



ANALYSE AF RESTAURATIONS- OG NATTELIVET I MIDDELALDERBYEN



MIDDELALDERBYEN

AREAL: CA. 815.000 M²

OMKREDS: CA. 3.6 KM

BEFOLKNINGSTAL: 7.758

Indholdsfortegnelse

1. Sammenfatning	3
2. Privat beboelse	6
2.1. Beboelse i København	6
2.2. Beboelse i Middelalderbyen	7
2.3. Gader med flest beboere i Middelalderbyen	9
2.4. Gader med færrest beboere i Middelalderbyen	10
3. Koncentrationen af alkoholbevillinger og nattilladelser	11
3.1. Serveringssteder med alkoholbevilling	12
3.2. Antal beboere pr. serveringssted med alkoholbevilling	14
3.3. Serveringssteder med nattilladelse i København	15
3.4. Serveringssteder med nattilladelse i Middelalderbyen	17
4. Ordens- og ædruelighedsmæssige forhold	19
4.1. Overtrædelsestyper i aften- og nattetimerne i København	19
4.2. Antal hændelser i København fordelt efter områder	20
4.3. Antal hændelser pr. 05-nattilladelse fordelt efter områder	23
4.4. Ordens- og ædruelighedsmæssige forhold i Middelalderbyen	24
4.5. Udviklingen i Middelalderbyen over de sidste 5 år	26
4.6. Hvornår sker de ordensmæssige problemer i Middelalderbyen?	29
5. Støjklager i Middelalderbyen	32
5.1. Støjklager fordelt efter type	33
5.2. Tidsmæssig fordeling af støjklager	33
5.3. Klager over støj fordelt efter gader	37
5.4. Klager over støj fordelt efter anmeldte virksomheder	39
5.5. Klager over støj fordelt efter anmelder	40
5.6. Indholdet i en typisk støjklage	41
6. Affald	42
6.1. Affaldsbelastning i København	43
6.2. Affaldsbelastning i Middelalderbyen på hverdage	44
6.3. Affaldsbelastning i Middelalderbyen i weekenden	45
7. Afgrænsning og forudsætninger	46

1. Sammenfatning

Bevillingsnævnet besluttede d. 20. september 2017 at igangsætte en undersøgelse af generne fra nattelivet i Middelalderbyen. Forud havde Borgerrepræsentationen i forbindelse med vedtagelsen af Restaurations- og Nattelivsplanen d. 24. august 2017 henstillet at:

”Den restriktive praksis [for nattilladelser] i disse områder [varslingszonerne] skal opretholdes, og det henstilles, at det samtidig undersøges, om der er behov for at udvide til større områder, indtil generne har et omfang, som kan begrunde, at Bevillingsnævnet igen kan tildele nye nattilladelser”.

Analysen af Middelalderbyen føjer sig til en række dokumentationsrapporter om nattelivet i København foretaget de senere år. Efter vedtagelsen af kommunens første restaurationsplan i november 2013, blev 1. afrapportering på nattelivets gener aflagt til Bevillingsnævnet d. 18. juni 2014. Den omhandlede bl.a. observationer på gadeplan af ”festen i gaden” i de mest belastede gader af Indre By.

2. afrapportering blev aflagt til Kultur- og Fritidsudvalget d. 17. december 2015. Den dokumenterede bl.a. ordens- og ædruelighedsmæssige forhold, diskrimination og affald.

3. afrapportering blev aflagt til Kultur- og Fritidsudvalget d. 26. januar 2017. Den tilføjede bl.a. dokumentation om beboelse og koncentrationen af serveringssteder med alkoholbevilling.

Herudover gennemførte Kultur- og Fritidsforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen i forbindelse med ”Handleplan for at nedbringe gener” en kortlægning af nattelivsgenerne, som blev forelagt Borgerrepræsentationen d. 17. april 2017. Kortlægningen dokumenterede bl.a. forhold om musikarrangementer i byens rum, udendørsserveringer, døgnforretninger, partybussers rute, affaldsbelastning mv.

Analysen af Middelalderbyen er dermed et af flere bidrag til dokumentationen af nattelivets gener, som kommunen har gennemført de senere år. Rapporten kan derfor heller ikke stå alene, men skal ses i sammenhæng med kommunens tidligere undersøgelser.

Analysen er opbygget i 5 hovedafsnit, som fra forskellige vinkler undersøger Middelalderbyens restaurations- og natteliv. Analysens dele handler om den private beboelse (afsnit 2), koncentrationen af alkoholbevillinger og nattilladelser (afsnit 3), ordens- og ædruelighedsmæssige problemer (afsnit 4), klager over støj (afsnit 5) samt affaldsbelastning (afsnit 6).

Middelalderbyen er geografisk afgrænset af gaderne:

- Vester Voldgade
- Stormgade
- Vindebrogade
- Holmens Kanal
- Kongens Nytorv
- Gothersgade
- Nørre Voldgade

Indenfor den geografiske afgrænsning af Middelalderbyen findes der 96 gader og 13 pladser.

Afgrænsning og øvrige forudsætninger for de data, der ligger til grund for analysens hovedafsnit, er samlet i afsnit 7 bagerst i dokumentet af hensyn til læsevenligheden.

I det følgende sammenfattes analysens hovedafsnit.

Privat beboelse

- Pr. 1. januar 2018 er der registreret 7.758 beboere i Middelalderbyen.
- Der er ca. 18.300 m. gadestrækning i Middelalderbyen (inkl. pladserne). Det svarer til et gennemsnit på 42 beboere pr. 100 m. gade.
- Til sammenligning har Blågårdsgade, Ravnsborggade og Fælledvej på Indre Nørrebro henholdsvis 199, 224 og 247 private beboere pr. 100 m. gade. Istedgade og Gasværksvej på Vesterbro har henholdsvis 136 og 222 beboere pr. 100 m gade.
- Befolkningstætheden er dermed mellem 3-5 gange større på de udvalgte gader i brokvarterne sammenlignet med Middelalderbyen.
- 13 gader og pladser i Middelalderbyen er helt ubeboede, men Middelalderbyen er generelt ikke et affolket beboelsesområde.

Koncentrationen af alkoholbevillinger og nattilladelser

- Pr. 1. januar 2018 er der registreret 2.168 serveringssteder med alkoholbevilling i hele København.
- I Middelalderbyen ligger der i alt 436 serveringsteder med alkoholbevilling svarende til ca. 20 pct. af alkoholbevillingerne i hele København.
- Middelalderbyen har 18 indbyggere pr. serveringssted med alkoholbevilling.
- Indre By har samlet set 56 indbyggere for hvert serveringssted med alkoholbevilling. Vesterbro følger efter med 87 beboere pr. serveringssted. Brønshøj har til sammenligning 1.026 beboere pr. serveringssted med alkoholbevilling.
- Middelalderbyen er dermed det område i undersøgelsen med klart færrest indbyggere pr. serveringssted med alkoholbevilling.
- Middelalderbyen har i alt 137 serveringssteder med nattilladelse til kl. 05 svarende til 67 pct. af Indre By og 31 pct. af det samlede antal 05-nattilladelser i København.
- Tallene bekræfter, at det sene natteliv i København hovedsageligt foregår på Vesterbro og i den Indre By af København, hvoraf Middelalderbyen udgør et stærkt koncentreret centrum.

Ordens- og ædruelighedsmæssige forhold

- Der er i alt registreret 10.361 hændelser af ordens- og ædruelighedsmæssig karakter i hele Københavns Kommune i perioden 1. jan. 2016 – 31. dec. 2017 i tidsrummet kl. 22-07.
- Den hyppigst forekommende hændelse i aften- og nattetimerne er sikring af den offentlige orden med i alt 2.048 hændelser. Herefter følger hærværk og vold med henholdsvis 1.502 og 1.462 hændelser.
- Middelalderbyen tegner sig for i alt 2.629 hændelser svarende til 75 pct. af Indre Bys hændelser og ca. 25 pct. af hændelserne i hele København.
- De ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser er faldende i de samme geografiske områder, som koncentrationen af restaurationsvirksomheder er faldende.
- Set ud fra en absolut betragtning er der en tydelig sammenhæng imellem de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser og koncentrationen af serveringssteder med alkoholbevillinger og nattilladelser i København.
- De ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i de 10 mest belastede gader i Middelalderbyen er samlet set faldet fra 993 hændelser i 2013 til 703 hændelser i 2017 svarende til et fald på ca. 30 pct.

- Den faldende tendens gælder for alle gerningstyper med undtagelse af vold og kvalificeret vold, som samlet er steget fra 161 hændelser i 2013 til 182 hændelser i 2017.
- Den faldende tendens gælder for 8 ud af 10 af de mest belastede gader i Middelalderbyen. Kun i Sværtegade og Nørre Voldgade har antallet af hændelser været svagt stigende fra 2013-2017.
- Den tidsmæssige fordeling af hændelserne viser, at hændelserne sker nogenlunde jævnt hen over året med et svagt fald i sommermånederne.
- Hændelserne stiger markant i weekenden natten til lørdag og natten til søndag og topper i tidsrummet fra kl. 03-05 om natten.

Støjklager i Middelalderbyen

- Der er registreret 535 støjklager i Middelalderbyen i perioden 1. jan. 2016 – 31. dec. 2017 svarende til et gennemsnit på 22,3 støjklager pr. måned.
- Kultorvet har det højeste antal støjklager med 68 efterfulgt af Gothersgade og Skindergade med henholdsvis 40 og 36 støjklager i perioden.
- De 15 gader i Middelalderbyen, som har flest registrerede støjklager, har tilsammen 373 svarende til 70 pct. af alle støjklagerne i Middelalderbyen.
- I 51 ud af Middelalderbyens 109 gader og pladser er der ikke registreret nogen støjklager.
- Én enkelt restaurationsvirksomhed har i alt 50 registrerede støjklager svarende til knap 10 pct. af det samlede antal støjklager i Middelalderbyen. Herefter følger en virksomhed med 27 støjklager. Virksomheden med tredje flest støjklager har modtaget 19.
- 65 restaurationsvirksomheder har modtaget mere end én støjklage i perioden svarende til ca. 15 pct. af alle restaurationsvirksomhederne i Middelalderbyen.
- De resterende 371 restaurationsvirksomheder i Middelalderbyen, dvs. ca. 85 pct., har modtaget én eller ingen støjklager i perioden.
- De 535 støjklager i Middelalderbyen fordeler sig på i alt 257 forskellige anmeldere.
- To anmeldere har klaget 22 gange på forskellige tidspunkter. Nr. 3 og 4 har klaget henholdsvis 16 og 13 gange til kommunen indenfor den 2-årige periode.
- De fleste anmeldere, som klager flere gange, klager over den samme virksomhed igen. Få klager over flere forskellige virksomheder.
- 172 anmeldere - svarende til 67 pct. - har kun klaget én gang. Det kan tyde på, at der i de fleste tilfælde rettes op på de forhold, som giver anledning til den første klage.
- Ca. 15-20 restaurationsvirksomheder skaber meget store støjgener for nærliggende beboelse.
- Det er særligt de dybe basfrekvenser fra musikafspilning i de sene nattetimer fra steder med natklubkoncepter, som skaber de største problemer for private beboere.

Affald

- Affaldsbelastningen er væsentlig større i Indre By sammenlignet med andre bydele.
- Affaldsbelastningen følger de samme geografiske linjer, som koncentrationen af restaurationsvirksomheder – dvs. belastningen er faldende samme steder, som antallet af restaurationer er faldende.
- Årsagen til affaldsbelastningen er dog langt fra alene restaurationsvirksomhederne, men i høj grad detailforretninger i byen og gæsternes medbragte affald.

2. Privat beboelse

Følgende hovedafsnit belyser den private beboelse i Københavns bydele og specifikt i Middelalderbyen.

Beboelsen er relevant, fordi det følger af restaurationsloven, at bevillingsmyndigheden ved afgørelse af, om alkoholbevilling vil kunne gives, skal iagttage samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige og ordensmæssige hensyn.

Herved kan der bl.a. lægges vægt på serveringsstedets beliggenhed og udvises tilbageholdenhed med nye tilladelser i egentlige "boligkvarterer" (Lov om restaurationsvirksomhed §12, 5).

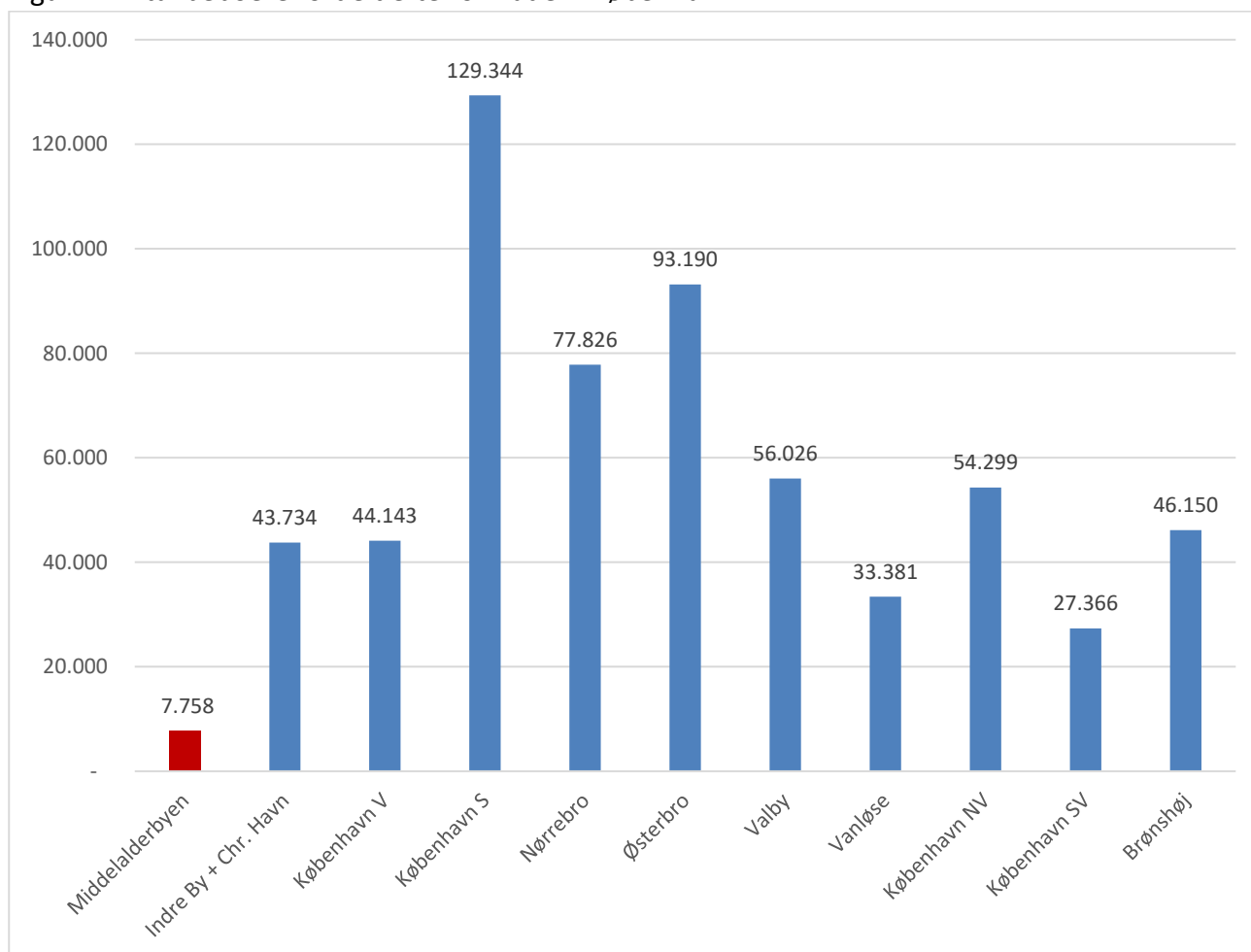
Den private beboelse er også en væsentlig parameter i forhold til miljølovgivningen, som indgår med betydelig vægt, når støjmyndighederne overvejer indstillinger til Bevillingsnævnet for nye serveringssteder på grund af de mulige fremtidige støjgener.

2.1. Beboelse i København

Nedenstående figur 1 viser befolkningstallet fordelt efter områder i hele København. Områderne er inddelt på baggrund af postnumre.

Middelalderbyen er afgrænset efter gader og husnumre. Kun husnumre, som vender ind imod Middelalderbyen er medtaget i opgørelsen.

Figur 1: Antal beboere fordelt efter områder i København



Kilde: Økonomiforvaltningen, folketal pr. 1. januar 2018.

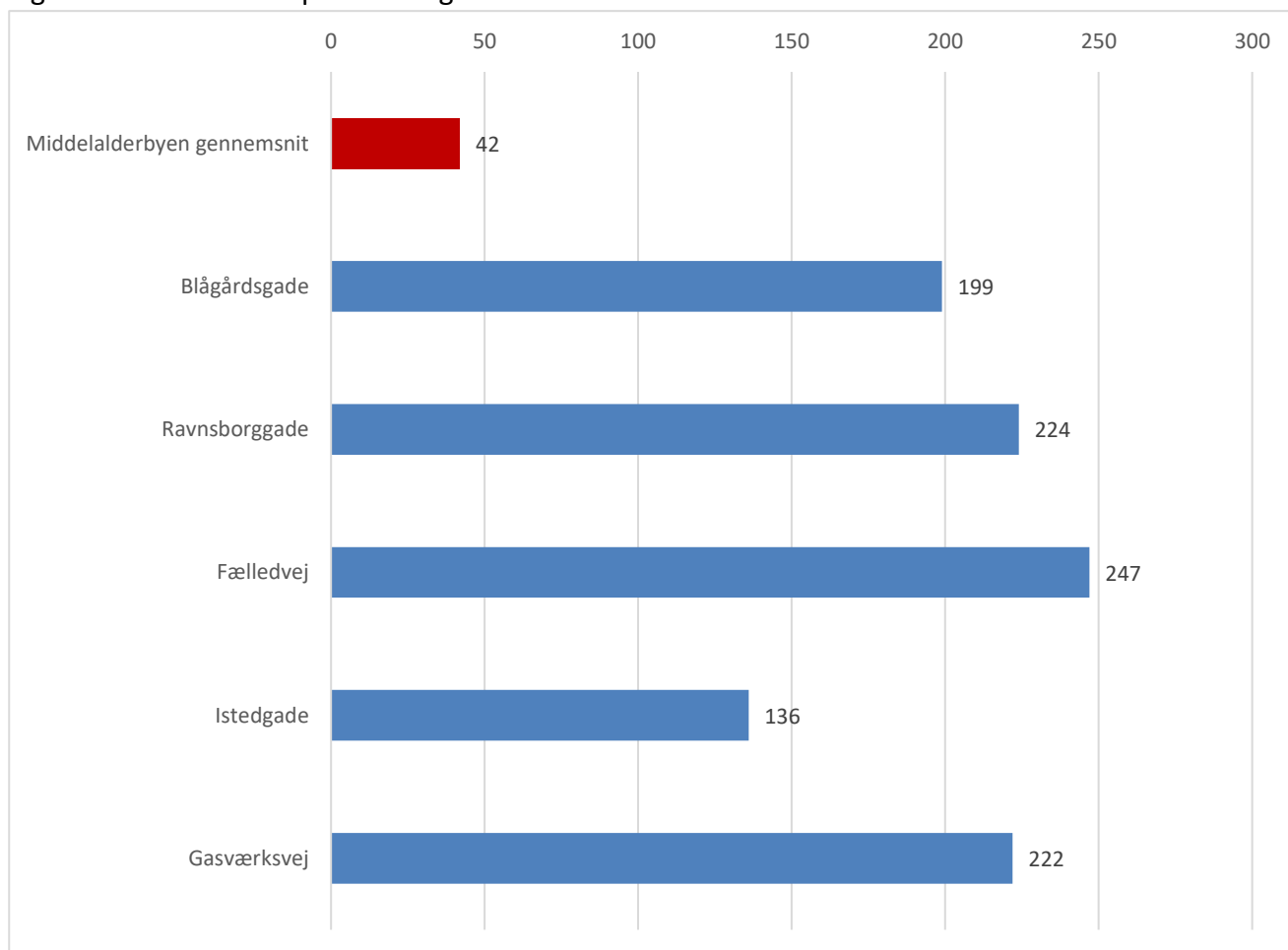
Tabellen viser, at der pr. 1. januar 2018 er registreret 7.758 beboere i Middelalderbyen.

Det svarer til 18 pct. af hele Indre Bys befolkning eller 1,3 pct. af Københavns Kommunes samlede befolkning.

Skal man danne sig et indtryk af beboelsestætheden i Middelalderbyen, kan gadernes længde sammenholdes med befolkningstallet. Der er ca. 18.300 m. gadestrækning i Middelalderbyen (inkl. pladserne). Det svarer til et gennemsnit på 42 beboere pr. 100 m. gadestrækning.

Nedenstående figur 2 viser den gennemsnitlige beboelsestæthed i Middelalderbyen sammenlignet med 5 tilfældigt udvalgte gader på henholdsvis Indre Nørrebro og Indre Vesterbro.

Figur 2: Antal beboere pr. 100 m. gade



Kilde: Økonomiforvaltningen pr. 1. januar 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Figuren viser, at Blågårdsgade, Ravnsborggade og Fælledvej på Indre Nørrebro har henholdsvis 199, 224 og 247 private beboere pr. 100 m. gade. Istedgade og Gasværksvej på Vesterbro har henholdsvis 136 og 222 beboere pr. 100 m. gade.

Koncentrationen af den private beboelse er dermed ca. 3-5 gange større i de tilfældigt udvalgte gader på Nørrebro og Vesterbro sammenlignet med den gennemsnitlige gade i Middelalderbyen.

2.2. Beboelse i Middelalderbyen

Nedenstående figur 3 giver et overblik over beboelsen indenfor Middelalderbyen. Det vil sige de i alt 7.758 private beboere fordelt på Middelalderbyens 96 gader og 13 pladser.

På kortet er der påført 4 farvemarkeringer, som illustrerer, hvor tæt beboelsen er på de forskellige gadestrekninger i Middelalderbyen.

De røde gader har en beboelse på mere end 75 beboere pr. 100 m. gade. De gule gader har mellem 16 og 74 beboere pr. 100 m. gade, mens de lysegrønne har færre end 15 beboere pr. 100 m. gade. De mørkegrønne områder har slet ingen privat beboelse.

Figur 3: Oversigtskort over befolkningstætheden i Middelalderbyen



Kilde: Økonomiforvaltningen pr. 1. januar 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Kortet viser, at de tættest befolkede områder dels ligger i den sydvestlige del af Middelalderbyen omkring Nørre Kvarter, dels i området omkring Gråbrødre Torv samt i nordlig retning derfra imod Kulturvet.

Herudover er der relativt mange beboere i området nordøst for Nytorv omkring Knabrostræde samt i Grønnegadekvarteret lige vest for Kongens Nytorv.

De tyndest befolkede områder ligger i den nordøstlige del af Middelalderbyen lige syd for Grønnegadekvarteret og i den sydlige del af Middelalderbyen mellem Rådhuspladsen og Nytorv.

Områder helt uden beboelse ligger spredt rundt i Middelalderbyen. Flere ubeboede gadestrækninger grænser op til relativt tæt befolkede gader - f.eks. Kristen Bernikows Gade, som er ubeboet, der grænser op til Grønnegade, som har relativt mange beboere.

