



## **Bilag 1. Udfordringer omkring Bellahøj**

### **Til Økonomiudvalget**

#### **Problemstilling**

Der har siden 2011 foregået en gradvis ændring i befolkningssammensætningen i Bellahøj-husene, hvor en større andel af udsatte familier er tilflyttet området. Tilflytningsprofilen består typisk af familier, hvor mor er enlig forsørger, ofte uden arbejde, og børn, der er fagligt og socialt udfordret i skolen, og som har en stor mængde fritidstimer til rådighed, der ikke bruges på lektier eller fritidsaktiviteter.

Siden 2011 har der, for at imødegå nogle af de udfordringer, som tilvæksten har afstedkommet, været et øget samarbejde mellem Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen, SSP og de tre boligforeninger, SAB, FSB og AAB, som er repræsenteret i området.

Særligt i 2012 var der mange nye tilflyttere til området, hvilket medførte en anmodning fra Bellahøj Skole til Socialforvaltningen om ekstra opbakning til løsningen af de nye udfordringer. Socialforvaltningen iværksatte derfor en række familiebehandlinger efter De Utrolige År-metoden, som blev afholdt på Bellahøj skole.

Beboerne i området har i stor udstrækning haft en forhåbning om at løse problemerne, men siden årsskiftet har både SOF, BUF, boligforeningerne og politiet modtaget en del klager fra beboere omkring bl.a.:

- Uro og utryghed, som er forårsaget af både kendte og ukendte unge
- Kriminalitet, herunder hashsalg
- Grupper af børn ned til 8 år, som opholder sig uden opsyn i området
- Hærværk og chikane af beboernes vinduer

Som det fremgår af det seneste tryghedsindeks, har der for distrikt 16 (Husum syd for Utterslev Mose, hvor Bellahøj-husene ligger) fra 2013-2014 været en negativ udvikling i området, som afspejles i både anmeldelsestal og spørgeskemaindekset, hvor beboerne i stigende omfang angiver narkotika, tyveri og vold/trusler som problemer i deres nabolag.

Socialforvaltningens bekymring for udviklingen i Bellahøj deles af SSP-ledergruppen, der ligeledes kan bekræfte, at flere af de sager, der vedrører børn, der har begået kriminalitet og som koordineres i regi af SSP, vedrører børn fra Bellahøj. SSP-ledergruppen bekræfter også, at en gruppe på 20-25 børn og unge mellem 8-15 år i aftentimerne skaber megen utryghed på gadeplan, i kældre og opgange i bebyggelserne mv. I første halvår af 2014 er der registreret ildspåsættelse, anmeldelser om trusler mod beboere og hærværk i området.

12-08-2014

Sagsnr.  
2014-0119753

Dokumentnr.  
2014-0119753-1

Sagsbehandler  
Stine Sada Nogawa, Ni-  
koline Haugaard Jensen

12-08-2014

-

**Mål- og Rammekontoret  
for Børn og Familier**

Bernstorffsgade 17, 362,  
3  
1592 København V

Telefon  
4049 9925

Mobil  
4049 9925

E-mail  
ZC4F@sof.kk.dk

## Løsning

Socialforvaltningen vurderer, at der på nuværende tidspunkt er akut behov for en målrettet indsats over for gruppen af utryghedsskabende børn og unge, som har et særligt behov for støtte, inden situationen eskalerer. Der er behov for at tilføre området ekstra opmærksomhed i form af en Ny Start-inspireret opsøgende indsats. En sådan indsats indebærer, at medarbejderen med udgangspunkt i det enkelte barn/den unges situation arbejder sig ind i familien og dér anlægger et helhedsorienteret perspektiv på opgaveløsningen. Det helhedsorienterede syn er relevant, idet mange af de udfordringer, der gør sig gældende i området, omhandler både mors og fars situation samt børnenes udfordringer med skole og fritidsliv.

