



Bilag 1 Evalueringsrapport Distortion gadefester 2018

12. juli 2018

Sagsnr.
2018-0189223

Dokumentnr.
2018-0189223-2

Sagsbehandler
Stine Ahrendt Ocariz

Indhold

Bilag 1 Evalueringsrapport Distortion gadefester 2018.....	1
Indledning.....	2
Proces og samarbejde med forvaltningen	3
Kommunalt tilsyn	4
Fem indsatsområder i 2018	5
- Støjbelastning.....	5
- Hærværk.....	6
- Sanitære foranstaltninger og renhold.....	7
- Trafikal afvikling	8
- Lokal forankring.....	9
Borgerklager og genebillede	11
Fokus frem mod 2019	13
Konklusion.....	13

Byliv

Njalsgade 13
Postboks 457
2300 København S

EAN nummer
5798009809452

Indledning

Arrangøren bag Distortion gadefester, NUS/NUS, har i 2018 vist udvikling med udgangspunkt i deres vision "*Distortion gadefest-løft 2017-2018*" på flere parametre (bilag 3). Teknik- og Miljøforvaltningens overordnede vurdering er dog, at arrangøren i 2018 leverede dårligere end i 2017, dette gælder både kvalitet af materialer samt overskridelser af deadlines.

Siden 2016 er en evaluering af Distortion gadefester blevet fremlagt for Teknik- og Miljøudvalget og i 2017 og 2018 har udvalget behandlet en rammetilladelse til gadefesterne ca. seks måneder før afviklingen. Det er blevet fastslået, at NUS/NUS fortsat og i højere grad skal udvikle sig i takt med omgivelsernes øgede krav og forventninger, samt at arrangøren skal imødekomme kommunens vejledning og udvise ansvarlighed og professionalisme. De skærpede rammevilkår for 2017 blev behandlet i Teknik- og Miljøudvalget den 29. januar 2018 (2017-0376297).

Distortion ejes af Fonden Distortion København og er en organisation med et fast sekretariat og bestyrelse. Gadefesten Distortion er en del af den samlede Distortion Festival, som består af bl.a. gratis gadefester i to bydele, Distortion Ø, som er en betalingskoncert på Refshaleøen samt diverse indendørs events på natklubber og diskoteker.

Gadefesterne bliver arrangeret af Distortions sekretariat, NUS/NUS, som er ansvarlig ansøger og som indgår i samarbejder med myndigheder. Sekretariatet fungerer som paraplyorganisation for de lokale aktører, som står for diverse scener, barer mv. De lokale aktører, kaldet *streethosts*, ansøger NUS/NUS om, at være en del af festen, hvorefter de indgår en samarbejdskontrakt med NUS/NUS.

Tilladelsen til Distortion gadefester gives til den hovedansvarlige arrangør Distortion NUS/NUS som en midlertidig råden over vej med hjemmel i vejlovens § 80. I 2018 er der blevet givet en rammetilladelse med en række skærpede vilkår, som er besluttet i Teknik- og Miljøudvalget den 29. januar 2018.

Distortion gadefester blev i 2018 afholdt den 30. maj på Nørrebro + Rådhuspladsen og 31. maj på Vesterbro og Rådhuspladsen. Der er givet en hovedtilladelse og i alt 52 deltilladelser fordelt således:

Nørrebro: 24 deltilladelser

Vesterbro: 26 deltilladelser

Indre By: 2, Rådhuspladsen og børne-distortion i Ørstedsparken

Herudover er der blevet behandlet delansøgninger på byggesager på eksempelvis scenekonstruktionen på Rådhuspladsen og andre relevante tilladelser fra andre myndigheder.

Udvikling i antal deltilladelser:

	Vesterbro	Nørrebro	Indre By
2018	26	24	2
2017	32	33	4
2016	43	37	3

Antallet af deltilladelse til streethosts er dalende, hvilket er i overensstemmelse med NUS/NUS' strategi om færre men større scener, afviklet mere professionelt.

Deltager antallet er vurderet til ca. 80.000 på Nørrebro og ligeledes 80.000 på Vesterbro. Rådhuspladsen er vurderet til 6000 om onsdagen og 8000 om torsdagen.