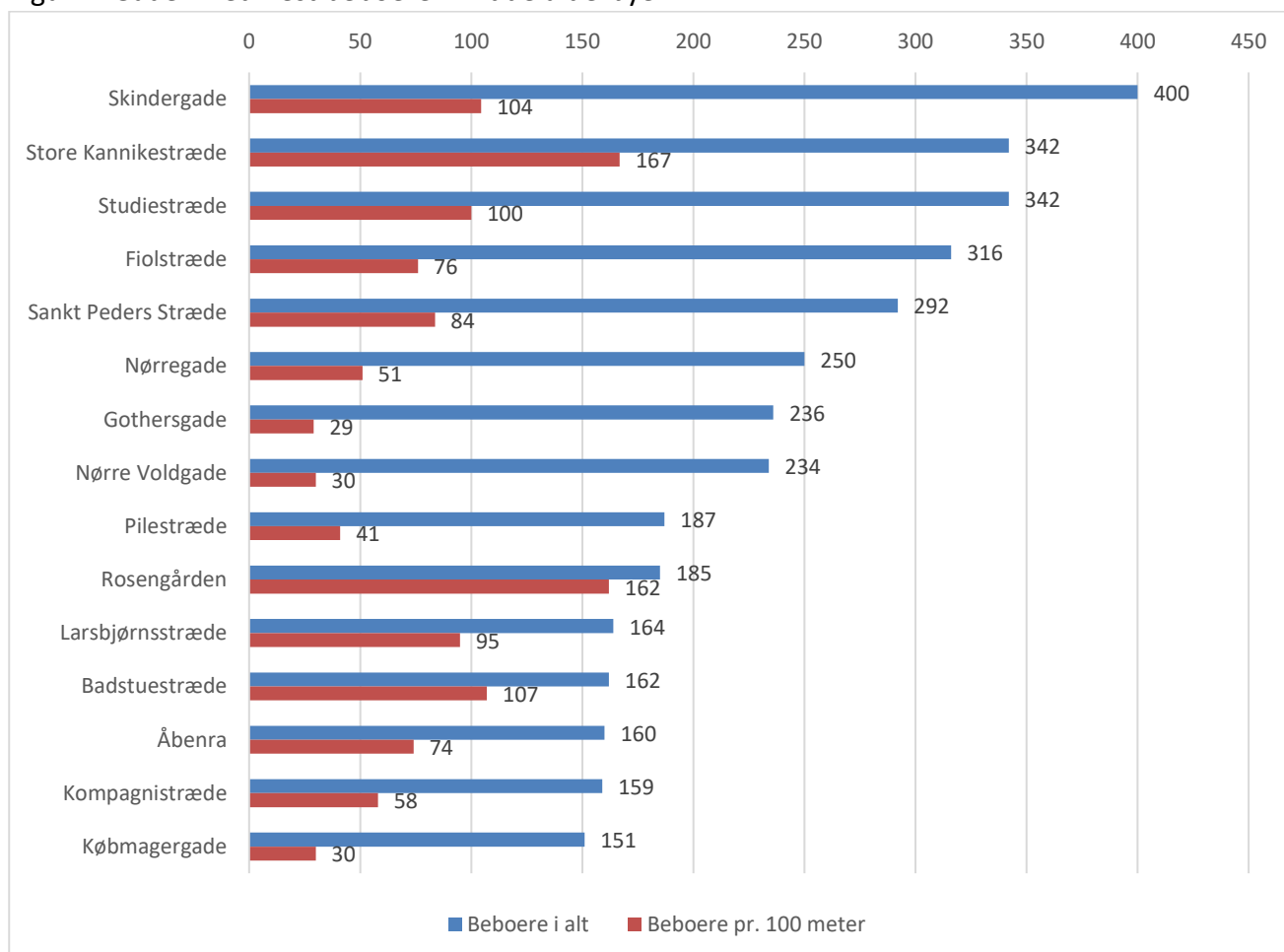
2.3. Gader med flest beboere i Middelalderbyen

Nedenstående figur 4 viser de 15 gader, som har flest beboere i Middelalderbyen.

Tallet til højre for den blå søjle angiver, hvor mange beboere der er registreret på hele gaden.

Tallet til højre for den røde søjle angiver, hvor mange beboere der er beregnet pr. 100 m. gade. Beregningen korrigerer for gadernes længde, så befolkningstætheden på gadestrækningerne kan bestemmes.

Figur 4: Gader med flest beboere i Middelalderbyen



Kilde: Københavns Kommune, Økonomiforvaltningen, 1. januar 2018

Figuren viser, at Skindergade er den mest befolkede gade med i alt 400 beboere efterfulgt af Store Kannikestræde og Studiestræde med begge 342 beboere.

Store Kannikestræde er den tættest befolkede gade med 167 beboere pr. 100 meter efterfulgt af Rosengården, beliggende tæt ved Kultorvet, med 162 beboere pr. 100 m. gade.

2.4. Gader med færrest beboere i Middelalderbyen

Der findes i alt 13 gader og pladser i Middelalderbyen, hvor der slet ikke er registreret privat beboelse. Det drejer sig om følgende gader og pladser:

- Frue Plads
- Gåsegade
- Holmens Kanal
- Jarmers Plads
- Jorcks Passage
- Kristen Bernikows Gade
- Lønporten
- Nina Bangs Plads
- Regnbuepladsen
- Sankt Petri Passage
- Sjæleboderne
- Slutterigade
- Vognmagergade

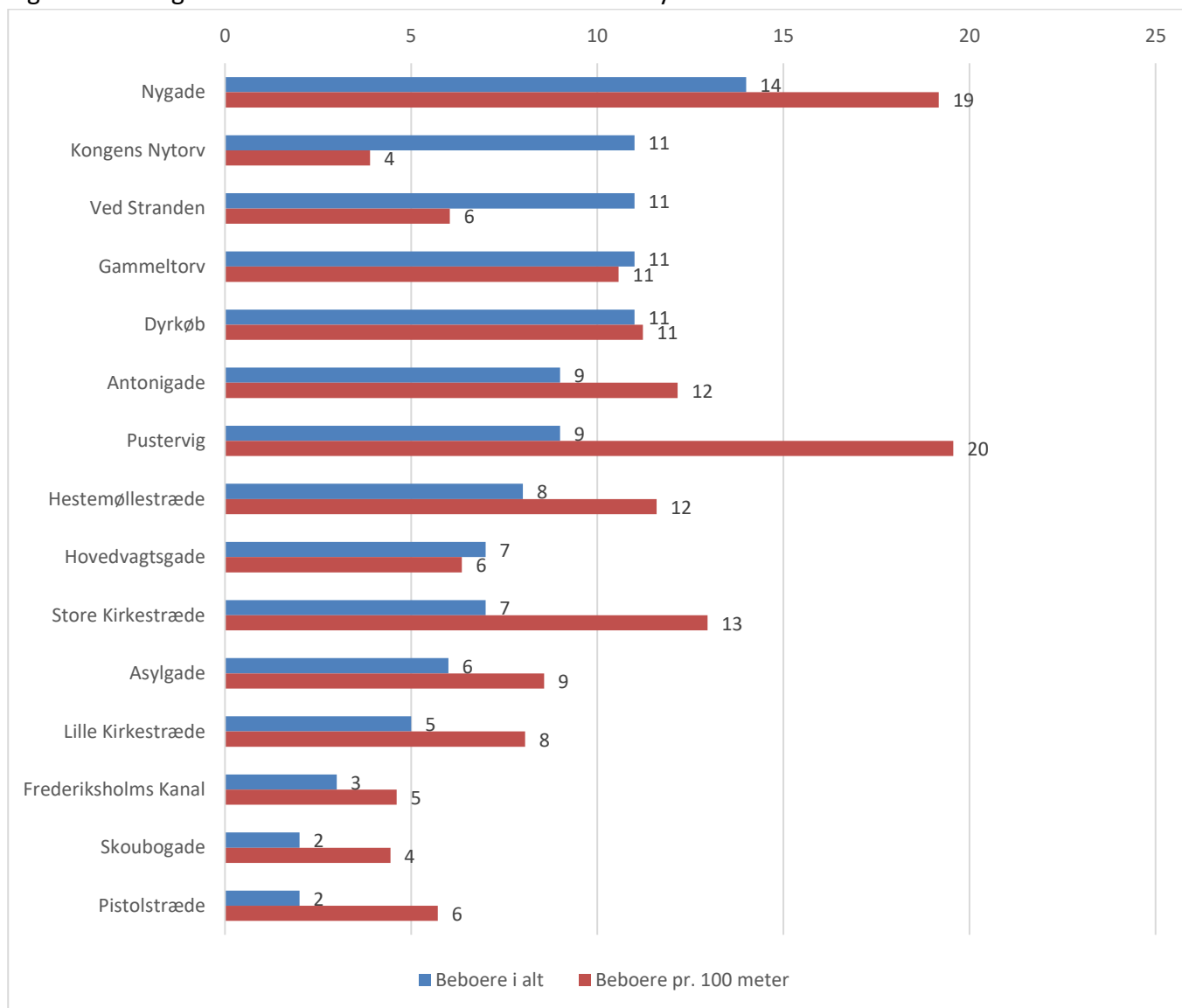
Gaderne er markeret med mørkegrønt i oversigtskortet på side 8.

Nedenstående figur 5 viser de 15 tyndest befolkede gader i Middelalderbyen udover de 13 gader og torve, som er helt uden beboelse.

Tallet til højre for den blå søjle angiver, hvor mange beboere der er registreret på hele gaden.

Tallet til højre for den røde søjle angiver, hvor mange beboere der er beregnet pr. 100 m. gade

Figur 5: De 15 gader med færrest beboere i Middelalderbyen



Kilde: Københavns Kommune, Økonomiforvaltningen, 1. januar 2018

Tabellen viser, at Pistolstræde og Skoubostræde er tyndest befolket med 2 beboere efterfulgt af Frederiksholms Kanal og Lille Kirkestræde med henholdsvis 3 og 5 beboere på hele gaden.

Beregnes befolkningstætheden pr. 100 m. gade, er Kongens Nytorv den tyndest befolkede gade/plads med beregnet 4 beboere pr. 100 meter gade efterfulgt af Skoubogade og Frederiksholms Kanal med afrundet 4 og 5 beboere pr. 100 meter gade.

3. Koncentrationen af alkoholbevillinger og nattilladelser

Dette hovedafsnit belyser koncentrationen af serveringssteder med alkoholbevilling og nattilladelse i Københavns bydele og specifikt i Middelalderbyen.

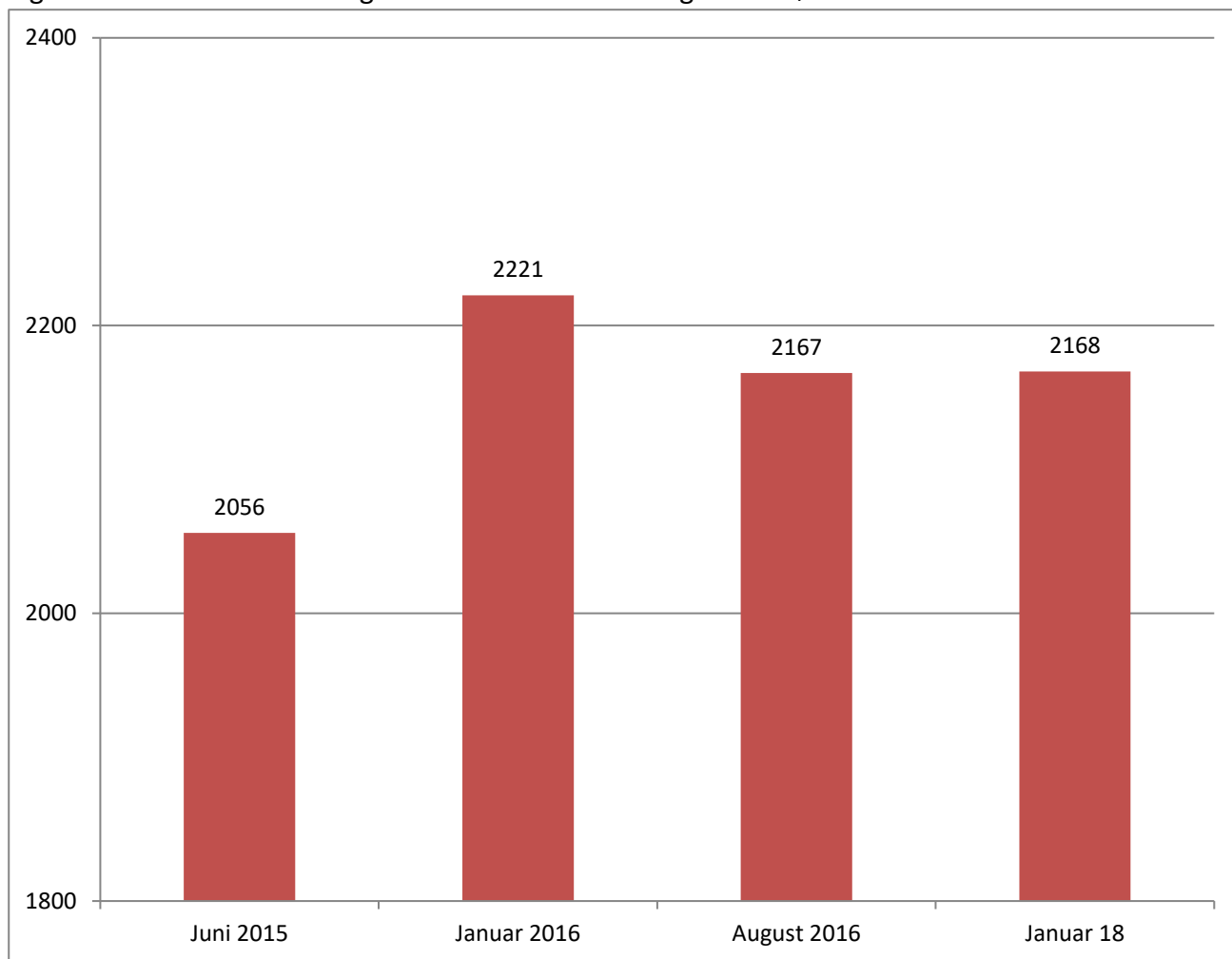
Koncentrationen af restaurationsvirksomheder er relevant, fordi det følger af restaurationsloven, at bevillingsmyndigheden ved afgørelse af, om alkoholbevilling vil kunne gives, skal iagttage samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige og ordensmæssige hensyn.

Herved kan der navnlig lægges vægt på, om der som følge af en for stærk lokal koncentration af restaurationsvirksomhed kan frygtes uforsvarlig drift eller andre ædrueligheds- eller ordensmæssige problemer (Lov om restaurationsvirksomhed § 12, nr. 6).

3.1. Serveringssteder med alkoholbevilling

Figur 6 herunder viser antallet af alkoholbevillinger til bestemte serveringssteder i København på fire tidspunkter i henholdsvis juni 2015, januar 2016, august 2016 og januar 2018.

Figur 6: Antal alkoholbevillinger til et bestemt serveringssted i København



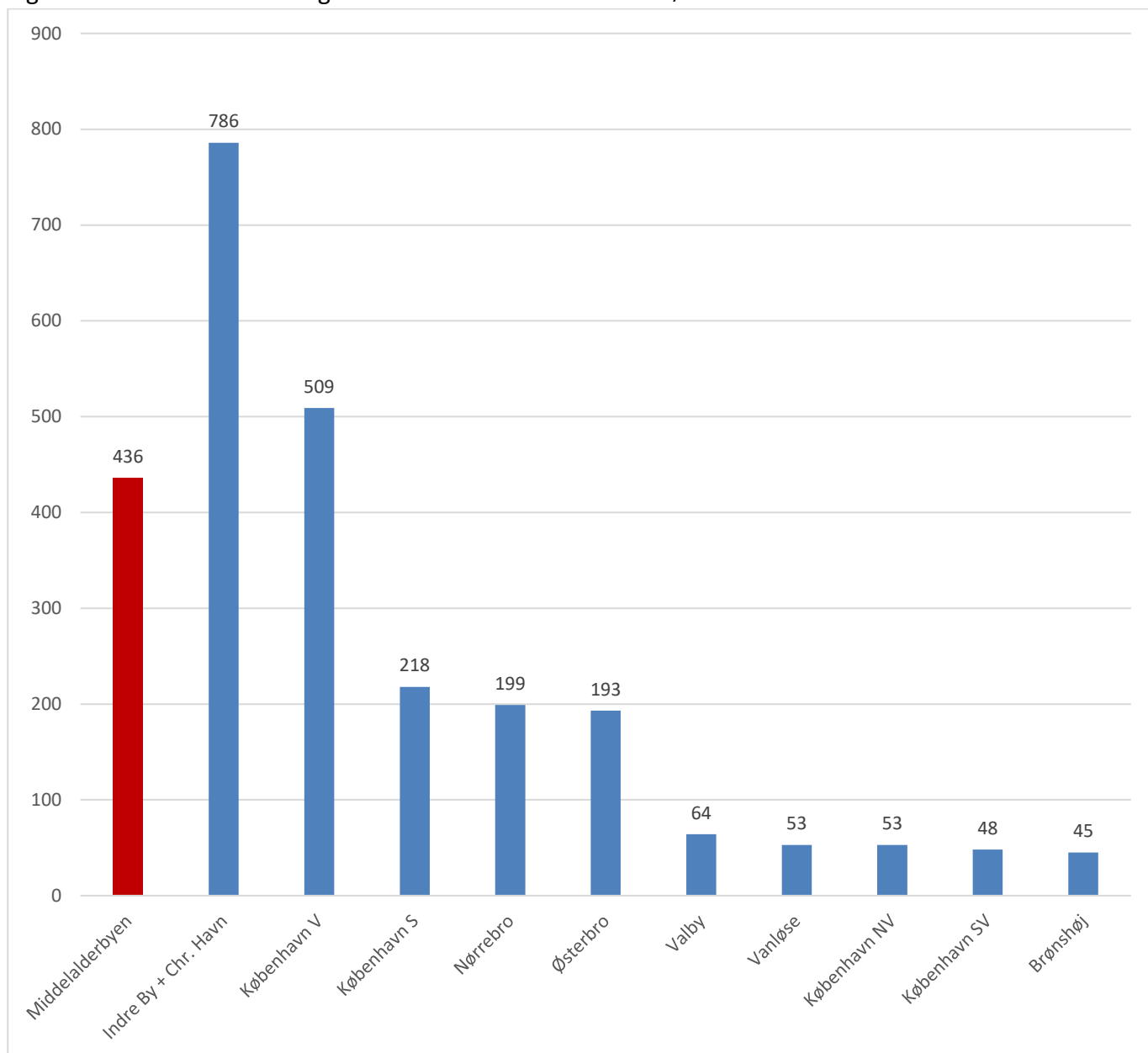
Kilde: Københavns Politi, BEVSYS, Forarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 7. marts 2018

Figuren viser, at der pr. 1. januar 2018 er registreret 2.168 serveringssteder med alkoholbevilling i København.

Tallet dækker over alle former for private virksomheder, der serverer stærke drikke, herunder spiserestauranter, barer, diskoteker, caféer, biografteatre, museer, idrætsforeninger, pizzeriaer mv.

Nedenstående figur viser, hvordan de i alt 2.168 bevillinger fordeler sig efter områder i hele København.

Figur 7: Antal alkoholbevillinger fordelt efter område i hele København



Kilde: Københavns Politi, BEVSYS, Forarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 7. marts 2018

Figuren viser, at Indre By er det område, som har flest serveringssteder med alkoholbevilling i København med i alt 786.

Herefter følger Vesterbro og København S med henholdsvis 509 og 218 serveringssteder med alkoholbevilling.

Den røde søjle angiver Middelalderbyen. I Middelalderbyen ligger der i alt 436 serveringssteder med alkoholbevilling. Det bemærkes, at Middelalderbyen er afgrænset på gader og husnumre. Kun husnumre, som vender indad imod Middelalderbyen, er medtaget.

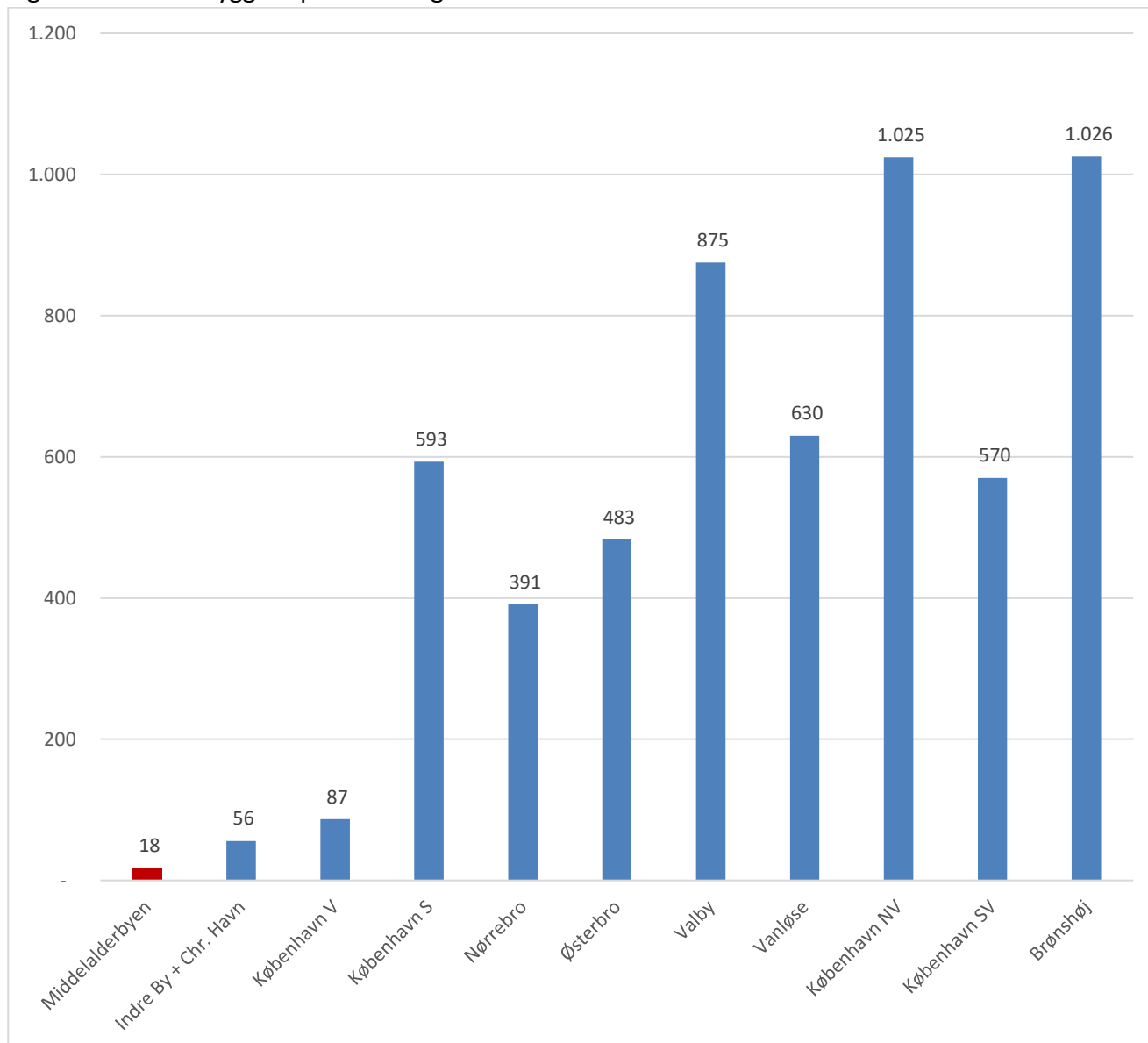
Middelalderbyens andel svarer dermed til 55 pct. af alle Indre Bys alkoholbevillinger eller 20 pct. af alkoholbevillingerne i hele København.