Indsatsens primære målgruppe er de 20-25 unge, som SSP ledergruppen konstaterer står for uroskabende aktiviteter i aftentimerne i området. I forlængelse heraf vurderer Socialforvaltningen, at op til 160 børn<sup>1</sup>, unge og forældre kan få gavn af en Ny Start-inspireret indsats i Bellahøj.

### *Eksisterende indsatser i området*

Børnefamilieenheden Brønshøj-Husum-Vanløse under Socialforvaltningen har, som beskrevet, gennemført familiebehandlinger efter De Utrolige År-metoden (DUÅ-forløb) for familier med somalisk baggrund. Familiebehandlingen henvender sig til børn i alderen 6-12 år og deres forældre. Erfaringerne fra DUÅ-forløbene, hvor der særligt har været fokus på kvinderne og deres kommunikation med børnene, er positive, og forløbene fortsætter derfor fremover med flere familier. Forløbene er målrettet de svageste familier i området, og forventningen er, at denne indsats vil medføre færre sociale sager i Bellahøj fremover.

Derudover er Københavnerteamet under Socialforvaltningen, der udfører gadeplansarbejde med kriminelle eller stærkt kriminalitetstruede piger og drenge i alderen 13-25 år, jævnligt tilstede i Bellahøj, og de melder om store og komplekse problemer i området.

Kultur- og Fritidsforvaltningens medarbejdere er til stede i Bellahøj, idet der i perioden 2012-2015 er afsat midler til at udvide åbningstidene og ansætte aktivitetsmedarbejdere på en række idrætsanlæg i udsatte bydele. Et af disse anlæg er Bellahøj Hallerne, hvor der hver fredag er "fredagsfodbold" mellem kl. 20-22, hvor der møder ca. 30-40 unge op. Målet med indsatsen er at styrke den pædagogiske kontakt til udsatte

---

<sup>1</sup> Antallet af børn, unge og familier er baseret på følgende udregning: Københavns Kommune har fra 2012 og frem til det første halvår af 2014 anvist 23 familier og 15 enlige til boliger i Bellahøj. Idet en række af familierne har omkring 5 børn, har børnefamilieenheden vurderet, at den typiske familie i gennemsnit har 3 børn. Det bliver således omkring 160 personer, når der er 38 familier, hvoraf der er 2 forældre i 23 af familierne.

mænd i alderen 16-25 år og give dem et alternativ til at hænge ud på gaden på et ellers aktivitetstyndt tidspunkt.

Der er således pt. ikke intensiv indsats i Bellahøj, der specifikt er målrettet den gruppe af børn og unge, der skaber uro i området. Der er derfor brug en ekstraordinær indsats, der kan supplere ovenstående indsatser ved at anvende en helhedsorienteret tilgang til børnene og de unge. Modsat familiebehandlingsforløbene, der er ”træningsrettede” i forhold til forældrene til den yngste del af gruppen, vil en Ny Start-inspireret indsats rette sig direkte mod de børn og unge, der opholder sig på gaden. Indsatsen vil således gøre det muligt at vedligeholde og bygge videre på de relationer til familierne, der dannes i familiebehandlingsprogrammet.

Socialforvaltningen forventer, at der vil være et sammenfald blandt de familier, der hidtil har været igennem familiebehandlingsprogrammet, og de børn og unge, som enheden vil arbejde med i akutindsatsen.

Den Ny Start-inspirerede indsats vil i øvrigt bygge videre på og supplere Københavnerteamets viden om og indsats over for de unge i området. Akutindsatsen vil dog være fast til stede i området.

#### *Forventede effekter*

Der er gode erfaringer fra Ny Start-projektet i Tingbjerg og Voldparken, og det forventes, at disse erfaringer kan overføres til Bellahøj.

