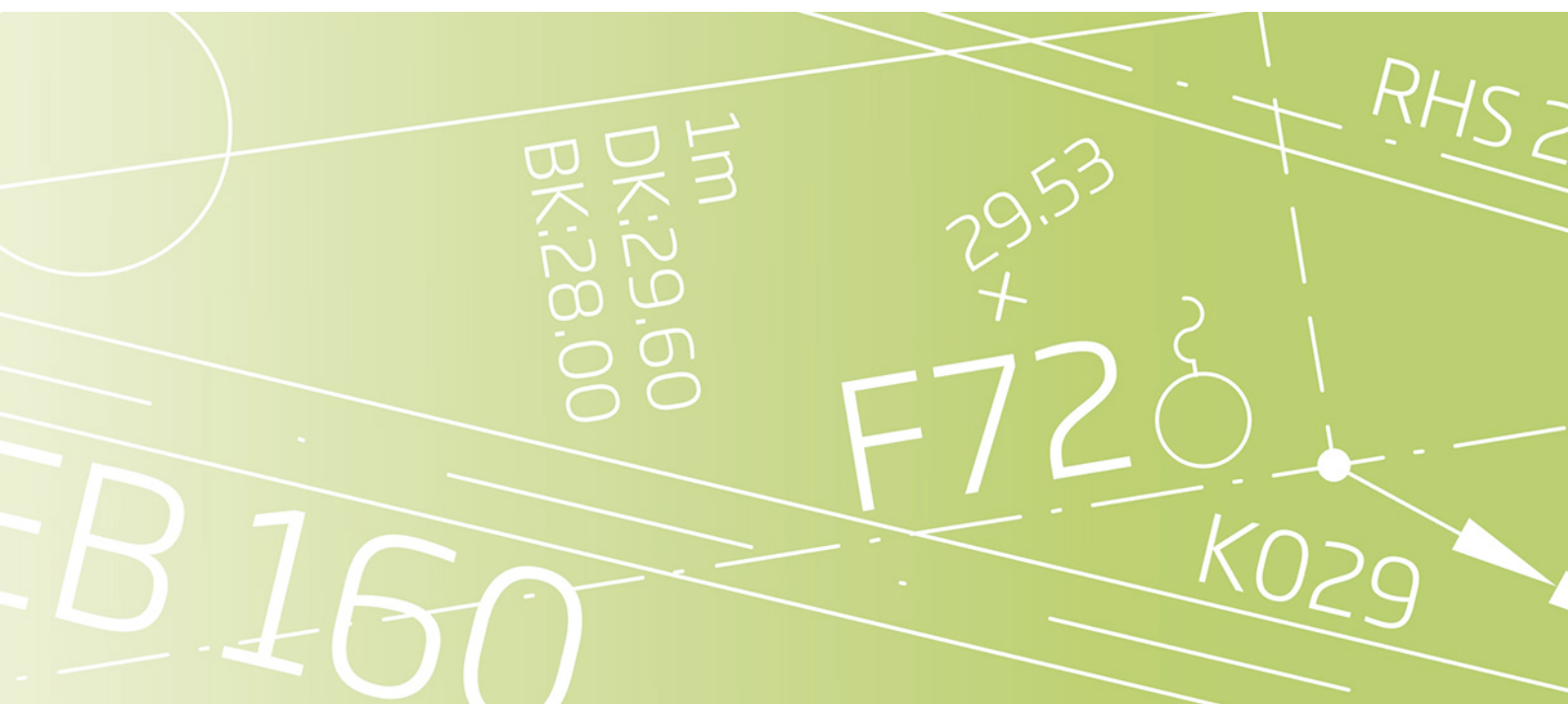


Campingplads på Amager Fælled

Marts 2016

Miljøvurdering af forslag til lokalplan "Campingplads på Amager Fælled", Københavns Kommune



Udarbejdet af: Jonas Napier, Martin Kielland, Stine Gro Jensen
Kontrolleret af: Ole Kaare Jensen
Godkendt af: Ole Kaare Jensen
Dato: 02.03.2016
Version: 03.00
Projekt nr.: 1004160-005

MOE A/ S

Buddingevej 272
DK-2860 Søborg
T: +45 4457 6000
CVR nr.: 64 04 56 28
www.moe.dk

Indholdsfortegnelse

1	Ikke-teknisk resumé	4
2	Indledning	5
2.1	Baggrund for udarbejdelse af lokalplan	5
2.2	Lov om miljøvurdering af planer og programmer	5
2.3	Afgrænsning af miljøvurderingen	5
3	Lokalplanens karakteristika	7
3.1	Lokalplanen i korte træk	7
3.2	Forhold til anden planlægning	8
3.3	Alternativer	10
4	Vurdering af miljøparametre	12
4.1	Bymiljø og landskab	12
4.1.1	Grønne områder - landskabelig værdi	12
4.1.2	Fredning	13
4.1.3	Naturbeskyttelse	13
4.1.4	Vindforhold	14
4.2	Støj	14
4.3	Forurening	16
4.3.1	Lys og/eller refleksioner	16
4.3.2	Jordforurening	17
4.3.3	Overfladevand	18
4.4	Ressourceanvendelse	19
5	Overvågning og afværge	20
6	Referencer	21

1 Ikke-teknisk resumé

I forbindelse med København Kommunes ønske om etablering af en ny campingplads på Amager Fælled er der udarbejdet en miljøvurdering af det fremsatte lokalplanforslag. Følgende miljøparametre er vurderet: grønne områder – landskabelig værdi, fredning, naturbeskyttelse, vindforhold, støj, lysforhold, jordforurening, overfladevand og ressourceanvendelse.

Til afklaring af støjforholdene er støjudbredelsen fra Vejlands Allé og Artillerivej blevet modelleret. Denne viser, at de i lokalplanforslaget fremsatte støjkrav overholdes med den planlagte indretning af campingpladsen.