3.2. Antal beboere pr. serveringssted med alkoholbevilling

Sammenholdes antallet af beboere med antallet af serveringssteder, opnås en sammenlignelig målestok for koncentrationen af restaurationsvirksomheder.

Nedenstående figur 8 viser antallet af beboere pr. serveringssted fordelt efter områder.

Figur 8: Antal indbyggere pr. serveringssted fordelt efter områder.



Kilde: Københavns Politi og Københavns Kommune, Forarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 7. marts 2018

Figuren viser, at Middelalderbyen har 18 indbyggere pr. serveringssted. Det gør Middelalderbyen til det område med klart færrest indbyggere pr. serveringssted med alkoholbevilling.

Indre By har samlet set 56 indbyggere for hvert serveringssted med alkoholbevilling. Vesterbro følger efter med 87 beboere pr. serveringssted.

Der er et relativt stort spring til Nørrebro med 391 beboere pr. serveringssted med alkoholbevilling. Brønshøj er den bydel med flest indbyggere pr. serveringssted med 1.026.

Tallene bekræfter, at Indre By – og i særlig høj grad Middelalderbyen – er et område af byen, hvor koncentrationen af restaurationsvirksomheder målt i forhold til beboelsen er meget stærk.

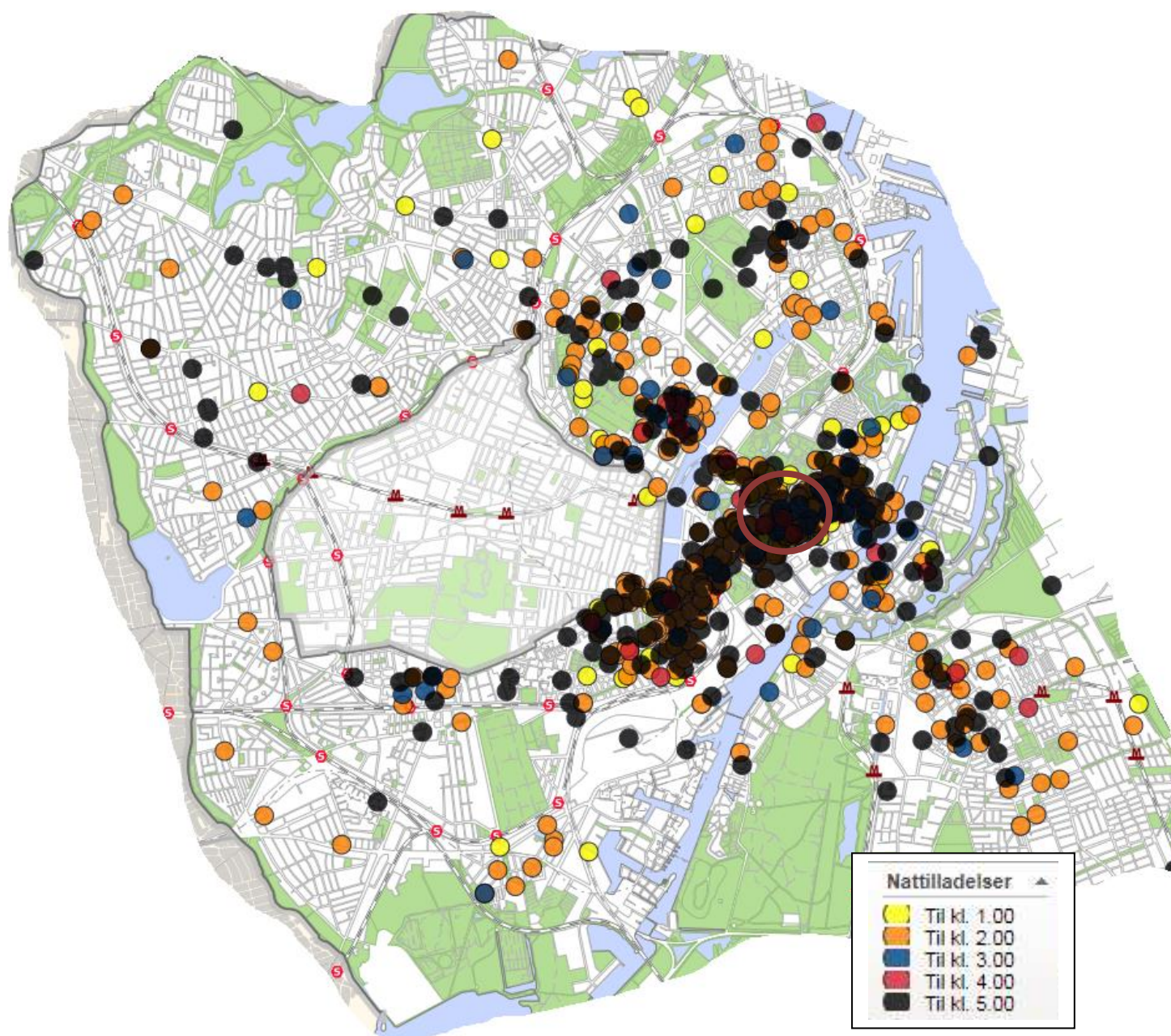
3.3. Serveringssteder med nattilladelse i København

En alkoholbevilling gælder i tidsrummet kl. 05-24. Et serveringssted kan herudover få en nattilladelse gældende til et bestemt tidspunkt i tidsrummet kl. 00-05.

Ud af de i alt 2.168 serveringssteder med alkoholbevilling i København har de 1.154 serveringssteder ikke en nattilladelse - dvs. at godt halvdelen af restauranterne skal lukke senest kl. 24.

Nedenstående figur 9 viser en oversigt over alle serveringssteder med nattilladelse i København.

Figur 9: Kort over nattilladelser i hele Københavns Kommune



Kilde: Københavnerkortet, februar 2018.

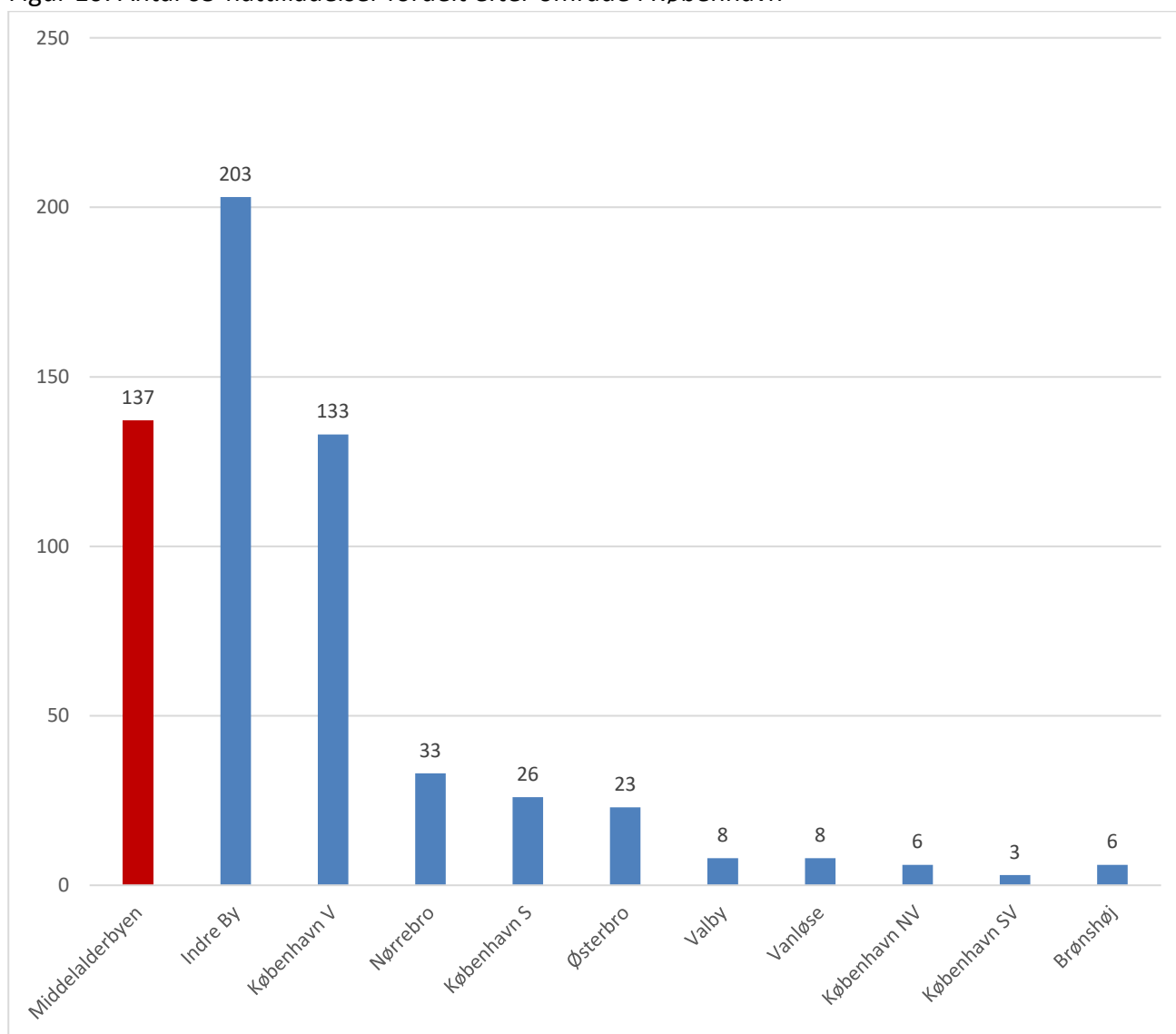
Figuren viser, at de fleste nattilladelser – særligt de sene til kl. 05 – er beliggende i et bælte fra Vesterbro hen over Indre By til Middelalderbyens nordøstlige grænse.

Fra omkring Kongens Have i nordøst og omkring Enghavevej i sydvest sker en markant reduktion i koncentrationen af serveringssteder med sene nattilladelser.

På Nørrebro og Østerbro ligger serveringssteder med nattilladelser mere spredt, end de gør på Vesterbro og Indre By. Udenfor brokvartererne er der relativt få restaurationsvirksomheder med nattilladelse.

Nedenstående figur 10 viser antallet af de sene nattilladelser til kl. 05 fordelt efter områder i København.

Figur 10: Antal 05-nattilladelser fordelt efter område i København



Kilde: Københavns Politi, BEVSYS, Forarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, tal pr. 1. januar 2018

Figuren viser, at Indre By har flest restaurationer med nattilladelser til kl. 05 med i alt 203 serveringssteder. Herefter følger Vesterbro og Nørrebro med henholdsvis 133 og 33 serveringssteder med nattilladelse til kl. 05.

Middelalderbyen har i alt 137 serveringssteder med nattilladelse til kl. 05 svarende til 67 pct. af Indre By og 31 pct. af det samlede antal 05-nattilladelser i København.

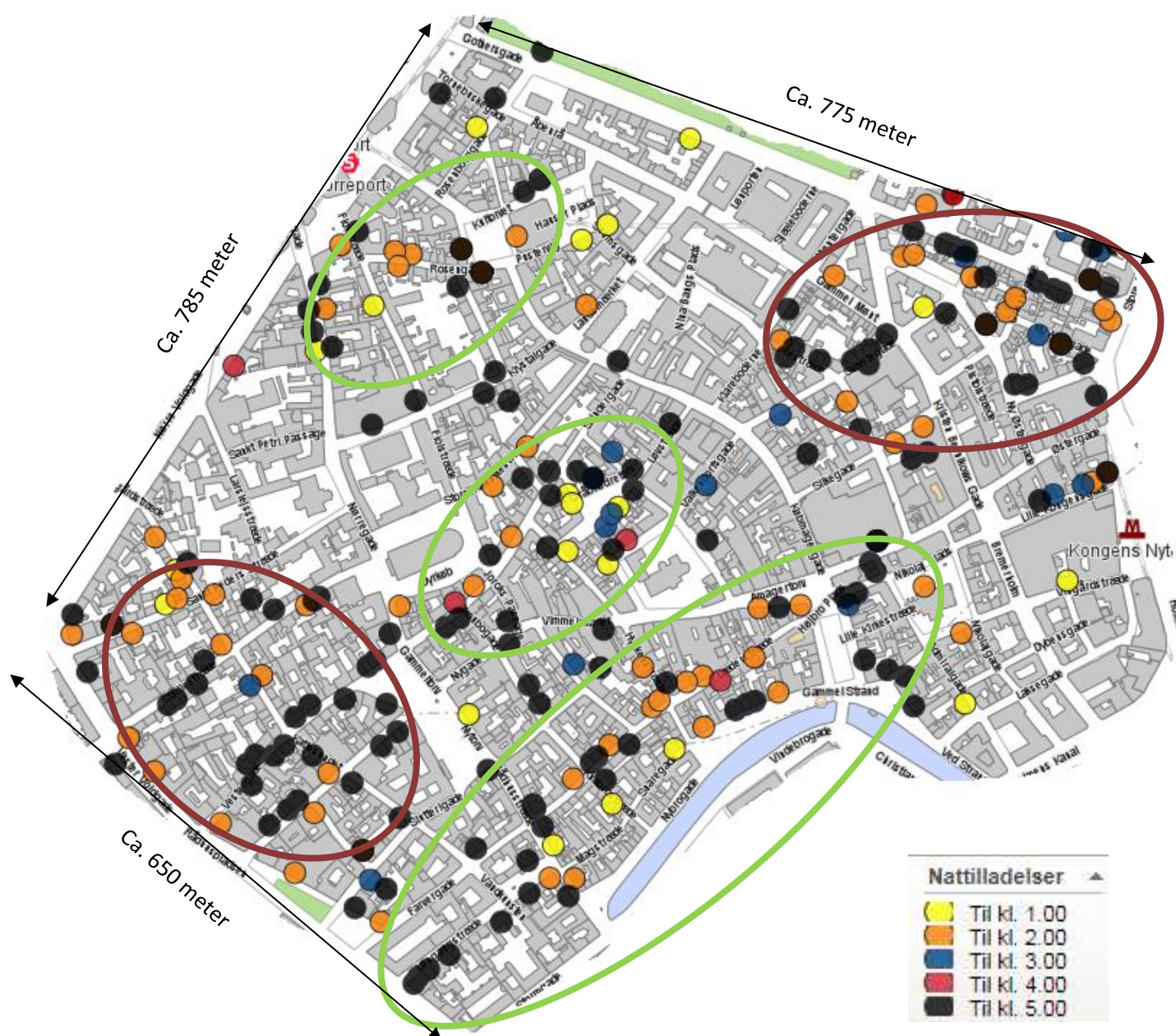
Der sker et markant fald i antallet af 05-nattilladelser fra Vesterbro med 133 serveringsteder til Nørrebro med blot 33 serveringssteder.

Tallene bekræfter, at det sene og mere intensive natteliv i København hovedsageligt foregår på Vesterbro og i den Indre By af København, hvor selve Middelalderbyen udgør et stærkt koncentreret centrum.

3.4. Serveringssteder med nattilladelse i Middelalderbyen

Nedenstående figur 11 viser et oversigtskort over alle serveringssteder med nattilladelse indenfor selve Middelalderbyen.

Figur 11: Kort over nattilladelser i Middelalderbyen



Kilde: Københavnerkortet, februar 2018.

Kortet viser, at serveringssteder med nattilladelser kan inddeles i ca. 5 højkoncentrerede områder indenfor selve Middelalderbyen. Områderne adskilles af få passager og områder helt uden eller med betydeligt færre serveringssteder med alkoholbevilling.

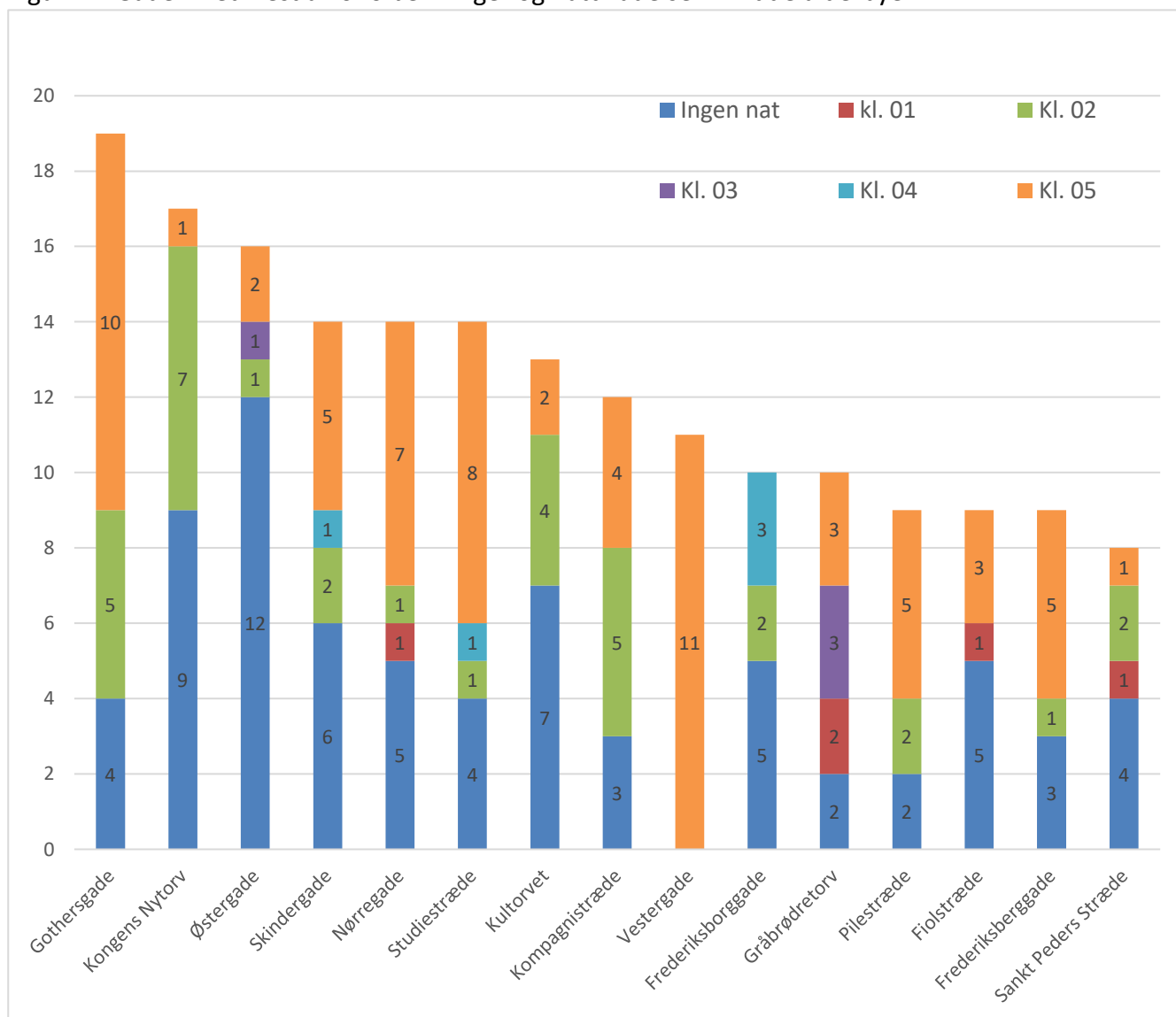
Det røde område tæt ved Rådhuspladsen indkredser bl.a. dele af Nørre Kvarter og begyndelsen af Strøget. Nattelivet i dette område er notorisk intensivt med mange barer og diskoteker for et yngre publikum. Det samme gælder for området i Gothersgade omkring Kongens Nytorv.

Den store grønne ellipse fra Rådhuspladsen op til omkring Højbro Plads har også en relativ stærk koncentration af serveringssteder med sene nattilladelser. Arealet er generelt roligere og kendetegnet ved flere cocktailbarer, som typisk appellerer til et ældre publikum.

Nedenstående figur 12 viser de 15 gader i Middelalderbyen, som har flest alkoholbevillinger og nattilladelser.

Den nederste blå del af søjlen viser antallet af serveringssteder uden nattilladelse. Den øverste orange del af søjlen, viser antallet af kl. 05-tilladelser. Herimellem ligger de øvrige nattilladelser.

Figur 12: Gader med flest alkoholbevillinger og nattilladelser i Middelalderbyen



Kilde: Københavns Politi, BEVSYS, Forarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, tal pr. 1. januar 2018

Figuren viser, at Gothersgade har flest serveringssteder i alt med 19. Heraf er der 10 steder med nattilladelse til kl. 05. Vestergade har flest nattilladelser til kl. 05 med 11.

Kongens Nytorv og Østergade har relativt mange serveringsteder med alkoholbevillinger, men få af disse har samtidig en sen nattilladelse.

Det skal nævnes, at kun den side af Gothersgade, som vender indad imod Middelalderbyen, er medtaget i opgørelsen.

Det betyder, at f.eks. Boltens Gård ikke indgår i oversigten. Tælles begge sider af Gothersgade med, er antallet af 05-tilladelser i Gothersgade i alt 18.

4. Ordens- og ædruelighedsmæssige forhold

Følgende hovedafsnit belyser de ordens- og ædruelighedsmæssige forhold i København og specifikt i Middelalderbyen.

Dokumentation for de ordens- og ædruelighedsmæssige forhold er afgørende, fordi det forbinder de to foregående afsnit om befolkningstal og koncentration af restaurationsvirksomheder med egentlige problemer i Middelalderbyen af ordens- og ædruelighedsmæssig karakter.

Sammenhængen giver dermed Bevillingsnævnet et grundlag for at kunne vurdere, om f.eks. koncentrationen af restaurationsvirksomheder kan begrunde, at yderligere tilladelser kan føre til ordens- og ædruelighedsmæssige problemer af et sådant omfang, at Bevillingsnævnet ønsker at bremse op for nye nattilladelser eller bestemte typer restaurationskoncepter.

4.1. Overtrædelsetyper i aften- og nattetimerne i København

Københavns Politi har til Københavns Kommune leveret et omfattende datamateriale vedrørende anmeldelser og hændelser (i det følgende blot benævnt hændelser) for Københavns Politikreds i forbindelse med nærværende analyse. For en nærmere beskrivelse af forudsætningerne for disse data henvises til afsnit 7.

