



Til Socialudvalget, Børne-Ungdomsudvalget og Besæftigelses-og Integrationsudvalget.

20-03-2012

Orienteringsnotat vedr. Ny Start for 25 familier i Tingbjerg

Sagsnr.
2011-181668

Dokumentnr.
2012-233204

Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen orienterer om status for effekterne af projekt "Ny Start for 25 familier i Tingbjerg", som startede i begyndelsen af 2010 og udløb ved udgangen af 2011.

Sagsbehandler
Stine Sada Nogawa

Notatet opsummerer resultaterne af rapporten (2012-32738), og indeholder en kort redegørelse for:

1. Baggrunden for projektet
2. Projektet
3. Resultaterne
4. Generelt om projektet og videre tiltag

1. Baggrund

"Ny Start for 25 familier i Tingbjerg" (herefter "Ny Start, Tingbjerg") blev iværksat af Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen som følge af uroligheder i Tingbjerg-bydelen i 2009.

Ved projektets afslutning, med udgangen af 2011 skal udvalgene informeres om resultaterne.

Ved projektstart var der flere end de forventede 25 familier, nemlig 31 familier, der levede op til inklusionskriterierne:

- Mindst et barn/ung havde begået eller var sigtet for kriminalitet
- Der var yngre søskende
- Den unges adfærd var en særlig belastning i lokalområdet
- Mindst et barn/ung havde sag i børnefamilieenheden

Ud af de 31 familier, har 16 familier være tilknyttet projektet i hele projektperioden. På baggrund af de 16 familier har Socialforvaltningen foretaget en effektmåling, der er baseret på data, som forvaltningerne til hver en tid har til rådighed og som bruges i det daglige arbejde med borgerne.

2. Projektet

"Ny Start, Tingbjerg" er en helhedsorienteret, massiv og koordineret social indsats på tværs af de tre forvaltninger, som i 2010-2011 blev tilbudt udvalgte familier med uroskabende og kriminelle unge.

**Mål- og Rammekontoret
for Børn og Familier**

Bernstorffsgade 17, 3,
363
1592 København V

Telefon
3317 3387

E-mail
ZC4F@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683014

Hensigten var, at intensiv hjælp og støtte til hele familien og koordineret hjælp fra de tre forvaltninger kunne øge familiens individuelle og samlede trivsel, og ændre børnenes uhensigtsmæssige adfærd.

Som led i indsatsen fik familierne tilknyttet en fast koordinator, der byggede bro mellem familien og de forskellige kommunale instanser. Dvs. at selv om en familie havde udfordringer, der skulle afhjælpes i flere forskellige forvaltninger, havde koordinatoren været en gennemgående figur for familien.

Familierne fik desuden tilbudt at fraflytte Tingbjerg og få en "ny start" et nyt sted.

8 af de 16 familier er fraflyttet Tingbjerg i projektperioden. Flere af de ikke-flyttede havde et ønske om at flytte, men det var ikke muligt at finde en bolig til dem, der var relevant i forhold til størrelse, pris og beliggenhed.

3. Resultaterne

Idet kun 16 familier har deltaget i hele projektperioden, er effektmålingen baseret på et spinkelt talgrundlag. Resultaterne må derfor ses som tendenser og tages med et vist forbehold.

- Skolefraværet er blandt børnene generelt faldet til det halve.
- Samme positive tendens ses ikke for søskende, hvor der ikke kan konstateres nogen nævneværdig effekt.
- Mindst 25 af projektets 27 børn og søskende, der i projektperioden har haft alderen 15-17 år, har gennemført 9 års undervisning. Der er datamæssig usikkerhed om de 2 sidste.
- Kriminaliteten er i projektperioden faldet blandt børnene, og antallet af kriminelle handlinger er isoleret på færre børn/unge, hvilket viser at nogle af børnene/de unge er ophørt med at begå kriminalitet i projektperioden.
- Færre børn (fra 33 ved projektstart til 20 ved projektafslutning) får foranstaltninger efter Serviceloven, og antallet af aktive foranstaltninger er faldet. Til gengæld er foranstaltningsintensiteten steget for de børn, der får foranstaltninger.
Antallet af søskende, der fik foranstaltninger var ved projektstart 11 og ved projektafslutning 5.

