

# EFFEKTIVISERINGSFORSLAG

**Forslagets titel:** Ny model for udvidet åbningstid i daginstitutioner

**Kort resumé:** Det foreslås at indføre en ny model for udvidet åbningstid, hvor åbningstiden på i alt otte institutioner udvides til min. 60 timer om ugen, mens det samlede antal af institutioner med udvidet åbningstid reduceres. De otte institutioner skal udvælges med henblik på en jævn fordeling ud over byen.

**Fremstillende forvaltning:** Børne- og Ungdomsforvaltningen

**Berørte forvaltninger:**

<input type="checkbox"/>	Økonomiforvaltningen	<input type="checkbox"/>	Socialforvaltningen
<input type="checkbox"/>	Kultur- og Fritidsforvaltningen	<input type="checkbox"/>	Teknik- og Miljøforvaltningen
<input checked="" type="checkbox"/>	Børne- og Ungdomsforvaltningen	<input type="checkbox"/>	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
<input type="checkbox"/>	Sundheds- og Omsorgsforvaltningen		

## 1.1 FORSLAGETS SAMLEDE ØKONOMISKE KONSEKVENSER

1.000 kr. 2021 p/l	Styingsområde	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Reduktion af antallet af institutioner med udvidet åbningstid	Service		-2.375	-2.375	-2.375	-2.375	-2.375
<b>Samlet varig ændring</b>			<b>-2.375</b>	<b>-2.375</b>	<b>-2.375</b>	<b>-2.375</b>	<b>-2.375</b>

Note til alle tabeller: Alle *besparelser* er angivet med negativt (-) fortegn.

## 1.2 BAGGRUND OG FORMÅL

I Københavns Kommune er der i 2020 i alt 29 dagtilbud med udvidet åbningstid defineret som en åbningstid over 55 timer om ugen. I 2020 bliver der i alt tildelt 4,32 mio. kr. i bevilling til de institutioner, der har åbent mere end 55 timer ugentligt. Daginstitutioner, der ikke modtager bevilling til udvidet åbningstid, kan frit regulere deres åbningstid i spændet mellem 47 – 55 timer pr. uge. Institutionens budget bliver ikke reguleret, når institutionerne holder sig indenfor dette spænd.

I efteråret 2019 har BUF indsamlet data på belægningsgraden i ydertimerne i de institutioner, der har udvidet åbningstid. I tabel 1 fremgår et overblik over institutioner med udvidet åbningstid. Her er angivet antallet af timer, hver enkel institution har åbent om ugen samt antallet af børn, der gennemsnitligt har tjekket ind og ud i ydertimerne pr. dag i september måned 2019. For 5 af institutionerne foreligger ikke data.

Alle institutioner, der kun har åbent 1-2,5 timer udover normen på 55 timer ugentlig er markeret med blå. Som det fremgår af tabel 1, gælder dette for 17 ud af de 29 institutioner. Det fremgår ligeledes af tabel 1, at tilbuddet om udvidet åbningstid gennemsnitligt er blevet anvendt af 2,7 barn pr. institution i morgentimerne i september måned og 1,2 barn pr. institution i aften timerne i september måned 2019. Her skal der tages forbehold for, at der kun er indhentet tal for september måned, og at der for nogle institutioner kan være udsving i løbet af året. Tendensen er imidlertid, at der især for de mindre institutioners vedkommende ser ud til at være omkring 0-2 børn, der har tjekket ind i ydertimerne dagligt.