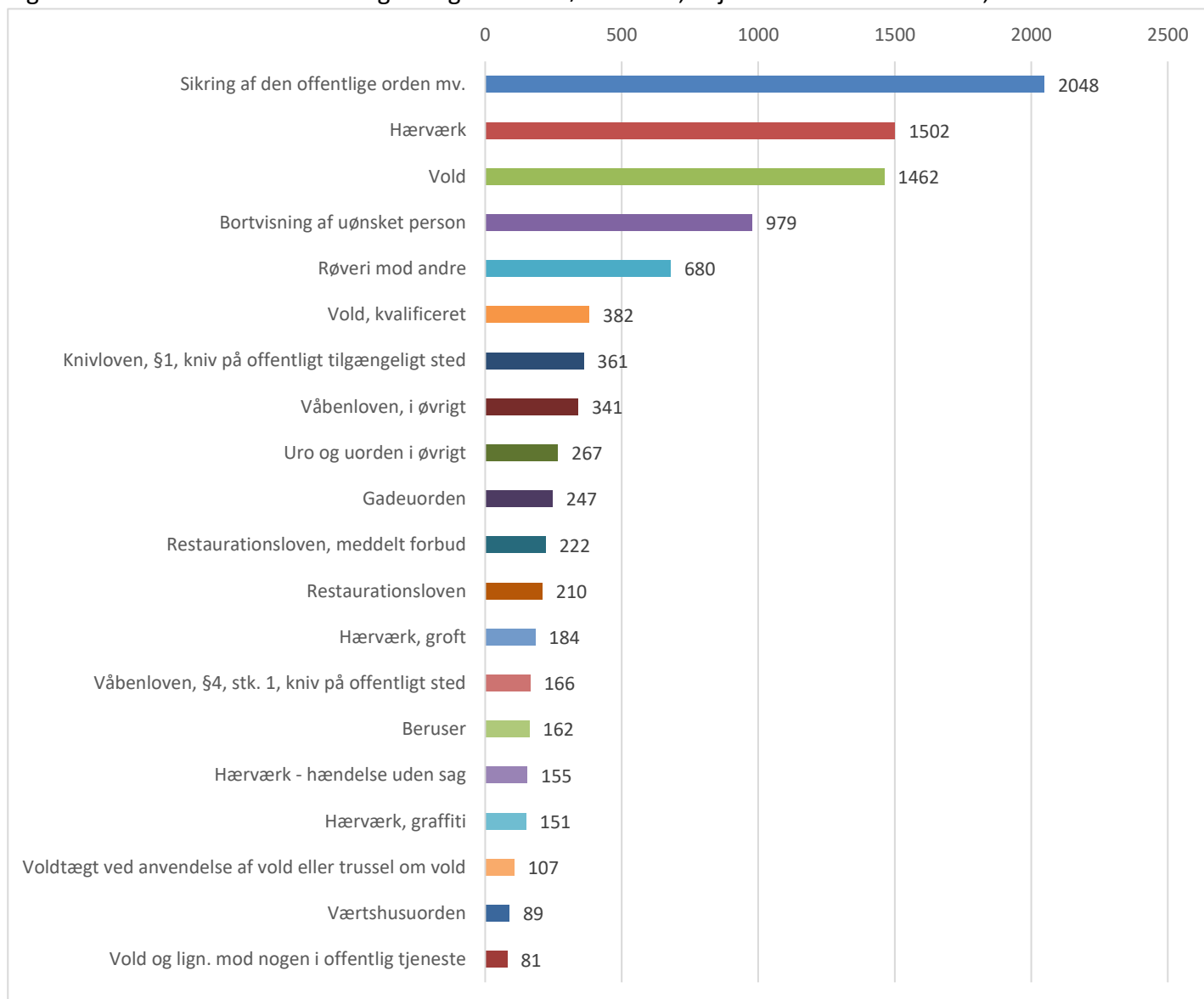
Der er i alt registreret 10.361 hændelser af ordens- og ædruelighedsmæssig karakter i hele Københavns Kommune i perioden 1. januar 2016 – 31. december 2017 indenfor tidsrummet kl. 22-07.

Registreringerne omfatter en række forskellige overtrædelser, som har typemæssig relation til nattelivet.

Overtrædelserne er ikke nødvendigvis sket i eller omkring en restaurationsvirksomhed. Ingen hændelser er kvalitativt undersøgt.

Nedenstående figur 13 viser de 20 hyppigst forekommende hændelsestyper i Københavns natteliv.

Figur 13: Hændelser fordelt efter gerningskoder i København, 1. jan. 2016- 31. dec. 2017, kl. 22-07



Kilde: Københavns Politi, 28. feb. 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Tabellen viser, at den hyppigst forekommende hændelse i aften- og nattetimerne er sikring af den offentlige orden med i alt 2.048 hændelser. Herefter følger hærværk og vold med henholdsvis 1.502 og 1.462 hændelser.

4.2. Antal hændelser i København fordelt efter områder

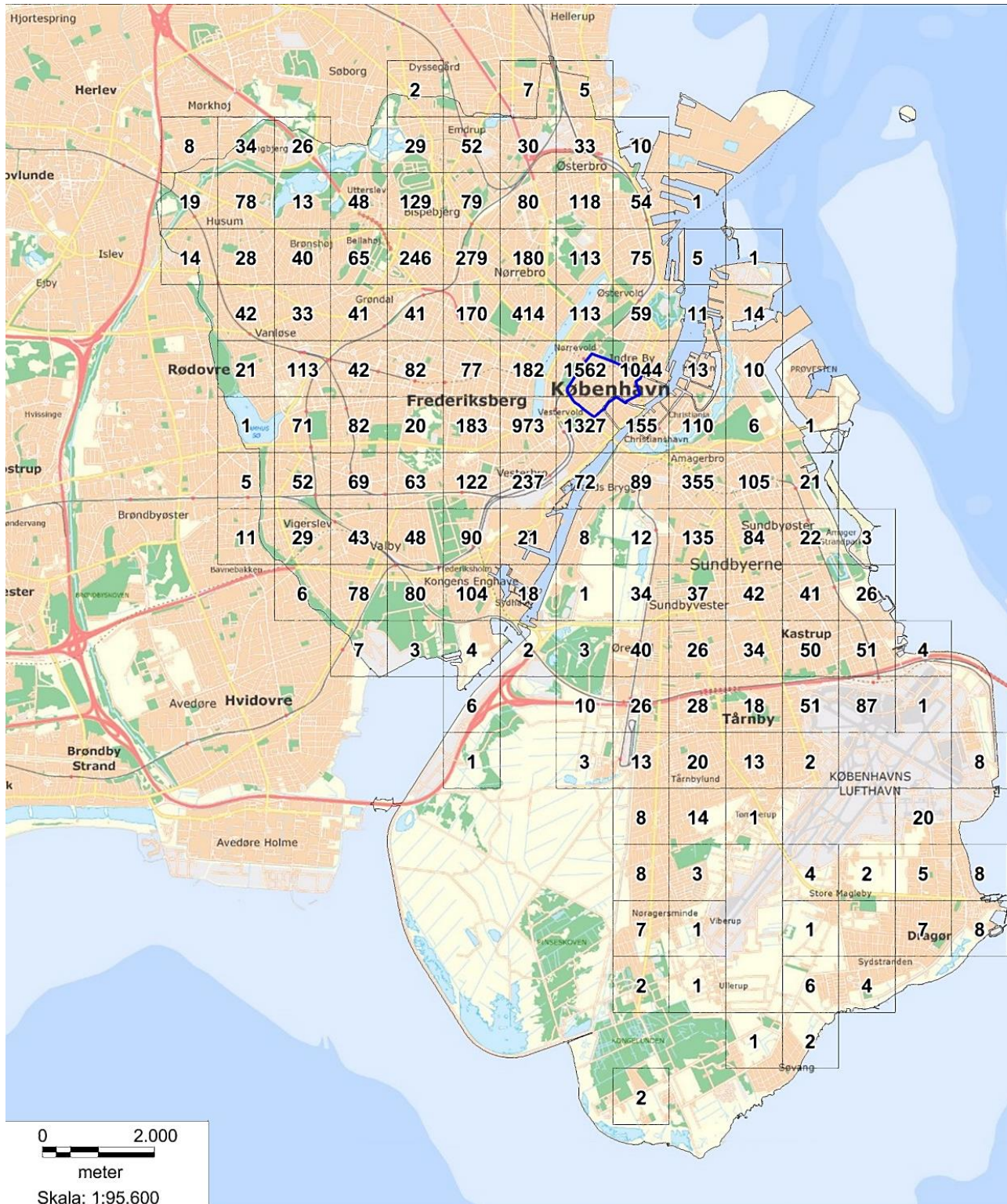
Dette afsnit belyser, hvordan hændelserne fordeler sig på områderne i København.

Nedenstående oversigtskort viser hele Københavns politikreds inddelt i kvadrater af 1.000 x 1.000 meter.

Det blå polygon angiver Middelalderbyens grænser.

Tallet i kvadraterne angiver antallet af hændelser indenfor det pågældende areal.

Figur 14: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser, 1.1. 2016 – 31.12 2017, kl. 22.00 - 07.00



Kilde: Københavns Politi, 28. feb. 2018, 1000x1000 m. kvadrater.

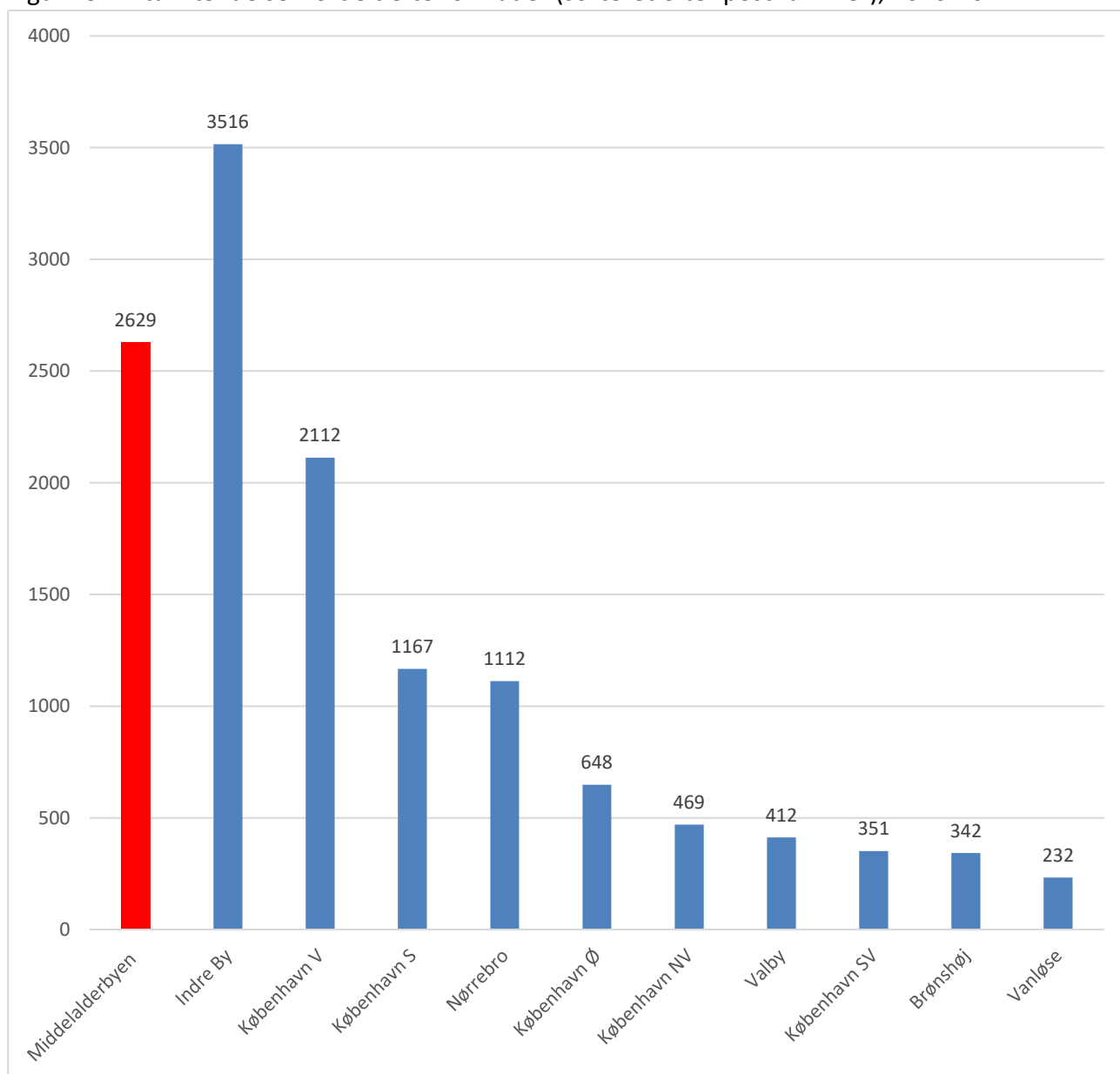
Figuren viser, at den største del af det samlede antal hændelser er koncentreret i kvadraterne omkring Indre By og på Vesterbro. Middelalderbyen er placeret indenfor de tre kvadrater, som har det højeste antal hændelser i København.

Det er visuelt tydeligt, at antallet af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser er faldende ved nogenlunde de samme geografiske skæringspunkter, som koncentrationen af restaurationsvirksomheder også er faldende – dvs. omkring Kongens Have i Nørdøst og omkring Enghavevej i Sydvest.

Det generelle mønster for hele København er, at overtrædelserne i nattetimerne bliver færre, jo længere man kommer væk fra centrum af København. Der er dog også visse variationer i mønstret, idet der forekommer flere ordensmæssige hændelser i retningerne mod Nørrebro og Amager sammenlignet med i retningerne mod Østerbro og Frederiksberg.

Nedenstående figur 15 viser det samlede antal hændelser fordelt efter områder af København.

Figur 15: Antal hændelser fordelt efter områder (sorteret efter postnummer), 2016-2017.



Kilde: Københavns Politi, 28. feb. 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Figuren viser, at Indre By er det område, som har flest registrerede hændelser med i alt 3.516. Herefter følger Vesterbro og København S med henholdsvis 2.112 og 1.167 hændelser.

Middelalderbyen tegner sig for i alt 2.629 hændelser, hvilket svarer til 75 pct. af Indre Bys hændelser og 25 pct. af hændelserne i hele København.

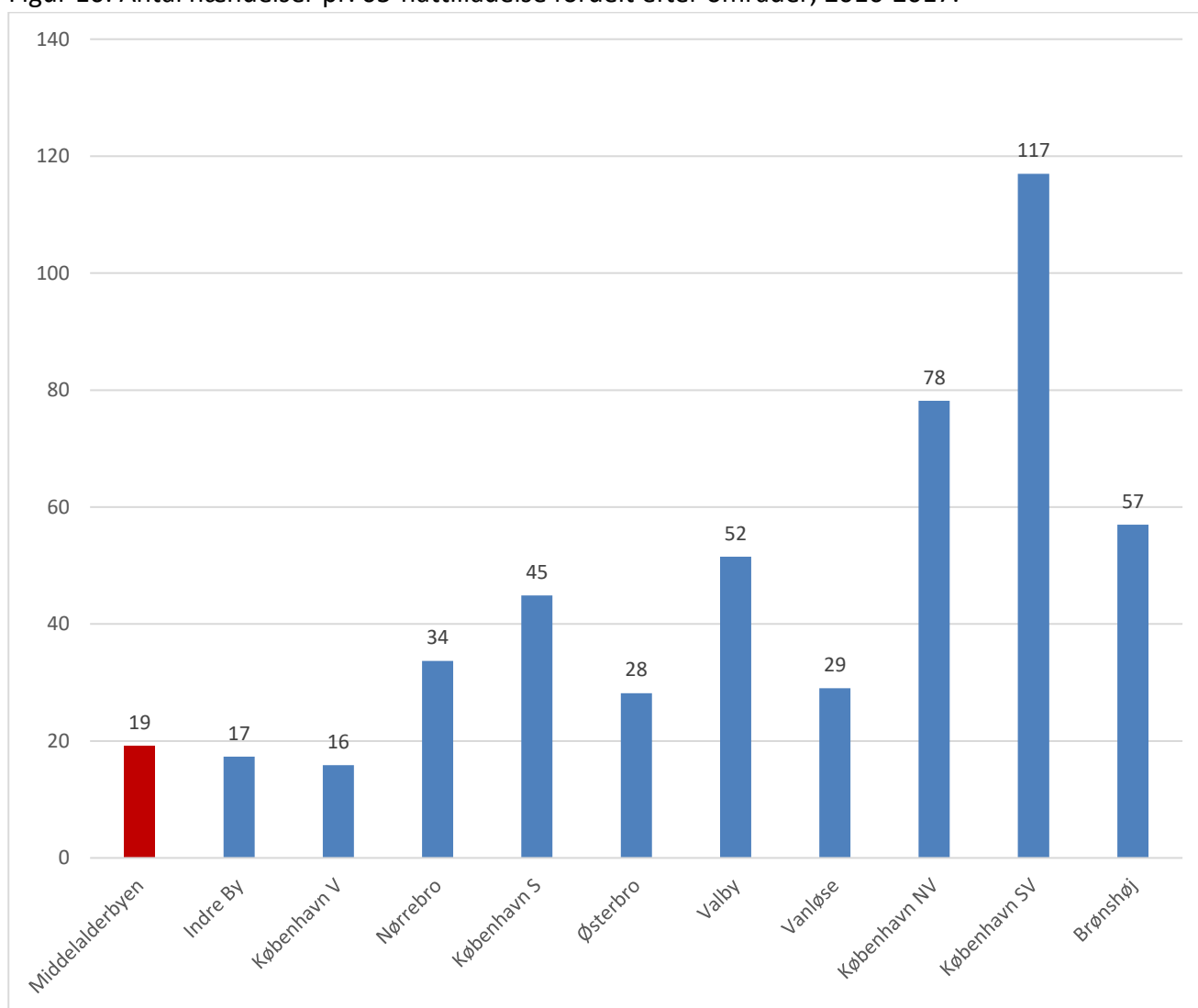
Tallene viser også her, at der ud fra en absolut betragtning er en tydelig sammenhæng imellem de ordens- og ædruelighedsmæssige problemer og koncentrationen af serveringssteder med alkoholbevillinger og nattilladelser i København.

4.3. Antal hændelser pr. 05-nattilladelse fordelt efter områder

Nedenstående figur 16 viser antal hændelser pr. serveringssted med 05-nattilladelse.

Beregner man antallet af hændelser divideret med antallet af serveringssteder, får man en indikation af den gennemsnitlige belastning pr. serveringssted fordelt efter områder. Der kan dog være store forskelle fra et serveringssted til et andet indenfor hvert område.

Figur 16: Antal hændelser pr. 05-nattilladelse fordelt efter områder, 2016-2017.



Kilde: Københavns Politi, 28. feb. 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Figuren viser, at når der korrigeres for antallet af restaurationsvirksomheder med sene nattilladelser til kl. 05, så tegner der sig et anderledes generelt billede af omfanget af de ordens- og ædruelighedsmæssige problemer.

København V ligger nu i bunden med 16 hændelser pr. serveringssted med 05-natilladelse. Indre By følger med 17 hændelser pr. serveringssted. Middelalderbyen tegner sig for 19 hændelser pr. serveringssted med 05-nattilladelse.

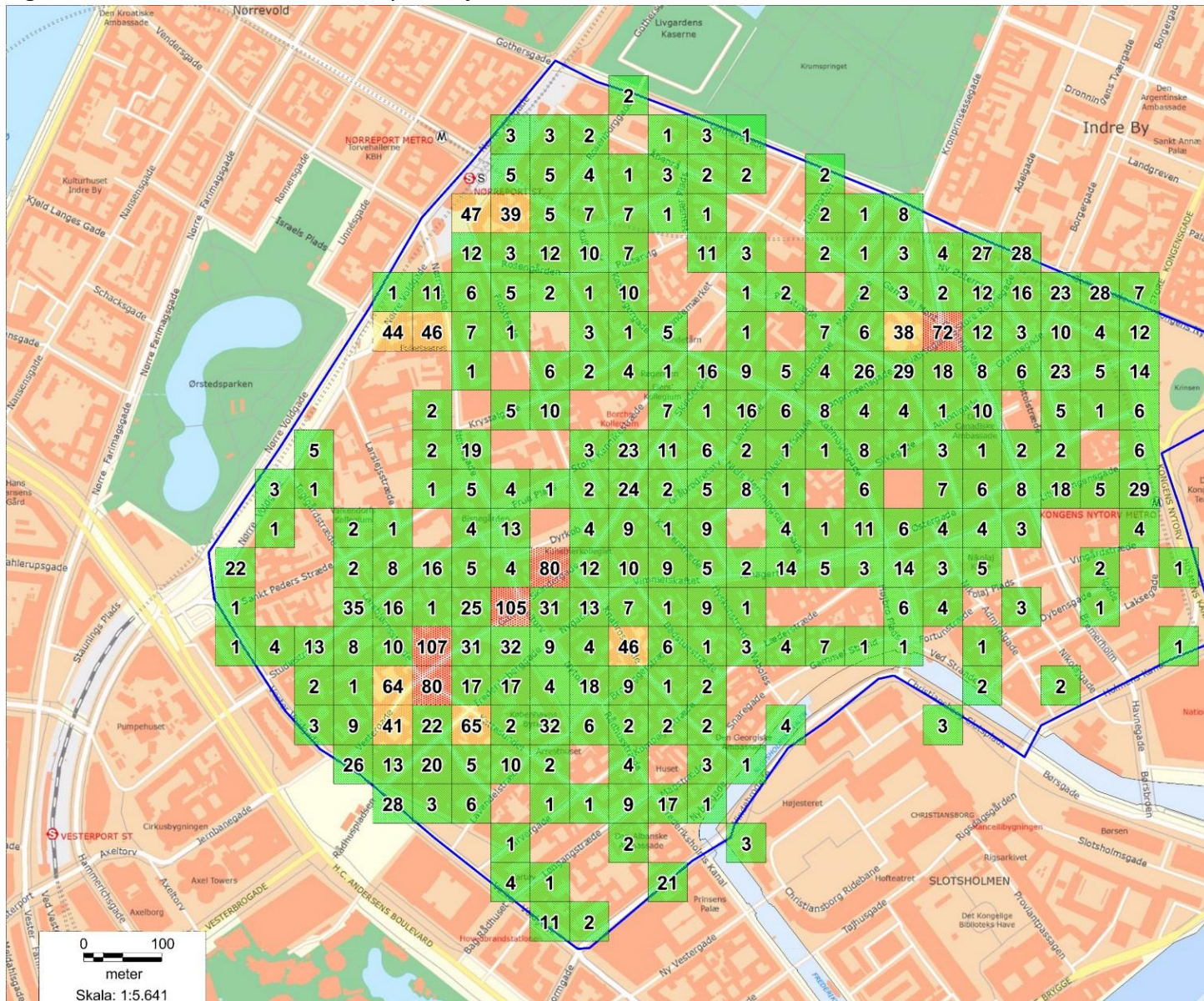
Målt pr. serveringssted med nattilladelse til kl. 05 er omfanget af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser dermed relativt begrænset i Middelalderbyen. Men den stærke koncentration af serveringssteder gør, at antallet af hændelser set ud fra en absolut betragtning er langt større i Middelalderbyen end i andre områder af byen.

4.4. Ordens- og ædruelighedsmæssige forhold i Middelalderbyen

Nedenstående figur 17 viser et oversigtsbillede af hele Middelalderbyen inddelt i kvadrater af 50 x 50 meter.