Lokalplanområdet er beliggende på en forhenværende losseplads, og jorden er forurenet. For gennemførelse af den foreslåede lokalplan, er der derfor igangsat en § 8-proces. Pt. pågår der undersøgelser for metan, kulbrinter, BTEX, chlorerede opløsningsmidler og nedbrydningsprodukter i poreluften. Det påviste indhold af metan i poreluften kan potentielt udgøre en fare for eksplosion ved en ophobning af gassen direkte på jorden og i opstillede og uventilerede konstruktioner (telte, bygninger mv.). Det er planlagt, at der udlægges et lag af min. 0,5 m ren jord, som antages at hæmme afdampningen af metan. Dette vil blive verificeret i den pågående forureningsundersøgelse og evt. efterfølgende monitoring. Grundet vejrforholdene og høj vandstand, vil undersøgelsen først blive gennemført i foråret 2016. Skulle der observeres forhøjede koncentrationer af metan, vil dette blive afværget, f.eks. ved at etablere aktive eller passive luftdræn under de områder, der planlægges anvendt til telte. Bygninger kan konstrueres med ventileret fundamentsopbygning. Etablering af campingpladsen vil ikke i sig selv medføre jordforening. Biler og autocampere kan dog ved uheld lække kemikalier (olie, benzin, diesel mv.) til jorden. I sådanne tilfælde vil de lækkede kemikalier straks blive fjernet og bortskaffet efter forskrifterne i Jordforureningsloven. Projektets virkning på jordbunden vurderes dermed som ubetydelig.

For at beregne mængden af drænvand fra lokalplanområdet samt at afklare afstrømningsforholdene i området, er der igangsat en digital afstrømningsmodellering. Ud fra resultaterne fra denne vil det være muligt at vurdere, hvor overfladevand naturligt strømmer hen, og hvor stor en tilførsel, der vil være tale om ved udledning til recipient. Herefter vil der blive taget stilling til, hvilken løsning for udledning der er bedst. Uanset hvilken løsning der vælges, skal udledningen overholde alle gældende regler og miljøkrav, og der skal indhentes de rette tilladelser og dispensationer. Under forudsætning af at dette overholdes, og at der i disse tilladelser og dispensationer evt. stilles vilkår til sikring af miljøet, vurderes udledningen ikke at påvirke recipienten.

Projektets virkning på de øvrige miljøparametre vurderes som ubetydelige.

2 Indledning

Politikerne i Københavns Kommune ønsker, at der etableres en ny kvalitetscampingplads i cykelafstand fra København. Den sydvestlige del af Amager Fælled er vurderet som en god placering herfor, og Københavns Kommune har derfor igangsat udarbejdelsen af en lokalplan for området, som skal danne det nødvendige plangrundlag for campingpladsen. Denne miljørapport vurderer de miljømæssige konsekvenser som følge af de aktiviteter, som lokalplanen giver mulighed for.

2.1 Baggrund for udarbejdelse af lokalplan

I Københavns Kommune har der siden 2010 været et politisk ønske om at etablere en kvalitetscampingplads i København. Området omkring vandrehjemmet i den sydvestlige del af Amager Fælled er vurderet som et egnet sted for projektet. Det er et område, hvor der tidligere har været en losseplads, men som i dag anvendes til rekreative formål. Her vil der kunne skabes en synergi, hvor campingpladsens faciliteter vil bidrage positivt til fælledens besøgende og udvikle de rekreative muligheder, samtidig med at fælleden vil understøtte campingpladsens grønne og landskabelige karakter.

Den 25. august 2011 besluttede Borgerrepræsentationen at frigive midler til startinvesteringer i infrastruktur med henblik på anlæg af den nye campingplads på Amager Fælled. Den 22. januar 2015 besluttede Borgerrepræsentationen, at et areal på Amager Fælled efter udbud forpagtes ud med 20 års binding.

I henhold til Planloven skal der udarbejdes en lokalplan, som sætter rammerne for udformningen af campingpladsen. Der er derfor blevet udarbejdet et udkast til lokalplan for en campingplads, hvis udformning tager udgangspunkt i udviklingsplanen for den fredede Amager Fælled og i udviklingsplanerne for Naturpark Amager.

2.2 Lov om miljøvurdering af planer og programmer

I henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer (LBK nr. 1533 af 10/12/2015) skal offentlige myndigheder foretage en miljøvurdering af planer og programmer, der kan få en væsentlig indvirkning på miljøet. Formålet er at sikre et højt miljøbeskyttelsesniveau og at bidrage til integrationen af miljøhensyn under udarbejdelsen og vedtagelsen af planer og programmer med henblik på at fremme en bæredygtig udvikling.

Det er defineret i lovens § 3, at bl.a. planer og programmer omfattet af bilag 3 og 4 skal miljøvurderes. Dette indebærer, at myndigheden udarbejder en miljørapport og indhenter kommentarer fra berørte myndigheder og offentligheden. På bilag 4 under punkt 12 er "d) Permanente campingpladser" listet under kategorien "turisme og fritid". Det er derfor vurderet, at der skal udarbejdes en miljøvurdering af "Camping på Amager Fælled - forslag til lokalplan".

Miljørapporten skal i henhold til loven fastlægge, beskrive og evaluere den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet af planens gennemførelse og rimelige alternativer under hensyn til planens mål og geografiske anvendelsesområde.

2.3 Afgrænsning af miljøvurderingen

I henhold § 7 stk. 2 til lov om miljøvurdering af planer og programmer (LBK nr. 1533 af 10/12/2015) skal miljørapporten "...indeholde de oplysninger, der er nævnt i lovens bilag 1. Miljø-

rapporten skal dog kun indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyn tagen til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder samt til, hvor detaljeret planen eller programmet er, hvad den indeholder, og på hvilket trin i et eventuelt planhierarki planen eller programmet befinder sig.”

Der vil i denne rapport foretages en beskrivelse og evaluering af fremtidige anlægsprojekter og aktiviteter, der muliggøres af lokalplanen. Detaljeringsgraden af miljøvurderingen i denne miljørapport afspejler detaljeringsgraden i lokalplanens planlægningsniveau.

Lovens bilag 1 lister følgende miljøfaglige emner, som miljørapporten skal forholde sig til: biologisk mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk arv og det indbyrdes forhold mellem ovenstående faktorer.

