



NOTAT

29-08-2014

Sagsnr.
2014-0109364

Dokumentnr.
2014-0109364-2

Til medlemmerne af ØU

Dagsorden til møde mellem ØU og Handicaprådet (HR) den 2. september 2014

I henhold til samarbejdsaftalen mellem HR og ØU afholdes det årlige dialogmøde mellem de to parter den 2. september.

Tid og sted

Møde afholdes fra kl. 15.30-16.15 i Magistratsalen, 2. sal. på Københavns Rådhus. Indgang til salen via Gobelinsalen.

ØUs ordinære møde afholdes efterfølgende i Udvalgsværelse F.

Dagsorden

Nedenstående dagsorden er aftalt med HRs sekretariat. Se vedlagte bilag 1 for uddybende beskrivelser af HRs ønsker til dagsorden.

1. Budget 2014
 - a. Kort gennemgang af bevillinger givet i Budget 2014
 - b. Overførselssag 2013-2014
2. Budget 2015
 - a. Demografiregulering 2015
 - b. Den supplerende budgetmodel og øvrige ønsker på handicapområdet
3. Tilgængelighed og bolig
 - a. Handicaptilgængelighed i bygge- og anlægsprojekter
 - b. 'Giv-et-praj'-funktion ift. handicaptilgængelighed
4. Rummeligt arbejdsmarked og sociale klausuler
5. Frivillighed og samskabelse
6. Inklusion
 - a. Samskabelse og brug af handicapspecifik viden i folkeskoler
 - b. Samskabelse og brug af handicapspecifik viden i jobcentre
7. Evt.

Jævnfør venligst at tidsrammen for mødet er 45 minutter, hvorfor det henstilles at drøftelser af de enkelte dagsordenspunkter holdes korte.

Vedlagt som bilag:

Bilag 1 – Handicaprådets ønsker til dagsorden

1. Budget 2014

Overborgmesteren vil kort gennemgå pkt. 1a og 1b.

a. Bevillinger givet i Budget 2014

I Budget 2014 fik handicapområdet bevilninger for i alt 28 mio. kr. i service i 2014-2017 og 8,9 mio. kr. i anlæg i 2014-2015.

Tabel 1. Bevillinger på handicapområdet – Budget 2014

1.000 kr. – 2014 p/l	2014	2015	2016	2017
Service				
Supplerende budgetmodel	2.100	2.100	2.100	2.100
Koordinerende sagsbehandlere	4.000	4.000	4.000	4.000
8 nye handicaptilgængelige toiletter i byrummet	300	1.100	1.100	1.100
Service i alt	6.400	7.200	7.200	7.200
Anlæg				
Bedre handicaptilgængelighed i Frankrigsgadesvømmehal	800	1.100	0	0
8 handicaptilgængelige toiletter i byrummet	3.000	4.000	0	0
Anlæg i alt	3.800	5.100	0	0

I Budget 2014 blev det vedtaget, at krav om handicaptilgængelighed fremadrettet skal indgå som et element i kommunens anlægsbevillinger.

b. Overførselssag 2013-2014

I overførselssag 2013-2014 blev der afsat i alt 9,7 mio. kr. i service i 2015 og 8 mio. kr. i anlæg i 2014-2015 til handicapområdet:

Tabel 2. Bevillinger på handicapområdet – Overførselssag 2013-2014

1.000 kr. – 2014 p/l	2014	2015
Service		
Tilskud til socialpædagogisk ledsagelse på ferier mv. for voksne borgere med handicap og sindslidelse	2.700	0
Øget timeantal til den sociale hjemmepleje	7.000	0
Service i alt	9.700	
Anlæg		
Samling af aflastningspladser og Familiehuset til børn med handicap og deres familier.	6.000	2.000
Anlæg i alt	6.000	2.000

2. Budget 2015

Overborgmesteren vil på mødet gennemgå pkt. 2a

a. Demografiregulering 2015

Området for borgere med handicap og hjemmepleje bliver demografireguleret med 35 mio. kr. i 2015 og frem.

b. Den supplerende budgetmodel og øvrige ønsker på handicapområdet

Socialborgmesteren vil kort præsentere pkt. 2b.