Tallet i kvadraterne angiver antallet af hændelser indenfor det givne areal i perioden 1. januar 2016- 31. december 2017.

Figur 17: Hændelser i Middelalderbyen, 1. januar 2016 – 31. december 2017.



Kilde: Københavns Politi, 28. feb. 2018, 50x50 m. kvadrater.

Kortet viser, at der er relativt mange hændelser på strækningen fra Vestergade til Gammeltorv og omkring Gothersgade samt lige bagved Gothersgade omkring Sværtegade og Store Regnegade.

Herudover er der relativt mange hændelser i området omkring Nørreport St. og i begyndelsen af Nørregade.

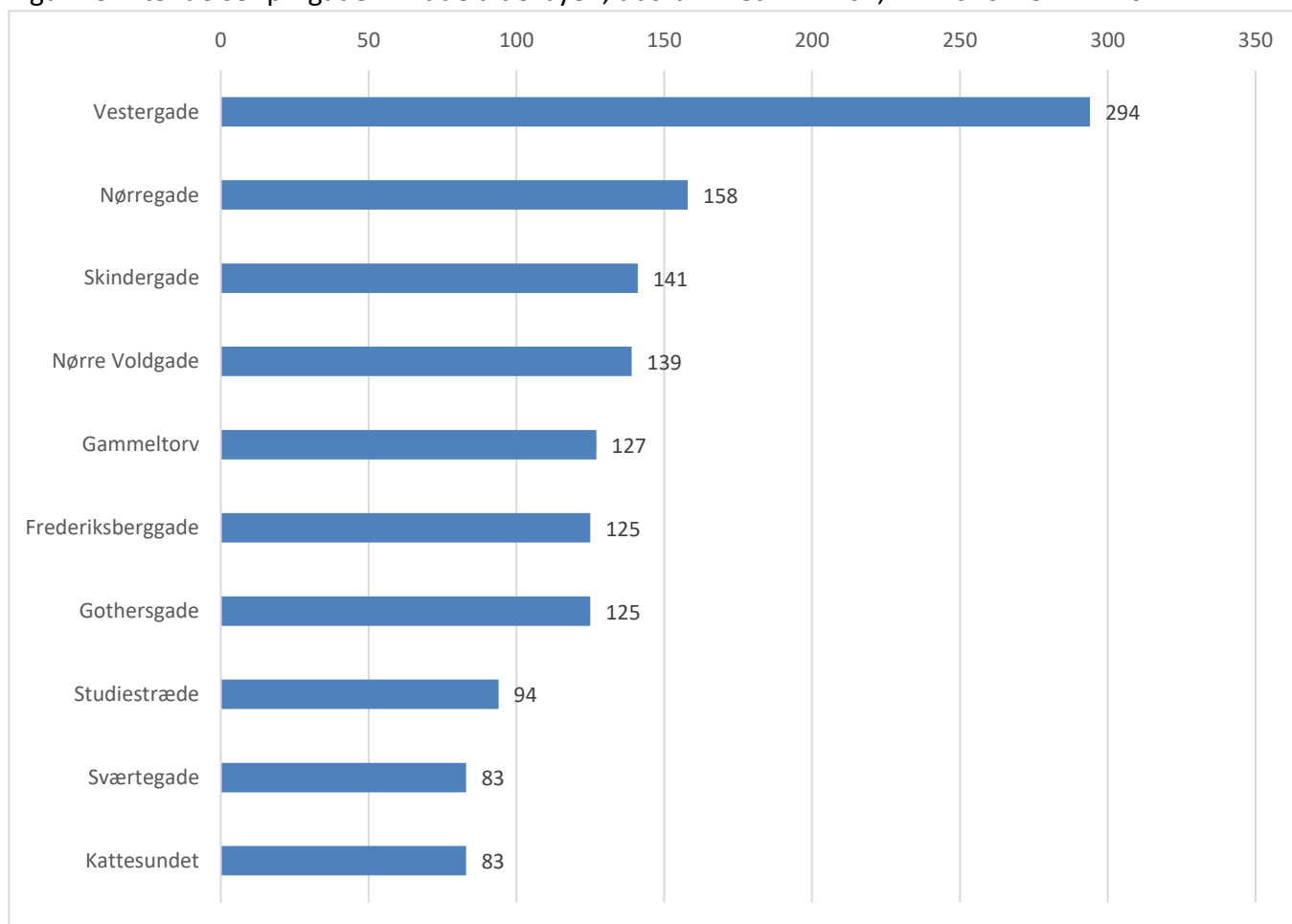
Det skal også her bemærkes, at kun den side af Gothersgade, som vender indad imod Middelalderbyen, er medtaget på kortet. Det betyder, at hændelser fra f.eks. Boltens Gård ikke indgår på kortet. Tælles begge sider af Gothersgade med, ville antallet af hændelser være væsentligt flere i området omkring feststrækningen ved Kongens Nytorv.

Det relativt koncentrerede restaurationsområde fra Regnbuepladsen til Højbro Plads – herunder strækningerne omkring Strædet og Gammel Strand – har bemærkelsesværdigt få ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser koncentrationen af serveringssteder taget i betragtning.

Det samme gælder i området ved Gråbrødre Torv, som har relativt få ordensmæssige hændelser, selvom den lokale koncentration af restaurationsvirksomheder er stærk. Det tyder på, at andre faktorer end koncentrationen af restaurationsvirksomheder spiller en rolle i forhold til de ordens- og ædruelighedsmæssige problemer – f.eks. restaurationsgæster og koncepter.

Figuren herunder viser de 10 mest belastede gader i Middelalderbyen målt efter omfanget af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser fra 1. januar 2016 – 31. december 2017.

Figur 18: Hændelser pr. gade i Middelalderbyen, tidsrummet kl. 22-07, 1.1 2016 – 31. 12 2017.



Kilde: Københavns Politi, 18. april 2018, Bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Figuren viser, at Vestergade tegner sig for de fleste hændelser med 294. Herefter følger Nørregade og Skindergade med henholdsvis 158 og 141 hændelser. Kun den side af Gothersgade, som vender indad imod Middelalderbyen, indgår i opgørelsen.

De 10 mest ordensbelastede gader tegner sig for 52 pct. af alle hændelserne i Middelalderbyen.

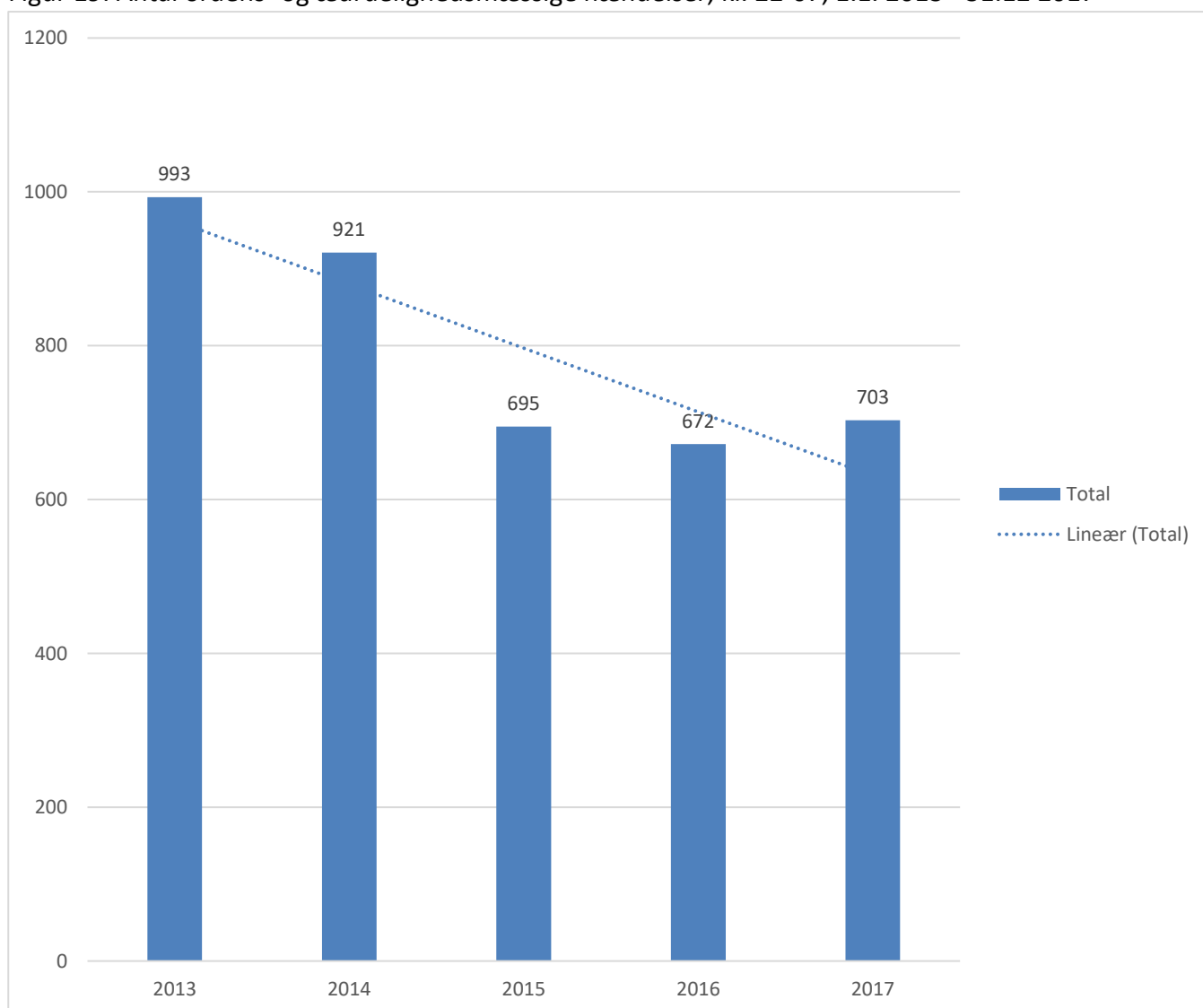
De 20 mest ordensbelastede gader står for ca. 75 pct. af alle de registrerede hændelser. De resterende 89 gader i Middelalderbyen har tilsammen ca. 25 pct. af hændelserne.

4.5. Udviklingen i Middelalderbyen over de sidste 5 år

Ser man nærmere på udviklingen i de ordens- og ædruelighedsmæssige problemer over en 5-årig periode, får vi en indikation af, om tendensen generelt går i en positiv eller negativ retning i de mest belastede områder af Middelalderbyen.

Nedenstående tabel viser antallet af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i de 10 mest belastede gader i Middelalderbyen tilsammen over en periode på 5 år.

Figur 19: Antal ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser, kl. 22-07, 1.1. 2013 - 31.12 2017

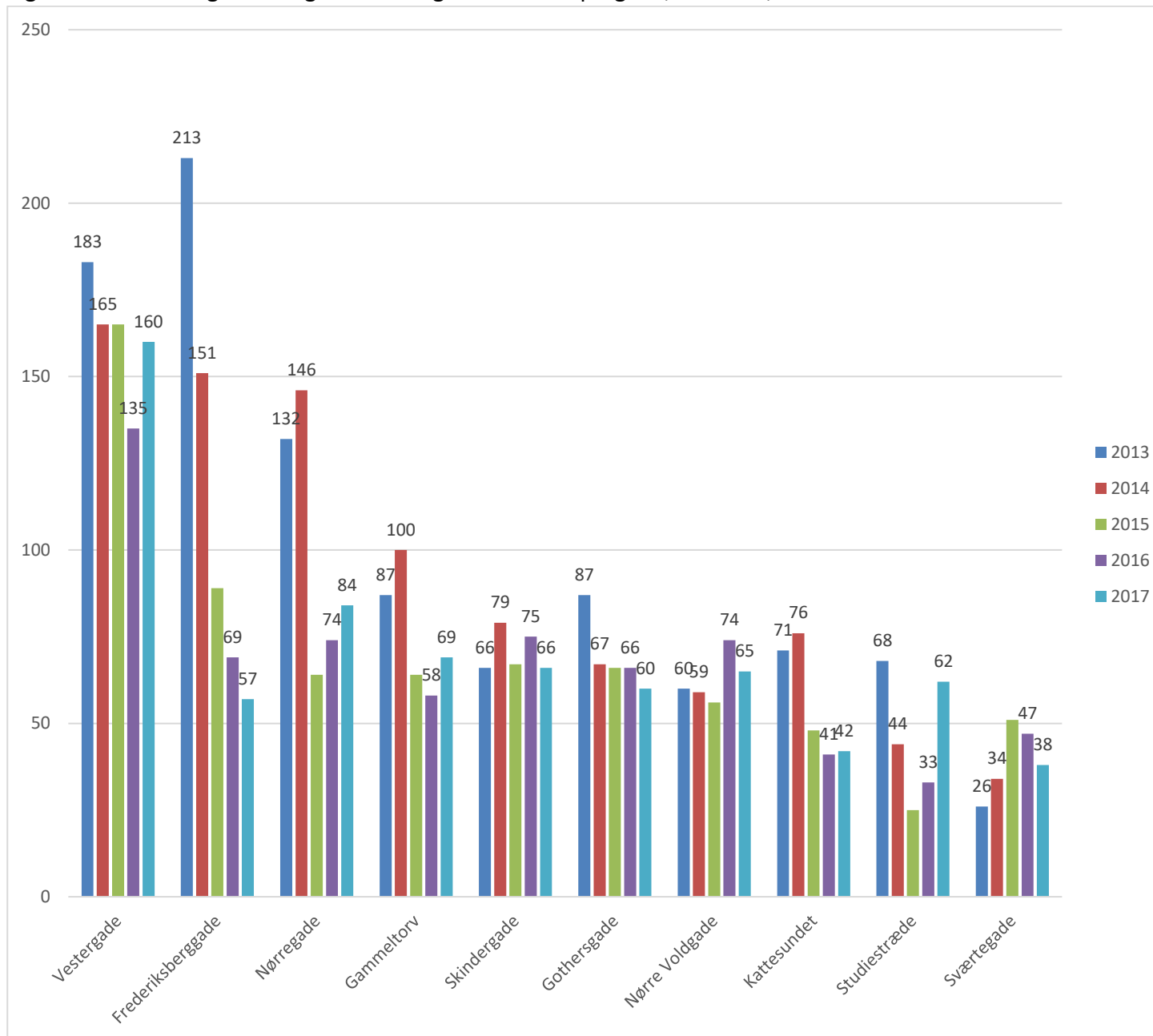


Kilde: Københavns Politi, 18. april 2018, Bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Tabellen viser, at der i 2013 blev registreret 993 hændelser i de 10 mest belastede gader af Midaldalderbyen. I 2017 var antallet af hændelser 703. Det svarer til et samlet fald i de 10 mest belastede gader på ca. 30 procent fra 2013 til 2017.

Figuren herunder viser, hvordan de 10 mest belastede gader har udviklet sig over de seneste 5 år.

Figur 20: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser pr. gade, kl. 22-07, 1.1. 2013- 31. 12. 2017.



Kilde: Københavns Politi, 18. april 2018, Bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Tabellen viser, at der i nogle gader er sket markante fald i det samlede antal af hændelser, mens andre gader ligger på et mere stabilt niveau henover den 5-årige periode.

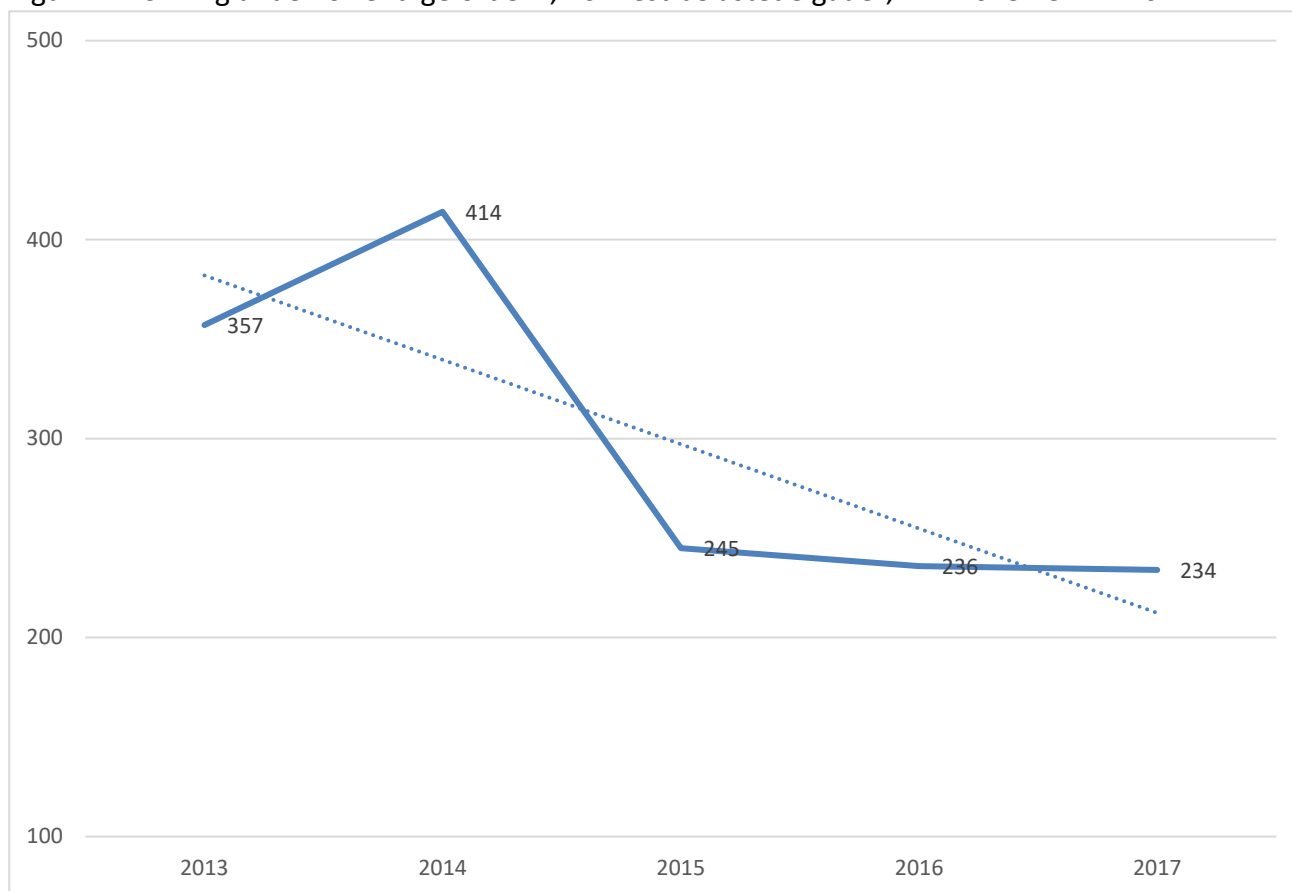
Det klart største fald ses på Frederiksberggade (Strøget), som falder fra 213 hændelser i 2013 til 57 hændelser i 2017 svarende til et fald på ca. 75 procent.

De eneste to gader, som har en stigning i antallet af hændelser, er Nørre Voldgade og Sværtegade, som stiger fra henholdsvis 60 og 26 hændelser i 2013 til henholdsvis 65 og 38 hændelser i 2017.

Nedenstående figur 21 viser udviklingen for den hyppigst forekommende overtrædelse i nattelivet, "Sikring af den offentlige orden", i perioden 1. januar 2013 – 31. december 2017.

Alle hændelserne relaterer sig til de 10 mest belastede gader i Middelalderbyen.

Figur 21: "Sikring af den offentlige orden", 10 mest belastede gader, 1.1. 2013 - 31.12 2017



Kilde: Københavns Politi, 18. april 2018, Bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Kurven viser, at der fra 2014 til 2015 er sket et markant fald i antallet af hændelser vedrørende "Sikring af den offentlige orden". Herefter har antallet af hændelser været stagnerende over de seneste 3 år.

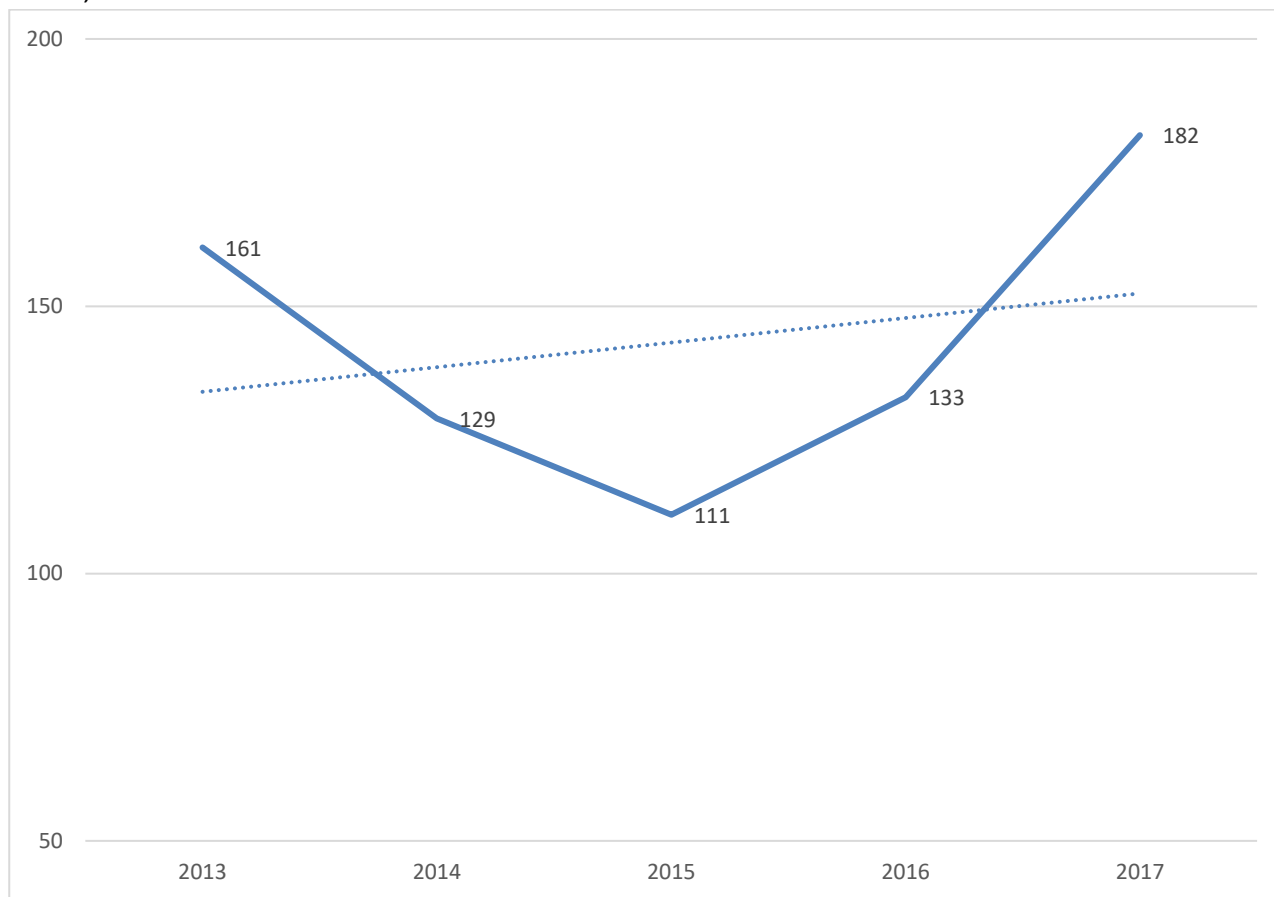
Stort set alle typer af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser er faldende i perioden.

