



Til Økonomiudvalget

Status på indsatsen mod social dumping 2. kvartal 2019

Københavns Kommunes indsats med kontrol af arbejdsklausulen blev skudt i gang den 13. oktober 2014, hvor indsatssteamet ved Bureau Veritas påbegyndte arbejdet med at foretage stikprøvekontroller af Københavns Kommunes leverandører inden for bygge og anlæg samt tjenesteydelsesområdet. Siden 1. januar 2017 har indsatsen også omfattet støtte- og tilskudsområdet.

Borgerrepræsentationen vedtog i 2017 at hjemtage kontrollen med arbejdsklausulen og udvide indsatsen til også at omfatte uddannelses- og beskæftigelsesklausulen. Fra 1. januar 2018 har kommunens interne indsats-team derfor overtaget kontrollen af arbejdsklausulen, samt uddannelses- og beskæftigelsesklausulen.

Økonomiudvalget modtager kvartalsvis afrapportering i form af en kvartalsrapport med status på indsatsen mod social dumping på aflæggerbordet.

I vedlagte kvartalsrapport fremgår det, hvordan indsats-teamets kontrolarbejde konkret har udfoldet sig i 2. kvartal af 2019.

10. oktober 2019

Sagsnummer
2019-0254013

Dokumentnummer
2019-0254013-2

Sagsbehandler
Jonas Christensen/
Josephine Arnfred

Status på indsatsen mod social dumping **2. kvartal 2019**

Indhold

1. Indledning	3
2. Antal kontroller	4
3. Risikobaseret fremgangsmåde	6
4. Materielle overtrædelser af arbejdsklausulen	8
5. Karakteristika ved de materielle overtrædelser	10
6. Afsluttede og verserende overtrædelsessager	12

1.

Indledning

Status på indsatsen mod social dumping efter 2. kvartal af 2019 tegner i store træk samme billede som i årets første kvartal.

Med udgangspunkt i en risikobaseret tilgang, hvor der er fokus på fysisk tilstedeværelse på bygge- og arbejdspladser, afdækker indsatssteamet fortsat tilfælde af social dumping.

Bl.a. på grund af anlægsloftet bliver der opstartet færre nye byggeprojekter i Københavns Kommune end tidligere, hvilket bl.a. har medført en reduktion i opstartede dokumentkontroller på dette område. CSR-enheden har dog her ved fået mulighed for at øge fokus på andre former for tjenesteydelser som fx rengøring, transport samt undervisning og pædagogik. I årets første seks måneder er der således gennemført 59 kontroller på andre områder end bygge- og anlægsområdet, hvilket svarer til, at 23 % af kontrollerne i 2019 har vedrørt andre ydelser end bygge- og anlægsarbejde.

Indsatssteamets kontrolindsats er fortsat primært baseret på en risikobaseret model. I 2. kvartal af

2019 har der været en lille stigning i antallet af dokumentkontroller baseret på anmeldelser i form af interne og eksterne tip, ligesom der også har været en stigning i modtagne tip.

Dette er en positiv udvikling, da den risikobaserede tilstedeværelse på arbejdspladserne i høj grad kan understøttes og målrettes af interne og eksterne henvendelser vedrørende konkrete forhold.

Indsatssteamet oplever fortsat succes med et mæglingsmødekoncept til at sikre tilbagebetalinger af manglende løn, når der er konstateret overtrædelser af arbejdsklausulen.

Indsatssteamet arbejder endvidere fortsat med et pilotprojekt med ID-kort, som blev iværksat i starten af året, og der er indtil videre blevet indgået aftale med en af Københavns Kommunes store leverandører, som har indvilliget i at medvirke i pilotprojektet. ID-kortet forventes implementeret på de første kontrakter i løbet af september 2019.

De følgende afsnit viser, hvordan kontrolarbejdet konkret har udfoldet sig i 1. og 2. kvartal 2019.

2.