I forbindelse med den kommunale sagsbehandling af lokalplanen for campingpladsen er der udført en screening og scoping af lokalplanens mulige miljømæssige konsekvenser. Dvs., at det er vurderet, hvilke væsentlige virkninger på miljøet der umiddelbart kan udelukkes, og hvilke der bør belyses nærmere i denne miljørapport. Scopingens konkluderer følgende:

Miljørapporten skal indgående behandle følgende emner:

- Indvirkninger på bymiljø og landskab i forhold til:
 - placeringen, hvor der i dag ligger et grønt område
 - hvordan kommende mindre bygninger, anlæg, autocampere og hytter vil påvirke de landskabelige værdier
 - at offentligt fredet natur omdannes til campingplads
 - hvordan bygninger, anlæg, terrænændringer og evt. dræning samt byggeforberedelser vil kunne påvirke de eksisterende naturværdier
 - at området er fredet, og at der i lokalplanområdet findes en § 3 beskyttet sø
- Indvirkninger på forureninger grundet stedets tidligere anvendelse som affaldsdeponi (jordarbejder og håndtering af regnvand)
- Den planlagte ressourceanvendelse af det i udviklingsplanen udlagte areal.

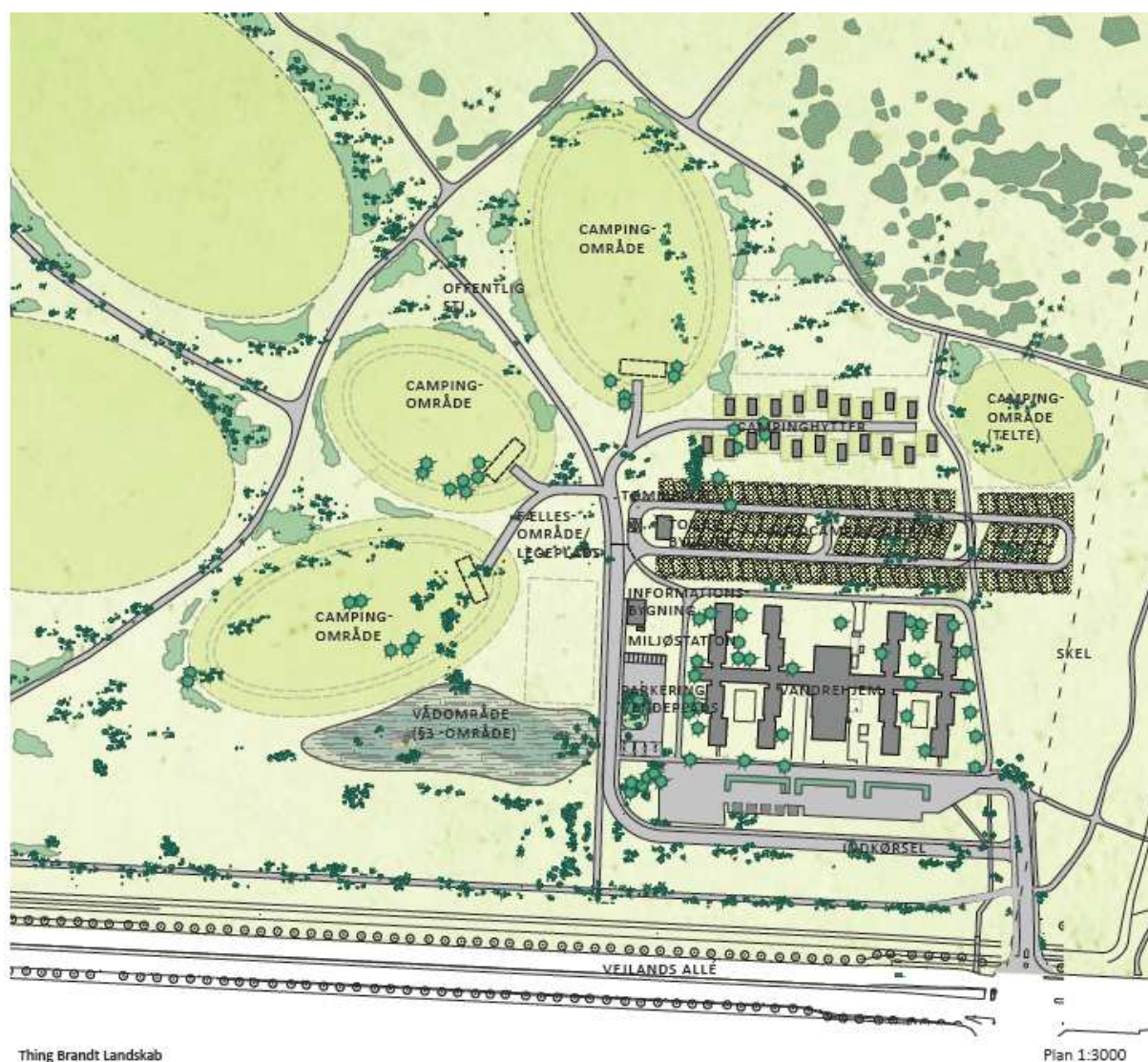
Miljørapporten vil i mindre omfang berøre følgende emner:

- Områdets vindforhold, da området er meget vindeksponeret
- Hvordan campingpladsen kan organiseres og indrettes bedst muligt for at reducere ulemper fra trafikstøj langs Vejlands Allé
- Forebyggelse af forurening med unødigt lys/refleksioner

3 Lokalplanens karakteristika

3.1 Lokalplanen i korte træk

Lokalplanområdet dækker et areal på 14,5 ha i landzone på matrikel nr. 1aa i den sydvestlige del af Amager Fælled. Lokalplanen giver mulighed for, at arealerne kan benyttes til campingplads med faciliteter, som vurderes nødvendige for at indfri kravene til en tidssvarende campingplads. Det vil sige arealer til campingenheder som telte, campingvogne, autocampere og campinghytter samt tilhørende servicebygninger som reception, butik/kiosk, vaskeri, miljøstation med affaldssortering, informationsbygning og toiletbygninger med videre, som tilsammen udgør 8,8 ha af lokalplanområdet. De resterende 5,7 ha af lokalplanområdet rummer et § 3 beskyttet vandhul samt andre rekreative arealer med fælledens naturindhold og kvaliteter mellem arealerne udlagt til campingplads. Se Figur 1.



Figur 1: Lokalplanområdets indretning.