Det generelle fald i de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser kan tyde på, at politiets trygnattellivsindsats, som blev iværksat i 2015 og stadig er aktiv, har haft en god præventiv effekt på de fleste typer overtrædelser i de mest belastede gader af Middelalderbyen.

Det bemærkes, at trygnattellivsindsatsen i Københavns Politi består af uniformerede "Tryghedspatruljer", som fredag og lørdag nat bevæger sig rundt til fods i byens festområder.

Faldet i antallet af hændelser gælder for alle overtrædelsestyper med undtagelse af vold. Ser man isoleret på vold og kvalificeret vold, er der sket en stigning i antallet af registrerede hændelser, hvilket fremgår af nedenstående figur.

Figur 22: Voldssager (vold og kvalificeret vold) i de 10 mest belastede gader i Middelalderbyen, kl. 22-07, 1.1. 2013 - 31.12 2017



Kilde: Københavns Politi, 18. april 2018, Bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Figuren viser, at der i perioden 2013-2015 skete et fald i antallet af voldssager fra 161 hændelser i 2013 til 111 hændelser i 2015 i de 10 mest belastede gader af Middelalderbyen.

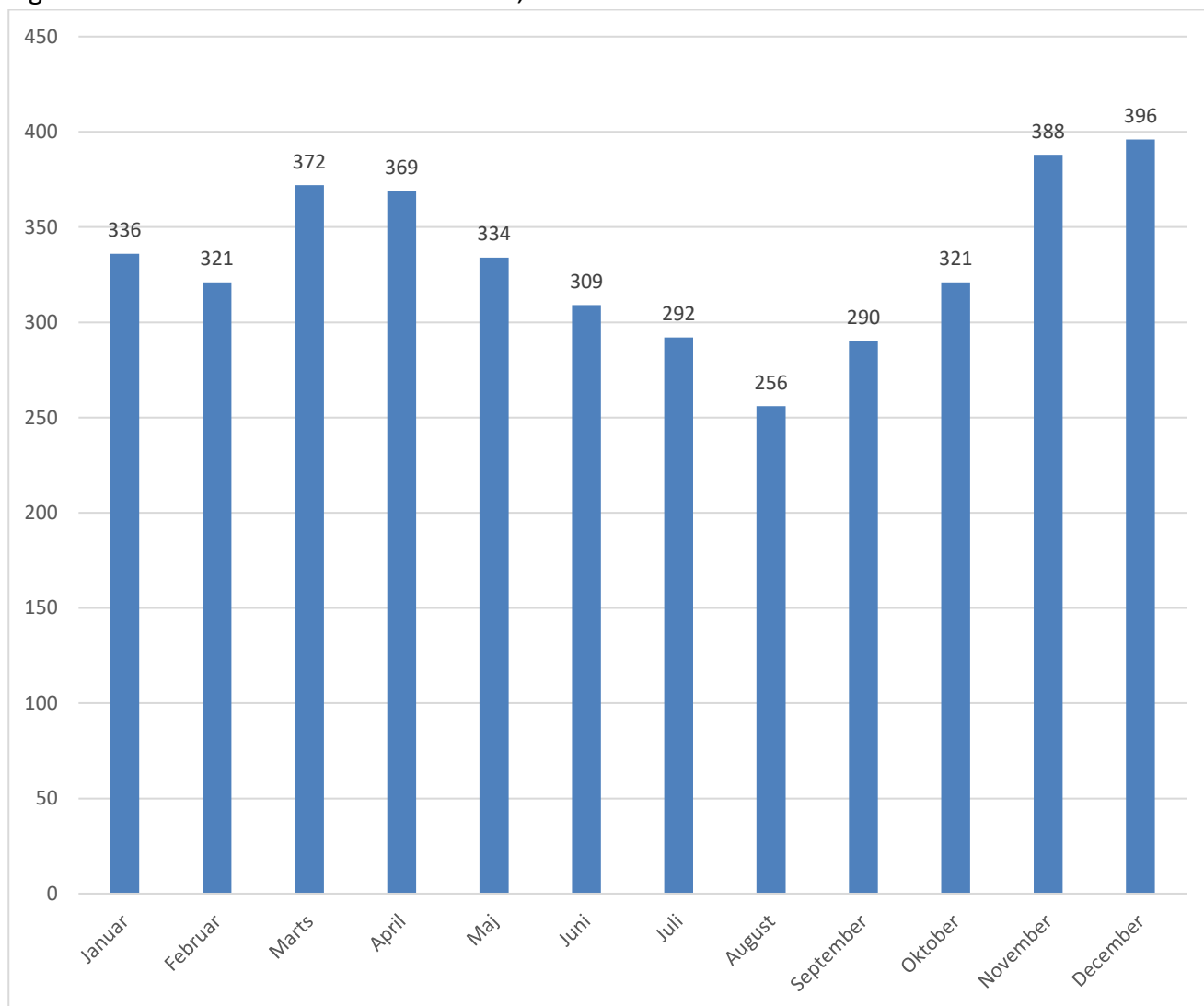
Herefter er der sket en stigning i antallet af voldssager med 133 hændelser i 2016 og 182 hændelser i 2017.

4.6. Hvornår sker de ordensmæssige problemer i Middelalderbyen?

Den tidsmæssige fordeling af hændelserne er relevant, fordi bevillingsmyndigheden og nattelivets aktører på den baggrund kan vurdere, hvornår problemernes omfang er størst, og dermed tilpasse f.eks. bevillingspraksis eller tilføje ekstra ressourcer på de mest belastede tidspunkter.

Nedenstående figur 23 viser antallet af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i de 10 mest belastede gader af Middelalderbyen i perioden 1. januar 2013 til 31. december 2017 fordelt efter måneder.

Figur 23: Hændelser fordelt efter måneder, 1.1. 2013 - 31.12 2017



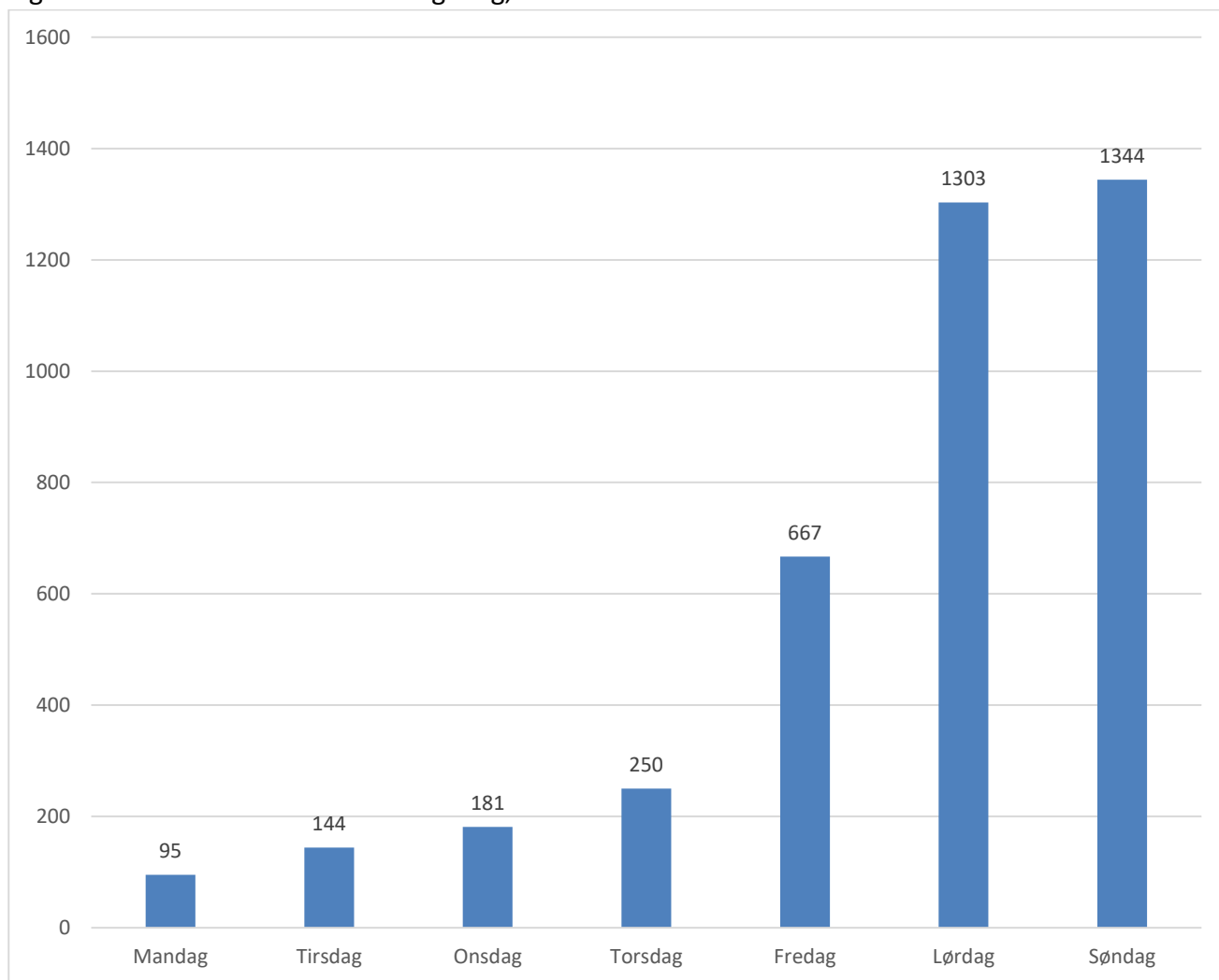
Kilde: Københavns Politi, 18. april 2018, Bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Figuren viser, at december har flest registrerede hændelser med i alt 396 efterfulgt af november og marts måned med henholdsvis 388 og 372 hændelser.

Hændelserne fordeler sig dog nogenlunde jævnt henover året med et svagt fald i sommermånederne.

Nedenstående figur 24 viser antallet af ordens- og ædruelighedsmæssige problemer i de 10 mest belastede gader af Middelalderbyen i perioden 1. januar 2013 til 31. december 2017 fordelt efter ugedage.

Figur 24: Hændelser fordelt efter ugedag, 1.1. 2013 - 31.12 2017

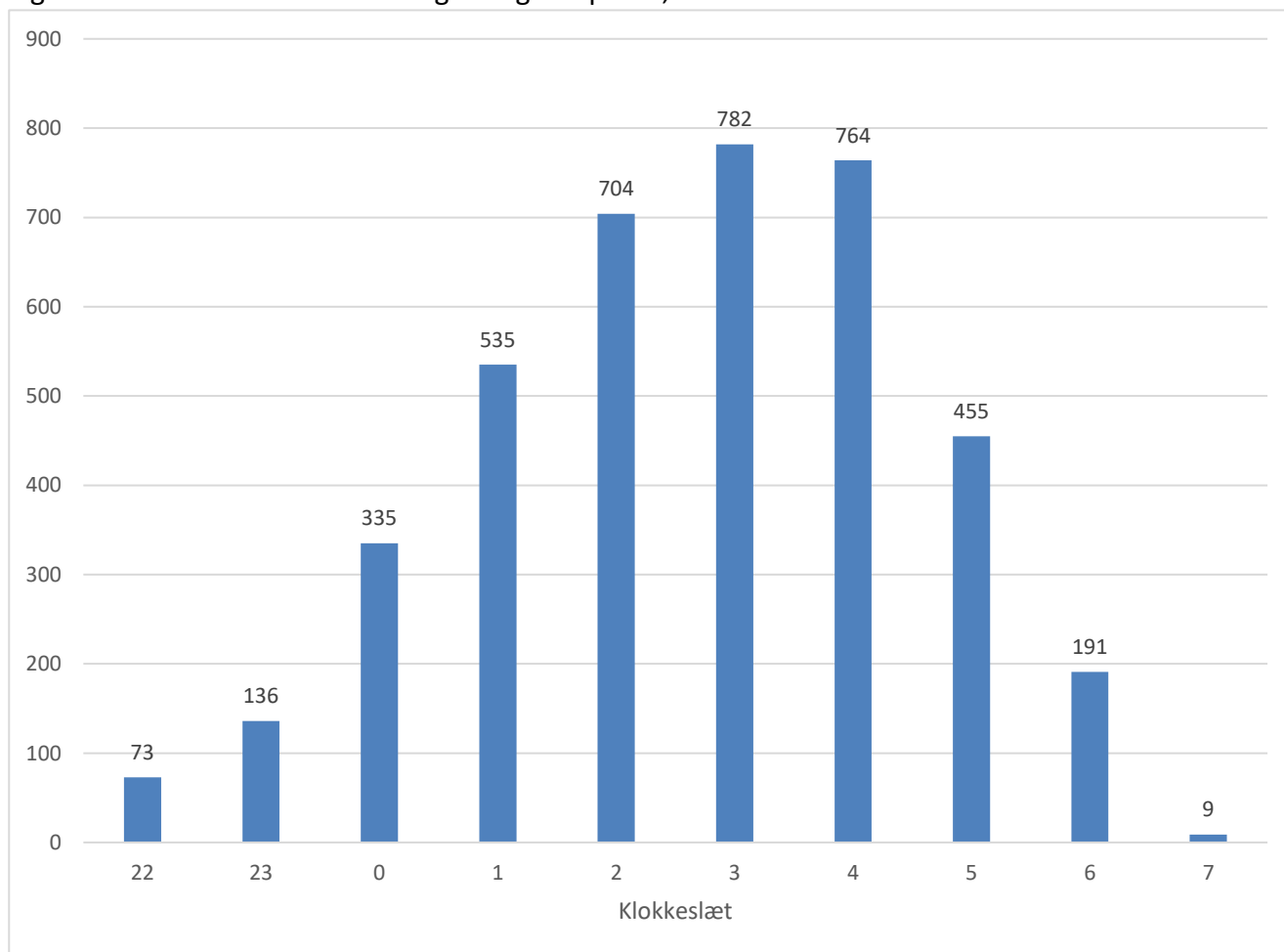


Kilde: Københavns Politi, 18. april 2018, Bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Figuren viser, at der er flest hændelser om søndagen – dvs. natten til søndag – med i alt 1.344 registrerede hændelser. Natten til lørdag har næstflest hændelser med 1.303 efterfulgt af natten til fredag med 667 hændelser. Der er til sammenligning relativt få hændelser de øvrige dage på ugen.

Nedenstående figur 25 viser antallet af ordens- og ædruelighedsmæssige problemer i de 10 mest belastede gader af Middelalderbyen i perioden 1. januar 2013 til 31. december 2017 fordelt efter gerningstidspunkt i tidsrummet kl. 22-07.

Figur 25: Hændelser fordelt efter gerningstidspunkt, 1.1. 2013 - 31.12 2017



Kilde: Københavns Politi, 18. april 2018, Bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Figuren viser, at antallet af hændelser er stigende fra kl. 22 og frem til ca. kl. 04, hvorefter antallet af hændelser falder markant frem til kl. 07.

Den tidsmæssige fordeling af hændelserne viser samlet set, at de ordens- og ædruelighedsmæssige problemer utvivlsomt er forbundet med afviklingen af særligt det sene natteliv i weekenden i Middellalderbyen.

Fordelingen hen over året viser, at sommermånederne ikke har nogen negativ betydning for de registrerede hændelser. Det modsatte ser snarere ud til at være tilfældet.

5. Støjklager i Middellalderbyen

Følgende hovedafsnit belyser klager over støj i Middellalderbyen.

Klager over støj er ikke ensbetydende med, at miljølovgivningen er overtrådt. Klagerne bør derfor kun anvendes som udtryk for, at nogle borgere har følt sig generet, og ikke at der nødvendigvis er grundlag for en myndighedssag.

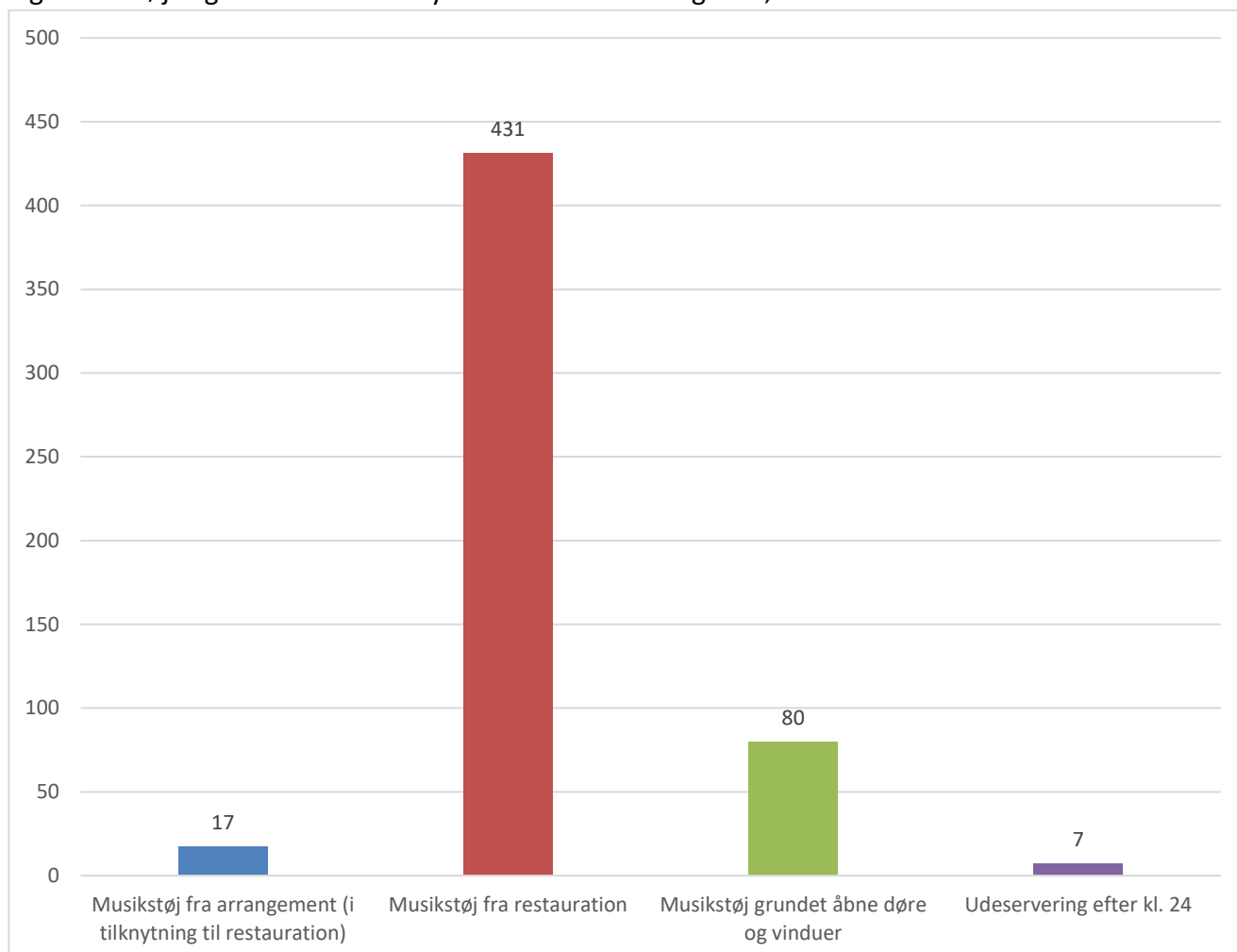
Materialet dækker perioden 1. januar 2016 – 31. december 2017. Det er ikke muligt i statistikken at udlede, om klagerne er berettigede - dvs. om støjgrænserne er overtrådt i den enkelte sag. Alle registrerede klager over støj er derfor medtaget i opgørelsen.

5.1. Støjklager fordelt efter type

Der er i alt registreret 738 støjklager i Indre By. Ud af de 738 klager er de 535 klager relateret til Middelalderbyen.

Nedenstående figur 26 viser, hvordan de 535 klager i Middelalderbyen fordeler sig efter de kategorier, som Center for Miljøbeskyttelse registrerer støjklagerne efter.

Figur 26: Støjklager i Middelalderbyen fordelt efter kategorier, 1.1. 2016 - 31.12 2017



Kilde: Teknik og Miljøforvaltningen, 7. maj 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen.

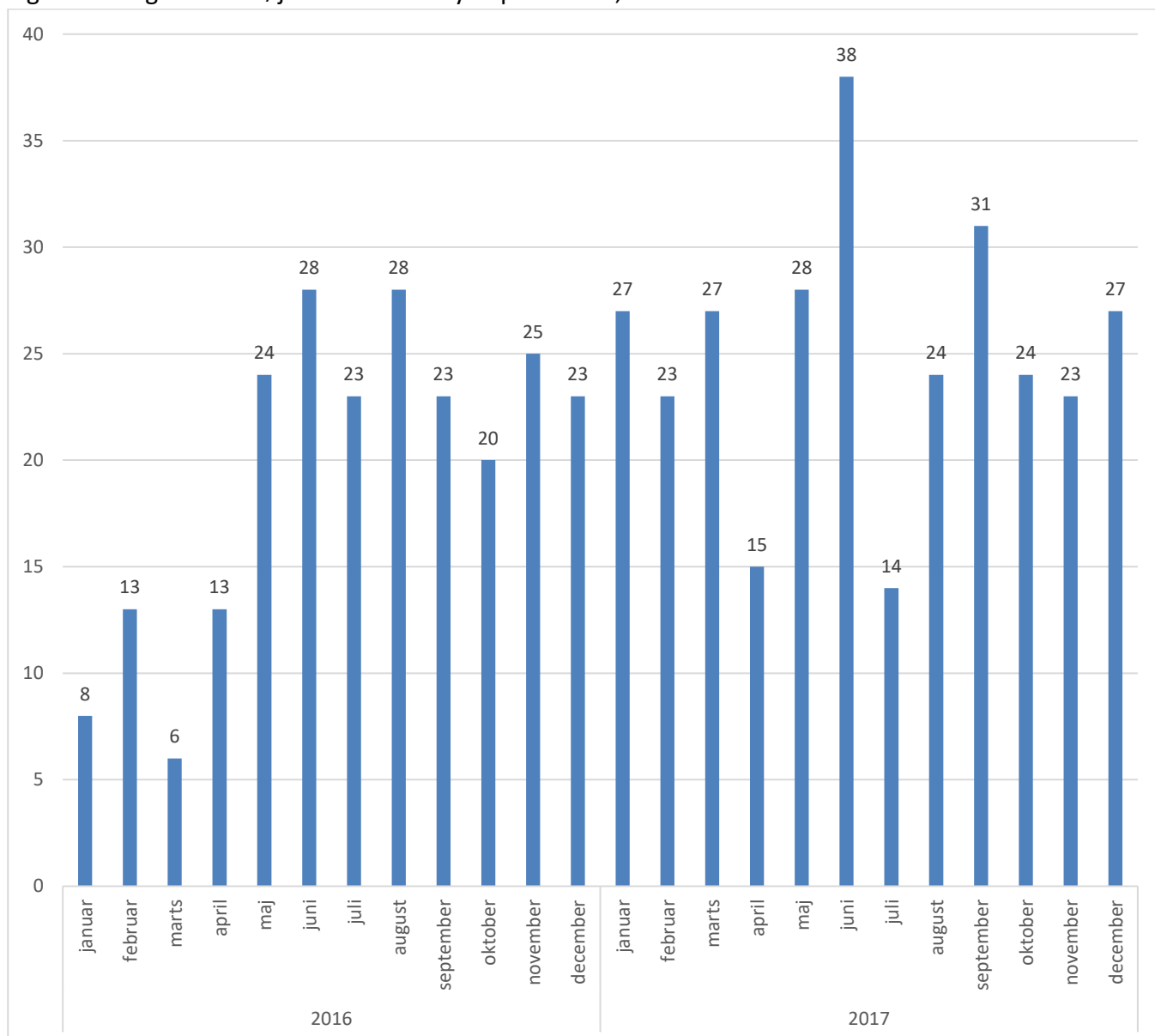
Figuren viser, at musikstøj fra restaurationer har 431 registrerede støjklager. Musikstøj, som kan henføres til åbne døre eller vinduer hos restaurationen, har 80 registrerede støjklager.

