsgrundlag til at vurdere de enkelte ansøgninger ud fra, og dermed fordele puljemidler til gavn for bydelen inden for de givne rammer i lokaludvalgskonceptet.

Handlinger

- Der etableres en tværgående administrativ enhed, som skal stå for den indledende administrative sagsbehandling af indkomne ansøgninger til lokaludvalgenes puljer. Den tværgående enhed består af en række medarbejdere, der er ansat i de enkelte lokaludvalgssekretariater. Teamet er således placeret decentralt i deres eget lokaludvalgssekretariat og er dermed ikke fysisk placeret samlet.
- Det tværgående team foretager den indledende kvalitetssikring af ansøgninger i forhold til juridiske, økonomiske og administrative krav. Samtidig skal teamet fungere som sparringspartner for de øvrige medarbejdere i sekretariaterne, som arbejder med puljeadministration.
- Den videre sagsbehandling af puljeansøgningerne foregår derefter i det enkelte lokaludvalgssekretariat, som betjener arbejdsgrupper i forbindelse med det forberedende arbejde med ansøgninger, og som forestår vejledning og rådgivning af ansøgere.
- Løsningen forudsætter, at der sker en digitalisering af puljeansøgningsprocessen, således at medarbejderne i det fælles team har mulighed for hurtigt og effektivt at få adgang til indkomne ansøgninger.
- Det vurderes, at den tværgående opgave kan varetages af ca. 3-4 medarbejdere svarende ca. 1 årsværk. Medarbejderne anvender en del af tiden til de tværgående opgaver og indgår derudover i det enkelte lokaludvalgssekretariat. Medarbejdernes arbejdstid med tværgående opgavefunktioner finansieres fælles af sekretariatsbudgettet for alle lokaludvalgssekretariaterne.
- Det vurderes, at der vil være en større effektiviseringsgevinst – og dermed frigøre mere tid til den borgerrettede indsats – ved en løsning hvor medarbejderne med fælles opgavefunktioner placeres i én samlet fysisk enhed. En sådan løsning medfører dog den risiko at medarbejderne dekobles fra den lokale tilknytning i sekretariaterne.
- Der er behov for en nærmere beskrivelse af det tværgående teams arbejdsopgaver, herunder fordelingen af opgaver mellem lokaludvalgene. Dette vil blive afklaret i forbindelse med den konkrete implementering.

- Det bemærkes, at enkelte sekretariater allerede i dag deler medarbejdere på tværs. Den foreslåede løsning bygger på en udbredelse og systematisering af denne praksis, med henblik på at realisere fordelene for alle sekretariaterne.

Tema 5: Bydelsplanlægning

Motivation

Evalueringen pegede på, at bydelsplanerne fremstår grundige og gennemarbejdede med mange konkrete forslag og mere langsigtede ønsker og visioner for de enkelte bydele. Forløbet med udarbejdelsen af bydelsplanerne har givet anledning til megen borgerinddragelse og – dialog med bydelens borgere, der har været gavnlige for lokaludvalgenes muligheder for at etablere netværk og samarbejdsrelationer med foreningslivet i bydelen og kommunens forvaltninger. Imidlertid peger evalueringen også på, at bydelsplanernes status og sigte er for uafklarede. Hertil kommer at effekten af bydelsplanerne er uklar, hvilket efterlader tvivl om, hvorvidt det store ressourcetræk, der er forbundet med udarbejdelsen af bydelsplanerne, kan retfærdiggøres.

Princip

Med vedtagelsen af Københavns Kommunes budget for 2011 er det besluttet, at der skal udarbejdes et nyt koncept for bydelsplanlægningen inden udgangen af 2011. Bydelsplanlægningen på det nære niveau skal fremover i øget udstrækning samtænkes med de øvrige elementer i planlægningen af byen, herunder de årlige handlingsplaner og kommuneplanen. Det nye koncept for bydelsplanlægningen skal være anvendeligt og handlingsorienteret og have konkrete effekter for byens udvikling, der understøtter den overordnede planlægning. Og der skal ske en forventningsafstemning mellem lokaludvalg, borgere og BR i forhold til hvilke ønsker og målsætninger, der er realistiske at gennemføre.

Handling

Center for Byudvikling, Økonomiforvaltningen vil i 2011 udarbejde forslag til nyt koncept for bydelsplanlægningen. Konceptet skal udarbejdes i dialog med lokaludvalgene. Udviklingen af det nye koncept for bydelsplanlægning vil understøtte principperne under tema 1 i forhold til at koble bydelsplanlægningen tættere til den overordnede planlægning i kommunen.

