



Bilag 3 Hensigtserklæring og budgetnotat fra Budget 2023

Hensigtserklæring i Budget 2023

Enhedslisten, Konservative, Radikale Venstre, Alternativet, Venstre, Dansk Folkeparti, Ny Borgerlige og Liberal Alliance indgik den 9. september 2022 forlig om Budget 2023 En ny retning for København. Budgetaftalen for 2023 blev endeligt behandlet i Borgerrepræsentationen den 6. oktober 2022.

Der blev givet en hensigtserklæring til TM160 Reduktion af engangsemballage. Tekst fra udmøntningsnotatet:

TM160 Reduktion af engangsemballage

Aftaletekst: Parterne er enige om, at mængden af engangsemballage til take-away af mad og drikke i København skal reduceres. Tiltagene, bl.a. pilotforsøg med pant på take-away emballage, skal indgå i ressource- og affaldsplanen. Parterne er enige om, at finansieringen henvises til kommende budgetforhandlinger.

Proces:

Forvaltningen udarbejder et budgetnotat til Budget 2024.

Udvalget forelægges på budgetseminaret den 27. februar 2023 muligheden for at tilkendegive, om de ønsker en politisk behandling forud for udarbejdelse af et budgetnotat.

Budgetnotat: TM160 Cirkulært take-away emballage i København (vedlagt sidst i notatet).

09-05-2023

Sagsnummer I F2
2023 - 6330

Dokumentnummer i F2
83892

Sagsnummer eDoc
2023-0147368

Klima og Byudvikling

Njalsgade 13
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

TM160 Cirkulært take-away emballage i København



Baggrund

Der er blevet bestilt et budgetnotat til Budget 2023 på forslag til, hvordan Københavns Kommune kan bidrage til at reducere mængden af engangsemballage til take-away af mad og drikke i København. Budgetnotatet er udarbejdet i et samarbejde mellem Teknik- og Miljøforvaltningen og Økonomiforvaltningen.

Indhold

Budgetnotatet omhandler tre forslag til initiativer, der kan bidrage til at nedbringe mængden af take-away engangsemballage i København:

- 1) Et pilotprojekt på et geografisk afgrænset område i København, hvor en pantordning på take-away emballage kan afprøves.
- 2) En innovationspulje, hvor nye koncepter for genbrugeligt take-away emballage kan udvikles og afprøves.
- 3) En vidensbank, hvor viden og erfaringer fra blandt andet innovationspuljen og pilotprojektet kan samles og videreformidles.

De tre initiativer vil understøtte indsatsen i Ressource- og Affaldsplan 2024 om affaldsforebyggelse. Initiativerne understøtter ligeledes Københavns Kommunes Erhvervsstrategi, herunder fokusområdet; at København skal være en grøn og digital frontløber ved at indgå partnerskaber i morgendagens grønne satsninger. Det vil også styrke billedet af København som eksponent for fremtidens grønne gastronomi og styrke samspillet om løsninger på byens udfordringer og fremme virksomhedernes grønne omstilling.

I aftalen mellem regeringen og øvrige partier for Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fra den 16. juni 2020, blev der fastsat en målsætning om 50 % reduktion af visse take-away emballager af plast i 2026 ift. 2022. Dette skal opnås gennem "forpligtende sektorsamarbejde" i restaurationsbranchen. Initiativerne i dette budgetnotat bidrager til denne målsætning.

En sammensætningsanalyse af affaldet i byens vejsidespande fra 2018 viste, at ca. 12 % af affaldet på det tidspunkt bestod af plast. Heraf var 53 % PET, som stort set udelukkende bestod af take-away emballage og pantbelagte flasker. Det er derfor estimeret, at



minimum 200 tons take-away plastemballage hvert år ender i vejsidespandene i København. Der er ligeledes lavet en analyse af husholdningsplastaffald i 2020, hvor take-away bakker udgør ca. 40 tons af kommunens husholdningsplastaffald.