Den supplerende budgetmodel på handicapområdet

Socialudvalget har på baggrund af den supplerende budgetmodel på handicapområdet fremsat ønske om en varig bevilling på 5,2 mio. kr. i service fra 2015 og frem.

Tabel 3. Udvikling i midler tildelt pba. den supplerende budgetmodel 2012-2014 samt budgetønske 2015

År (1000 kr. – 2015 p/l)	2012	2013	2014	Budgetønske 2015
Supplerende budgetmodel	900	200	2.100	5.200

Den supplerende budgetmodel omhandler botilbudsområdet for borgere med handicap. Budgetmodellen bidrager til at kvalificere budgetbehovet på baggrund af udviklingen i borgernes støtte- og plejebehov. Modellen sikrer, at det politisk vedtagne serviceniveau kan fastholdes trods ændringer i borgernes støtte- og plejebehov.

Hvis plejetyngden er stigende, og der ikke tildeles budget via den supplerende budgetmodel, vil det på sigt føre til en udhulning af taksterne, og det vil være nødvendigt at sænke kvalitetsstandarderne på området. Udgangspunktet for den supplerende budgetmodel er Socialforvaltningens styrings- og visitationskoncept på handicapområdet, der blev besluttet i 2009. 746 unikke borgere med en VUM-udredning i 2013 og 2014 indgår i beregningen til 2015.

Der arbejdes derfor videre med at etablere en ny baseline for borgernes støttebehov i 2015, som kan sammenlignes med vurderingen af støttebehov i 2016, og derefter indgår i udregningen af budgetbehovet i 2016.

Ønske om boligpakke på handicapområdet

Socialudvalget har fremsat ønske om en boligpakke med etablering af i alt 56 boliger til borgere med handicap.

Tabel 4. Boligpakke på handicapområdet – Budget 2015

1.000 kr. – 2015 p/l	Drift fra 2018	Anlæg 2015-2018	Grundkapital
Boligpakke			
Etablering af 20 boliger til unge med Aspergers Syndrom på Sølund (driftsudgifter først fra 2020)	6.400	1.942	162
Etablering af 24 boliger til borgere med senhjerneskade (skaleret version)	16.800	17.922	3.900
12 boliger til unge med udviklingshæmning (skaleret version)	5.120	0	0
Boligpakke i alt	28.320	19.864	4.062

Fortsat nedbringelse af ventelister

Socialforvaltningen oplever, trods udbygning gennem de seneste år, fortsat et pres på ventelisten til botilbud. Det foreslås derfor, at afsætte midler til etablering af botilbud til de målgrupper, der har størst behov (unge med aspergers og udviklingshæmning, borgere med senhjerneskade.)

Specialiserede tilbud til delmålgrupper

Specialisering er et gennemgående fokus i den sociale boligpakke. Gennem øget specialisering af Socialforvaltningens tilbud opnås mulighed for en mere fokuseret indsats over for delmålgrupper. Specialiseringen giver større trivsel for beboerne, der sikres størst mulig selvstændighed og livskvalitet.

Flow mod egen bolig (inklusion)

En del af Socialforvaltningens overordnede målsætninger er at styrke borgernes selvstændighed og undgå eksklusion. Den sociale boligpakke indeholder derfor blandt andet forslag til boliger til unge med såvel aspergers som udviklingshæmning – begge er målgrupper med et godt potentiale for at komme videre til egen bolig, hvis de får den nødvendige botræning i et botilbud.

Ønske om bevilling til ledsageudgifter til borgere med handicap

Socialudvalget har fremsat ønske om fuld eller delvis kompensation af ledsageudgifter for borgere med handicap

Tabel 5. Ledsageudgifter – 2 scenarier til Budget 2015

År (1000 kr. – 2015 p/l)	2015	2016	2017	2018
Ledsageudgifter – fuld kompensation ift. tidligere år	4.400	4.400	4.400	4.400
Ledsageudgifter – delvis kompensation ift. tidligere år	2.250	2.250	2.250	2.250

KL og Ministeriet meddelte i januar 2014 kommunerne, at det ikke er tilladt at opkræve betaling hos borgerne for at dække udgifter til hjælp til socialpædagogisk bistand efter servicelovens § 85. Det gælder eksempelvis ved ledsagelse i forbindelse med både individuelle og fælles aktiviteter, herunder indkøb, rejser og aktiviteter af social karakter.