Tema 6: Revision af regelsættet for lokaludvalg

Motivation

Borgerrepræsentationen vedtog den 20. maj 2010, at Økonomiforvaltningen skal udarbejde forslag til reviderede valgbarhedsregler for lokaludvalgene samt

procedurer for hvordan valgbarheden prøves. Samtidig er det også nødvendigt at foretage ændringer i ”Kommissoriet for Lokaludvalg” som følge af beslutningen om sammenlægning af lokaludvalg og miljøpunkter. Og endelig er det hensigten, at benytte lejligheden til at foretage en generel revision af regelsættet for lokaludvalg, således at uhensigtsmæssige formuleringer og uklarheder bliver rettet.

Principper

Regelsættet for lokaludvalg er her defineret som ”Kommissorium for Lokaludvalg”, ”Valgbarhedsregler for Lokaludvalg” og ”Regulativet for Lokaludvalg”. Det er målsætningen, at regelsættet for lokaludvalg fremover skal være let at administrere, klart, konkret, retningsgivende og langtidsholdbart.

Handlinger

Kommissorium for Lokaludvalg

Ændringer af ”Kommissorium for Lokaludvalg” skal vedtages af Borgerrepræsentationen. Forslag til revideret kommissorium foreslås behandlet på BR møde den 15/16. juni 2011.

- Lokaludvalgenes nye miljøopgave tilføjes i kommissoriet.
- Udkast til revideret kommissorium foreslås sendt i høring hos lokaludvalgene (se bilag 2: Forslag til revideret ”Kommissorium for Lokaludvalg”).

Valgbarhedsregler for Lokaludvalg

Ændringer af ”Valgbarhedsregler for Lokaludvalg” skal vedtages af Borgerrepræsentationen. Forslag til reviderede valgbarhedsregler foreslås behandlet på BR møde den 15/16. juni 2011.

- Udkast til reviderede valgbarhedsregler for lokaludvalg foreslås sendt i høring hos lokaludvalgene (forelagt i særskilt indstilling på ØU møde den 22. marts).

Regulativ for Lokaludvalg

Ændringer i ”Regulativ for Lokaludvalg” skal vedtages af Borgerrepræsentationen og godkendes af Indenrigs- og Sundhedsministeren. Eventuelt forslag til revideret regulativ forventes politisk behandlet inden udgangen af 2011.

- Økonomiforvaltningen optager forhandlinger med Indenrigs- og Sundhedsministeriet om muligheden for at gennemføre ændringer i ”Regulativ for Lokaludvalg”. Herunder skal der særligt tages stilling til følgende ændringer:
 1. *Dobbelt medlemskab/stedfortrædere til Borgerrepræsentationen*
Muligheden for at lokaludvalgsmedlemmer kan fungere som stedfortrædere i Borgerrepræsentationen, uden at de skal opgive deres medlemskab af lokaludvalget, undersøges. Det fungerende regulativ giver ikke denne mulighed.
 2. *Bopælspligt for medlemmer og suppleanter af lokaludvalgene*
I regulativet stilles der ikke krav til medlemmer der repræsenterer en forening mv. i bydelen skal have bopæl i Københavns Kommune, hvorimod de partipolitisk udpegede repræsentanter skal have folkeregisteradresse i bydelen. Muligheden for at ændre regulativet, således at der kan stilles krav

om at foreningsmedlemmerne har bopæl i kommunen, undersøges.

3. *Færre medlemmer af lokaludvalgene*

Antallet af lokaludvalgsmedlemmer er fastsat til 23 per udvalg. Det store antal risikerer at begrænse lokaludvalgets fleksibilitet og det er forbundet med et vist ressourcetræk at betjene så mange personer.

Muligheden for at nedsætte antallet af medlemmer undersøges.

4. *Ændring af lokaludvalgenes mulighed for at nedsætte arbejdsgrupper*

Ifølge det nugældende kommissorium kan lokaludvalgene nedsætte arbejdsgrupper. Det er imidlertid ifølge den kommunale styrelseslov ikke muligt at nedsætte arbejdsgrupper med rådgivende beføjelser. Muligheden for at ændre regulativet, således at der skabes hjemmel til, at lokaludvalgene kan nedsætte arbejdsgrupper med beføjelser til at rådgive dem, undersøges.

- Lokaludvalgene har mulighed for at komme med forslag til ændringer i Regulativet i forbindelse med høring af ændret Kommissorium og valgbarhedsregler.