- Projektet har ikke haft en synlig effekt på forældrenes selvforsørgelsesgrad, om end der er en lille forbedring i deres match-kategorisering. Omvendt er forældrenes selvforsørgelsesgrad ikke faldet, hvilket ellers kunne forventes pga. den aktuelle økonomiske krise med stigende arbejdsløshed.

Der var en formodning om at flytning fra Tingbjerg kunne bidrage til familiernes øgede trivsel. Der ses dog ikke en tydelig forskel på effekten i de familier, der er flyttet, og dem, der er blevet boende i Tingbjerg. Der ses en lille forbedring i matchkategoriseringen, som måler forældrenes arbejdsmarkedsparathed, og en lille stigning i kriminalitet, men grundet det spinkle talgrundlag, kan dette lige såvel skyldes tilfældigheder eller at familierne i forvejen var "ekstra tunge".

4. Generelt om projektet og videre tiltag

I løbet af projektperioden er der sket en positiv udvikling i de deltagende familier. Det gælder særlig ift. faldende skolefravær og mindre kriminalitet.

Samtidig vurderer lokale socialarbejdere, at der er mere ro i bydelen, og at beboernes tryk er stigende.

Det er selvsagt vanskeligt at vurdere, hvilken andel "Ny Start, Tingbjerg"-projektet har i de positive tendenser. Men såvel familierne som samarbejdspartnerne i projektet har fremhævet den stærke koordination på tværs af aktørerne, den ledelsesmæssige opbakning til projektet og den håndholdte indsats i forhold til familierne som en positiv faktor.

Efter projektets ophør er familierne overgået til de respektive forvaltninger, hvor der foregår jævnlige opfølgninger på deres foranstaltninger. For de familiers vedkommende, der er flyttet til et område under en ny BørneFamilieenhed, har der fundet en løbende overdragelse af familiens sager sted.

Erfaringer fra Ny Start, Tingbjerg-projektet har til inspireret til, at man i satspuljeprojektet *Ny Start i 4 udsatte boligområder*, har valgt, at indsatsen også her skulle bestå af en helhedsorienteret, koordineret og 'håndholdt' tilgang til hele familien.



**Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Børn- og Ungdoms-
udvalget og Socialudvalget**

11-01-2012

Sagsnr.
2011-181668

Dokumentnr.
2012-32738

Sagsbehandler
Stine Sada Nogawa

BILAG

Denne status orienterer Socialudvalget, Børne- og Ungdomsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget om effekterne af projekt "Ny Start for 25 familier i Tingbjerg" i Tingbjerg, som startede i begyndelsen af 2010 og blev afsluttet ved udgangen af 2011.

"Ny Start for 25 familier i Tingbjerg" blev iværksat af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Børn- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen for at dæmme op for kriminalitet og anden uroskabende og utryghedsskabende adfærd blandt unge i Tingbjerg. De tre udvalg besluttede at forsøget skulle effektmåles, og resultaterne skulle præsenteres for de tre udvalg ved projektets afslutning.

Evalueringen og de fundne effekter skal bl.a. anvendes i udformningen af de nye 'Ny Start' projekter, der bliver igangsat på Nørrebro (Blågården og Mjølnerparken) og i Brønshøj/Husum (Voldparken og Tingbjerg) i begyndelsen af 2012.

Notatet indledes med et resume, og herefter præsenteres resultaterne fra effektmålingen mere indgående.

Resume

Ved projektets start i 2010 identificerede Socialforvaltningen og Børn- og Ungdomsforvaltningen 31 familier i Tingbjerg, der vurderes at kunne profitere af et tilbud om en intensiv, helhedsorienteret og tværsektoriel indsats, hvor familierne bl.a. fik et tilbud om at flytte til et andet boligområde, som led i bestræbelsen på at få en 'ny start'.

Målet var at skabe en positiv udvikling i hele familien, dvs. både de uroskabende unge, der gav anledning til indsatsen, deres søskende og deres forældre.

De indikatorer, der er kigget på, forholder sig til skolefremmøde, gennemført 9. klasse og kriminalitet blandt familiens børn, hvilke sociale støtteforanstaltninger familierne havde brug for før og efter projektdeltagelsen og graden af selvforsørgelse blandt forældre og større søskende.

