Klima og Byudvikling
Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen

Bilag 4 Effekterne af kombineret indsamling

25-10-2026

Sagsnummer I F2
2026 - 14955

Dokumentnummer i F2
269849

Sagsnummer eDoc
2026-0213782

Økonomi ved kombineret indsamling

En kombineret indsamling af metal med plast og mad- og drikkekartoner samt pap med papir er teknisk og juridisk mulig og vil medføre en stigning af affaldstaksten på cirka 90 kr. om året for en gennemsnitshusstand.

Takststigning skyldes primært øget tømmefrekvens (det der er samme mængde affald, men fordelt i færre beholdere), stigning i omkostningerne til affaldsbehandling og manglende indtægter fra salg af materialer. Derudover vil der være omkostninger forbundet med beholdertilpasning ved kundeforhold (jf. Teknik- og Miljøudvalget 15. december 2025).

Herudover forventer forvaltningen en engangsudgift på ca. 15 mio. kr. til blandt andet tilpasning af beholderkapacitet, it-understøttelse og kommunikation til borgerne.

Den 1. oktober 2025 trådte producentansvaret for emballageaffald i kraft i Danmark. Producentansvaret er reguleret af emballagebekendtgørelsen, som blandt andet specificerer fordelingen af ansvar for indsamling og behandling af emballageaffald mellem producenterne af emballage og kommunerne.

På baggrund af de fordelingsnøgler og behandlingspriser mv., som fremgår af bekendtgørelsen viser beregninger, at

- kombineret indsamling af **metal med plast og mad- og drikkekartoner** forventeligt vil medføre, at kommunens omkostninger bliver øget med cirka 1,9 mio. kr.
- kombineret indsamling af **papir og pap** vil forventeligt medføre, en stigning i kommunens omkostninger med cirka 30,6 mio. kr.
- Gennemføres **begge tiltag** samtidig, vil kommunens omkostninger, på grund af synergieffekter, forventeligt forøges med cirka 29,9 mio. kr. svarende til en takststigning på cirka 90 kr. om året for en gennemsnitshusstand.

Grundet forventede ændringer i national lovgivning skal omkostningsberegningerne kun ses som et øjebliksbillede. I løbet af 2026 har forslag til ændringer, både i miljøbeskyttelsesloven og i emballagebekendtgørelsen, vedrørende økonomien i producentansvaret for embal-

Klima og Byudvikling

Njalsgade 13
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

lager været i høring. På baggrund heraf forventes betydelige ændringer i den måde omkostningerne for håndtering af pap, papir, metal, plast og mad- og drikkevarekartoner fremadrettet vil blive fordelt mellem kommunerne og producenterne.
Forvaltningen forventer, at et ændret lovgrundlag vil være afklaret inden udgangen af 2026, når den reviderede emballagebekendtgørelse offentliggøres. Herefter vil forvaltningen kunne beregne de økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune.

Reel genanvendelse og kvalitet i genanvendelsen
Miljøgevinsten ved genanvendelse afhænger af både mængde og kvalitet. Kvaliteten afgør, hvilke produkter, der kan produceres, og hvor meget ny råvare, som kan erstattes med genanvendt materiale.

Kombineret indsamling forventes ikke at forringe kvaliteten af det indsamlede pap og papir. Dog kan en eventuel eftersortering af den blandede fraktion give et materialetab på en til to procent.

Kombineret indsamling af metal sammen med plast og mad- og drikke karton forventes ikke at forringe kvaliteten af det indsamlede metal, men udsortering af metal fra den kombinerede fraktion forventes at give et materialetab for metal på cirka ti procent, hvilket skal sammenholdes med et materialetab på cirka tre procent for håndtering af kildesorteret metal.

Forvaltningen har kontaktet de behandlingsanlæg, der i dag håndterer pap, papir, metal samt plast og mad- og drikkekarton fra Københavns Kommune og efterspurgt deres vurdering af effekterne af kombineret indsamling. For alle fraktionerne fraråder kontaktpersoner på anlæggene en sammenblanding af materialerne. For kombineret indsamling af pap og papir skyldes det især tab af økonomisk værdi, fordi afsætning af materialerne på markedet kan besværliggøres og kan medføre lavere indtægter. For kombineret indsamling af plast, mad- og drikkekarton og metal giver metallet herudover problem i form af hyppigere driftsforstyrrelser og nedbrud på behandlingsanlægget.

Udover kontakt til behandlingsanlæggene har forvaltningen også været i dialog med Dansk Industri (DI) og Danmarks Tekniske Universitet (DTU). Repræsentanter for begge organisationer anbefaler fastholdelse af kildesortering. Begrundelsen herfor er, at efterspørgsel efter genanvendte materialer af høj kvalitet, som kan bruges til fremstilling af nye produkter, forventes at stige yderligere i den nære fremtid. På nuværende tidspunkt vurderes, at den efterspurgte kvalitet kun kan opnås ved genanvendelse af kildesorteret affald.

Borgernes tid og plads på sortering
Tid: Der findes hverken kommunale eller nationale data for, hvor meget tid borgerne konkret bruger på affaldssortering. Tidsforbruget for den enkelte husholdning afhænger af flere faktorer, herunder boligens in-

dretning, adgang til affaldsbeholdere, kendskab til sortering samt husholdningens størrelse og boligtype. Oplevelsen af tidsforbruget hænger desuden sammen med det oplevede besvær, og hver gang der sker ændringer i affaldssystemet, skal borgerne bruge tid på at omstille sig, hvilket kan opleves som besværligt og fx give anledning til flere fejlsorteringer eller følelsen af at det ikke bliver nemmere.

Plads: Der findes ikke data på, hvor meget plads eller hvilke udgifter den enkelte borger bruger på affaldssortering i hjemmet. Mængden af plads og udgifter, der bruges på et affaldssystem, afhænger af typen af affaldssystem i det enkelte hjem, hvor ofte de bliver tømt og hvor mange affaldsfraktioner, der bliver sorteret i.

Plast fylder mest på volumen, efterfulgt af henholdsvis mad, pap, restaffald, metal og papir. Men de faktiske pladsforhold i hjemmene er ikke kendt. Data viser at 40% af borgerne i København oplever pladsmangel som den største udfordring ved affaldssortering, 28% har ikke nok affaldsspande, og 27% mener, at robotter kunne gøre arbejdet. Samtidig mener 79% af borgerne, at man bør sortere sit affald uanset hvor besværligt det er eller hvor meget indsats det kræver.