Antal deltagere:

	Vesterbro	Nørrebro	Rådhuspladsen, Indre By
2018	80.000	80.000	6000/8000 ¹
2017	90.000	80.000	6500/10.000 ²
2016	?	?	?

I sagsbehandlingen indgår Teknik- og Miljøforvaltningen i et tæt samarbejde med Københavns Politi og Hovedstadens Beredskab.

Denne rapport er skrevet på baggrund af evalueringmøder med sikkerhedsmyndighederne, Distortion NUS/NUS og relevante parter i Teknik- og Miljøforvaltningen. De sikkerhedsmæssige forhold er beskrevet i indstillingens bilag 3.

Proces og samarbejde med forvaltningen

Teknik- og Miljøforvaltningen har den overordnede oplevelse, at arrangøren i 2018 leverede dårligere end i 2017, dette gælder både kvalitet af materialer samt overskridelser af deadlines.

Trods en tydelig rammesætning fra start var planlægningsfasen og samarbejdet med arrangøren i 2018 en udfordring. Særligt var udfordringen, at arrangøren ikke i tilstrækkelig grad fulgte vejledning, kommentarer og rettelser fremført af forvaltningen samt gentagne overskridelser af deadlines. Dette havde indflydelse på forvaltningens arbejde med sagsbehandlingen frem mod en endelig hovedtilladelse.

¹ Tallene viser deltagerantallet fordelt onsdag/torsdag.

² Tallene viser deltagerantallet fordelt onsdag/torsdag.

Det er forvaltningens oplevelse, at NUS/NUS ikke i tilstrækkelig grad havde prioriteret ressourcer til planlægningen og havde derfor vanskeligt ved at efterleve vejledning, kommentarer og rettelser. Dette er ligeledes sikkerhedsmyndighedernes oplevelse jf. bilag 3 *Fælles myndighedsevaluering*. Dette omfatter også samarbejdet med arrangørens eksterne sikkerhedsfirma.

Den manglende professionalisme gjorde sig gældende fra start, hvor arrangøren præsenterede en for løs opstart uden kortmateriale eller nærmere beskrivelse af årets gadefester eller information om større ændringer, jf. deres strategi; *Distortion gadefest-løft* (bilag 3) hvilket bør fremgå fra start. Særligt udfordrende var placering af scener, som indgår i en større myndighedsbehandling i forhold til sikkerhed herunder redningsveje mv. Først sent i forløbet blev placeringen præciseret af arrangøren, hvortil der efterfølgende fortsat blev flyttet rundt på de store scener, som af arrangøren tæt på afviklingsdato blev flyttet væk fra de centrale pladser, der er omfattet af *Forskrift for Udendørsmusikarrangementer* ud til mindre sidegader.

Dette havde indflydelse på forvaltningens arbejde med sagsbehandlingen frem mod en endelig hovedtilladelse. Tæt på arrangementsafholdelsen resulterede det i, at forvaltningen sendte et skriftligt varselsbrev frem til arrangøren med afkrævning på leverancer af en række essentielle punkter jf. den politisk vedtagne rammetilladelse for 2018. Ligeledes var Københavns Politi nødsaget til at udsende et skriftligt varsel om mangler til arrangøren i forhold til centrale punkter i Sikkerhedsplanen.

Kritikken af processen med både Teknik- og Miljøforvaltningen samt sikkerhedsmyndighederne er påtalt overfor arrangøren, som anerkendte kritikken og var enige heri. Jf. bilag 3 *Fælles myndighedsevaluering*

Fremadrettet forventes det fra alle myndighederne, at arrangøren fremover skal tage langt højere ejerskab og initiativ fra start og præsentere et mere detaljeret og grundigt oplæg med bedre kortmateriale for myndighederne ved opstartsmøde.

Arrangøren er blevet orienteret om ændring i proceduren for sagsbehandlingen fremover. Som konsekvens af årets overskridelser af deadlines vil der fremover ske en yderligere fremrykning af deadlines for indsendelse af diverse materiale.