Det er ønsket, at campingpladsen fuldt udbygget skal have et campingareal på 44.000 m² svarende til maksimalt 440 campingenheder som teltpladser, pladser til autocampere, pladser til campingvogne og campinghytter samt tilhørende receptionsbygning, naturlegeplads, bygning til affaldssortering, toiletter og andre servicebygninger.

Campingpladsen forventes anlagt i flere etaper, så kun nødvendige anlæg realiseres fra starten og resterende arealer fortsat kan fremstå som fælled ind til yderligere behov opstår. I første etape forventes den nye indkørselsvej og to tredjedele af campingarealerne anlagt. I anden etape forventes anlagt yderligere campingområder for telte og campingvogne, 20 campinghytter samt campingpladsens legeplads. Efter 1. og 2. etape vil de efterfølgende etaper afhænge af de aktuelle behov.

Der ønskes miljørigtigt byggeri. Bygningerne og arealerne mellem campingenhederne skal have naturpræg, som giver en landskabelig sammenhæng med fælleden.

Landskabeligt skal lokalplanens bestemmelser sikre, at campingpladsen og dens bygninger tilpasses fælledens karakter, og at den etableres med stisystemer, veje og ankomstområde, der understøtter færdsel i området generelt. Bebyggelse skal således placeres nær vandrehjemmet og autocampere og parkering langs Vejlands Allé. Campingområderne placeres i ellipseformede arealer mod fælleden, og arealer mellem funktionsområderne reserveres til at give campingområdet et naturmæssigt præg og sammenhæng med fælleden.

Lokalplanen giver mulighed for offentlig adgang til bl.a. stier, toiletter og legeplads.

Kommunen stiller krav om at sikre brugere og gæster mod unødvendig støj og forurening og har derfor fastlagt følgende støjgrænser målt i L_{den} (dB), som skal overholdes:

Støjniveau for campingarealer for telte	58
Støjniveau på campingarealer for campingvogne, campinghytter og autocampere	63
Indendørs støjniveau i lokaler til administration, liberale erhverv og lignende med lukkede vinduer	38

Belysning skal give tryghed og minimere lysforurening.

3.2 Forhold til anden planlægning

Lokalplanområdet skal ses i sammenhæng med en række planer og programmer for Amager Fælled, samt anden lovgivning. Disse er gennemgået nærmere i redegørelsen for forslaget til lokalplanen. Nedenfor gives et kort resume af konklusionerne.

VVM-bekendtgørelsen

Ifølge VVM-bekendtgørelsen (BEK nr. 1832 af 16/12/2015) skal bestemte typer anlægsprojekter vurderes for virkninger på miljøet, inden bygherren får tilladelse til at gennemføre projektet. Af bilag 2 i bekendtgørelsen fremgår det, for hvilke anlæg myndigheden skal afgøre, om der skal udarbejdes en VVM-redegørelse, herunder bilagets punkt 13c "Permanente campingpladser". Københavns Kommune planlægger derfor at gennemføre en VVM-screening af projektet inden realisering af planen.

Kystnærhedszonen

Området ligger i en afstand af ca. 3 km fra kysten ved Kalveboderne og er dermed inden for 3 km kystnærhedszonen, som ifølge Planloven skal søges friholdt for bebyggelse og anlæg, som ikke er afhængige af kystnærhed. For planlægning af kystnærhedszonen gælder blandt andet, at anlæg i landzone kræver en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for kystnær lokalisering, og at fritidsanlæg skal lokaliseres efter sammenhængende turistpolitiske overvejelser og kun i forbindelse med eksisterende bysamfund eller større ferie- eller fritidsbebyggelse.

Den planlagte anvendelse af området til campingplads og offentlige rekreative formål ligger i umiddelbar tilknytning til Danhostel Vandrehjem, og der er en god kollektiv trafikbetjening (Metro og bus) samt nem adgang til det overordnede vejnet. Området er således planmæssigt og funktionelt velegnet til rekreative funktioner.

De kommende bygninger vil være tilpasset fælledens karakter og vil sammen med områdets beplantning være visuelt integrerede. Da lokalplanen kun giver mulighed for bygningshøjder på maks. 4 m, og området ligger i betydelig afstand fra kysten, og der er mange mellemliggende bebyggelser og anlæg, opfattes lokalplanområdet ikke som en del af kysten. Det vurderes derfor, at realisering af planen ikke vil påvirke kystlandskabet og oplevelsen landskabets karakter.

"Regional udviklingsplan 2012" og "Fingerplan 2013"

Lokalplanforslaget vurderes i overensstemmelse med "Regional udviklingsplan 2012" og "Fingerplan 2013".

Københavns Kommuneplan 2015

Lokalplanforslaget vurderes i overensstemmelse med kommuneplanen, herunder dennes bestemmelser vedr. detailhandel, trafikstøj, bydelsplanen, udviklingsplanen for Amager Fælled og Naturpark Amager samt "Turistpolitisk redegørelse for Københavns Kommune".

Lokalplaner i kvarteret

Lokalplanforslaget for campingpladsen vurderes ikke at være i konflikt med andre lokalplaner i kvarteret, herunder: Lokalplan nr. 278 'Baner i Ørestaden', Lokalplan nr. 342 'Bella Center II' med tillæg 1, Lokalplan nr. 377 'Golfbane på Kalvebod Fælled', Lokalplan nr. 507 'Nokken', Lokalplan nr. 508 'Kvarteret ved Bella Center'.

Retningslinjerne i "Miljø i byggeri og anlæg, 2010"

Projektet ønskes udført miljørigtigt i henhold til retningslinjerne i "Miljø i byggeri og anlæg, 2010".

Spildevandsplan

Der kræves et tillæg til spildevandsplanen for at optage lokalplanområdet i spildevandsoplandet. Heri forventes der bestemmelser om tilslutning af spildevand til offentlig kloak og lokal håndtering af regnvand.

Københavns Kommunes varmeplanlægning

Opvarmning af servicebygninger mv. skal overholde gældende regler for Københavns Kommunes varmeplanlægning. I planområdet er der mulighed for at etablere fjernvarme.

Affaldshåndtering

Affaldshåndtering og -sortering skal overholde Københavns Kommunes regulativ for erhvervsaffald og regulativ for husholdningsaffald.