Herefter følger musikstøj fra arrangementer i tilknytning til restauration og støj fra udeservering efter kl. 24 med henholdsvis 17 og 7 registrerede klager.

5.2. Tidsmæssig fordeling af støjklager

Nedenstående figur 27 viser de 535 registrerede støjklager fordelt efter måned over perioden 1. januar 2016 – 31. december 2017.

Figur 27: Klager over støj i Middelalderbyen pr. måned, 1.1. 2016 - 31.12 2017



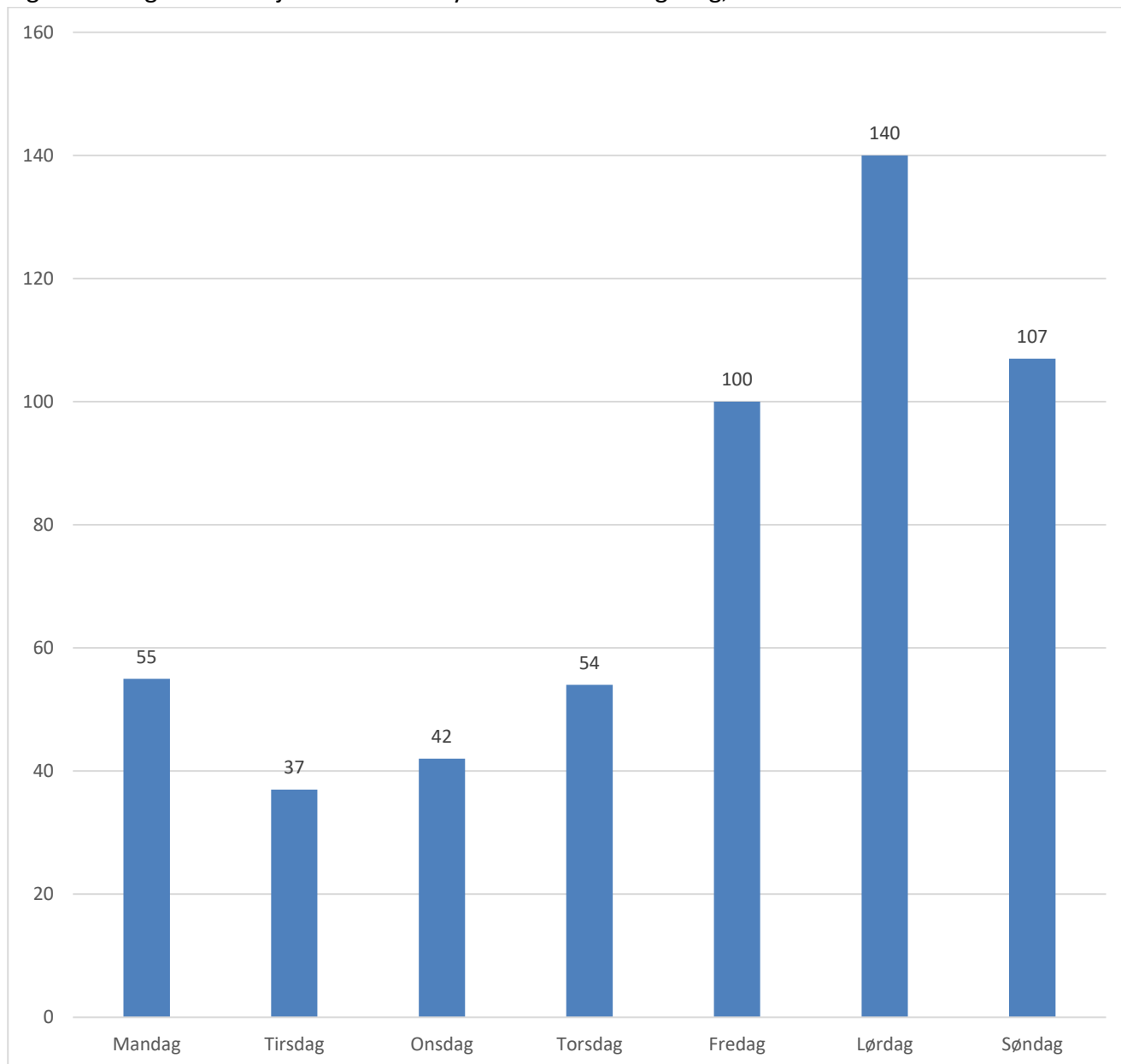
Kilde: Teknik og Miljøforvaltningen, 7. maj 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Figuren viser, at juni 2017 har flest registrerede klager med 38, mens der i marts 2016 har været færrest med 6 registrerede støjklager.

Det gennemsnitlige antal klager over støj fra restaurationsvirksomheder i Middelalderbyen er 22,3 pr. måned. Sammenholdes klagerne over støj med antallet af beboere, svarer antallet af støjklager til, at der går 347 personer for hver klage pr. måned.

Nedenstående figur 28 viser de 535 støjklager i Middelalderbyen fordelt efter ugedag.

Figur 28: Klager over støj i Middelalderbyen fordelt efter ugedag, 1.1. 2016 - 31.12 2017



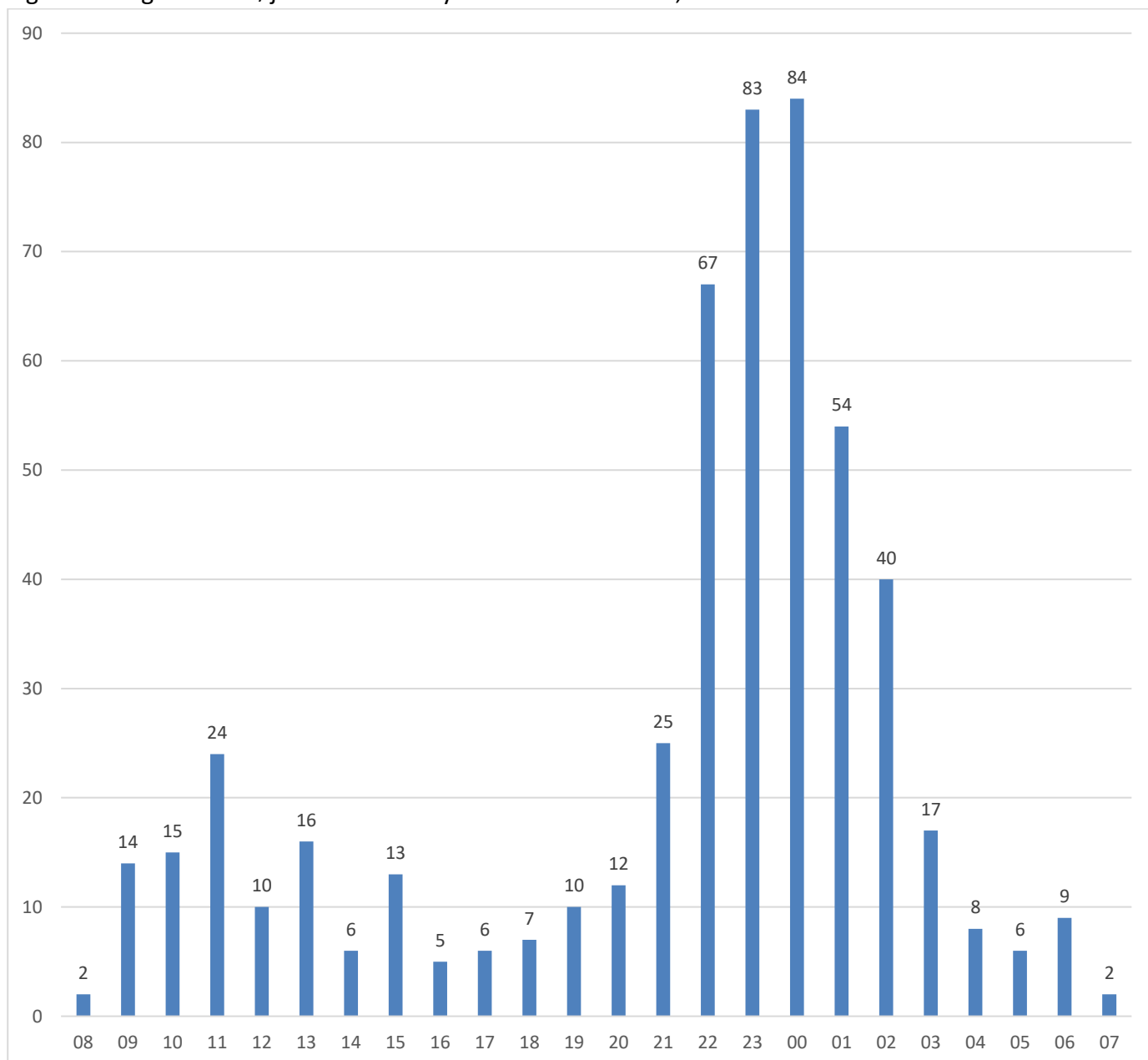
Kilde: Teknik og Miljøforvaltningen, 7. maj 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Figuren viser, at antallet af støjklager om lørdagen er flest med i alt 140 registrerede støjklager.

Søndag har næstflest klager med 107 efterfulgt af fredag med 100 støjklager. Der er mellem 37 og 55 støjklager de øvrige ugedage.

Nedenstående figur 29 viser, hvornår på døgnet støjklagerne er registreret.

Figur 29: Klager over støj i Middelalderbyen fordelt efter time, 1.1. 2016 - 31.12 2017



Kilde: Teknik og Miljøforvaltningen, 7. maj 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Figuren viser, at der er flest støjklager i tidsrummet fra kl. 24-01 med i alt 84 støjklager. Herefter følger tidsrummet fra kl. 23-24 med 83 støjklager. Før kl. 21 og efter kl. 03 er der markant færre støjklager.

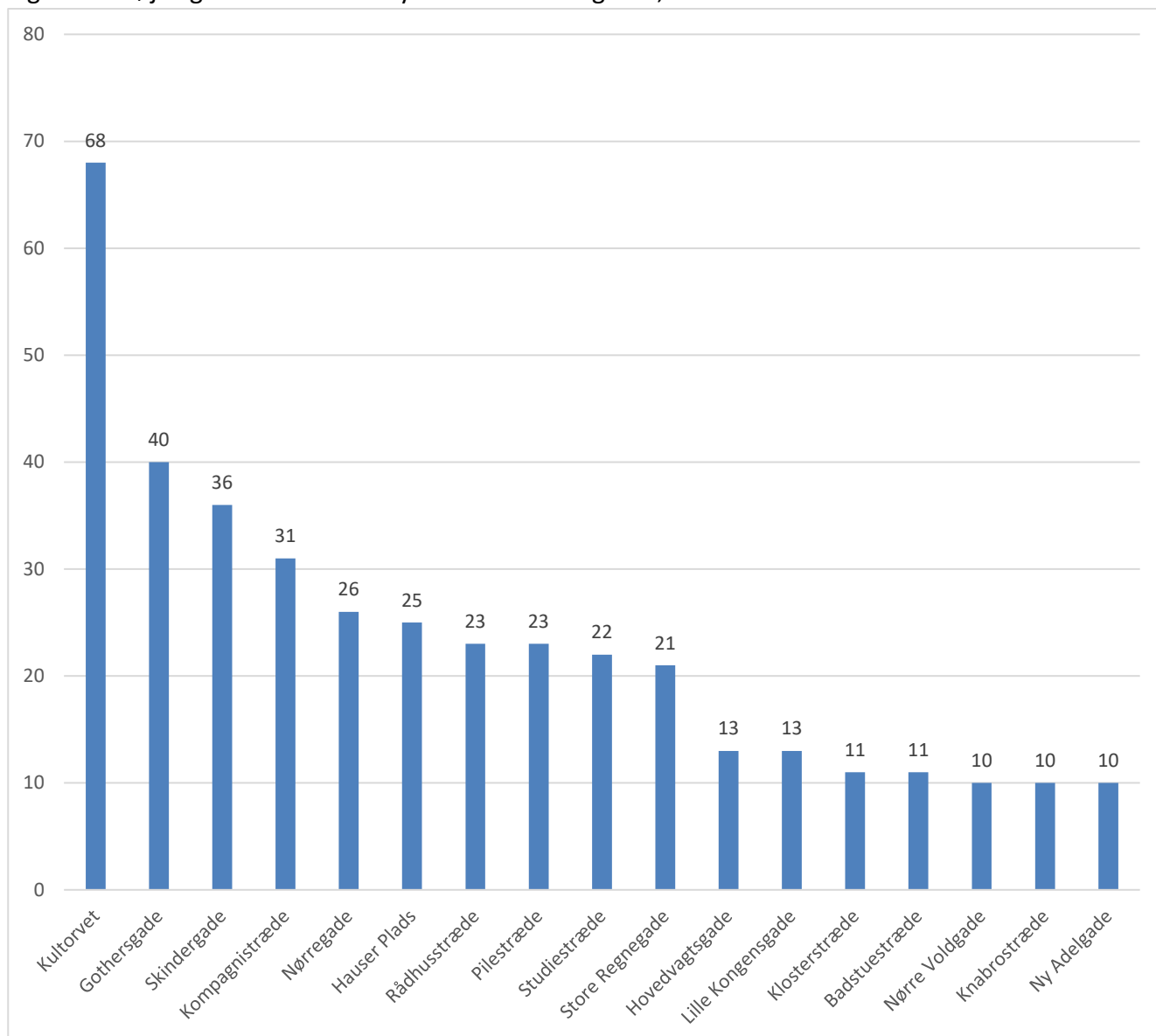
Sammenholdes den tidsmæssige fordeling af støjklagerne med de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser (jf. afsnit 4), kan det konstateres, at støjklagerne toppe ca. 3 timer, før de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser toppe.

Typisk vil en anmelder formodentlig være forstyrret i forbindelse med at vedkommende går i seng, hvorved den pågældende støj påklages, hvorefter sagen tages op af støjvagten, såfremt der er mulighed for det i den konkrete situation.

5.3. Klager over støj fordelt efter gader

Nedenstående figur 30 viser antallet af støjklager fordelt efter gader i Middelalderbyen.

Figur 30: Støjklager i Middelalderbyen fordelt efter gader, 1.1. 2016 - 31.12 2017



Kilde: Teknik og Miljøforvaltningen, 7. maj 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Figuren viser, at Kultorvet har det højeste antal registrerede støjklager med 68 efterfulgt af Gothersgade og Skindergade med henholdsvis 40 og 36 støjklager i perioden.

De 15 gader i Middelalderbyen, som har flest registrerede støjklager, har tilsammen 373 klager svarende til 70 pct. af alle klagerne i Middelalderbyen.

I 51 ud af Middelalderbyens 109 gader er der ikke registreret støjklager i perioden. Omvendt er der i 41 ud af 109 gader i Middelalderbyen registreret 3 klager eller flere.

Fordelingen af klager efter gader tyder på, at der på visse strækninger og pladser er alvorlige tilfælde af støjgener, mens der i de fleste andre dele af Middelalderbyen er relativt få gener målt på baggrund af antallet af støjklager.

Nedenstående figur viser de specifikke områder af Middelalderbyen, som har flere end 20 støjklager i perioden.

Figur 31: Områder med flere end 20 støjklager i Middelalderbyen, 1.1. 2016 - 31.12 2017



Kilde: Københavnerkortet, marts 2018, Bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen

Støjklagerne placering i Middelalderbyen viser, at områder med mange støjklager ikke nødvendigvis er sammenfaldende med de områder, som er mest belastet af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser.

Der er flere af gaderne, som ikke forbindes med et intensivt natteliv, hvorimod f.eks. Vestergade, Gammeltorv og Strøget har relativt få støjklager på trods af et meget intensivt natteliv.

Forklaringen må dels være restauranternes evne til at isolere lyden, justere højttalernes volumen og i øvrigt tilpasse virksomheden til omgivelserne. Men forklaringen kan også ligge i beboernes forventninger til nattelivets udfoldelse i et givent område.

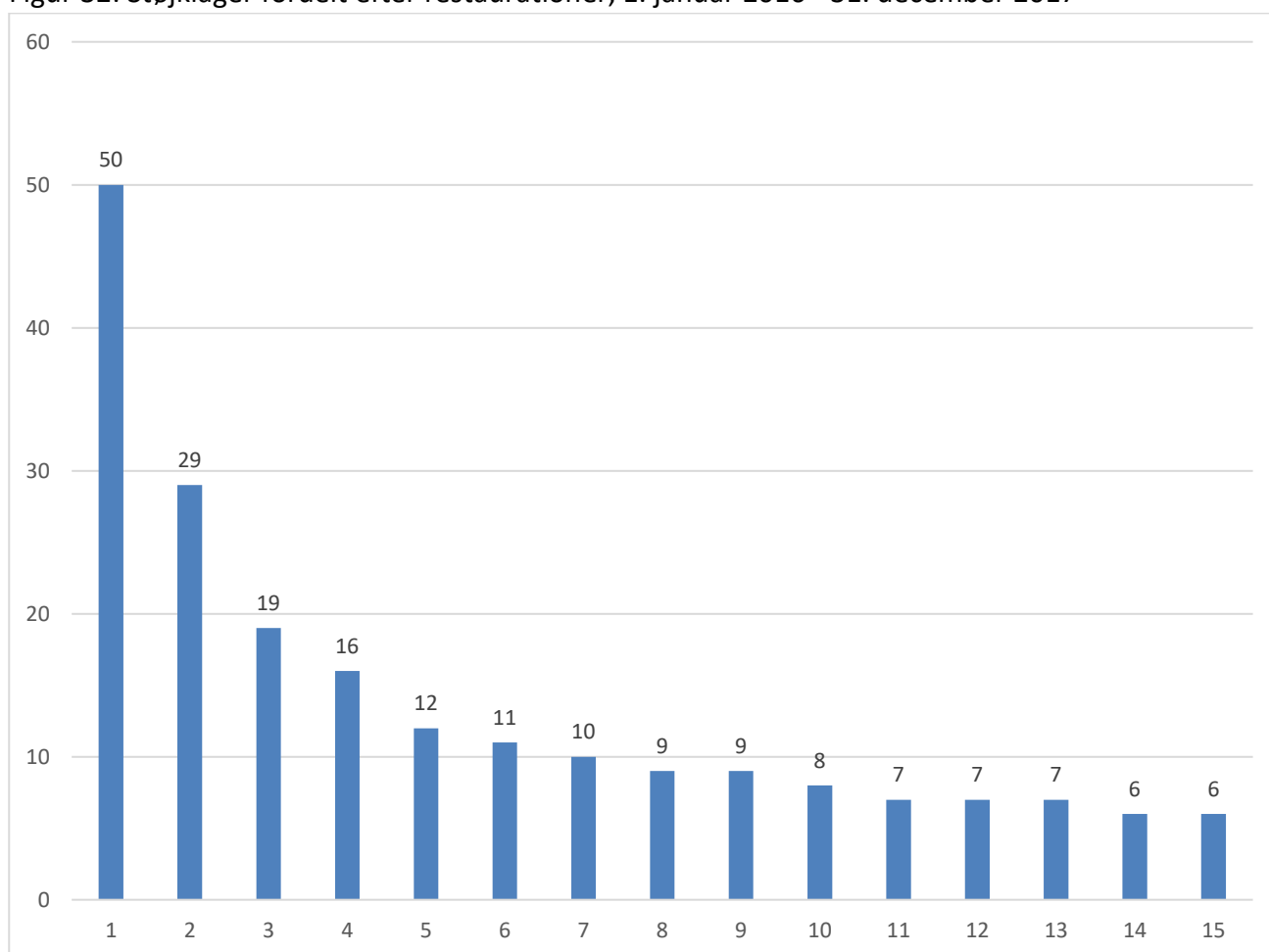
Er der en forventning om, at et område har et intensivt natteliv med bestemte restaurationskoncepter, er der som regel ikke så mange støjklager.

Omvendt kan en enkelt restaurationsvirksomhed på en gade eller en plads, hvor der ikke er en forventning om, at der skal være støj, forårsage et meget højt antal støjklager.

5.4. Klager over støj fordelt efter anmeldte virksomheder

Nedenstående figur viser antallet af støjklager fordelt efter den enkelte virksomhed i Middelalderbyen. Virksomhedernes navne er anonymiseret.

Figur 32: Støjklager fordelt efter restaurationer, 1. januar 2016 - 31. december 2017



Kilde: Teknik og Miljøforvaltningen, 7. maj 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Én restaurationsvirksomhed tegner sig for i alt 50 registrerede klager svarende til omtrent 10 pct. af det samlede antal støjklager i Middelalderbyen. Herefter følger en virksomhed med 27 klager over støj. Virksomheden med tredje flest klager har modtaget 19 klager i perioden.

65 restaurationsvirksomheder har modtaget mere end én klage i perioden. Det svarer til, at ca. 15 pct. af alle restaurationsvirksomheder i Middelalderbyen har modtaget mere end én klage. De resterende 371 restaurationer i Middelalderbyen har modtaget én eller ingen støjklager.

Der er således en betydelig andel af restaurationsvirksomhederne – ca. 15 pct. – hvor støjgenerne ikke er et enkeltstående tilfælde. De fleste restaurationsvirksomheder modtager dog relativt få klager over støj.