Effektmålingen er udarbejdet på baggrund af en baselinemåling på familierne ved projektets start, resultaterne af 1. effektmåling, foreta-

**Mål- og Rammekontoret
for Børn og Familier**

Bernstorffsgade 17, 3,
363
1592 København V

Telefon
3317 3387

E-mail
ZC4F@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683014

get for perioden 1. januar 2010 til 15. juli 2010 suppleret med de seneste tilgængelige data fra medio 2011.

Siden den første baseline måling har der været frafald blandt de 31 familier som var omfattet af Ny Start-indsatsen. Dette betyder, at der i perioden 1. januar 2010 til 15. juli 2010 har deltaget 16 familier i projektet. Dette notat er baseret på de 16 familier, der var omfattet af Ny Start-indsatsen medio 2011.

Af de 16 familier er 8 flyttet fra Tingbjerg medio 2011.

I notatet skelnes der mellem ”børn”, der refererer til de uroskabende unge, der gav anledning til, at familien kom med i projektet, ”søskende”, der refererer til øvrige børn i familien, og forældre.

Evalueringen konkluderer følgende:

Skolefremmøde/fravær

- Der er omtrent samme antal børn der har bekymrende fravær efter, at Ny Start er blevet iværksat.
- Der er et klart fald - næsten en halvering - i det gennemsnitlige antal fraværsdage blandt børnene i projektet i perioden lige efter projektets start i begyndelsen af 2010.
- Hvad angår søskende, ser der ikke ud til at være nogen effekt af Ny Start.

Kriminalitet

- Analysen viser en tendens til, at færre børn og søskende mellem 0-18 år begår kriminalitet, efter at familien er startet i projektet.

Familiens kontakt med og støtte fra Socialforvaltningen

- I hele perioden har der været en stigning i andelen af børn og søskende, der *ikke* har været registeret af Socialforvaltningen.
- Analysen viser, at antallet af familier, der har haft brug for støtteforanstaltninger fra Socialforvaltningen er faldet i perioden 1. november 2009 til 15 marts 2011.
- For børn er det største fald i sociale foranstaltninger sket inden for gruppen, der *ikke* var flyttet i perioden medio 2010 eller medio.
- Der er sket en stor stigning i børn på døgninstitutioner fra medio 2010 til medio 2011 – især for de børn, der er flyttet.

Familiens grad af selvforsørgelse

- Der er ikke sket de store ændringer i selvforsørgelsesgraden i familierne, efter de er startet i projektet (målt 1. kvartal 2010).
- De forældre, der er flyttet, vurderes af Jobcentret i højere grad som ’jobklare’ end de forældre, der ikke er flyttet. Ift. ar-

bejdsmarkedsparathed, er der således en tendens til, at de relativt mest ressourcetsvage forældre fortsat bor i Tingbjerg.

Samlet set

For de fleste af familierne ses en positiv udvikling, efter at familierne er kommet med i Ny Start-projektet.

Der er dog tale om et ret beskedent talmateriale, så resultaterne skal tolkes forsigtigt.

Ikke desto mindre er det positivt, at det samlede skolefremmøde er steget væsentligt, og at børnene i mindre grad er involveret i kriminalitet.

Der ses ikke den forventede positive effekt af at flytte væk fra Tingbjerg.

Ny Start, 2. effektmåling

Baggrund

I foråret 2010 udførte Socialforvaltningen en baselineanalyse på 31 familier, som dengang var i projektets målgruppe. I den forbindelse blev familierne målt på en række udvalgte effektindikatorer. Disse indikatorer var:

- Skolefravær og gennemført 9 års skolegang
- Kriminalitet
- Foranstaltninger efter Servicelovens § 52 samt råd og vejledning ved §§10 og 11
- Forældrenes selvforsørgelsesgrad.

Det er de samme indikatorer, der er målt på i dette notat. Dette notat indeholder både resultaterne af 1. effektmåling, foretaget for perioden 1. januar 2010 til 15. juli 2010 sammen med de seneste tilgængelige resultater fra medio 2011.