Antal kontroller

Der skelnes i det følgende mellem fire kontroltyper:

Screeningsbesøg

(1 kontrol = 1 pladsbesøg)

Kontrolbesøg, hvor indsatssteamet udfører risikovurdering gennem tilstedeværelse på arbejds- og byggepladser. På et screeningsbesøg taler indsatssteamet med både ledelse og medarbejdere for at danne et overblik over arbejdspladsen, og dem der udfører arbejdet. Indsatssteamet benytter også strukturerede interviews af udvalgte medarbejdere i risikovurderingen, hvilket efterfølgende kan bruges til at sammenholde med dokumentation fremsendt af arbejdsgiveren i en eventuel dokumentkontrol.

Screeningsbesøgene indgår i indsatssteamets risikovurdering, og er således med til at afgøre, om der bør foretages en dokumentkontrol.

Dokumentkontroller

(1 kontrol = dokumentkontrol af én medarbejder)

Indebærer, at leverandøren skal fremlægge dokumentation for løn- og ansættelsesvilkår for udvalgte medarbejdere, så der kan foretages en

konkret beregning af, om arbejdsklausulen er overholdt. Det er på baggrund af dokumentkontroller, at der kan stilles krav om efterbetaling til medarbejderne, hvis der er konstateret materiel overtrædelse af arbejdsklausulen.

Rekognoscering

(1 kontrol = at der på en kalenderdag er foretaget minimum én rekognosceringsaktivitet)

Rekognoscering indebærer, at indsatssteamet foretager en fysisk observation og vurdering af mulige emner for nærmere kontrol. Dette kan fx være undersøgelse af, om et konkret projekt fysisk er påbegyndt, hvor langt et projekt er nået eller hvorvidt en given faggruppe er gået i gang med at arbejde. Derudover kan der være tale om arbejdsaktivitet på usædvanlige tidspunkter, køretøjer fra særlige underleverandører mv. I det hele taget omfatter denne kontrolkategori fysiske besøg og observationer, som ikke udgør et egentligt screeningsbesøg.

Screening af uddannelsesklausul

(1 kontrol = 1 pladsbesøg)

Ved besøg på arbejds- og byggepladser gennemgås leverandørens praktik- og uddannelsesplaner og antallet af registrerede elev- og lærlingetimer på projektet indtil da. På den baggrund kan indsatssteamet foretage en foreløbig

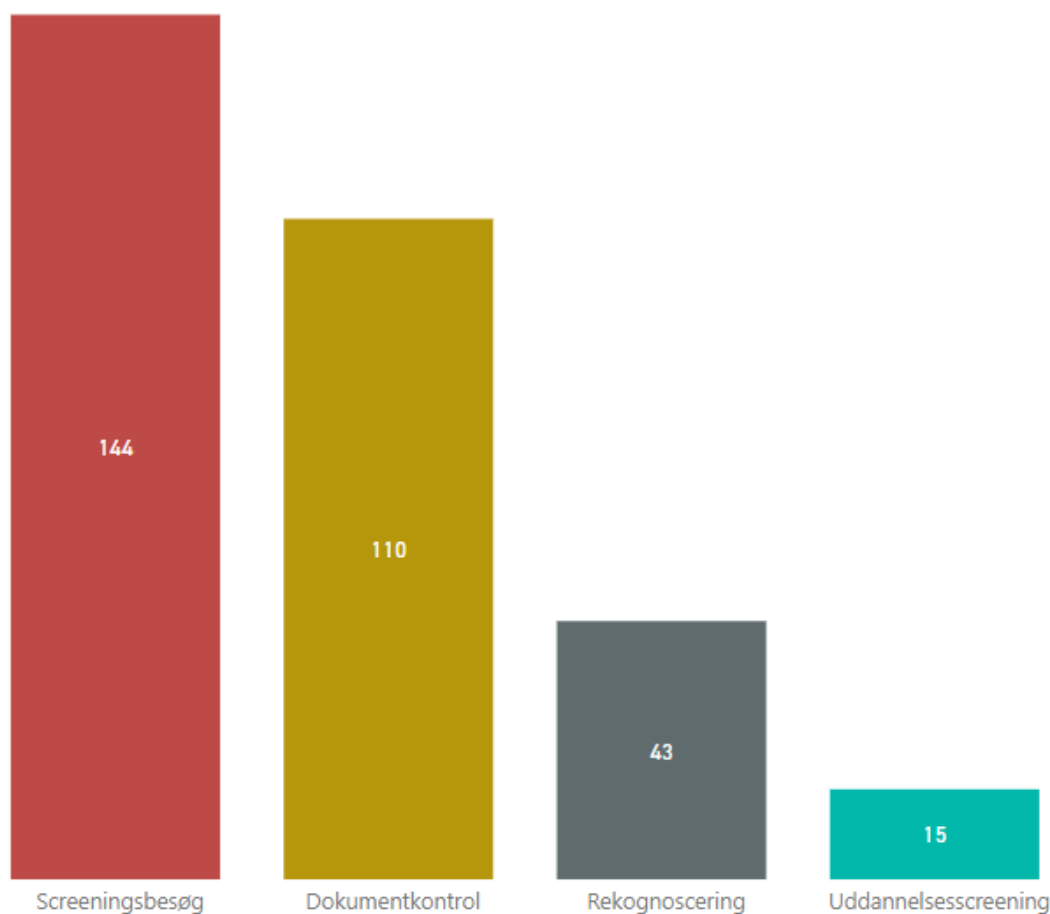
risikovurdering og evt. indlede dialog herom.