En Ny Start-inspireret og akut indsats i fire måneder vil således umiddelbart have en gavnlig virkning på området i form af:

- identifikation af flere udsatte og kriminalitetstruede børn og unge
- flere børn og unge aktiveres i fritiden fx via brobygninger til fritidstilbud i Børne- og Ungdomsforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen
- flere unge får fritidsjob via Ny Starts fritidsjobsordning fx via samarbejdsaftalen med Dansk Supermarked
- dialog med og støtte til forældre i forhold til opdragelse af deres børn
- fokus på og samarbejde med den lokale skole i forhold til børn og unge med højt fravær

Ydermere vil en opsøgende indsats i området bidrage til at skabe trykthed for beboerne samt kunne imødegå de udfordringer, der typisk peges på i de henvendelser, der er tilgået kommunen og politiet.

Den ønskede indsats skal således ses som et forebyggende gadeplanstiltag, der skal hindre, at Bellahøj udvikler sig til et negativt og uhenigtsmæssigt miljø for børn og unge at opholde sig i.

Uden akutmidlerne vil børnefamilieenheden i indeværende budgetår kunne yde en begrænset og mindre synlig og insisterende indsats for de utryghedsskabende børn og unge i området. Hvis midlerne ikke gives, er der risiko for, at den nuværende situation med kriminalitet, hærværk, chikane og trusler mod beboerne samt generel utryghed i området udvikler sig.

### **Videre proces**

Der søges om midler til at ansætte to medarbejdere i 4 måneder i Socialforvaltningen.

Socialforvaltningens børnefamilieenhed i Brønshøj/Husum/Vanløse ønsker at anvende en del af de ønskede midler til at ansætte medarbejdere, som har kendskab til udfordringerne i Bellahøj, og som derfor umiddelbart kan tiltræde arbejdet med børn og familier. Der er tale om en intern omplacering i børnefamilieenheden, og de pågældende medarbejdere kan derfor starte umiddelbart efter eventuel tildeling af midlerne. Børnefamilieenheden har identificeret 2-3 medarbejdere blandt deres ansatte, som er interesserede. Den resterende del af midlerne skal finansiere et vikariat til de stillinger, som de pågældende medarbejdere forlader.

Socialforvaltningen lægger i de kommende budgetforhandlinger op til en forlængelse af Ny Start gadeplansindsatsen, som, hvis bevillingen gives, vil fortsætte det med akutindsatsen påbegyndte arbejde i Bellahøj. Gives bevillingen til Ny Start ikke, vurderer Socialforvaltningen, at en intensiv akutindsats i efteråret/vinteren 2014 vil udgøre et godt afsæt til at fortsætte en indsats i Bellahøj, omend mindre intens, indenfor egne rammer i 2015.

### **Økonomi**

Der søges om 300.000 kr. til ansættelse af to medarbejdere i 4 måneder i børnefamilieenheden Brønshøj-Husum-Vanløse, som er en del af myndighedscentret Børnefamiliecenter København under Socialforvaltningen.

Socialforvaltningen bemærker, at juliprognosen viser et lille mindreforbrug på området for udsatte børn, unge og familier i Socialforvaltningen og stort set balance på forvaltningens samlede rammer. Mindreforbruget på forvaltningens samlede ramme er behæftet med usikkerhed. Dette skyldes, at der på flere områder er sat handleplaner med udgiftsreducerende tiltag i værk, og effekten heraf kendes endnu ikke fuldt ud.

Fordi der var udsigt til at forvaltningen ville ende med et merforbrug, har forvaltningen ud over handleplaner på de berørte områder endvidere i løbet af sommerferien stoppet for ellers planlagte aktiviteter på for-

valtningens døgn- og dagbehandlingstilbud på området for udsatte børn, unge og familier. Dette for at komme i mål med den samlede budgetoverholdelse.

Forvaltningen har efter prognosens aflevering modtaget penge tilbage fra indbetalt skat. Dette fremgår af rettelsesblad til Socialudvalgets behandling af sagen på SUD den 13. august 2014.

Forvaltningen er derfor på nuværende tidspunkt i gang med at undersøge, om og i hvilken form aktiviteterne skal sættes i gang igen på institutionerne som oprindeligt planlagt, og forvaltningen vurderer derfor ikke, at det er muligt at finansiere en akut indsats på Bellahøj i regi af myndighedscentret inden for rammen.