Kommunalt tilsyn

Forvaltningen førte et skærpet tilsyn under opsætning og afvikling af arrangementet. Antallet og koordinering af tilsynet var på samme niveau som i 2017, hvilket var optimeret i forhold til 2016. Det var sikret at forvaltningens tilsyn var til stede både før gadefesten startede i forbindelse med lydprøver, opsætning af scener, sanitære foranstaltninger, afspærring

af veje mv., samt under selve festen, for bl.a. at føre tilsyn med støjgrænser og nedlukning til tiden.

Den efterfølgende morgen blev der ført tilsyn med udsatte grønne arealer og udsat byudstyr for observationer om hærværk. Dette blev billedokumenteret både før og efter afholdelsen.

Fokus ved tilsynet var overholdelse af vilkårene for tilladelsen; herunder antallet af sanitære foranstaltninger, forebyggelse af hærværk, korrekt opstilling af scener, afspærringer o.l., anden sikkerhed og måling af støjgrænser.

Fem indsatsområder i 2018

Fem indsatsområder var blevet rammesat med skærpede vilkår i rammetilladelsen 2018.

- Støjbelastning

Forvaltningen modtog ikke støjberegninger og opstillingsplaner rettidigt, men kort før tidspunktet i varselsbrevet blev der leveret opstillingsplaner for alle scener og støjberegninger på to scener på Nørrebro og to på Vesterbro.

Den sene modtagelse af materialet gjorde det vanskeligt at nå at forbedre fx placering af højtalere. Det medførte desuden, at plombering af musikniveaue på de scener, hvor der var lavet støjberegninger, kom som en overraskelse for nogle street hosts.

Det må konkluderes, at støjgrænserne på de 80 dB ved nærmeste nabo blev overskredet i mange tilfælde samt at placering og dimensionering af højtaleranlæg flere steder var uhensigtsmæssige. Distortion stillede med et støjhold, der skulle sikre at scenerne hurtigt skruede ned, når støjvagterne konstaterede overskridelser. Samarbejdet med dette støjhold fungerede fint.

Mobile anlæg og efterfester var et problem støjmæssigt både i brokvarterer og i Indre By. Det er en opgave for Politiet men virkede ikke højt prioriteret.

Nørrebro

Forvaltningen målte på alle scener og indregulerede dem. To "store" scener blev desuden begrænset med limiter/plombering. Det blev foretaget og registreret godt 50 lydmålinger. Under arrangementet har forvaltningens støjvagter godt 15 gange måtte få scener til at skruede ned. Et enkelt sted fik forvaltningen Distortions støjhold til at lukke scenen på grund af musikniveaue (Elmegade). Et andet sted lukkede scenen på grund af publikumspres (Nørrebrogade).

Der blev kun modtaget 2 klager fra borgere på Nørrebro, men dog en del klager fra andre. Bl.a. var der flere klager over, at der blev høj musik til efter midnat på Rådhuspladsen på en hverdag.

Vesterbro

Forvaltningen målte indregulerede alle relevante scener. Scener som omfattet af forskrift for Udendørs Musikarrangementer fx Litauens plads havde alternative arrangementer uden høj musik.

De to største scener blev desuden begrænset med limiter/plombering. Forvaltningen foretog og registrerede godt 50 lydmålinger. Under arrangementet fik forvaltningens støjvagter 17 gange scener til at skrue ned. Et enkelt sted blev scenen lukket på grund af støjen (Frederiksstadsgade/Flensborggade) i samarbejde mellem Distortion og støjvagten.

En opstillet bar-bus i Mysundegade blev lukket ned. Baren var en del af Distortion-arrangementet, men havde ikke tilladelse til at spille musik. På en scene blev der rapporteret musik efter kl. 22, og den måtte lukkes flere gange (Flensborggade/Kongshøjgade).

Der blev modtaget 20 støjklager under arrangementet på Vesterbro og Rådhuspladsen, herunder et par gengangere. Desuden indløb der ca. 10 klager efterfølgende. Udover klager over musikken blev der klaget over politihelikopteren, og at festen fortsatte i byen med uautoriserede fester med mobile højtalere.

Fremadrettet vil forvaltningen kræve opstillingsplaner tidligere og som udgangspunkt kræve limitering/plombering af alle anlæg, med mindre der er tale om mindre lokale ikke-støjende arrangementer. Desuden skal højtalere ikke stilles op få meter fra beboelsesfacader. En limitering kan omgås og vil ikke fjerne tilsynsbehovet, men det forventes dog at medføre større overholdelse af støjgrænser.