Udgifterne omfatter personalets løn, kost, logi, transport, entrébilletter til aktiviteter m.v. Ministeriet fulgte KLs udmelding op med at borgerne ikke har retskrav på ferierejser med ledsagelse.

Budgetforslaget vil sikre, at borgere på bo- og dagtilbudsområderne i Københavns kommune også fremover vil kunne tilbydes ledsagelse af pædagogisk personale i forbindelse med aktiviteter, ture og rejser i Danmark.

3. Tilgængelighed og bolig

a. Handicaptilgængelighed i bygge- og anlægsprojekter

Teknik- og Miljøborgmesteren vil kort uddybe pkt.3a og 3b

- Rammerne omkring tilgængelighedsforanstaltninger i forbindelse med ombygning og nybyggeri samt etablering af p-muligheder.
- Projekt "By for alle", som handler om, at tilgængelighed skal tænkes ind i alle projekter samt fokus på øget samarbejde med byens erhvervsdrivende.

b. 'Giv-et-praj'-funktion ift. handicaptilgængelighed

Teknik- og Miljøborgmesteren vil på mødet orientere om 'Giv-et-praj'-funktionen som værktøj.

4. Rummeligt arbejdsmarked og sociale klausuler

Beskæftigelses- og Integrationsborgmesteren vil kort gennemgå pkt. 4

Indsatser for at skabe et rummeligt arbejdsmarked og få flere borgere med handicap i beskæftigelse:

- Specialindsats Handicap, der bevilger kompenserende ordninger for at skabe lige muligheder på arbejdsmarkedet for borgere med handicap
- Nøglepersoner på hver jobcenterenhed, der udbreder kendskabet til de kompenserende ordninger
- Projekt af Center for Arbejdsfastholdelse på Bispebjerg Hospital om afklaring af kompenserende ordninger for både aktivitetsparate og jobparate borgere med handicap
- Projekt STAFF for unge borgere med handicap, der har færdiggjort deres STU (særligt tilrettelagt Uddannelsesforløb) og mangler en praktikplads
- Særindsatser for: Borgere med erhvervet hjerneskade, en styrket veteranindsats, et koordineret og prioriteret samarbejde mellem BIF og SOF om borgere med handicap, der modtager kontanthjælp og sociale tilbud samt et tilbud om videotolkning til døve
- Nogle af kommunens leverandører på beskæftigelsesområdet specialiserer sig på området, bl.a. Hans Knudsen Institutet og Væksthuset
- Derudover indgår borgere med handicap i kommunens øvrige tilbud med de kompenserende ordninger eller en mentor, der vurderes nødvendige for at den pågældende kan fungere på lige fod med andre.

Fleksjobindsatsen

- Måltal på 653 kommunale fleksjobansættelser i 2014
- Fleksjobpræmie på 35.600 kr. til kommunale fleksjobansættelser
- Fleksjobambassadører, der opsøger virksomheder for at få flere ansat i fleksjob
- Fastholdelsesindsats for borgere, der har fået et fleksjob
- Strategi for forbedring af kernedriften for ledighedsydelsesmodtagere med bl.a. en styrket virksomhedsindsats

- BIF deltager i nyt STAR-finansieret projekt om at skabe progression i fleksjob på få timer

Sociale klausuler

- Københavns Kommune anvender allerede sociale klausuler og stiller dermed krav om socialt ansvar til kommunens leverandører
- Der er krav om, at alle kommunens forvaltninger skal anvende sociale klausuler ved udbud, så længe det er relevant og giver mening for opgavens karakter.
- Sociale klausuler anvendes typisk inden for bygge- og anlægsområdet og ved kommunens beskæftigelsesleverandører, men skal også anvendes på serviceområdet.
- Hvis man skal stille krav om handicap i forbindelse med en social klausul, er der behov for en nærmere drøftelse af, hvordan det krav kan stilles. I den sammenhæng vil det være godt med inspiration fra Handicaprådet.