Efter screeningsbesøget kan leverandøren blive bedt om at eftersende relevant materiale som dokumentation for overholdelse af uddannelsesklausulen.

Antal kontroller fordelt på kontroltype

Der er i 2. kvartal af 2019 gennemført 137 kontroller, hvilket betyder, at der ved udgangen af 2. kvartal samlet er gennemført 312 kontroller i 2019. Disse kontroller dækker over både screeningsbesøg på en arbejdsplads/aftale, dokumentkontroller af enkelte medarbejdere, rekognosceringsaktiviteter og screening af uddannelsesklausul.

Kontroller fordelt på kontroltype (1. og 2. kvartal 2019)



Til sammenligning blev der i 1. og 2. kvartal af 2018 samlet gennemført 292 kontroller, som var fordelt på 106 screeningsbesøg og 186 dokumentkontroller.

Uddannelsesscreening

CSR-enheden foretager løbende uddannelsesscreeninger, hvor leverandørernes uddannelsesplaner mv. gennemgås. Da leverandørerne som udgangspunkt altid har hele kontraktens løbetid til at opfylde kravet om praktikårsværk, er det først muligt endeligt at fastlægge, om der foreligger en overtrædelse, når kontrakten er færdiggjort. Ved udgangen af 2019 kan CSR-enheden give en vurdering af leverandørernes compliance på baggrund af data fra de gennemførte kontroller i 2019.

3.

Risikobaseret fremgangsmåde

Indsatsteamet udvælger fortsat langt størstedelen af de udførte screeningsbesøg på baggrund af et risikobaseret skrivebordsudtræk, dvs. en vurdering foretaget af insatsteamet ved skrivebordet af, hvor der er risiko for social dumping. Herudover udgør en mindre andel af screeningsbesøgene genbesøg, for at følge op på forhold, der er konstateret ved det forrige screeningsbesøg og screeningsbesøg, som er udvalgt på baggrund af interne og eksterne tip.

Der har i 2. kvartal af 2019 været en stigning i antallet af kontroller, som er udvalgt på baggrund af tip. Eksterne tip har i 2. kvartal ført til 2 screeningsbesøg og 13 dokumentkontroller, mens interne tip (fra ansatte i forvaltningerne) har ført til ét screeningsbesøg. Dvs. samlet 16 kontroller på baggrund af anmeldelser imod 9 kontroller i 1. kvartal.