Jordforureningsloven

Området er tidligere losseplads og jordforureningskortlagt på vidensniveau 2. Etablering af campingpladsen kræver derfor en § 8 tilladelse efter jordforureningsloven, og risiko for afdampning af forurenende stoffer til inde- og udeluften skal undersøges, og eventuelle vilkår i tilladelsen følges.

Håndtering af forurenede jord skal ske i henhold til Jordregulativ for Københavns Kommune 1. januar 2012. Bestemmelserne i jordforureningslovens § 72 med hensyn til ændring til følsom arealanvendelse skal overholdes.

Udledning til recipient eller kloak

Eventuel op pumpning og udledning af forurenede grundvand til recipient eller kloak kræver tilladelse efter vandforsyningsloven og miljøbeskyttelsesloven.

Museumsloven

I henhold til museumsloven skal eventuelle jordfaste fortidsminder sikres ved gravearbejde i samarbejde med Københavns Museum. Da lokalplanområdet er beliggende på en tidligere losseplads, forventes lokalplanforslaget ikke at være i konflikt med Museumsloven.

Rottesikring

Der skal udføres rottesikring i henhold til Miljøbeskyttelsesloven og bekendtgørelse om forebyggelse og bekæmpelse af rotter.

Fredning

Lokalplanområdet er fredet ved Overfredningsnævnets afgørelse af 14. november 1990 om fredning af "Kalvebodkilen". Fredningen har til formål at sikre en opretholdelse og muliggøre en forbedring af de biologiske og landskabelige værdier, der er knyttet til området, samt at fastholde og regulere almenhedens ret til færdsel i området og dets anvendelse til fritidsformål i øvrigt. Fredningsområdet opdeles i 6 delområder, hvor lokalplanområdet ligger i delområde 1, hvor der lægges særlig vægt på de rekreative hensyn. Her kan det tillades, at der tilvejebringes anlæg til intensive friluftsmål, herunder en campingplads, hvis der sikres landskabelig sammenhæng til den øvrige del af Amager Fælled og de omliggende byområder ved en plejeplan for området.

I Københavns Kommunes pleje- og udviklingsplan for Amager Fælled er beskrevet placeringen af en campingplads. Af planen fremgår det, at campingpladsen kan omfatte 8,8 ha, og at der skal være offentlig adgang til arealet uden for sæsonen. Campingpladsen kan være åbent halvårligt.

Lokalplanforslaget vurderes ikke at være i konflikt med fredningen eller kommunens pleje- og udviklingsplan for Amager Fælled.

Varmeforsyning

HOFOR har en hovedledning fra H.C. Ørstedsværket, der løber langs lokalplanområdets sydlige afgrænsning. Lokalplanforslaget vil ikke være i konflikt med afstandskravet til ledningen.

Naturbeskyttelse

I lokalplanområdet findes et vandhul, som er beskyttet efter Naturbeskyttelseslovens § 3. Tilstandsændringer kræver en dispensation. Lokalplanforslaget vil ikke være i konflikt med naturbeskyttelsen.

3.3 Alternativer

0-alternativ

0-alternativet defineres ved en situation, hvor projektet ikke gennemføres. For lokalplanområdet betyder det, at den sydvestlige del af Amager Fælled forbliver, som det fremstår i dag, og at plejen af området forventes at fortsætte som hidtil. Overordnet set vil det svare til beskrivelserne af de eksisterende forhold, som indgår i vurderingerne af de enkelte miljøparametre (kapitel 4).

Samtidig vil 0-alternativet medføre, at der ikke vil etableres en løsning for behovet for yderligere campingfaciliteter i Københavns Kommune. I takt med at Københavns Kommune satser på cyklis-

men, vurderes efterspørgslen for campingmuligheder i kommunen, især blandt cykelturister, at være stigende. Dette behov vil ikke blive dækket.

Andre alternativer

Bellahøj Camping er i dag Københavns eneste campingplads beliggende på Hvidkildevej 66 i Københavns Nordvestkvarter. Den er på 9 ha, som ikke er opdelt i parceller, og pladsen har begrænsede faciliteter. Det er blevet overvejet at modernisere Bellahøj Camping og at give den et kvalitetsløft, men mulighederne herfor er vurderet til at være begrænset. Arealet af campingpladsen er lille og må kun anvendes 3 måneder om året, hvilket medfører, at det ikke vil være økonomisk rentabelt at opgradere denne campingplads. Derudover er den mindre velbeliggende i forhold til at give den en naturpræget profil samt ift. afstand til andre rekreative muligheder. Alternativet er derfor fravalgt.

4 Vurdering af miljøparametre

Dette kapitel beskriver de natur- og miljøforhold i lokalplanområdet, som potentielt kan påvirkes ved etablering af en campingplads. Ydermere evalueres virkningen på miljøet ved en gennemførelse af lokalplanforslaget.

4.1 Bymiljø og landskab

4.1.1 Grønne områder - landskabelig værdi

Lokalplanområdet udgør den sydvestlige del af Amager Fælled, der betragtes som et af Københavns naturområder. Landskabeligt set er Amager Fælled i mange henseender et kulturlandskab, som oprindeligt var et lavtliggende kystområde med strandenge, der blev brugt til græsning af lokale bønder kvæg. Kystlinjen befandt sig dengang øst for lokalplanområdet, som således i dag ligger på gammel havbund. Fra 1956 til 1973 blev fælleden brugt som losseplads for især dagrenovation og byggeaffald fra København. Fra 1680 til 1956 brugte militæret Amager Fælled til øvelsesområde. I nyere tid har området været brugt til rekreation, og det udgør et større (230 ha) stort grønt område, som landskabeligt står i kontrast til Københavns bymæssige bebyggelse.

Lokalplanområdet ligger i et åbent og fladt område med varierende krat og græspartier. Området er tidligere losseplads, hvor der er udsat jord og grus, så det kan fungere som rekreativt område. Området i sig selv har derfor ikke nogen særlig landskabs, geomorfologisk eller kulturhistorisk værdi og er tydeligt præget af menneskelig aktivitet. Området har dog værdi som rekreativt grønt område og er i dag fredet.

