

Til Københavns Kommune, Herlev Kommune, Ballerup Kommune, Tårnby Kommune og Region Hovedstaden

Dokumentnummer
1592021

Dato
09 05 2023

Sagsbehandler
SIB/JF

Direkte
+45 36 13 14 64

CVR nr: 29 89 65 69
EAN nr: 5798000016798

Kommissorium for arbejdet med forslag til fremtidig busdrift på linje 5C og 350S

Formål:

Buslinjerne 5C og 350S skal genudbydes i løbet af 2023/2024 grundet politiske målsætninger om grøn omstilling af busdriften.

Movia foreslår med dette kommissorium igangsætning af et arbejde med fokus på udvikling af forslag til rammerne omkring udbuddet, og inviterer Region Hovedstaden, Københavns Kommune, Herlev Kommune, Tårnby Kommune og Ballerup Kommune til at indgå som projektdeltagere. Arbejdet skal konkret belyse og analysere følgende temaer:

- De planmæssige muligheder i en sammenlægning af de to linjer via et konkret driftsoplæg versus et genudbud af de to buslinjer
- Perspektiverne for driftsøkonomien for de involverede parter ved en sammenlægning versus et genudbud af de to buslinjer
- Eventuelle konsekvenser for det øvrige busnet, og behov for ændringer i forhold til at sikre en opretholdelse af den nødvendige service på eventuelle nedlagte strækninger
- Indholdet i en samfinansieringsaftale mellem de involverede parter
- Mulighederne for valg af fremtidigt materiel på en eventuel ny sammenlagt linje, herunder længde på busmateriel, krav til indretning, krav om emissionsfrit drivmiddel
- Screening af eventuelle mindre, nødvendige anlægsinvesteringer, eksempelvis tilpasninger af stoppestedforhold

Analysens resultat skal kunne skabe grundlag for en politisk beslutning hos de involverede kommuner og Region Hovedstaden om det kommende udbud af de to linjer. Enten et udbud, hvor de to linjer lægges sammen i en optimeret drift eller et genudbud af de to linjer, hver for sig.

Baggrund:

Linje 5C er en tværkommunal buslinje, som betjener strækningen mellem Herlev Hospital og Lufthavnen via bl.a. Nørrebro Station, Nørreport Station, Hovedbanegården, Amagerbro Station og Sundbyvester Plads. Linjeføringen for linje 5C kan ses på bilag 1.

Linjen finansieres i dag af Tårnby Kommune, Københavns Kommune og Herlev Kommune, og blev i 2015 udbudt med 18,75 m. busser med fossilfrit drivmiddel (biogas via certifikat). For nærmere detaljer om linje 5C's driftsomfang, driftsøkonomi og passagertal, se bilag 2. I forbindelse med dette udbud overgik linjen fra

et være en A-buslinje til en C-buslinje, hvor der var fokus på højklasset materiel, trængselsfrit tracé og opgraderede stoppesteder. I forbindelse med den store omlægning af busnettet i forbindelse med åbningen af Cityringen blev linje 5C ikke ændret.

Linje 350S er en regionalt finansieret buslinje, som betjener strækningen mellem Ballerup Station og Nørreport Station via bl.a. Husum Torv og Nørrebro Station. Linjeføringen for linje 350S kan ses på bilag 1. I forbindelse med tilpasningen af busnettet til Cityringen blev linjen reduceret markant i omfang. Linjen er i 2022 udbudt med dieselbusser i en toårig kontraktperiode med mulighed for to års forlængelse, så mulighederne for kontraktudløb er sammenfaldende med linje 5C. For nærmere detaljer om linje 350S's driftsomfang, driftsøkonomi og passagertal, se bilag 2.

De to linjer kører i dag fra Ring 3 til Nørreport Station parallelt med et næsten ensartet stoppestedsmønster. Med linjernes forskellige frekvenser samt udfordringerne med at overholde køreplanerne grundet trængsel, er driften på denne strækning ofte karakteriseret ved afgang på de to linjer, som kører på samme tidspunkt, og dermed udnyttes den høje passagerkapacitet ikke optimalt.

Begge linjer er nu planlagt til at blive genudbudt i forbindelse med Movias udbud, A23, som træder i kraft i vinteren 2025 eller foråret 2026, og Movia har i forbindelse med de indledende overvejelser omkring genudbuddet foretaget en overordnet vurdering af mulighederne for at optimere driften på de to linjer, og har specifik foretaget en indledende vurdering af fordele og ulemper ved en sammenlægning af driften. Vurderingerne indikerer et potentielt optimeringspotentiale ift. forbedring af servicen til passagererne samt en reduktion i driftsomkostningerne. Vurderingen indebærer en optimering af linjeføringen med fjernelse af driften på de ikke-passagertunge strækninger med et lavere passagerpotentiale, samt en sammenlægning til én linje, så udfordringen med klumpning af busserne reduceres.