Endvidere skal Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens handleplan for handicappolitikken i løbet af efteråret, så det vil være meget relevant med inddragelse af Handicaprådet.

5. Frivillighed og samskabelse

Kultur- og Fritidsborgmesteren vil kort gennemgå pkt. 5

- Ambitionen er, at kommunen bliver endnu bedre til at samarbejde med civilsamfundet. Det handler ikke blot om at løfte konkrete opgaver, men også om i fællesskab at udvikle bedre løsninger på samfundsproblemer. Kommunen ved ikke altid bedst.
- I den gældende frivillighedspolitik (2011-14) står: "Københavns Kommune anerkender de frivilliges indsats, men det frivillige arbejde kan og må aldrig blive en erstatning for kommunens kerneopgaver. Der skal være et klart skel mellem det frivillige arbejde og de kommunale (myndigheds)opgaver"
- Frivillighedspolitikken afmeldes i forbindelse med forenklingen af planer, politikker og strategier. I stedet vil frivillighed fremover indgå i de enkelte fagpolitikker, så området knyttes tættere til fagområderne. Sagen er godkendt i fagudvalgene, er for ØU som B-sag den 2. september og forventes tiltrådt af BR den 18. september.
- Som udgangspunkt kan frivillige indgå i løsningen af samfundsopgaver og også i kerneopgaver, hvis det giver mening i den konkrete situation. Kommunen har imidlertid og vil fortsat have ansvaret for de kommunale kerneopgaver, og man vil aldrig kunne blive *visiteret* til en frivillig ydelse, og tilsvarende vil det heller ikke være noget, man som borger vil kunne gøre *krav* på. Der vil altid være en væsensforskel mellem den frivillige og den kommunale medarbejder, som vi skal værne om.

Eksempler på frivillighed i Kultur- og Fritidsforvaltningen:

- **Bogvenner:** Frivillige bogvenner bringer bøger ud og diskutere litteratur med brugere. Initiativet er en kobling mellem

bibliotekernes 'Bogen kommer', der bringer bøger ud til borgere, der ikke selv kan tage på biblioteket, og Røde Kors' besøgsvenneordning.

- **Cph Volunteers:** Københavns Kommune har et frivilligkorps som understøtter events i byen ved at tilbyde frivillige til større events og festivaler. De frivillige forpligter sig kun til de opgaver, de melder sig til.
- **Digitalisering af politiets registerblade:** Slægthistoriske foreninger har i samarbejde med Stadsarkivet digitaliseret 1,3 mio. af politiets registerblade, svarende til 45 årsværk. Projektet er initieret af foreningerne selv.

6. Inklusion

a. Samskabelse og brug af handicapspecifik viden i folkeskoler

Børne- og Ungdomsborgmesteren vil kort gennemgå pkt. 6a

- **Projekt "Skolens fællesskaber er for alle – inklusion i grundskolen":** Projektet er et nyt samarbejde, som handler om at give alle børn og forældre en stemme i inklusionsdebatten. Projektet er rettet mod 0.-1.klasse. Målet er på længere sigt at mindske antallet af børn, der føler sig ekskluderet i skolens fællesskab eller som udskilles til specialskoletilbud.
- **Oplæg vedr. inklusion til MED-udvalgene på almenskolerne**
Børne- og Ungdomsforvaltningen har i et samarbejde med Københavns Lærerforening og Skolelederforeningen udarbejdet et oplæg til skolernes MED-udvalg og skolebestyrelser, hvor skolerne opfordres til drøftelse ud fra en række konkrete punkter om inklusion.
- **Folkeskolereformen og "Åben Skole":**
Et resultat af reformen og "Åben Skole" er blandt andet en ny digital platform, som samler alle byens eksterne læringstilbud på et sted, så lærerne har lettere ved at danne sig et overblik over tilbuddene. Alle udbydere af eksterne læringstilbud har mulighed for at uploade et eller flere læringstilbud på portalen.