Vurdering

Alle bygninger etableres i ét plan med en makshøjde på 4 m og med grønne og relativt flade tage. Facader etableres i mørke materialer, der passer med facaden på det eksisterende vandrehjem, der ligger lige op af campingpladsen. Belægninger og materialevalg vil generelt vælges, således at området får et så naturligt præg som muligt. Mellem campingområderne bevares den eksisterende vegetation.

Etablering af de permanente elementer i form af campinghytter, receptionsbygninger, adgangsveje og pladser vil ændre det visuelle udtryk af lokalplanområdet. Det arkitektoniske udtryk, herunder farver og materialer, er dog valgt på baggrund af, at de forskellige elementer skal falde naturligt ind med omgivelserne. Virkningen på landskabet vurderes derfor som ubetydelig. I sæsonen, hvor campingpladsen har åbent, vil telte, autocampere og campingvogne tilføjes til det visuelle udtryk af lokalplanområdet, som mere synlige elementer i landskabet pga. de farver som disse elementer typisk har, som vil stå i kontrast til omgivelserne. I sæsonen vurderes virkningen på landskabet derfor som større, men uden betydning for den landskabelige værdi af området.



Figur 2: Visualisering af området hvor campingpladsen skal placeres.

4.1.2 Fredning

Lokalplanområdet er fredet ved Overfredningsnævnets afgørelse af 14. november 1990 om fredning af "Kalvebodkilen".

Fredningen har til formål at sikre en opretholdelse og muliggøre en forbedring af de biologiske og landskabelige værdier, der er knyttet til området, samt at fastholde og regulere almenhedens ret til færdsel i området og dets anvendelse til fritidsformål i øvrigt. Fredningsområdet opdeles i 6 delområder, hvor lokalplanområdet ligger i delområde 1. Mens de biologiske interesser tillægges særlig vægt i delområde 4, skal der i de øvrige delområder lægges særlig vægt på de rekreative hensyn. Herudover gælder særligt for delområdet omfattet af lokalplanforslaget (delområde 1), at "anlæg til intensive friluftsmål, herunder nyttehaver og en campingplads for turister" kan etableres, hvis der ved disponeringen af delområdet til friluftsmål sikres landskabelig sammenhæng til den øvrige del af Amager Fælled og de omliggende byområder. Dette skal ske på baggrund af en plejeplan for området.

Vurdering

I Københavns Kommunes pleje- og udviklingsplan for Amager Fælled er beskrevet placeringen af en campingplads med autocamperplads. Af planen fremgår det, at campingpladsen kan omfatte 8,8 ha, og at der skal være offentlig adgang til arealet uden for sæsonen. Campingpladsen kan etableres indeholdende en plads for autocampere, som har åbent halvårligt.

Det vurderes, at forslag til lokalplan "Camping på Amager Fælled" opfylder formålet med fredningen.

4.1.3 Naturbeskyttelse

I den sydlige del af lokalplanområdet er registreret et § 3 beskyttet vådområde, der er en mosaik af eng/mose og sø. Vådområdet udtørres helt eller delvist om sommeren, men er beskyttet i kraft af mosaikreglen, idet det samlede areal er over 2.500 m².

Der er ikke fundet flora med særlig botanisk værdi indenfor lokalplanområdet /1/. Ved besigtigelser i området i 2013 er der ikke konstateret sjældne eller beskyttede arter af insekter, padder, fugle eller øvrig fauna /2/.

Vådområdet bevares og vil fremover blive plejet, så det er egnet som yngleområde for padder.

Vurdering

Samlet set vurderes der kun at være ubetydelige virkninger på naturforhold ved realisering af planen, da arealet, der inddrages til campingpladsen i dag ikke har nogen særlig naturværdi. Idet der bibeholdes grønne arealer med områdets eksisterende vegetation mellem campingområderne, sikres der vandringskorridorer for faunaen i lokalplanområdet.

4.1.4 Vindforhold

Amager Fælled er et fladt, åbent ubebygget område med få større træer. Lokalplanområdet kan derfor være vindeksponeret. For at give campisterne bedre læforhold planlægges det at lade den eksisterende vegetation udvikle sig til kratbevoksning udenfor de ovale campingområder, som der ved, med tiden, kan give læ til campisterne.

Etablering af bevoksning i lokalplanområdet vil ske som beskrevet i Pleje- og udviklingsplanen for Amager Fælled. Derved bevares Fælledens åbne karakter med kratpartier.

Vurdering

Det vurderes, at lokalplanområdet kan være vindeksponeret, indtil kratbevoksningen har nået en højde, som kan have en lævirkning til glæde for campisterne. Det vurderes dog, at de nuværende vindforhold er uden større betydning for formålet med at udlægge området til campingplads og for campisternes brug af campingpladsen.

4.2 Støj

Lokalplanområdet ligger ud til Vejlands Allé og er således påvirket af støj fra vejtrafik. Lokalplanområdet er også i mindre grad påvirket af støj fra Artillerivej. Øst for lokalplanområdet ligger metrolinjen mod Vestamager og metrostation Sundby. Afstanden til metrolinjen er over 450 m.

Sydøst for lokalplanområdet er opstillet en vindmølle ved Bella Centret. Vindmøllen blev opstillet i 2009 og er en 850 kW vindmølle med en navhøjde på 49 meter, en rotordiameter på 52 meter og en totalhøjde på 75 meter. Afstanden fra lokalplanområdet til vindmøllen er over 300 m. Ifølge den vedtagne lokalplan for "Kvarteret ved Bella Center", hvori møllen er placeret (Lokalplan nr. 508 KK 2014) nedtages møllen, inden boliger etableres som en del af realiseringen af lokalplanen for Bella Centret. Der er givet tilladelse til videre drift frem til 1. maj 2017. Støjberegninger foretaget i forbindelse med VVM-screening af videre drift (Afgørelse fra KK 29. juni 2015) viser, at lavfrekvent støj og almindelig støj ved nærmeste bolig er under relevante grænseværdier. Nærmeste bolig til møllen ligger ca. 350 m væk, hvilket også svarer til afstanden til nærmeste campingenhed. Den beregnede lavfrekvente støj er estimeret til at være 12 dB ved 6 m/s og 14 ved 8 m/s. For almindelig støj viser beregningen 38 dB ved 6 m/s ved nærmeste bolig og 41 dB ved 8 m/s.