Siden den første baselinemåling har der været frafald blandt de 31 familier. Nogle familier er flyttet til andre kommuner, andre er ikke længere i målgruppen og andre igen har takket nej til at deltage i projektet. Dette betyder, at der i perioden 1. januar 2010 til 15. juli 2010 har deltaget 16 familier i projektet. Fra 15. juli til medio 2011 har 15 familier deltaget. Fra foråret 2011 er det kommet en ny deltager i undersøgelsen, da vedkommende opfylder betingelserne for deltagelse i Ny Start. Vedkommende er blevet målt i første halvår af 2011.

Generel information om deltagerne

Dette notat er baseret på en liste over de 16 familier, der var omfattet af Ny Start-indsatsen medio 2011. Listen er indsendt af Børnefamilieenheden i Brønshøj-Husum/Vanløse. Af de 16 familier er 8 flyttet fra Tingbjerg medio 2011.

I notatet skelnes mellem *børn* og *søskende*. "Børn" er de familiemedlemmer, som er den primære årsag til, at familien deltager i projektet. "Søskende" er evt. resterende børn af samme forældre.

De 16 familier består af:

- 20 børn
- 27 søskende
- 22 mødre og fædre

Hver familie indeholder i gennemsnit 1,2 børn og 1,7 søskende.

Gennemsnitsalder – per 15. august 2011

- Forældre – 45,5 år
- Børn – 17,2 år
- Søskende – 15,7 år

Kønsfordeling, børn og søskende

Som tabel 1 viser, er alle de 20 børn drenge, og i søskendegruppen er kønsfordelingen relativt lige.

Tabel 1, kønsfordeling børn og søskende

Relation	Kvinde	Mand	Hovedtotal
Børn	0	20	20
Søskende	16	11	27
Hovedtotal	16	31	47

I det nedenstående gennemgås hver af de enkelte indikatorer for hhv. børn, søskende og forældre.

Børn og søskende

Notatet gennemgår de deltagende børns og søskendes hidtidige situation med baggrund i udvalgte indikatorer.

Disse er:

- Fravær fra folkeskolen
- Gennemført 9. Klasse
- Domme og sigtelser for kriminelle handlinger
- Antal og form for kontakt med Socialforvaltningen

Fravær

Af tabel 2 fremgår antallet af hhv. børn og søskende, der har bekymrende fravær i skoleårene 2009/10 og 2010/11 og hvor der er registreringer tilgængelige fra folkeskoler. I de pågældende skoleår er der en

forholdsvis stor andel af børnene og en mindre del af søskende, der enten er i privatskoler eller anbragt på døgninstitutioner, deltager i skibsprojekter mv. Der er ikke fraværsregistreringer hos disse børn og søskende¹.

Som det fremgår af tabel 2 er det mellem 0 og 25 pct. af eleverne, der har haft bekymrende fravær i de to skoleår. Blandt børnene er der ingen, der har haft bekymrende fravær i 1. halvår af 2011, hvilket er en forbedring i forhold til tidligere. Der er dog tale om et meget lille talgrundlag. For søskendes vedkommende er der tale om en lille stigning i 1. halvår af 2011, men talgrundlaget er også her meget sparsomt. Et barn og 10 søskende havde hverken ulovligt fravær i 2. halvår af 2010 og 1. halvår af 2011.

Tabel 2 Skolefravær i skoleåret 2009/10 og 2010/11

Skoleåret 09/10	2. halvår 2009		1. halvår 2010	
	Børn	Søskende	Børn	Søskende
Elever med bekymrende fravær*	1 (20%)	1 (8%)	1 (25%)	2 (14%)
Elever uden bekymrende fravær	4 (80%)	12 (92%)	3 (75%)	14 (86%)
Elever indskrevet på folkeskole	5 (100%)	13 (100%)	4 (100%)	16 (100%)

Tabel 2: Fortsat

Skoleåret 10/11	2. halvår 2010		1. halvår 2011	
	Børn	Søskende	Børn	Søskende
Elever med bekymrende fravær*	1 (33%)	1 (8%)	0 (0%)	2 (17%)
Elever uden bekymrende fravær	2 (67%)	13 (92%)	2 (100%)	10 (83%)
Elever indskrevet på folkeskole	3 (100%)	14 (100%)	2 (100%)	12 (100%)

* Fravær, som skolen har vurderet, er bekymrende i skoleåret 2009/2010 og 2010/2011.