b. Samskabelse og brug af handicapspecifik viden i jobcentre

Beskæftigelses- og Integrationsborgmesteren vil kort gennemgå pkt. 6b

Ligebehandling og nedbrydning af fordomme

- Københavns Kommune har vedtaget en ligebehandlingspolitik og gennemfører antidiskriminationskampagner.
- Derfor hilses det meget velkomment, at Handicaprådet tilbyder sin viden om forskellige handicapgrupper til jobcentret.
- Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vil gerne indgå i et samarbejde, så jobkonsulenterne kan få øget information om borgere med handicap og eventuelle fordomme kan blive nedbrudt.

7. Evt.



Bilag 1

16-06-2014

Sagsnr.
2014-0114673

Handicaprådets ønsker til dagsordenen

Dokumentnr.
2014-0114673-1

1. Budget 2014

- Budgetforhandlingerne for 2014. *Handicaprådet ønsker en opdatering på, hvilke dele af forhandlingerne, der særligt berører handicapområdet?*
- Den supplerende budgetmodel
Handicaprådet anmoder om, at modellen gøres permanent, således, at den fremtidige udvikling i målgruppens behov korrigeres automatisk og ikke afhænger af en politisk forhandling.

Sagsbehandler
Johanne Munkesø Storm

2. Tilgængelighed og bolig

- *Handicaprådet har i foråret afholdt en konference om boligpolitik. Der er stadig en bekymring hos Handicaprådet om, hvorvidt tilgængeligheden tænkes tilstrækkeligt ind i de løsninger der laves i dag. Handicaprådet vil gerne opfordre til, at man ansætter en eller flere rådgivere med særlig ekspertise inden for handicap-tilgængelighed, der kommer ind før nybyggeri eller renovering opstartes, således at der ikke laves uigennemtænkte løsninger.*
- *"Giv-et-praj" funktionen under TMF er en rigtig god idé, men den fungerer ikke til at udbedre manglende tilgængelighed, fordi den ikke er målrettet handicapgruppen. Handicaprådet vil gerne drøfte, om giv-et-praj til også at omfatte borgernes anmeldelse af manglende tilgængelighed. Det er i den forbindelse afgørende, at der placeres et ansvar hos en bestemt enhed, der har overblikket over både anmeldelser og budgettet til udbedringer, så det også er muligt at prioritere mellem projekter. Det vil også skabe synlighed for kommunen om, hvor problemerne opstår.*

3. Beskæftigelse

- *Hvordan kan kommunen være med til at skabe et mere rummeligt arbejdsmarked og få flere borgere med handicap i beskæftigelse. Handicaprådet vil gerne drøfte forskellige løsningsmuligheder fx at stille krav om socialt ansvar til kommunens leverandører.*

MR Voksne - personale

Bernstorffsgade 17
1577 København V

E-mail
ATIG@sof.kk.dk

4. Frivillighed og samskabelse

- *Handicaprådet vil meget gerne høre, hvordan de enkelte forvaltninger arbejder med samskabelse og frivillighed, og hvordan de sørger for at få inddraget brugerne i denne proces?*
- *Handicaprådet vil gerne understrege, at øget brug af frivillig ikke må erstatte offentlige tilbud, men alene være et supplement til eksisterende tilbud.*

5. Inklusion

- *I forlængelse af frivillighedspotentialet vil Handicaprådet gerne opfordre til, at man i kommunen arbejder med samskabelse konkret ift. at skabe et samfund, der bedre kan rumme alle borgere.*
- *Den nye skolereform er et oplagt bud på, hvordan Handicaprådet og øvrige frivillige handicaporganisationer kunne bidrage med viden om handicap og inklusion til lærere, socialrådgivere og jobkonsulenter, der kan mangle en handicapspecifik viden. Det er vigtigt for Handicaprådet at kunne medvirke til at øget vidensniveauet og nedbryde fordomme i samfundet.*