Initiativ 1: Pilotprojekt i et afgrænset område f.eks. Kødbyen (5,0 mio. kr. i service)

Der vil blive foretaget en analyse af take-away affaldet for at forstå udfordringen bedst, fx i Kødbyen. Denne analyse skal danne grundlag for bl.a., hvor meget engangsemballage, der samlet bliver genereret i området. I den samlede projektperiode, 2023-2025, vil der foruden denne indledende analyse, foretages en analyse af effekten af kommunikations- og nudgingmateriale og en afsluttende miljømæssig og økonomisk effektanalyse.

Efter denne indledende kortlægning af materialeforbrug samt CO₂ effekten derfra, vil omfanget, kapaciteten og systemet på test-pantordning fastlægges. Der skal afsættes midler til følgende:

- Etablering/leje af vaskefaciliteter on-site
- Opstilling/leje af pantautomater
- Kompensation til restauratører mhp. at gøre det attraktivt at deltage
- Transport og levering af emballager
- Kommunikation, nudging og workshops med branchen, virksomheder og brugere i området

Teknik- og Miljøforvaltningen vil med afsæt heri lave udbudsmateriale, hvorefter et konsortium af aktører kan byde på opgaven om at teste pantordningen i den planlagte testperiode.

Målet med pilotprojektet er at teste og demonstrere løsninger på en pantordning af genbrugelig take-away emballage. Erfaringerne kan bruges til en evt. efterfølgende skalering til øvrige relevante geografiske områder i København.

Der skal afsættes midler til en projektleder for at drive det samlede projekt over tre år.

Initiativ 2: Pulje til innovation af genbrugeligt take-away emballage (2,0 mio. kr. i service)

Der skal afsættes 1 mio. kr. årligt i to år til en innovationspulje, som uddeles efter krav og kriterier fastsat i ansøgningsprocessen. Innovationspuljen skal sikre, at Københavns Kommune får testet forskellige innovative løsninger indenfor genbrugeligt take-away emballage. Innovationspuljen kan søges af alle virksomheder og støtten forventes at ligge på mellem 50.000-200.000 kr. per projekt. Støtten kan anvendes til omkostninger, der måtte være til at udvikle og afprøve koncepter for genbrugeligt take-away emballage fx i forbindelse med et event eller en festival i byen. Det kan eksempelvis være:

- Leje af emballage og vaskefaciliteter
- Transport af emballage
- Pantautomater og særlige indsamlingsspande
- Skiltning og informationsmateriale om genbrugsemballagen og returordning for disse
- Analyse af miljøfordele ved brug af genbrugsemballage
- Nudgingtiltag for at få brugerne til at bruge systemet
- Andre relevante tiltag der skal mindske engangs take-away emballage.

I forbindelse med udvikling og udmøntning af innovationspuljen skal der udarbejdes parametre og kriterier, som ansøgningerne skal leve op til. Dette skal hjælpe med at udvælge de mest kvalificerede ansøgere og sikre ensartethed ift. test og demonstration. Parametrene kan blandt andet tage udgangspunkt i Plastindustriens Designguide, hvor enkelte plasttyper fremhæves fremfor andre, samt at designet er bæredygtigt. På den



måde kan kommunen være med til at sikre et homogent system, der vil kunne skaleres. Innovationspuljen skal i særdeleshed genere ny viden som kan indgå i vidensbanken. Se mere under initiativ 3. Initiativ 2 er afhængig af, at der tildeles midler til initiativ 1.

Initiativ 3: Vidensbank (0,5 mio. kr. i service)

Vidensbanken skal blandt andet samle erfaringer fra pilotprojektet og fra de projekter, der får støtte af innovationspuljen. Vidensbanken etableres i samarbejde med Miljøstyrelsen, der har hjemmesiden plastviden.dk. Det er oplagt at samle alt plast- og emballageviden ét sted, så det er nemt for interesserede at tilgå viden på området. Dette gøres for at viden kan nå ud til flest muligt. Der indsamles viden og erfaringer løbende fra innovationspuljen og pilotprojektet, som også deles i takt med, at koncepter afprøves. En formaliseret vidensbank vil blive etableret efter endt projektperiode i slutningen af 2025.