**Table 1: Overview of existing institutions with extended opening hours**

**Institutions marked with blue:** Indikerer, at de kun har åbent 1-2,5 timer udover normen på 47-55 timer.

Område	Institution	Bevilling i år 2020	Åbningstimer pr. uge	Gennemsnitlig antal børn pr. dag, der har tjekket ind ml. 6-7 i september måned	Gennemsnitlig antal børn pr. dag, der har tjekket ind ml. 17-18 i september måned
38250 Valby/ Vesterbro/ Kgs. Enghave	37366 Labyrinten	172.979	57,5	1,3	0,3
	37400 Nabohuset	118.923	57,5	3,2	0,9
	37487 Børnekompasset	118.923	57,5	4,4	1,0
	37539 Ellepilen	172.979	60	7,6	3,5
	37543 Børnehuset Savannen	118.923	57,5	3,4	1,4
	37546 Børnegården Frederiksholm	91.895	56,25	2,6	-
	37627 Børnehuset Fengersvej	103.787	57,5	6,2	0,8
	37658 Humlehuset	172.979	60	3,3	0,9
38100 Amager	35246 Børnehuset Sundby Algård	118.923	57,5	-	-
	35542 Ønskeøen	90.814	56,25	3,0	1,8
	37327 Børnehuset Jorn	91.895	56,25	3,2	2,5
	37509 Søstjernen	172.979	60	6,4	0,7
	37578 Jacob Holms Minde	90.814	56,25	-	-
	37591 Gullandsgården	443.258	72,5	0,9	0,3
38400 Vanløse- Brønshøj	37490 Lærkereden	281.090	65	2,2	0,7
	37517 Vanløse Børnegård	90.814	56,25	5,5	0,5
38050 Indre By/Østerbro	37238 Den Grønne Kastanje	145.951	58,75	2,4	2,1
	37279 Villa Rose	145.951	58,75	0,7	0,1
	37363 EventyrØen	172.979	60	4,4	2,4
	37452 Kongehatten	91.895	56,25	0,1	1,0
38450 Nørrebro/Bispe bjerg	35240 Stærebo	91.895	56,25	0,4	1,0
	37245 Broløpperne	91.895	56,25	-	-
	37278 Børnehuset Emdrup/Søgård	64.867	55,25	5,0	2,4
	37310 Bakketoppen	91.895	56,25	3,5	-
	37396 Børnehuset Land og By	145.951	58,75	-	-
	37502 Hyltebro	443.258	62,5	-	-
	37568 Murergården	145.951	58,75	1,1	1,6
	37571 Sølund	145.951	58,75	1,0	1,0
	37599 Prinsesse Thyras Børnehus	91.895	56,25	0,3	5,5
Gennemsnit				2,7	1,2
I alt		4.322.309		67,6	31,4

### Muligheden for kombinationspladser

I 2018 medførte en ændring i dagtilbudsloven, at alle kommuner nu er forpligtet til at tilbyde forældre med fleksible arbejdstider mulighed for at få passet deres børn uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstider. Siden 2018 har forældre med dokumenteret behov derfor haft mulighed for at få tildelt en kombinationsplads. En kombinationsplads betyder, at forældre kan sammensætte en pasningsordning til deres barn, som består af en blanding af fleksibel privat pasning og et dagtilbud (vuggestue, dagpleje eller

børnehave). Forældre i København kan vælge mellem tre forskellige kombinationer hhv. privat fleksibel pasning i 10 timer og et dagtilbud i op til 40 timer om ugen, privat fleksibel pasning i 20 timer og et dagtilbud i op til 30 timer om ugen eller privat fleksibel pasning i 30 timer og et dagtilbud i op til 20 timer om ugen.

Prisen for en kombinationsplads er dyrere end en almindelig dagtilbudsplads, da det indebærer betaling til privat pasning. Idet forældrene har et dokumenteret behov, får de imidlertid et tilskud til den private pasning. Tilskuddets størrelse afhænger af timeantallet, forældrenes egenbetaling og barnets alder. Fx koster en almindelig vuggestueplads 3.294 kr. om måneden med frokost. For et tilsvarende vuggestuebarn, der har fået tildelt kombinationsplads, koster det 4.154 kr. pr. måned for en kombinationsordning med 10 timers privat pasning og 40 timers almindeligt dagtilbud.

### 1.3 FORSLAGETS INDHOLD

Som det fremgår af tabel 1 ovenfor, er den nuværende model for udvidet åbningstid ikke i særlig høj grad et målrettet tilbud til forældre med skiftende arbejdstider. Det er i højere grad et tilbud, institutioner kan gøre brug af, hvis de efter eget ønske vil holde åbent 1-3 timer ekstra om ugen og modtage kompensation herfor. Samtidig har København siden ændringen i dagtilbudsloven og indførslen af kombinationsordningen i 2018 haft et andet tilbud, der er målrettet forældre med skiftende arbejdstider.