Tabel 3 viser, at der er sket et fald i det gennemsnitlige fravær for børnene i projektet, men ikke for søskende. Således havde børnene et gennemsnitligt antal fraværsdage på 31,4 i 2. halvår af 2009 og kun 15,5 fraværsdage i 1. halvår af 2011. Antallet af ulovlige fraværsdage er faldet fra 25,2 dage til 14,5 dage i samme periode. Desuden viser tabellen, at det gennemsnitlige fravær af alle typer per barn/søskende er faldet fra 16,7 dage i 2. halvår af 2009 til 11,5 dage i 1. halvår 2011. Det ulovlige fravær er faldet fra 9,9 til 5,9 i samme periode.

Til gengæld er nogle søskendes fravær steget fra 1. og 2. halvår 2009 til skoleåret 2010/11. Der er dog tale om meget moderate stigninger.

¹ Bekymrende fravær defineres som: Skolen vurderer fraværet som bekymrende. Eks. hvis en elev ofte kommer og går i skoletiden eller hjemmet orienterer om fraværets årsager, men skolen alligevel vurderer at fraværet handler om bekymrende faktorer. Derudover er bekymrende fravær også til stede når en elev har haft følgende antal ulovlige fraværsdage: Mindst 5 sammenhængende fraværsdage, 7 dage i en periode på 20 dag eller 15 dage i en periode på 60 skoledage. Ulovligt fravær er fravær, hvor skolen ikke har givet lov til fraværet og/eller hvor skolen ikke er orienteret om fraværets årsag.

Overordnet set er der det omtrent samme antal, der har bekymrende fravær efter at Ny Start er blevet iværksat. Til gengæld er der et klart fald i det gennemsnitlige antal fraværsdage blandt børnene i projektet i perioden lige efter projektets start i begyndelsen af 2010. Hvad angår søskende ser der ikke ud til at være nogen effekt af Ny Start.

Tabel 3. Gennemsnitligt antal fraværsdage pr. barn/søskende

Gennemsnitligt antal fraværsdage	2. halvår 2009	1. halvår 2010	2. halvår 2010	1. halvår 2011
Børn – alt fravær	31,40	14,25	15,00	15,50
Børn – ulovligt fravær	25,20	11,25	14,00	14,50
Søskende – alt fravær	11,08	10,44	10,14	10,83
Søskende – ulovligt fravær	4,08	4,25	5,07	4,50
I alt – alt fravær	16,72	11,20	11,00	11,50
I alt – ulovligt fravær	9,94	5,65	6,65	5,93

Gennemført 9. klasse

I projektet har der været i alt 27 børn og søskende, der aldersmæssigt har kunnet gennemføre 9.klasse.

Det har ikke været muligt via registre at hente valide data på, hvem der har gennemført 9. Klasse. Der er derfor foretaget en manuel opfølgning af samtlige 27 børn for at se, om de har fuldført de obligatoriske 9 års undervisning.

Det konstateres, at 25 af de 27 elever med sikkerhed har gennemført mindst 9 års undervisning. Her har 12 gennemført i folkeskolen, 5 ved dagbehandling, 2 i privatskole, 5 i ungdomsskole og 1 i specialskole. I et tilfælde har det ikke været muligt at finde data, og en er fraflyttet kommunen.

Det er derfor ikke muligt at sige, om Ny Start har haft en direkte effekt på antallet af børn og søskende, der har gennemført 9 års undervisning, men den forbedrede fraværsstatistik ovenfor, kan siges at være en vigtig forudsætning herfor.

Kriminelle handlinger

Analysen viser en tendens til, at børn og søskende mellem 0-18 år, der deltager i projekt Ny Start, begår mindre kriminalitet, efter starten på projektet.

Tabel 5 viser, at 7 børn blev sigtet eller dømt for kriminelle handlinger i både 2. halvår af 2009, 1. halvår af 2010 og 2. halvår af 2010. I første 1. halvår af 2011 er der sket et markant fald, i det der kun har været 2 dømt og 1 sigtet.