- Hærværk

Der er i 2018 konstateret ødelæggelser af blomsterbede på Liva Weels Plads samt et enkelt nyplantet træ på Sønder Boulevard. Det endelige erstatningskrav bliver mellem 15 – 20.000 kr. Dette kan først endeligt fastsættes, når den nye beplantning er foretaget i sent efterår/tidlig vinter. Distortion har erkendt sig erstatningspligtige i det ødelagte.

Forvaltningen har ikke konstateret hærværk eller ødelæggelse af anden offentlig byinventar såsom signalstandere mv.

Depositummet på 350.000 kr. samt vilkår om. at udsatte områder skulle ydes særlig beskyttelse i form af fx afskærmning, hegn eller ved professionelle vagter vurderes at have en effekt i samspil med de forskellige kommunikative indsatser arrangøren har foretaget såsom adfærdsregulerende kampagner. Borgerhenvendelser går fortsat på uriner og glasskår i private gårde og kælderskakte.

Fremadrettet vil forvaltningen fortsat opkræve depositum og have skærpet fokus på forebyggelse af hærværk.

- Sanitære foranstaltninger og renhold

Kravet om de 1360 sanitære foranstaltninger blev indfriet.

Forvaltningens tilsyn talte og registrerede, at antallet af opstillede sanitære foranstaltninger på både Nørrebro og Vesterbro levede op til antallet i den godkendte toiletplan. På Rådhuspladsen oversteg antallet det krævede i planen.

Nogle af foranstaltningerne blev under opstilling flyttet til andre placeringer end det godkendte i planen ud fra hensyn til det eksisterende erhverv, adgang til afløb eller andre opståede behov. Dette blev foretaget af arrangøren, og i nogle tilfælde på anvisning af forvaltningens tilsyn. Det er forvaltningens vurdering, at der ved så omfattende et arrangement notorisk vil opstå situationer, som kræver at der afviges fra planerne på dagen. Det er dog også forvaltningens vurdering, at arrangøren kan blive bedre til at medbringe erfaringer fra tidligere år.

Den øgede mængde af sanitære foranstaltninger og Distortions adfærdskampagne viste sig ikke at være tilstrækkelig opdæmning for de store mængder urin, der også i 2018 flød i gader, porte og kælderskakte.

Forvaltningens tilsyn observerede festdeltagere, som urinerede på åben gade og i nogle tilfælde lige ved siden af de opstillede toiletter. Dette var både mænd og kvinder.

Fremadrettet vil forvaltningen justere vilkåret om sanitære foranstaltninger i forhold til placering, synlighed og udbuddet til kvinder. Det forventes ikke at øge kravet om antallet af sanitære foranstaltninger såfremt der ansøges om gadefester i samme størrelsesorden.

Renhold

Alle scener lukkede overordnet ned til tiden, hvilket er afgørende for, at kommunens renhold kan komme til i gaderne. Det gode vejr vurderes at være årsag til, at det tog lang tid før festivalgæsterne forlod gaderne. Hvilket også fik mange barer og gadesælgere til at sælge efter lukketid kl. 22.00.

Det er forvaltningens oplevelse, at placeringen af de store scener i sidegaderne havde den fordel, at det var nemmere for renholdsmedarbejdere at komme til på de store veje.

Arrangøren skulle med henblik på at mindske nabogener fra glasskår og forebygge slid etablere tæpper/filtudug på de grønne områder, som blev vurderet særligt udsatte af Teknik- og Miljøforvaltningen. Arrangøren indfrie dette vilkår. Grundet flytning af store scener fra bl.a. Sønder Boulevard blev disse områder mindre end først antaget og udgjorde mindre arealer bl.a. i krydset Sønder Boulevard Dybbølsgade. Forvaltningen

vurderer fortsat, at filtdug er en god præventiv hindring af glasskår i græsarealerne. Foranstaltningen er dog omkostningstung og ressourcekrævende i etablering. Glasskår er generelt en udfordring ved arrangementet med mange gener til følge, eksempelvis ved brosten, som efterfølgende kræver en manuel gennemgang af renholdelsesmedarbejdere for fjernelse af glasskår.