Indsatsteamet får forskellige former for tip. Når et tip omhandler konkrete virksomheder eller medarbejdere, der aktuelt udfører arbejde for Københavns Kommune, udfører insatsteamet som hovedregel et screeningsbesøg og eventuelt dokumentkontroller umiddelbart efter.

Antal eksterne tips vedrørende social dumping i 2019:

Januar	3
Februar	0
Marts	3
April	2
Maj	0
Juni	4

Hvis insatsteamet i forbindelse med screeningsbesøget vurderer, at der er en risiko for social dumping, vil insatsteamet udtage en eller flere medarbejdere til yderligere dokumentkontrol. I nogle tilfælde, er medarbejdere udvalgt ud fra en mandskabsliste efter et screeningsbesøg, fordi de ikke var tilstede på tidspunktet for besøget, men hvor deres funktion eller den (under)leverandør, de er ansat hos, er identificeret som værende i risikozonen.

Når det vurderes, at der er behov for at lave dokumentkontrol, for at afdække mistanke om overtrædelse af arbejdsklausulen, udvælger insatsteamet et passende antal medarbejdere til kontrol. Herefter er der altid mulighed for at udvide kontrollen til flere relevante medarbejdere, hvis der bliver konstateret materielle overtrædelser i

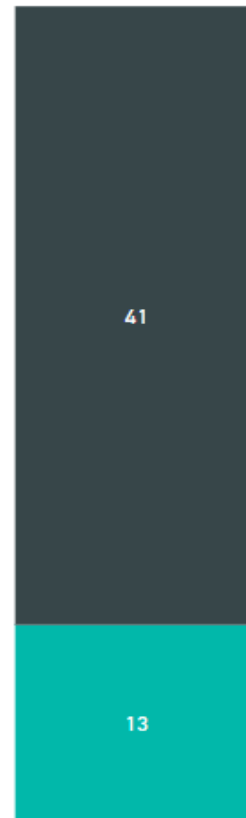
en eller flere af de indledende kontroller.

Ud af de 62 dokumentkontroller, som er opstartet i 2. kvartal 2019, er de 49 udført på baggrund af en risikobaseret screening og de 13 på baggrund af anmeldelser.

Det er som nævnt ikke alle screeningsbesøg, som giver anledning til dokumentkontrol af medarbejdere. Grafen til højre viser, hvor mange screeningsbesøg, der gav anledning til yderligere kontrol i 2. kvartal. Samlet i 2019 frem til udgangen af 2. kvartal, har 42 ud af 144 screeningsbesøg, svarende til ca. 29 % af de foretagne screeningsbesøg, givet anledning til yderligere kontrol. Dette er på linje med det samlede resultat fra 2018, hvor ca. 1/3 af screeningsbesøgene gav anledning til yderligere kontrol.

Anledning til yderligere kontrol efter screeningsbesøg (2. kvartal 2019)

● Ja ● Nej



4.

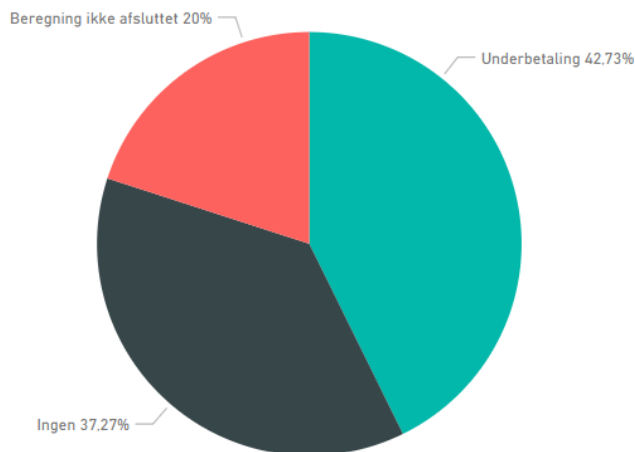
Materielle overtrædelser af arbejdsklausulen

Der skelnes mellem formelle overtrædelser af arbejdsklausulen, som er den situation, hvor leverandøren ikke rettidigt fremsender den efterspurgte dokumentation, og materielle overtrædelser, som indebærer, at indsatsteamet, på baggrund af den fremsendte dokumentation, kan konstatere, at løn og ansættelsesvilkår er ringere end referenceoverenskomstens.