#### Ny model for udvidet åbningstid i daginstitutioner

På den baggrund foreslås det at lave en ny model for udvidet åbningstid, hvor der udvælges i alt 8 institutioner, der bibeholder udvidet åbningstid i min. 60 timer om ugen. Det vil betyde, at der kan bibeholdes én institution med udvidet åbningstid i 8 ud af byens 10 bydele. Institutionerne skal udvælges med henblik på, at de fordeles jævnt ud over byen. Det kan gøres ved at bibeholde udvidet åbningstid i 2 institutioner i de tre store områder (Valby/Vesterbro/Kgs. Enghave, Amager og Nørrebro/Bispebjerg) og 1 institution i de to mindre områder (Indre by/Østerbro og Vanløse). Frem for at have 29 institutioner, hvoraf mange kun har åbent et par timer ud over normen, skal der dermed udvælges 1-2 institutioner i hvert område, der til gengæld har en tydeligt længere åbningstid end de resterende institutioner.

Udvælgelsen af de institutioner, der skal bibeholde et tilbud om udvidet åbningstid, foretages med særligt fokus på at tilpasse udbuddet til behovet. Det kan gøres ved hjælp af kriterier om hhv. 1) sikring af geografisk spredning 2) krav om at de institutioner, der bibeholder udvidet åbningstid, har åbent minimum 60 timer om ugen 3) institutionerne der udvælges, bør være institutioner med høj normering og høj kapacitet.

Den beskrevne model kan give en besparelse på 2,4 mio. kr. Tabel 2 angiver udover den beskrevne model også 3 andre muligheder for reduktion i bevillingen til udvidet åbningstid.

**Tabel 2: Muligheder for reduktion i bevillingen til udvidet åbningstid**

Potentiale for reduktion i bevillingen til udvidet åbningstid (1.000 kr. 2021 p/l)	
Der bibeholdes ingen institutioner med udvidet åbningstid	-4.430
<b>Der bibeholdes to institutioner med udvidet åbningstid i hvert af de store områder og én i de to små</b>	<b>-2.375</b>
Der bibeholdes tre institutioner i hvert af de tre store områder og én i de to små	-1.981
Der bibeholdes fire institutioner i hvert af de store områder og to i de to små	-1.223

### 1.4 ØKONOMI

I tabel 3 ses besparelsen, hvis der bibeholdes to institutioner med udvidet åbningstid i hvert af de store områder og én i de to små. Beregningerne i tabel 4 er foretaget ved at sammenlægge bevillingerne for de

institutioner, der foreslås at gå tilbage til en almindelig åbningstid. Det er antaget, at det er de institutioner, der på nuværende tidspunkt har de højeste bevillinger, der bibeholder udvidet åbningstid i hvert område. I 2020 priser giver det en besparelse på 2,3 mio. kr. I tabellen nedenfor er beløbet angivet i 2021 p/l niveau.

Den konkrete besparelse, som forslaget kan føre til, afhænger af hvilke institutioner, der udvælges til at bibeholde udvidet åbningstid. Den åbningstidsbevilling, der meldes ud til institutioner hvert år, beregnes som et beløb svarende til antal timer, som institutioner holder åbent ud over 52 timer. Hvis man f.eks. holder åbent 56,75 timer pr. uge vil man få kompensation for 4,75 timer.

**Table 3. Varige ændringer, service: Der bibeholdes to institutioner med udvidet åbningstid i hvert af de store områder og én i de to små**

	1.000 kr. 2021 p/l					
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Der bibeholdes to institutioner med udvidet åbningstid i hvert af de store områder og én i de to små	-2.375	-2.375	-2.375	-2.375	-2.375	-2.375
<b>Varige ændringer totalt, service</b>	<b>-2.375</b>	<b>-2.375</b>	<b>-2.375</b>	<b>-2.375</b>	<b>-2.375</b>	<b>-2.375</b>

### 1.1. Effektivisering på administration

Der er ingen effektiviseringer på administration forbundet med dette forslag.