Arrangøren skulle udvise udvikling i deres arbejde med at forebygge mængden af affald og bedre genanvendelse. Arrangøren har indført affaldssortering "backstage" i barer. Arrangøren har været i dialog med forvaltningen vedr. forskellige løsninger for bedre genanvendelse eksempelvis pantkopper. Dette blev dog ikke gennemført i 2018.

Fremadrettet til forvaltningen fortsat opfordre arrangøren til at etablere alternative løsninger til at dæmme op for glasskår og andre renholdeshensyn. Arrangøren skal fortsat udvise udvikling i deres arbejde med at forebygge mængden af affald og bedre genanvendelse.

Mængder af affald

	Samlet for Vesterbro, Nørrebro og Rådhuspladsen	
2018	I alt 50.20 ton	
	Vesterbro	Nørrebro
2017	27,42 ton	21,88 ton
2016	33,36 ton	19,94 ton
2015	Ca. 30 ton	Ca. 18 ton

- Trafikal afvikling

Arrangøren skulle i planer for etablering af terrorsikring tage højde for færrest mulig inddragelse af parkeringspladser og senest mulig lukning af trafikerede veje. Dette blev indfriet af arrangøren. Forvaltningen kan fortsat konstatere, at omfanget af gener ved store arrangementer tilsvarende bliver større i takt med den øgede terrorsikring.

I 2018 blev følgende antal parkeringspladser inddraget i forbindelse med arrangementet.

Vesterbro:

Almindelige betalingspladser: 3023

Personlige handicappladser: 9

MC-pladser: 23

Delebilpladser: 16

Besøgspladser: 18

Elbilpladser: 16

Nørrebro:

Almindelige besøgspladser: 1816

Personlige handicappladser: 42

Taxa-pladser: 3

Ambassadepladser: 1

MC-pladser: 3

Delebilpladser: 10

Besøgspladser: 35

Elbilpladser: 22

Onsdag i forbindelse med Nørrebro blev trafikken afviklet uden problemer; der var de normale myldretidskøer i eftermiddagstrafikken.

Torsdag i forbindelse med Vesterbro var det mere problematisk med kraftige myldertidskøer på bl.a. Vasbygade. Det var ikke optimalt for trafikafviklingen, at Ingerslevsgade var åben for buskørsel. Det blev konstateret at busserne ikke blev benyttet.

Torsdag aften i forbindelse med at gadefesterne lukkede på Vesterbro kl. 22:00 måtte Rådhuspladsen lukkes for yderligere publikum. Dermed opstod et stort pres af mennesker på vej fra Vesterbro til Rådhuspladsen, hvilket betød at H.C. Andersens Boulevard blev afspærret i udadgående retning i en kort periode omkring kl. 23. Dette var problematisk og er påtalt overfor arrangøren.

Fremadrettet vil forvaltningen sætte vilkår om, at arrangøren leverer procesplaner for op- og nedtagning samt afspærringsplaner i tilstrækkelig god tid til at sikre en god sagsbehandling.

- Lokal forankring

Arrangøren skulle med henblik på at mindske nabogener sikre en solid lokal forankring af arrangementet. Dette bl.a. via rettidig, grundig og relevant information til berørte naboer, erhverv mv. Det vurderes at NUS/NUS har levet op til vilkåret, ved i 2018 at videreføre initiativerne fra 2017 om adfærdskampagner, beboermanual og øget information til beboere.

Arrangøren har deltaget i møder med relevante lokaludvalg og inviteret til møder med lokale foreninger, erhvervsliv og borgere.

I 2018 angiver arrangøren at 70 % streethosts er lokale aktører.

Arrangøren skulle også udvise fremdrift for at indføre initiativerne i deres strategi; herunder tiltag for en mere lokal og voksen gadefest. Det største initiativ vurderer forvaltningen, var det ændrede koncept på Litauens Plads med talks, langbordsmiddag, lokale initiativer og børneaktiviteter.

Som noget nyt i 2018 skulle NUS/NUS levere målfaste tegninger over større madboder, generatorer o.l. da størrelsen og antallet var stigende. Arrangøren indfrie dette, men da tegninger blev indsendt sent og på

kortudsnit uden sammenhæng med diverse andet kortmateriale var det svært for forvaltningen at behandle materialet optimalt.