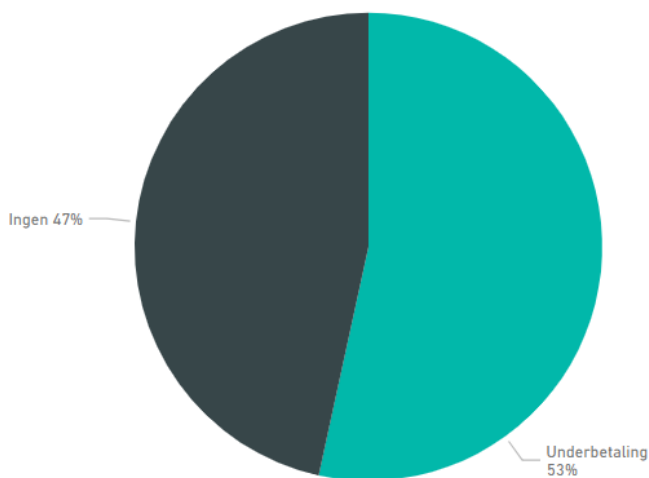
Materielle overtrædelser

Som det fremgår ovenfor, er der i første halvår af 2019 iværksat 110 dokumentkontroller. Da sagsbehandlingen i de enkelte sager ofte strækker sig ud over et kvartal, er det ikke på nuværende tidspunkt muligt for alle dokumentkontroller at fastlægge, om der er en materiel overtrædelse af arbejdsklausulen eller ej.

Andel af dokumentkontroller med materiel overtrædelse (1. og 2. kvartal 2019)



Ud af de opstartede dokumentkontroller, der er påbegyndt i 1. og 2. kvartal af 2019, er beregningerne afsluttet i 88 af sagerne. Af disse 88 sager er der konstateret overtrædelser i 47 tilfælde, mens der ikke er overtrædelser i de 41 resterende. Der er således konstateret en overtrædelse af arbejdsklausulen i lidt mere end halvdelen af de afsluttede dokumentkontroller, hvilket er det samme billede vi så i 1. kvartal.

Andel af færdigbereggede dokumentkontroller med overtrædelser (1. og 2. kvartal 2019)

I første halvår af 2019 har indsatssteamet udtaget medarbejdere til dokumentkontrol på 25 forskellige af Københavns Kommunes aftaler/kontrakter. På 21 af disse aftaler er der færdigberegnet for én eller flere medarbejdere, og der er fundet overtrædelser på 15 af de 21 aftaler, hvilket svarer til, at der er overtrædelser på 71 % af de aftaler, hvor der er færdigberegnet for én eller flere medarbejdere.

Formelle overtrædelser

For så vidt angår de formelle overtrædelser, så har der i første halvår af 2019 ikke været varslet eller pålagt bod til hovedleverandører for formel overtrædelse af arbejdsklausulen. Dette betyder ikke, at den efterspurgte dokumentation altid er blevet fremsendt inden for de fastsatte frister, men fristoverskridelserne har endnu ikke ført til bodsvarsler i år.

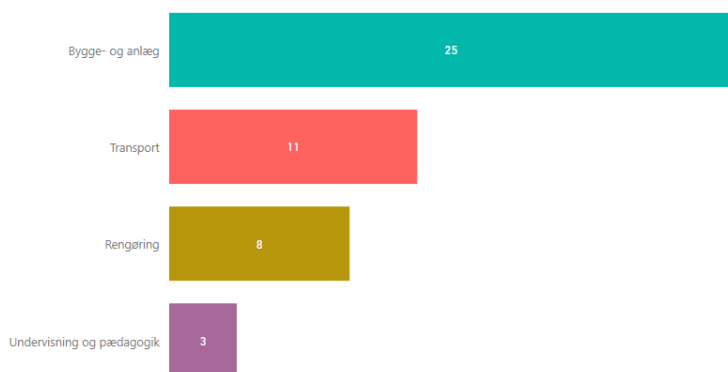
5.