Ifølge Miljøstyrelsens vejledning nr. 4/2007 er grænseværdien for campingpladser 53 dB, for kolonihaver, udendørsopholdsarealer og parker er grænseværdien 58 dB, mens grænseværdien for hoteller er 63 dB. Da der i lokalplanforslaget er tale om en campingplads med bynær placering og beliggenhed tæt på infrastruktur og byens øvrige faciliteter og relativt korte ophold på pladsen, vurderer Københavns Kommune, at der kan accepteres højere støjniveauer, end Miljøstyrelsens vejle-

dende grænseværdier. Kommunen har i lokalplanforslagets bestemmelser derfor fastsat følgende grænseværdier for støj:

Anvendelse	Støjniveau, L_{den} (dB)
Campingarealer for telte	58
Campingarealer for campingvogne, camping-hytter og autocampere	63
Lokaler til administration, liberale erhverv og lignende med lukkede vinduer, målt inden-dørs	38

Vurdering

Afstanden til metrolinjen vurderes at være for stor til, at støjen herfra har nogen betydning for lokalplanområdet. Ligeledes vurderes afstanden til vindmøllen ved Bella Centret at være for stor, idet lokalplanområdet ligger omtrent lige så langt væk som den nærmeste bolig ligger fra møllen, og her ligger støjen langt under de fastlagte grænseværdier for campingpladsen.

Københavns Kommune har fået foretaget en støjberegning, der medtager trafikstøj. Beregningerne er udført i henhold til Miljøstyrelsens vejledning 4/2007 "Støj fra veje". Støjberegningen er udført efter metoden "Nord2000" med 4 vejrklasser. Støjbelastningen er beregnet som L_{den} . Se Figur 3.

Lokalplanforslagets bestemmelser vedr. indretning af området (§ 8) viser, at campingpladsen er indrettet således, at støjgrænserne overholdes.

Endvidere er det en betingelse for ibrugtagning af campingpladsen, at det er dokumenteret, at de nævnte grænseværdier for støj er overholdt. Det vurderes således, at de fremsatte krav til støjbelastning vil blive overholdt.



Figur 3: Støjdbredelse fra trafik nær lokalplanområdet.

4.3 Forurening

4.3.1 Lys og/ eller refleksioner

Belysning etableres således, at campingpladsen opleves tryk, så campisterne kan orientere sig om aftenen og natten. Der vil blive anvendt nedadrettet belysning, så lyset ikke blænder trafikkanter og gæster i området.

Ud over lys fra de faste installationer på campingpladsen vil der om aftenen være sporadisk lys fra campisterne biler og belysning ved telte, campingvogne og autocampere.

Lokalplanen giver mulighed for at etablere solceller/solvarme som en integreret del af taget. Der kan forekomme lysrefleksioner fra disse om dagen.

Vurdering

Lokalplanområdet er i dag et grønt område uden belysning. Om aftenen og natten fremstår området derfor som mørkt. Ved etablering af campingpladsen vil der i sæsonen være lys i området om aftenen og natten, hvorved lokalplanområdet vil blive synligt. Uden for sæsonen forventes området at henstå mørkt ligesom i dag. Da belysningen indrettes, så den ikke vil blænde trafikanter og gæster i området, og da lokalplanområdet er beliggende ud til Vejlands Allé og Danhostel, som i forvejen er præget af lys om aftenen og natten, vurderes lyspåvirkningen som ubetydelig.

Refleksioner fra solceller/solvarme på tagene af campingpladsens bygninger forventes primært at være opadrettede og i en højde, hvor de ikke vil kunne blænde trafikanter og besøgende i området. Gener i form af lysrefleksioner fra solceller/solvarme vurderes derfor som ubetydelige.

4.3.2 Jordforurening

Der har der været losseplads på området fra 1956 til 1973. Området er derfor kortlagt af Region Hovedstaden på Vidensniveau (V2), som påvist forurennet.

På to områder af Amager Fælled er der i begyndelsen af 2000-årene udlagt store mængder ren jord. Udlægningen viste sig efterfølgende ikke at overholde kravene til maksimal højde i henhold til "Udviklingsplanen for Amager Fælled". I perioden 2008-2009 blev gennemført et jordflytnings- og reguleringsprojekt. Der blev flyttet ca. 60.000 m³ samt tilkørt yderligere 25.000 t ren jord til campingpladsområdet, fra eksterne placeringer.

Der blev under jordflytningsarbejdet fundet tønder i jorden, med bl.a. tykflydende olie og kemikalier. Tønderne blev fjernet og udsivende olie mv. blev opsuget med slamsuger. Synligt forurennet jord blev bortkørt til godkendt modtager, og området blev efterfølgende overdækket med signalnet og min. 0,5 m ren jord.

Forud for jordflytningsprojektet blev der udført en orienterende miljøundersøgelse. I campingpladsområdet blev der påvist kulbrinter og PAH'er i jord, kulbrinter og BTEX komponenter i vand, samt metan i poreluften.

For gennemførelse af den foreslåede lokalplan er der igangsat en § 8-proces. Pt. pågår der undersøgelser for metan, kulbrinter, BTEX, chlorerede opløsningsmidler og nedbrydningsprodukter i poreluften. Grundet vejrforholdene og høj vandstand, vil undersøgelsen først blive gennemført i foråret 2016.

Vurdering

Hele området er belagt med min. 0,5 m ren jord, og der er derfor ingen risiko for kontakt med den underliggende forurenede jord.

Ved udgravninger til f.eks. fundamenter, vil det højst sandsynligt blive nødvendigt at grave i og bortskaffe forurennet jord. Håndtering af forurennet jord skal ske i henhold til Jordregulativ for Københavns Kommune 1. januar 2012. Dette arbejde vurderes ikke at udgøre en miljømæssig negativ påvirkning.

Lokalplanområdet er beliggende udenfor områder med drikkevandsinteresser, og forureningen udgør dermed ikke en trussel overfor grundvandsressourcen.

Det påviste indhold af metan i poreluften kan potentielt udgøre en fare for eksplosion ved en op-hobning af gassen direkte på jorden og i opstillede og uventilerede konstruktioner (telte, bygninger mv.).