Placering af større scener og "lommer"

NUS/NUS ændrede placeringen af større scener, således de pladser, der er omfattet af Forskrift for Udendørs musikarrangementer ikke blev benyttet til musikscener. Placeringen af større scener på sidegader frem for pladser havde forskellig indvirkning. Det vurderes, at det medførte en større støjbelastning for beboere i sidegaderne, det gav til gængæld bedre renholdsmuligheder, færre udsatte grønne arealer, særligt Sønder Boulevard og lyssignaler ved Sankt Hans Torv, og det er forvaltningens generelle oplevelse, at det gav mere "plads" til ophold og uformel hygge under arrangementet. Det er ligeledes forvaltningens oplevelse at diversiteten i tilbuddene fungerer godt om eftermiddagen og tidlig aften, hvor familier, børn og ældre ses deltage i arrangementet. Det vurderes, at være de sidste timer, at festen ændrer karakter.

NUS/NUS havde i 2018 tre såkaldte betalingslommer/scener med fortrinsret, som er hegnede områder, der kræver støttearmbånd at deltage. Dette er en del af NUS/NUS' strategi om en mere sikker gadefest og skal samtidig være med til at finansiere gadefest-løftet. De tre betalingslommer var på Rådhuspladsen, Panumgrunden (ikke offentligt areal) og en semi-lomme uden adgangskontrol Liva Weels Plads. Lommerne har de fordele, at området afgrænses og derfor gør det muligt at øge sikkerheden. Der var ikke givet tilladelse til adgangskontrol på Liva Weels Plads grundet praksis for ikke at give tilladelse til betalingsarrangementer.

Fremadrettet vil forvaltningen stille vilkår om bedre kortmaterialer. Arrangøren skal langt tidligere i forløbet redegøre for nye initiativer jf. deres strategi som eksempelvis diversitet i delarrangementer, betalingslommer o.l. Dette bør indgå i hovedansøgningen, som lægges til grund for en eventuel rammetilladelse. Forvaltningen skal tidligere i processen have mulighed for at vurdere, om der kan gives tilladelse til betalingslommer på offentlige arealer.

Lokaludvalgsevalueringer

Indre By Lokaludvalg og Vesterbro Lokaludvalg har foretaget evalueringer af Distortion gadefester.

Indre By:

<https://www.kk.dk/indhold/indre-lokaludvalgs-modemateriale/16082018/edoc-agenda/f90b88f2-c607-4b26-a3d6-64e08bcf333b/71f826ee-2665-4815-9e96-2e166f945040>

Vesterbro:

<https://www.kk.dk/indhold/vesterbro-lokaludvalgs-modemateriale/22082018/edoc-agenda/9eed2ad2-c12a-4197-9d6c-68c515b5bd3a/533959c1-e740-48cb-89ed-ca07376a43ed>

Fremadrettet vil forvaltningen differentiere i vilkåret om lokal forankring mellem Indre By og Vesterbro/Nørrebro, da den lokale forankring i Indre By ikke bør have samme vilkår om eksempelvis samarbejde med det lokale erhvervsliv. Scenen på Rådhuspladsen har i forvaltningens optik primær funktion som aflastning for brokvartererne. Der var i 2018 givet tilladelse til musik frem til kl. 01:00 i et forsøg på at aflaste generne fra efterfester i Indre By ved en forhåbning om, at publikum ville gå hjem og ikke trække ud i gaderne, når scenen lukkede ned. Det kan konkluderes at der ikke var nævneværdigt forskel på publikums adfærd mellem 2017 og 2018. Arrangøren havde i sit eget informationsmateriale informeret om musik frem til kl. 24:00, selvom der var tilladelse til kl. 01:00 ud fra et strategisk hensyn om ikke at tiltrække for mange gæster.

Borgerklager og genebillede

Det er fortsat primært borgere bosat i de berørte gader, som henvender sig med klager til forvaltningen. I 2018 modtog forvaltningen 110 skriftlige klager. Derudover er der registreret 14 mundtlige klager og forespørgsler om støj og 8 om parkering.