Karakteristika ved de materielle overtrædelser

Grafen til højre viser, hvor mange screeningsbesøg og dokumentkontroller, der samlet er udført i forskellige brancher i 1. og 2. kvartal af 2019.

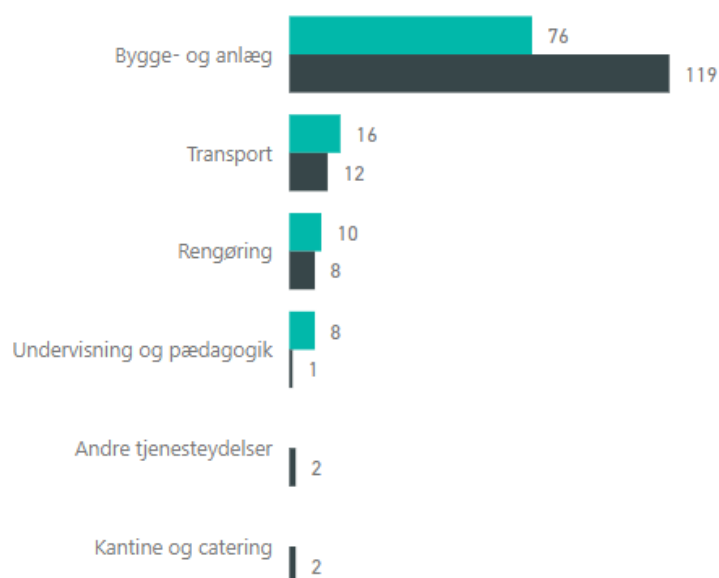
Grafen nedenfor viser, at fordelingen af de foreløbigt konstaterede overtrædelser af arbejdsklausulen på forskellige brancher afspejler, at bygge- og anlægsområdet fortsat er det primære indsatsområde.

Overtrædelser fordelt på branche i 1. og 2. kvartal:



Screeningsbesøg og dokumentkontroller fordelt på branche i 1. og 2. kvartal:

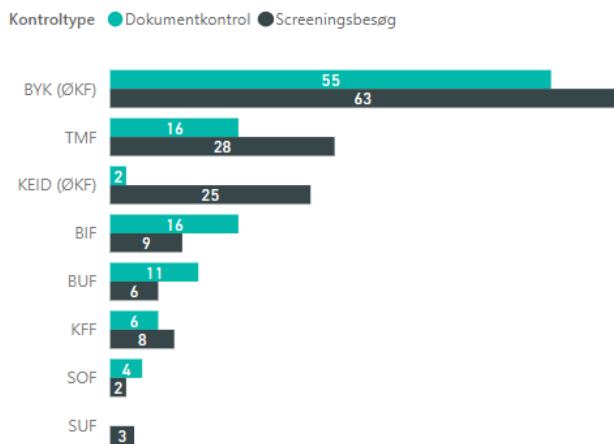
Kontroltype ● Dokumentkontrol ● Screeningsbesøg



Der er således fortsat en fornuftig sammenhæng imellem de brancher, som kontrolindsatsen fokuseres på, og den mængde af overtrædelser af arbejdsklausulen, som bliver afdækket. Bygge-

og anlægsbranchen vil i resten af 2019 fortsat være indsatsteamets største fokusområde, da det erfaringsmæssige udgør en særlig risiko-brancher med hensyn til social dumping, og fordi kommunen har en stor aftalevolumen på området. Transport, rengøring samt undervisning og pædagogik vil dog også fortsat være fokusområder ved siden af bygge- og anlægsområdet.