Som en del af vidensbanken udvikles et onlineværktøj, der kan bruges af restauratører, festivaler, madmarkeder, m.fl. til at hjælpe dem med at træffe beslutninger ifm. valg af genbrugsemballage og system. Målsætningen med vidensbanken og onlineværktøjet er at bidrage til initiativernes skalerbarhed og anvendelighed på et nationalt niveau. Initiativ 3 er afhængig af, at der tildeles midler til initiativ 1.

Indsætterne skal koordineres i samarbejde med Økonomiforvaltningen ift. arbejdet med erhvervsstrategien, Mad- og Måltidsstrategien, Københavns Kommunes rolle i det internationale samarbejde i C40 og arbejdet med bæredygtige megaevents.

Økonomi

Initiativerne har estimerede serviceudgifter på 2,9 mio. kr. årligt i 2023-2024, og 1,8 mio. kr. i 2025.

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2023 p/l)	Styrings- område	2023	2024	2025	2026	I alt
<i>Initiativ 1. Pilotprojekt i et afgrænset område fx Kødbyen</i>						
- 1 årsværk	Service	681	681	681		2.043
- Analyser (kortlægning, analyse af kommunikation, effektanalyse)	Service	100	100	100		300
- Pantordning i fx Kødbyen	Service	900	900	900		2.700
Initiativ 1 i alt		1.681	1.681	1.681	0	5.043
<i>Initiativ 2. Innovationspulje</i>						
- Innovationspulje	Service	1.000	1.000			2.000
Initiativ 2 i alt		1.000	1.000	0	0	2.000
<i>Initiativ 3. Vidensbank</i>						
- Udvikling af værktøj	Service	100	100	50		250
- Kampagner og kommunikationsmateriale	Service	100	100	50		250
Initiativ 3 i alt		200	200	100	0	500
Udgifter i alt		2.881	2.881	1.781	0	7.543

Risikovurdering

Den overordnede risikovurdering er, at initiativerne vurderes at være ukomplicerede, og der er ingen risici forbundet hermed.



Bevillingstekniske oplysninger

Table 2. Udgifter på alle styringsområder

1.000 kr. - 2023 p/l	Udvalg	Bevilling	2023	2024	2025	2026	I alt
<i>Serviceudgifter</i>							
- 1 Årsværk (initiativ 1)	TMU	1000 Ordinær drift	681	681	681	0	2.043
- Analyser (kortlægning, analyse af kommunikation, effektanalyse) (initiativ 1)	TMU	1000 Ordinær drift	100	100	100	0	300
- Pantordning i fx Kødbyen (initiativ 1)	TMU	1000 Ordinær drift	900	900	900	0	2700
- Innovationspulje (initiativ 2)	TMU	1000 Ordinær drift	1.000	1.000	0	0	2.000
- Udvikling af værktøj (initiativ 3)	TMU	1000 Ordinær drift	100	100	50	0	250
- Kampagner og kommunikationsmateriale (initiativ 3)	TMU	1000 Ordinær drift	100	100	50	0	250
Serviceudgifter i alt			2.881	2.881	1.781	0	7.543

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel

Bydækkende							X
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst			
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest			
Adresse/lokalitet:							

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEo/ByK/KEID		X
IT-projekt (KIT)		X

Tidligere afsatte midler

Der er ikke tidligere givet midler til formålet.

Henvisninger

National aftale: Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, aftale 16. juni 2020 [aftaletekst.pdf \(regeringen.dk\)](#)

Indstilling: Reduktion af engangsemballage. Godkendt af Borgerrepræsentationen den 4. februar 2021:

[Reduktion af engangsemballage | Københavns Kommunes hjemmeside \(kk.dk\)](#)