	Skriftlige klager i alt	Tilladelse i beboelseskvarterer	Affald, urinering mv.	Støj
2018	110	24	43	43
2017	33	14	10	9
2016	126	64	24	38

Antallet af skriftlige klager i 2018 er steget til samlet 110 skriftlige klager fra 33 i 2017.

Indholdet i de modtagne klager beskriver en utilfredshed der i særlig grad omhandler de afledte gener, som arrangementet afstedkommer både før, under og efter selve afholdelsen. Eksempelvis inddragelse af parkeringspladser, lukning af veje, renhold på andre tidspunkter end normalt, adfærden hos festivalgæsterne; såsom private piratfester med høj og ureguleret musik, urinering på åben gade, det sociale ansvar for unge som fester påvirket af alkohol eller stoffer. Lugten af tis, som er en del af bydelen i dagene efter, efterladenskaber i private kælderskakte, glasskår mv. samt til tider en utryghed ved at have store mængder af festende mennesker ved ens gadedør eller baggård.

Genebillede

Afledte gener kan i sammenhæng med arrangementet i nogle kontekster betragtes som et hele. Det kan til dels gøre sig gældende, når en hovedansøgning skal vurderes i forhold til, om de kulturelle og oplevelsesmæssige værdier Distortion gadefester bidrager med på

vejarealet konkret kan tillægges større vægt end de trafikale ulemper og nabogener de bidrager med.

Det kan derimod ikke betragtes som et hele, set i forhold til ansvarspligt hos arrangøren eller myndighedsmæssigt hos kommunen. Da det eksempelvis ikke er muligt at regulere publikums adfærd.

Inden for de beføjelser som kommunen har myndighed, arbejdes der løbende på, at mindske nabogener mv. mest muligt. I gennem de sidste to år er der stillet skærpede vilkår på disse områder i den politisk vedtaget rammetilladelse. Arrangøren udviser ligeledes initiativ og vilje til at afhjælpe de afledte gener. Herunder påvirkning af adfærd hos festivalgæster og samarbejde med eksempelvis Natteravnene.

Forvaltningen kan konstatere, at de afledte gener generelt er vokset ved store arrangementer, dette skyldes bl.a. tidens krav om øget terrorsikring, som resulterer i inddragelse af flere parkeringspladser og lukning af veje i længere perioder. Samt at adfærd blandt publikum, såsom urinering på åben gade og privatfester med mobile anlæg generelt er en stigende udfordring.

Renhold på andre tidspunkter ol. har altid været en gene ved store arrangementer, som midlertidigt indtager byens rum.

I arrangørens strategi; *Distortion gadefest-løft* beskriver NUS/NUS, hvordan de vil arbejde sig hen mod et koncept om en mere lokal og voksen byfest. Ambitionen er flere arrangementer til 30-35+ og børnefamilier og noget som kan skabe bedre diversitet og lokal forankring. I 2018 var langbordsmiddagen og talks i stedet for musik på Litauens Plads et led i denne strategi.

Øget logistik

Med skærpede vilkår om at mindske generne mest muligt presses arrangøren til at optimere logistik i forbindelse med opsætning/nedtagning af afspærringsmateriel, toiletter, scener med udstyr, barer, opsætning af hegn til beskyttelse af udsatte gårde, porte, blomsterbede mv. Samtidig pålægges arrangøren at opsætte øgede mængder hegn, toiletter ol. Placering af alt materiel skal ske i henhold til godkendte plantegninger, hvor der tages højde for færrest mulige nabogener samt for sikkerhed, redningsveje mv. Den øgede mængde af terrorsikring resulterer under nogle vejforhold i, at der inkluderes flere redningsveje, grundet svær tilgængelighed ved betonafspærringer med de store udrykningskøretøjer.

Alt i alt er logistikken i tiltagende grad blevet mere udfordrende, når vejene på få timer skal ændre sig fra en færdselsåre til en scene for en gadefest. En sådan logistik kræver en professionel arrangør med de rigtige ressourcer til rådighed. Men det har en iboende grænse for, hvad der er muligt. Og i sidste ende skal de gener som arrangementet notorisk afstedkommer lægges med til vægt, når det skal vurderes om de kulturelle og oplevelsesmæssige værdier konkret kan tillægges større værdi end de

nabo-, miljø-, støjgener og renholdelsesproblematikker som gadefesten afstedkommer.