Screeningsbesøg og påbegyndte dokumentkontrol pr. forvaltning (1. og 2. kvartal 2019)



Fordelingen af kontrollerne på de forskellige forvaltningsenheder hænger naturligt fortsat sammen med, hvilke brancher der har været i fokus i det løbende kontrolarbejde.

Hhv. ByK (ØKF), KEID (ØKF) og TMF har mange bygge- og anlægsaftaler, som tilsvarende er der, hvor der foretages flest kontroller. Hvis man ser på antallet af screeningsbesøg og dokumentkontroller i de øvrige forvaltninger, så dækker dette primært kontrol af serviceydelser indenfor transport, rengøring samt undervisning og pædagogik. Graferne viser ikke altid, hvilken forvaltning, som har indgået kontrakten, da der i flere tilfælde er forskellige forvaltninger der laver træk på rammeaftaler administreret i en anden forvaltning fx KEID (ØKF). Vi har derfor valgt at anføre den forvaltning, som har foretaget de enkelte træk på rammeaftalerne, da dette giver et bedre billede af, indenfor hvilken forvaltning kontrollerne foretages.

7.

Afsluttede og verserende materielle overtrædelsessager

Status på verserende materielle overtrædelsessager påbegyndt inden udgangen af 2. kvartal 2019

Forvaltning	Branche	Problem og håndtering (anonymiseret)
ByK (ØKF)	Byggeri	Der er konstateret overtrædelser for 6 medarbejdere fordelt på 2 underleverandører. CSR-enheden afventer dokumentation for efterbetaling af samlet 75.894 kr. til medarbejderne.
ByK (ØKF)	Byggeri	Der er konstateret overtrædelser for 21 medarbejdere fordelt på 5 underleverandører. For den ene underleverandør afventer CSR-enheden dokumentation for efterbetaling af samlet 12.404,5 kr. For 3 af underleverandørerne er der tilbageholdt samlet 21.434,1 kr. i hovedleverandørens vederlag, imens de forsøger at finde de berørte medarbejdere. For den sidste underleverandør er der efterbetalt 12.123,6 kr. til den ene medarbejder. Efterbetalingen for de resterende fire medarbejdere på samlet 30.123,6 kr. tilfalder kontraktstående forvaltning, efter forgæves forsøg på at finde medarbejderne.

BIF	Transporttjenester	Der er konstateret overtrædelser for 7 medarbejdere hos hovedleverandøren. Der er fremsat efterbetalingskrav på 49.051,39 kr. og kontrollen udvides med yderligere 41 medarbejdere.
CFI (ØKF)	Transporttjenester	Der er konstateret overtrædelser af arbejdsklausulen for 4 medarbejdere hos en underleverandør. Medarbejderne har ikke været dækket af en arbejdsskadeforsikring i forbindelse med arbejde udført på aftalen, og har også i mindre grad været underbetalt. Københavns Kommune har ikke (på nuværende tidspunkt) økonomiske sanktionsmuligheder ved overtrædelse af arbejdsklausulens krav om lovpligtig arbejdsskadeforsikring, men CSR-enheden er i dialog med hovedleverandøren på aftalen om, at få rettet op fremadrettet, og sikret at der tegnes arbejdsskadeforsikring både for den pågældende underleverandør, samt alle underleverandører som hovedleverandøren benytter sig af i øvrigt.
KEID	Vedligehold	Der er konstateret overtrædelser for 2 medarbejdere hos en underleverandør. Det er oplyst, at medarbejderne er rejst hjem til Rumænien efter opgavens udførelse, og HL samt CSR-enheden har uden held forsøgt at komme i kontakt med dem, bl.a. ved at sende et brev på rumænsk til dem på deres adresse i Rumænien, med opfordring til at henvende sig for at modtage den skyldige løn. Sagen forventes afsluttet ved at efterbetalingen tilfalder kontrakt Holdende forvaltning.
KEID (ØKF)	Byggeri	Der er konstateret overtrædelser for 7 medarbejdere hos en underleverandør. Der afventes stadig dele af dokumentationen, hvorefter der vil blive beregnet efterbetalingskrav til medarbejderne.
TMF	Anlægsarbejde	Der er konstateret overtrædelser for 2 medarbejdere hos en underleverandør. Arbejdsklausulen har ikke været vedlagt kontrakten, men CSR-enheden er i dialog med hovedleverandøren om at sikre efterbetaling af samlet 6.142 kr. til medarbejderne.
SOF	Undervisning og pædagogik (tilskud)	Der er konstateret overtrædelser for 2 medarbejdere hos tilskudsmodtageren, iht. den anvendte referenceoverenskomst i CSR-enhedens lønberegninger. Der er stillet efterbetalingskrav om samlet 7.494,18 kr. til medarbejderne, og kontrollen forventes at blive udvidet. Der pågår imidlertid en dialog med tilskudsmodtageren og dennes arbejdsgiverorganisation om valg af referenceoverenskomst, hvorfor efterbetalingskravet ikke er endeligt opgjort endnu.