En sammenlægning af de to linjer og den tilhørende justering af betjeningen, fordrer en yderligere kortlægning og analyse af centrale spørgsmål i den forbindelse, herunder bl.a. finansieringsmodel, øvrig busbetjening og valg af materiel samt eventuelle nødvendige opgraderinger af stoppestedsforhold. En ny sammenlagt linje eller et udbud af linje 5C og 350S vil være med krav om emissionsfrit busmateriel.

Indhold i undersøgelsen:

Konkret foreslås, at et projekt skal behandle følgende temaer:

Tema 1: Forslag til driftsoplæg til en ny, sammenlagt linje på de nuværende 5C og 350S-strækninger

- Opstilling af forslag til linjeføring, frekvens, driftsdøgn på ny sammenlagt buslinje
- Beregning af driftsøkonomien på den nye buslinje, fordelt på de involverede parter, herunder en vurdering af et fremtidigt passagertal på linjen
- Forslag til driftskoncept for den nye linje

Tema 2: Udarbejdelse af forslag til juridisk bindende samfinansieringsaftale mellem de involverede parter

- Udarbejdelse af forslag til en aftale mellem de fremtidige finansierende parter, med angivelse af rammerne for fordeling af udgifterne, mulighederne for justeringer i driften, regler for eventuel udtrækning fra aftalen

Tema 3: Forslag til valg af fremtidigt busmateriel, herunder drivmiddel, passagerkapacitet og indretning

- Med udgangspunkt i en dialog med partnerne og ønsker og krav til det fremtidige busmateriel, udarbejdes forslag til funktionskravene til materiellet til det fremtidige udbud. I denne analyse foretages der nogle overordnede vurderinger af de økonomiske forventede konsekvenser af valgene/kravene til materiellet

Tema 4: Tilpasning af øvrigt busnet til sikring af fortsat god betjening af de reducerede strækninger

- Det foreløbige forslag til sammenlægningen af de to buslinjer indebærer en nedlæggelse af betjeningen mellem Malmparken Station – Ballerup Station samt mellem Sundbyvester Plads – Lufthavnen. Der gennemføres en analyse af tilpasninger af det øvrige busnet, for at sikre en fortsat god betjening for de passagerer der i dag benytter én af de to linjer på de angivne strækninger. Analysen indeholder også beregninger af de driftsøkonomiske konsekvenser med eventuelle justeringer, herunder fordeling mellem de involverede parter. Det skal i denne forbindelse bemærkes, at der kan blive behov for involvering af kommuner, som ikke i dag finansierer linje 5C og/eller 350S.

Tema 5: Screening af eventuelle forslag til mindre, anlægsinvesteringer

- En sammenlægning af de to linjer og med valg af buslængde og betjeningskoncept, kan der være behov for mindre anlægsinvesteringer, i eksempelvis stoppestedsforhold eller fremkommelighed. Opgaven indebærer en screening af de nødvendige anlægsinvesteringer samt en opstilling af forslag til anlægsprojekter, som kan forbedre de fysiske rammer omkring den fremtidige linje.

Organisering af opgaven:

Analyserne gennemføres og projektledes af Movia, og organiseres med en:

- Styregruppe med repræsentanter for Region Hovedstaden, Københavns Kommune, Ballerup Kommune, Herlev Kommune, Tårnby Kommune og Movia. Formandskabet i styregruppen varetages af Movia. Styregruppen foreslås at bestå af personer med administrativ beslutningskompetence inden for busdrift.
- Projektgruppe med repræsentanter for Region Hovedstaden, Københavns Kommune, Ballerup Kommune, Herlev Kommune, Tårnby Kommune og Movia. Fra Movia indgår der medarbejdere fra både rådgivningsafdelingen, udviklingsafdelingen, økonomiafdelingen og kontraktafdelingen med skiftende grad af involvering, mens der fra de kommunale og regionale repræsentanter foreslås repræsentation med trafikbestillere.

Parterne skal være klar til at kunne indstille styregruppe- og projektgruppedeltagere ultimo august måned 2024.

Tidsplan:

Undersøgelsen igangsættes i august 2023 efter godkendelse af nærværende kommissorium blandt de involverede parter. Undersøgelsesdelene gennemføres herefter i perioden frem til december 2023, hvor der forelægges en samlende afrapportering af undersøgelsens dele til de involverede parter, som med dette udgangspunkt træffer en politisk beslutning om udbudsbetingelserne samt fremtidig drift frem mod en trafikbestilling i april 2024. Trafikbestillingen foretages efter samme proces som Nyt Ringnet (tilpasning af busnettet til letbanen i Ring 3), hvor der skal afgives en officiel trafikbestilling til Movia senest d. 30. april. Herefter gennemfører Movia udbuddet af den fremtidige drift.

I marts 2026 igangsættes driften på en fremtidig sammenlagt linje, eller gennemføres driftsopstart med nyt, emissionsfrit busmateriel på linje 5C og 350S, såfremt de to buslinjer ikke lægges sammen.

Økonomi:

Projektet finansieres af Movia via de administrative omkostninger. Der forventes ingen udgifter til teknisk rådgivning.

Bilag:

Bilag 1: Linjekort med nuværende linje 5C og 350S

Bilag 2: Nøgletal vedr. nuværende linje 5C og 350S