Det udlagte lag af min. 0,5 m ren jord antages at hæmme afdampningen af metan. Dette vil blive verificeret i den pågående forureningsundersøgelse og evt. efterfølgende monitoring. Skulle der observeres forhøjede koncentrationer af metan, skal der etableres en afværgeforanstaltning.

Etablering af selve campingpladsen vil ikke medføre jordforening. Biler og autocampere kan dog ved uheld lække kemikalier (olie, benzin, diesel mv.) til jorden. I sådanne tilfælde vil de lækkede kemikalier straks blive fjernet og bortskaffet efter Jordforureningsloven. Projektets virkning på jordbunden vurderes dermed som ubetydelig.

4.3.3 Overfladevand

Lokalplanområdet er ikke pt. omfattet af Københavns Kommunes spildevandsplan, og realiseringen af lokalplanen forudsætter udarbejdelse af et tillæg til spildevandsplanen. Ifølge spildevandsplanen skal regnvand håndteres lokalt for at imødegå klimaændringer og det øgede pres på kloakkerne.

Lokalplanområdet er i dag ubefæstet areal. Med undtagelse af nye veje ved indkørsel og ved autocamperområdet vil området fortsat være ubefæstet. Vejvand vil blive ledt til kloak efter gældende regler.

Der etableres dræn i ren/tilkørt jord i alle campingarealerne. Drænrør placeres på det nuværende terræn, hvorefter der tilføres ren jord, så de planlagte ellipseformede arealer hæves ift. det omkringliggende terræn. Udenfor de ellipseformede arealer, ledes drænvandet i lukkede rør, hvorved der ikke vil ske dræning i forurennet jord.

Det er endnu ikke afklaret, hvor drænvandet skal udledes. Der er lagt op til tre forskellige muligheder:

1. Drænvand ledes til eksisterende regnvandsledning ved vandrehjemmet
2. Drænvand ledes til grøft ved Vejlands Allé
3. Drænvand ledes til § 3-område, med overløb til grøften ved Vejlands Allé

Vurdering

Ad 1)

Denne løsning strider imod anvisningerne i København Kommunes spildevandsplan vedr. lokal håndtering af regnvand. Nedsivning på området er dog ikke mulig, pga. den underliggende jordforurening i det tidligere affaldsdeponi.

Ad 2)

Udledning af drænvand til grøften ved Vejlands Allé vil kræve en tilladelse efter miljøbeskyttelsesloven og en aftale med Vestamagers Pumpedigelaug efter vandløbsloven.

Denne løsning strider (ligesom mulighed 1) imod anvisningerne i København Kommunes spildevandsplan om lokal håndtering af regnvand. Nedsivning på området er dog ikke mulig, pga. den underliggende jordforurening i det tidligere affaldsdeponi.

Ad 3)

Udledning af drænvand til § 3-området vil kræve en udledningstilladelse fra Københavns Kommune jf. Miljøbeskyttelsesloven og en dispensation fra Naturbeskyttelsesloven, samt tilladelser og aftaler beskrevet under mulighed 2.

For at beregne mængden af drænvandet samt at afklare afstrømningsforholdene i området, er der igangsat en digital afstrømningsmodellering. Ud fra resultaterne fra denne vil det være muligt at vurdere, hvor overfladevand naturligt strømmer hen, og hvor stor en tilførsel der vil være tale om ved udledning til recipient. Herefter vil der blive taget stilling til, hvilken af de tre muligheder der er bedst. Uanset hvilken løsning der vælges, skal udledningen overholde alle gældende regler og miljøkrav, og der skal indhentes de rette tilladelser og dispensationer. Under forudsætning af at dette overholdes, og at der i disse tilladelser og dispensationer evt. stilles vilkår til sikring af miljøet, vurderes udledningen ikke at påvirke recipienten.

4.4 Ressourceanvendelse

Med lokalplanens forslag til indretning af området udnyttes arealressourcen ved en nøje afvejning mellem campingfaciliteter og hensyn til dyr og planteliv samt fælledens generelle rekreative værdi. Udformningen øger muligheden for at anvende lokalplanområdet til rekreative formål, og gavner også eksisterende brugere, idet der vil være offentlig adgang til området, og det vil være tilladt at bruge toiletfaciliteterne. Samtidig integreres campingpladsen i det eksisterende landskab med sin åbne struktur og bygninger i ét plan med grønne tage.

Vurdering

Det vurderes, at ressourceanvendelsen i lokalplanområdet er hensigtsmæssigt udnyttet ift. hensyn til natur, campister og eksisterende brugere af Amager Fælled.

5 Overvågning og afværge

I forbindelse med etablering af campingpladsen bør der etableres afværgetiltag for at minimere miljøpåvirkninger på omgivelserne. Desuden bør der foretages overvågning af enkelte belastninger, således at uforudsete negative virkninger identificeres, og der kan træffes hensigtsmæssige afværgeforanstaltninger. I det følgende gives en oversigt over de afværge- og overvågningstiltag, der bør iværksættes ved en etablering af campingpladsen:

- Det vurderes ikke at være nødvendigt at foretage overvågning af landskabs- og naturinteresser, vindforhold, lysforhold, støj og ressourceanvendelse, da realisering af lokalplanen kun medfører ubetydelige virkninger på disse forhold.
- For at sikre at støjgrænserne overholdes kræves, inden ibrugtagning af campingpladsen, dokumentation for at de nævnte grænseværdier for støj er overholdt.
- Evt. opstigende metan bør afværges ved at etablere aktive eller passive luftdræn under campingovalerne, der planlægges anvendt til telte. Bygninger kan konstrueres med ventileret fundamentsopbygning. Afværgetiltag via et luftdrænssystem bør løbende monitoreres, ved f.eks. en måling pr. kvartal det første år. Herefter kan overvågningsfrekvensen revideres på baggrund af resultaterne. Der bør måles på afkastet fra luftdrænene, samt etableres faste overvågningsstationer i jorden, hvorfra målinger af effekten af drænene kan måles.

Det vurderes ikke nødvendigt at gennemføre afværgetiltag på øvrige forhold.

6 Referencer

- /1/ Miljøportal. *Besigtigelsesnotat for delområde O12 Amager Fælled*. MST, 2013
- /2/ Biomedia. *Vidensindsamling Natur 2013 Amager Fælled*. Københavns Kommune, 2013.