### 1.2. Implementering af forslaget

Hvis forslaget vedtages, reduceres bevillingen til udvidet åbningstid ifm. budgetudmeldingen for budget 2021. Den reduceres således, at 2 udvalgte institutioner i hver af de store områder fortsat modtager bevillingen og 1 udvalgt institution i hvert af de mindre områder fortsat modtager bevilling. Hvis forslaget vedtages, skal det fastsættes hvilke institutioner, der skal bibeholde udvidet åbningstid, så behovet for udvidet åbningstid dækkes bedst muligt.

Informationen om tilbuddet ifm. forældrenes opskrivning af børnene skal forbedres, så tilbuddet så vidt muligt kan blive anvendt af de forældre, der har skiftende arbejdstider. Det skal være tydeligt for forældrene, hvilke institutioner, der har åbent i ydertimerne og hvilke, der har almindelige åbningstider.

### Inddragelse af samarbejdspartnere

Institutioner, der har haft udvidet åbningstid i 2019 eller har det i 2020, har haft forslaget til gennemlæsning.

Hvis det besluttes at gå videre med en reduktion i bevillingen, så der bibeholdes 1-2 institutioner i hvert område, skal der afholdes møde mellem alle områdechefer og evt. klyngeledere for at sikre en dialog om, hvordan de institutioner, der bibeholder udvidet åbningstid, kan udvælges på en måde, hvor behovet i byen dækkes bedst muligt.

### 1.3. Forslagets effekt

Forslaget vil medføre en reduktion i bevillingen til udvidet åbningstid, så alle institutionerne med udvidet åbningstid med undtagelse af 1-2 i hvert område, går tilbage til en normal åbningstid på 47-55 timer ugentligt.

Forslaget vil derfor mindske bevillingen hos de institutioner, der på nuværende tidspunkt har åbent mere end 55 timer ugentligt. Forslaget vil have konsekvenser for de forældre, der på nuværende tidspunkt får passet deres børn i disse institutioner, idet der vil være færre muligheder for at aflevere børn i ydertimerne.

#### 1.4. Opfølgning

	Hvordan måles succeskriteriet?	Hvem er ansvarlig for opfølgning?	Hvornår gennemføres opfølgningen?
Reduktion i bevillingen til udvidet åbningstid.	Gennem budgetudmeldingen til daginstitutioner.	Administrativt Ressourcecenter.	Ved budgetudmeldingen i 2021.
En ny model for udvidet åbningstid, hvor der i højere grad gøres brug af tilbuddet, dér hvor der er åbent i ydertimerne.	Gennem pladsanvisningen, hvor der følges op på hvordan ventelister til de institutioner, der bibeholder udvidet åbningstid, udvikler sig	Administrativt Ressourcecenter.	Ved budgetudmeldingen i 2021.
Øget information til forældre om tilbuddet om udvidet åbningstid og tilbuddet om kombinationspladser.	Opdatering af information om muligheder for pasning i ydertimerne på Københavns Kommunes hjemmeside.	Administrativt Ressourcecenter.	Ved budgetudmeldingen i 2021.

#### 1.5. Risikovurdering

Forslaget vil særligt ramme forældre med børn, der på nuværende tidspunkt er i institutioner med udvidet åbningstid, ligesom det kan ramme forældre med skiftende arbejdstider. Forældre med dokumenteret behov vil imidlertid i stedet kunne gøre brug af muligheden for pasning gennem ordningen for en kombinationsplads, hvor de kan få tilbudt en kombination af en dagtilbudsplads og privat dagpleje. Prisen for en kombinationsplads er dyrere end en almindelig daginstitutionsplads, og forslaget vil derfor medføre en øget egenbetaling for de forældre, der har behov for at få passet deres børn i ydertimerne.

#### 1.6. Hvem er hørt?

	Ja/Nej/Ikke relevant	Hvis ja, skriv kort konklusionen. Skal være afsluttet inden udvalgsgodkendelse.
HR-kredsen	Ikke relevant	
IT-kredsen	Ikke relevant	