TMF	Anlæg	Der er konstateret overtrædelser for 2 medarbejdere hos en underleverandør. CSR-enheden afventer dokumentation for, at der er efterbetalt samlet 31.876,84 kr. til medarbejderne.
ByK (ØKF)	Byggeri	Der er konstateret overtrædelser for 3 medarbejdere hos to forskellige underleverandører. CSR-enheden har opgjort et efterbetalingskrav på samlet 22.679,41 kr. til medarbejderne, og der er planlagt mæglingsmøde i sagen.
KFF	Rengøring	Der er konstateret overtrædelser for 14 medarbejdere hos hovedleverandøren. Det endelige efterbetalingsbeløb til medarbejderne er ved at blive opgjort.
ByK (ØKF)	Byggeri	Der er konstateret overtrædelser for 2 medarbejdere hos en underleverandør. CSR-enheden afventer dokumentation for at der er efterbetalt samlet 8.956,8 kr. til medarbejderne.

Materielle overtrædelsessager afsluttet efter seneste sagsrapportering

Forvaltning	Branche	Problem og håndtering (anonymiseret)
ByK (ØKF)		Der er konstateret overtrædelser for 3 medarbejdere hos en underleverandør. Medarbejderne har samlet fået efterbetalt 25.364 kr.
ByK (ØKF)	Byggeri	Der er konstateret overtrædelser for 7 medarbejdere fordelt på to forskellige underleverandører. Medarbejderne har samlet fået efterbetalt 76.848,68 kr.
ByK (ØKF)	Nedrivning	Der er konstateret overtrædelser for 3 medarbejdere hos en underleverandør. To af medarbejderne har samlet fået efterbetalt 814,60 kr. Der kunne ikke etableres kontakt til den tredje medarbejder, hvorfor hans 245,28 kr. tilgodehavende er tilfaldet kontraktstående forvaltning.
ByK (ØKF)	Byggeri	Der er konstateret overtrædelser for 3 medarbejdere hos en underleverandør. Medarbejderne har samlet fået efterbetalt 3.140,53 kr.
KEID (ØKF)	Byggeri	Der er konstateret overtrædelser for 3 medarbejdere hos en underleverandør. Medarbejderne har samlet fået efterbetalt 617,33 kr.
ByK (ØKF)	Byggeri	Der er konstateret overtrædelser for 2 medarbejdere hos en underleverandør, som blev udvalgt til kontrol efter en overtrædelsessag med samme virksomhed på en anden plads. Medarbejderne har samlet fået efterbetalt 3.282,64 kr.

ByK (ØKF)	Byggeri	Der er konstateret overtrædelser for 17 medarbejdere fordelt hos 3 forskellige underleverandører. Medarbejderne har samlet fået efterbetalt 103.677,49 kr.
-----------	---------	--