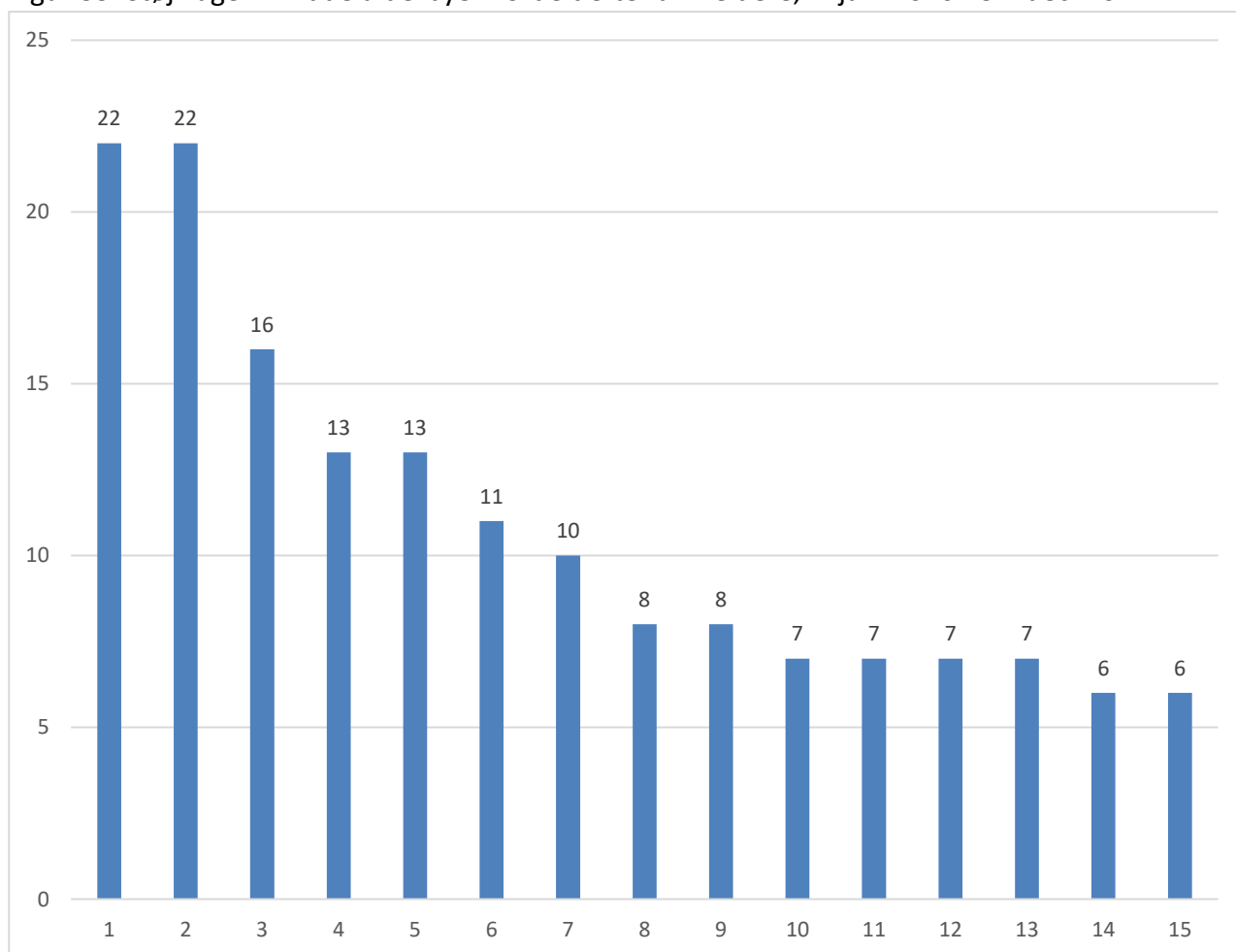
5.5. Klager over støj fordelt efter anmelder

De 535 støjklager i Middelalderbyen fordeler sig på 257 forskellige anmeldere.

Flere personer eller en boligforening kan være registreret som én anmelder, men i langt de fleste tilfælde er der tale om én person eller en familie, der klager.

Nedenstående figur 33 viser støjklager fordelt efter anmelder.

Figur 33: Støjklager i Middelalderbyen fordelt efter anmeldere, 1. jan. 2016 - 31. dec. 2017



Kilde: Teknik og Miljøforvaltningen, 7. maj 2018, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Figuren viser, at de to anmeldere med flest støjklager har klaget 22 gange på forskellige tidspunkter. Nr. 3 og 4 har klaget henholdsvis 16 og 13 gange til kommunen indenfor den 2-årige periode.

De fleste anmeldere klager over den samme virksomhed flere gange. Færre anmeldere klager over flere forskellige virksomheder.

Den bagvedliggende sammenhæng i tallene viser, at de to anmeldere, som har klaget flest gange – dvs. i alt 44 registrerede støjklager - begge klager over den samme virksomhed, som er identisk med den virksomhed, der har modtaget flest klager i alt.

172 anmeldere - svarende til 67 pct. - har kun klaget én gang. Det kan tyde på, at der i de fleste tilfælde rettes op på de forhold, som giver anledning til den første klage.

I nogle tilfælde løses problemerne dog ikke umiddelbart, og det udvikler sig til længerevarende forløb med gentagne klager til kommunen og politiet.

5.6. Indholdet i en typisk støjklage

Indholdet i støjklagerne varierer meget. Nogle klager er kortfattede og fortæller ikke meget om, hvad der konkret er problemet. Andre klager er lange og udførligt beskrivende i forhold til de forhold, som generer anmelderen. I nogle tilfælde er der vedhæftet dokumentation.

Nedenfor er samlet et typisk udpluk af de beskrivelser, som anmelderne selv har skrevet via kommunens hjemmeside. Udplukket giver et indblik i klagerens oplevelse af støjen, hvor den er værst, men klagerne er ikke blevet nærmere undersøgt til denne analyse.

Igangværende tiltag kan have bragt løsninger på de pågældende sager, som her bliver beskrevet.

Beskrivelserne er sorteret efter den gade eller plads, som anmeldelsen drejer sig om, men anmelder og virksomhed er i øvrigt anonymiseret.

Kultorvet:

- *"Kl. er 00:12 og der spilles fortsat høj musik. I går lykkedes det mig at falde i søvn kl. 02:30 til trods for den ulidelige musik fra restauranten. Er der virkelig intet I kan gøre?"*
- *"NN spiller musik kl. 01.40 en tirsdag nat, fra deres nederste lokale, så det kan høres 3 etager over..."*
- *"NN spiller dagligt musik og vi kan på daglig basis lugte deres køkken og har røg i vores egen lejlighed ovenpå. Dertil har de daglig fest, som vi kan høre fra deres åbne vinduer og døre. Deres øverste etage ved vi, de ikke må bruge, da de har forbud... men den benyttes stadig".*

Hauser Plads:

- *"Vi har været meget ramt af støj fra NN det sidste år. Vi har mange gange haft kontakt til jer og I har både været ude på adressen og hos os... Vi har boet i vores hjem siden 2001 og sidste år med NN gjorde, at vi overvejede, om vi skulle flytte, fordi der var fest 2-4 gange om ugen. I sommerperioden, hvor vi gerne vil have åbne vinduer, er det en uheldig kombination. Vi har været tvunget til lukkede vinduer og når vi alligevel kan høre bassen, er det meget frustrerende."*

Gothersgade:

- *"På grund af musikstøj fra NN har vi ringet til politi den 26.07 om natten. Da støj fra NN har været der under hele den tid jeg har boet her (1 år), hele natten frem til kl. 6 om morgen, mandag til søndag... så har jeg også klaget tidligere til jer - både per telefon og skriftlig... Vores boligforening henviser til kommunen da de ikke kan gøre noget ved sagen. Musik spiller rigtig højt med meget bas. Det er umuligt at sove!! Jeg har barn og en gravid kæreste som også lider meget svært af den her situation - og vi har alle sammen svært at klare job/skole pga. det her støj fra NN. Vi trænger jeres hjælp akut med det her problem..."*
- *"Støj fra diskotekets musik forplanter sig forholdsvist uhindret ind i flere af opholdsrummene i vores lejlighed. Støjen lader til, i stor udstrækning at stamme fra 2 bagdøre, der ikke er tilstrækkeligt, eller overhovedet lydæmpet."*

Nørregade:

- *"Meget kraftig larm igennem bygning, såvel som fra tagterrasse. Udendørs musik på tagterrasse meget høj. Ligeledes er musik fra selve diskoteket meget høj."*
- *"Meget høj musik fra udendørs tagterrasse. Det er et tilbagevendende problem at NN anvender udendørs tagterrasse til diskotek. Selv med ørepropper er det højt."*
- *"Vi har meget ofte problemer med at NN har døren åben ud til gården i tidsrummet 23 - 05 det betyder vi har op til 75 dB støj i vores lejlighed. Jeg har utallige gange været nede for at få lukket døren og på nuværende tidspunkt er dialogmulighederne udtømte..."*

Studiestræde:

- *"Klokken er pt. 07.00. Diskoteket er endnu ikke lukket. Der er larm i gården fra festende gæster."*
- *"... Gulvet ryster i vores lejlighed - alt vibrerer og ryster på vores hylder... antager at der ifølge [restaurationsforskriften] § 6, jf. bilag 1, er tale om "væsentlige" støjgener, da det er langt over normalen af støj- og især bas-niveau."*

Knabrostræde:

- *"Den 19.11. klagede jeg samt 2 andre beboere i min opgang over musikstøj fra førstesalen på NN, som vender ud mod Knabrostræde".
"Jeg kom hjem ca. 2:00, natten til lørdag den 25.11. Igen blev der spillet høj musik. Jeg ringede til støjvagten kl. 2:05 for at gøre opmærksom herpå. Vælger også at skrive en klage for at der kan være mere dokumentation. Vi har hørt et rygte om, at NN ønsker at etablere en natklub i nævnte lokaler, hvilket lyder særdeles skræmmende i relation til natteroen for os stakkels genboer. Krydser fingre for det aldrig bliver aktuelt, at en sådan tilladelse gives."*

De udvalgte beskrivelser viser tydeligt, at der er en dyb frustration hos beboerne over den pågældende restaurationsvirksomheds drift. Det er særligt de dybe basfrekvenser fra musikafspilning i de sene nattetimer fra steder med natklubkoncepter, som skaber problemer.

I nogle tilfælde handler generne også om larmende gæster omkring restaurationen f.eks. på terrasser og i tilstødende lokaler med åbne vinduer, som f.eks. udlejes til private fester.

Anmelderen har typisk været generet af restaurationen over en længere periode, hvor man har gjort opmærksom på generne, og ofte været i dialog med virksomheden og evt. støjvagten, uden at det har ført til væsentlige forandringer for anmelderen.

Ovenstående udpluk vedrører virksomheder, som alle har modtaget mange støjklager. Beskrivelserne er ikke repræsentative for serveringsstederne i Middelalderbyen generelt.

6. Affald

Følgende hovedafsnit belyser affaldsbelastningen i Middelalderbyen.

Data om affald er relevant, fordi affaldsbelastningen giver et yderligere lag til billedet af de samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige og ordensmæssige forhold i byen – her i form af f.eks. henkastet affald - som Bevillingsmyndigheden kan tage hensyn til, når der gives tilladelser.

Hvor data om politiforretninger og støjklager kan pege på konkrete problemer på bestemte gader og hos enkelte serveringsvirksomheder i Middelalderbyen, kan data om affald fortælle noget mere om, hvor menneskemængderne generelt bevæger sig hen og efterlader sig affald i byen.

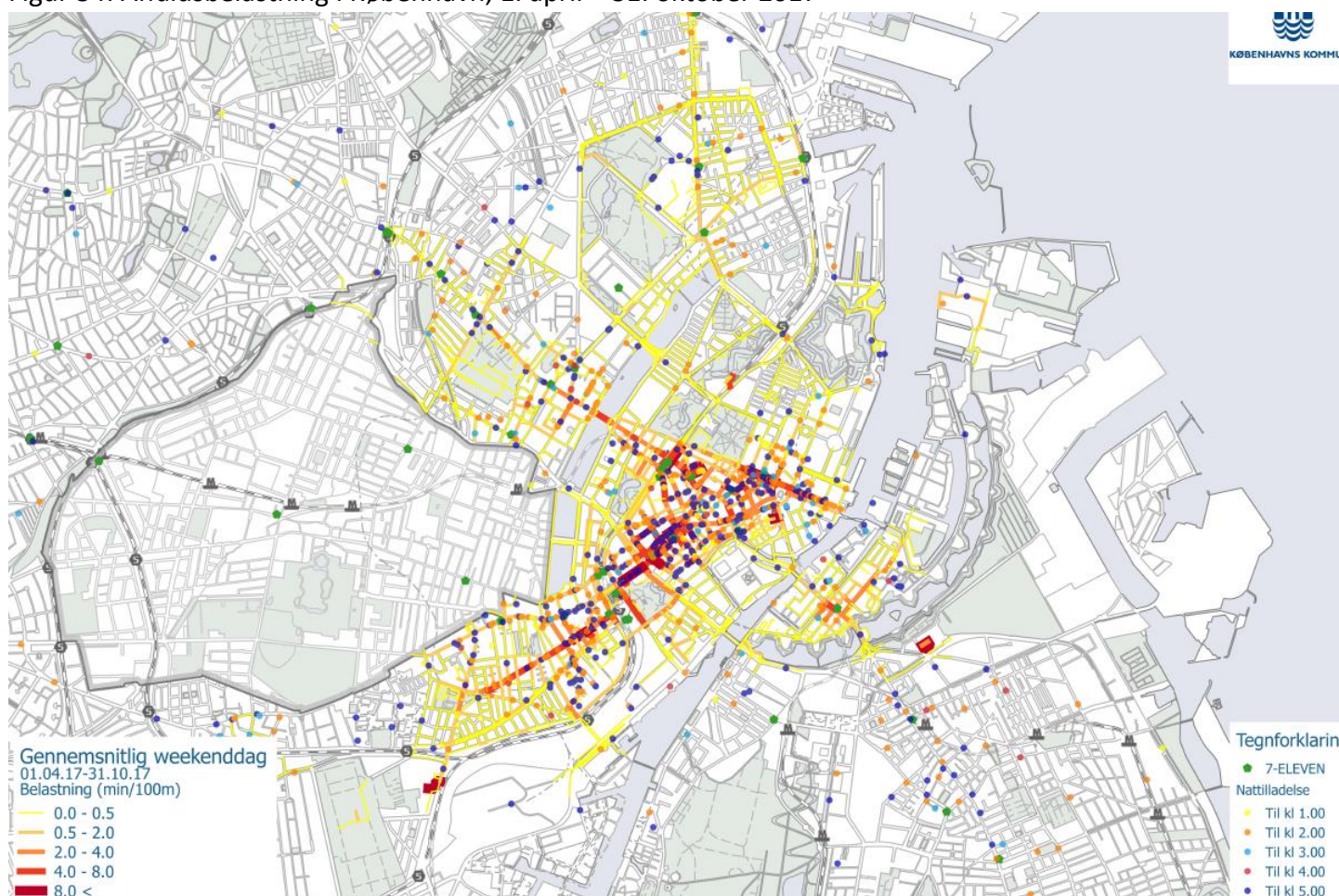
6.1. Affaldsbelastning i København

Oversigtskortet herunder viser aktivitetsbelastningen for kommunens fejmaskiner på en gennemsnitlig weekenddag i perioden 1. april – 31. oktober 2017.

Kortet viser belastningen, når fejmaskinen arbejder, dvs. når fejekosten er nede.

De røde markeringer angiver de steder, hvor belastningen er høj. De orange markeringer angiver de steder, hvor belastningen er moderat, mens de gule områder angiver de steder, hvor belastningen er mindst.

Figur 34: Affaldsbelastning i København, 1. april – 31. oktober 2017



Kilde: Teknik- og Miljøforvaltningen, 26. feb. 2018

Figuren viser, at fejmaskinen arbejder langt mere i centrum af København sammenlignet med de store yderområder af byen.

Set i dette helikopterperspektiv, ser fejmaskinernes belastningsmønster ud til at være nogenlunde sammenfaldende med koncentrationen af serveringssteder med alkoholbevillinger og koncentrationen af de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser. Det vil sige, at affaldsbelastningen falder markant omkring Kongens Have i Nordøst og Enghave Plads i sydvest.

Affaldsbelastningen styrker billedet af, at by- og nattelivet medfører flere gener i form af bl.a. henkastet affald i de områder, hvor by- og nattelivet generelt er størst, nemlig i den Indre By af København.

Den relative affaldsbelastning - dvs. affaldet målt i forhold til, hvor mange mennesker, der opholder sig i byen - vil sandsynligvis udjævne billedet på samme måde, som antallet af restaurationsvirksomheder gør i forhold til de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser.

Der er altså ikke umiddelbart data, som understøtter, at den gennemsnitlige person i Indre By skulle svine mere, end den gennemsnitlige person sviner i andre bydele. Forskellen er, at der er langt flere personer samlet i den centrale del af København.

Affaldsbelastningen kan ikke henføres til konkrete restaurationsvirksomheder. Affaldet kan stamme fra detailhandel og helt andre kilder, men affaldsbelastningen bidrager til billedet af, at det samlede pres på den Indre By er langt større end på andre dele af København.

6.2. Affaldsbelastning i Middelalderbyen på hverdage

Nedenstående figur 35 viser affaldsbelastningen isoleret for Middelalderbyen på en gennemsnitlig hverdag.

Figur 35: Affaldsbelastning i Middelalderbyen på hverdage, 1. apr. – 31. okt.2017



Kilde: Teknik- og Miljøforvaltningen, 26. feb. 2018

Figuren viser, at affaldsbelastningen på hverdage koncentrerer sig omkring de typiske indfaldsveje til Middelalderbyen – dvs. omkring Rådhuspladsen, ved Nørreport St. og i Gothersgade omkring Kongens Nytorv.

Herudover er der relativ stor affaldsbelastning på hovedstrøgene, der går på tværs af Middelalderbyen – dvs. langs med Strøget op til særligt Amager Torv og herfra videre mod nordvest ad Købmagergade op til Nørreport St.

De øvrige områder af Middelalderbyen er relativt ugeneret af affald på hverdage.

6.3. Affaldsbelastning i Middelalderbyen i weekenden

Nedenstående figur 36 viser affaldsbelastningen isoleret for Middelalderbyen på en gennemsnitlig weekenddag.

Figur 36: Affaldsbelastning i Middelalderbyen i weekenden, 1. apr. – 31. okt. 2017



Kilde: Teknik- og Miljøforvaltningen, 26. feb. 2018

Figuren viser, at affaldsbelastningen i weekenden spredt sig betydeligt ud fra de centrale indfaldsveje og har særlig vægt i de nattelivskoncentrerede områder. Særligt området omkring Vestergade, Studiestræde, Gammeltorv, Sværtgade og Pilestræde kræver mere af fejmaskinerne i weekenden.

Små koncentrerede områder med mange restaurationer typisk ved et torv viser også en markant større affaldsbelastning i weekenden.

Det gælder f.eks. ved Vandkunsten, Amager Torv, Kultorvet og de intensive områder omkring Sværtegade, Pilestræde og Gothersgade.

7. Afgrænsning og forudsætninger

Data i de enkelte hovedafsnit er analyseret på baggrund af nogle afgrænsninger og forudsætninger, som f.eks. kan være af teknisk karakter eller bero på registreringspraksis mv.

Nogle væsentlige opmærksomhedspunkter bliver fremhævet herunder. Listen er dog ikke udtømmende.

Afsnit 2: Privat beboelse

- Gadestrækning på pladser og torve er udregnet ved at måle omkredsen af pladsen divideret med 2. Pladserne svarer dermed tilnærmelsesvis til en almindelig lige gadestrækning.

Afsnit 3: koncentrationen af alkoholbevillinger og nattilladelser

- Opgørelsen i hovedafsnittet viser antallet af alkoholbevillinger til et bestemt serveringssted i København. Opgørelsen indeholder også midlertidige bevillinger og ansøgninger om bevillinger til et bestemt serveringssted. Samme serveringssted er kun opgjort én gang.
- Der gøres opmærksom på, at antallet af bevillinger ikke er det samme som antallet af åbne restaurationer. Virksomheder gør ikke altid bevillingsmyndigheden opmærksom på, at en restauration er blevet lukket, og dermed at bevillingen ikke længere udnyttes, selvom det er et krav, jf. restaurationslovens § 18.
- Der gøres opmærksom på, at forvaltningen i forbindelse med det seneste dataudtræk over alkoholbevillinger pr. 1 januar 2018 har foretaget en gennemgående oprydning i registret, hvor mange lukkede restaurationsvirksomheder er sorteret fra. Oprydningen er foretaget bl.a. på baggrund af opslag på hjemmesider og sagssystemer. Den samme oprydning er ikke foretaget bagudrettet for de tidligere udtræk, da det bl.a. ikke er sikkert, hvornår en given restauration er blevet lukket. Formodningen er dog, at en del virksomheder har været lukket i de tidligere udtræk.
- Den historiske baggrund for, at koncentrationen af restaurationsvirksomheder er relevant, er en vurdering af, at der i bykvarterer med særlig stærk koncentration af restaurationsvirksomheder kan udvikles så stor konkurrence, at der kan frygtes "hård udskænkning" med deraf følgende ordens- ædruelighedsmæssige problemer.
- Det kan dog ikke generelt bestemmes, at der i et område kun må være et bestemt antal bevillinger i forhold til befolkningstallet, da det i nogle tilfælde kan være en fordel med mange restaurationer på et lille område. I tidligere lovgivning havde man dog bestemmelser om bestemte forholdstal imellem beboere og serveringssteder med alkoholbevilling.

Afsnit 4: Ordens- og ædruelighedsmæssige problemer

- Der er i alt registreret 11.702 hændelser i hele 2016 og 2017 i Københavns Politikreds i tidsrummet kl. 22-07.
- Fratrækkes hændelser i Frederiksberg Kommune, i Hellerup, Dragør, Kastrup og alle registreringerne, hvor adressen er ukendt, omfatter materialet i alt 10.361 hændelser, som

med sikkerhed kan henføres til Københavns Kommune. Det er kun disse hændelser, som indgår i analysen.

- Tidsrummet kl. 22-07 er valgt med henblik på at sortere alle de hændelser fra, som ikke har direkte relation til restaurations- og nattelivet i opgørelsen.
- Kun hændelsestyper, som har en forbindelse til ordens- og ædruelighedsmæssige overtrædelser, er medtaget i datasættet.
- Det bemærkes, at hændelserne ikke nødvendigvis er sket i eller omkring en konkret restauration.
- Ingen konkrete hændelser i datasættet er kvalitativt undersøgt, hvorfor data skal tolkes og vurderes med forsigtighed.

Afsnit 5: Støjklager

- Center for Miljøbeskyttelse i Teknik- og Miljøforvaltningen har leveret et datamateriale over støjklager i hele Indre By. Kultur- og Fritidsforvaltningen har bearbejdet data og identificeret de klager, som udelukkende vedrører Middelalderbyen.
- Støj over arrangementer (i tilknytning til restauration) er medtaget i opgørelsen, fordi klageren i sin anmeldelse har navngivet en virksomhed i forbindelse med sin klage. Øvrige klager over udendørs musikarrangementer uden angivelse af en virksomhed, indgår ikke i opgørelsen.
- Samme klage kan i enkelte tilfælde være registreret to gange f.eks. første gang af anmelderen og herefter af støjvagten.
- Flere registreringer indenfor et meget kort tidsrum er sorteret fra.
- Det bemærkes, at begge sider af Gothersgade er medtaget i opgørelsen over støjklager, da det i datasættet ikke altid fremgår, hvilken side af Gothersgade der klages over.
- Det bemærkes, at datasættet er rettet op i forhold til navne på anmeldere og virksomheder, som f.eks. er stavet på forskellig måde, men som med sikkerhed er den samme anmelder eller virksomhed.
- Der kan forekomme enkelte registreringsfejl i datasættet.
- Det bemærkes, at en anmelder i nogle tilfælde repræsenterer flere personer eller en hel beboerforening.

Analysen er udarbejdet af specialkonsulent Martin Gyldstrand, Kultur- og Fritidsforvaltningen, Sekretariat og Byudvikling.

Spørgsmål kan sendes på mail til ea74@kff.kk.dk eller telefon 21 54 36 20.