Fokus frem mod 2019

Forvaltningen vil i koordination med sikkerhedsmyndighederne sætte fokus på en optimering af planlægningsprocessen og sagsbehandling.

Det forventes, at arrangøren fremover skal tage langt højere ejerskab og initiativ fra start og præsentere et mere detaljeret og grundigt oplæg med bedre kortmateriale for myndighederne ved opstartsmøde. Ligeledes skal hovedansøgningen, som indsendes forud for rammetilladelsen være mere fyldestgørende og bl.a. indeholde placeringer af hovedscener og initiativer fra deres strategi. Arrangøren skal grundlæggende have de overordnede koncepter på plads tidligere.

Forvaltningen vil gå i en vejledende dialog med arrangøren om forskellige koncepter, som kan give en mere smidig sagsbehandling.

Der vil være fokus på, at madboder, barer mv. lukker ned til tiden. Alle streethosts og sceneansvarlige blev oplevet som ansvarlige og velinformeret om kommunens vilkår for tilladelserne. Der skal fremadrettet være det samme fokus ved madboder og barer.

Konceptet med betalingslommer skal vurderes i overensstemmelse med forvaltningens praksis for betalingsarrangementer på offentlige arealer.

Fremadrettet vil der fortsat være fokus på indsatsområderne: støjbelastning, forebyggelse af hærværk, sanitære foranstaltninger og renhold, trafikafvikling og lokal forankring.

Afhængig af det ansøgte vil vilkåret om Støjgener vil blive skærpet yderligere. På de øvrige indsatsområder forventes mindre justeringer.

Konklusion

Forvaltningen kan konkludere, at NUS/NUS i tilstrækkelig grad overholdte vilkår på indsatsområderne; hærværk, sanitære foranstaltninger og renhold, trafikafvikling og lokal forankring fastsat i rammetilladelsen.

Det kan konkluderes, at NUS/NUS ikke overholdt vilkår for støjbelastning fastsat i rammetilladelsen for 2018.

Støjgrænserne på de 80 dB ved nærmeste nabo blev overskredet i mange tilfælde samt at placering og dimensionering af højtaleranlæg flere steder var uhensigtsmæssige. Distortion stillede med et støjhold, der skulle sikre at scenerne hurtigt skruede ned, når støjvagterne konstaterede overskridelser. Samarbejdet med dette støjhold fungerede fint.

Det kan også konkluderes, at NUS/NUS i processen leverede dårligere end i 2017, dette gælder både kvalitet af materialer samt overskridelser af deadlines.

Planlægningsfasen var i 2018 en udfordring trods en klar rammesætning fra start. Særligt var udfordringen, at arrangøren ikke i tilstrækkelig grad indtog vejledning, kommentarer og rettelser fremført af forvaltningen samt gentagne overskridelser af deadlines. Dette havde indflydelse på myndighedernes arbejde med sagsbehandlingen frem mod en endelig hovedtilladelse.

Det kan konkluderes, at der i 2018 er sket en stigning i antal skriftlige klager over gadefesterne. Til 110 i 2018 fra 33 i 2017. Klagerne går fortsat på samme klagepunkter

Arrangøren har udvist initiativ som beskrevet i deres strategi om gadefestløft 2017-2020 bl.a. ved at have færre scener, søge en bredere diversitet i streethosts og sikre lokal tilknytning til bydelen. 70 % af streethosts var lokale. Der var forsøgt med flere betalingslommer for en mere sikker gadefest.

Det arrangørens og myndighedernes overordnede oplevelse, at selve afviklingen af arrangementet var vellykket som følge af et omfattende planlægningsarbejde.

Distortion gadefester er af en karakter og omfang med krav til logistik, som kræver en professionel arrangør med de rigtige ressourcer til rådighed. Men det har en iboende grænse for, hvad der er muligt. Og i sidste ende skal de gener som arrangementet uomtvistelig afstedkommer lægges med til vægt, når det skal vurderes om de kulturelle og oplevelsesmæssige værdier konkret kan tillægges større værdi end de nabo-, miljø-, støjgener og renholdelsesproblematikker som gadefesten afstedkommer.