Tabel 5. Antal børn og søskende involveret i kriminelle handlinger

Kriminelle handlinger* Børn**	2. halvår 2009		1. halvår 2010		2. halvår 2010		1. halvår 2011	
	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%
Dømt	6	16%	4	11%	5	14%	2	5%
Sigtet, ikke dømt	1	3%	3	8%	2	5%	1	3%
Ikke kendt for kriminalitet i perioden	30	81%	30	81%	30	81%	34	92%
I alt**	37	100%	37	100%	37	100%	37	100%

* Analysen baserer sig på data fra Døgnvagtens arkiv over indberetninger fra politiet. Der kan forekomme afhøringer og domme, som Døgnvagten ikke har kendskab til. Derfor bør disse data tages med forbehold

** Det samlede antal børn er opgjort som antal 0-18 årige i tidsperioderne. Det er både til tilgang, nye der kommer ind i projektet og afgang, personer, der forlader projektet eller fylder 18. De 37 børn er derfor ikke de samme i løbet af de 2 år. Derudover har det også betydning for resultaterne, at den kriminelle lavalder blev sænket fra 15 til 14 år per 1/7-2010.

I tabel 6 er det angivet, hvor mange kriminelle handlinger de dømte børn har begået. Det fremgår heraf, at de dømte børn har været mindre aktive i 1. halvår af både 2010 og 2011 i forhold til 2. halvår af 2010 og 2011. Der er således også sket en halvering af kriminelle handlinger fra 2. halvår af 2010 til 1. halvår af 2011. To børn blev tilsammen dømt for 8 kriminelle forhold i 2. halvår af 2011, hvorimod der var 5 børn, der blev dømt for 16 kriminelle forhold i 2. halvår af 2010.

Stigningen i antallet af kriminelle forhold mellem 1. og 2. halvår af 2010 er opvejset af, at 13 af de 16 forhold er begået af den samme person. Vedkommende står også bag halvdelen af kriminaliteten i 1. halvår af 2011. I forhold til 2. halvår af 2009 er de kriminelle handlinger således isoleret på færre dømte, hvor de 17 kriminelle i 2. halvår 2009 forhold var forholdsvis jævnt spredt ud på 6 dømte.

Kriminelle handlinger hos søskende

To søskende blev i 2. halvår 2009 dømt for tyveri. Døgnvagten har ikke registreret sigtelser eller domme på søskende i 2010 og 1. halvår af 2011.

Forskel på flyttede vs. ikke-flyttede

Hvad angår flyttede vs. ikke-flyttede er det i 2. halvår af 2010 kun været 1 kriminel handling, der blev begået af en ikke-flyttet. Den resterende kriminalitet i 2. halvår af 2010 og 1. halvår af 2011 blev begået af personer, der var flyttet som følge af Ny Start. Det giver ikke

mening at skelne mellem flyttede og ikke-flyttede i de 2 foregående tidsperioder, da projektet var i opstartsfasen på de tidspunkter.

Tabel 6. Antal kriminelle handlinger

Kriminelle handlinger* børn	Antal dom- fældelser i 2. halvår af 2009	Antal dom- fældelser i 1. halvår af 2010	Antal dom- fældelser i 2. halvår af 2010	Antal dom- fældelser i 1. halvår af 2011
Hærværk	1	0	1	0
Tyveri (Brugs-, Butiks- mv.)	3	3	7	1
Indbrud	1	0	1	1
Ordensbekendtgørelsen	4	1	1	1
Røveri	4	2	1	1
Lov om euforiserende stoffer	2	0	0	1
Våbenloven	0	0	0	1
Dokumentfalsk	0	0	1	0
Vold	0	0	2	0
Andet	2	0	2	2
I alt	17	6	16	8

*Der kan forekomme afhøringer og domme, som Døgnvagten ikke har kendskab til. Derfor bør disse data tages med forbehold

Børnefamiliecenter København, Brønshøj-Husum/Vanløse har oplyst, at ingen af de børn og søskende, der blev dømt i 2009, har afsonet i foråret 2010. Så dette er ikke årsagen til, at de kriminelle aktiviteter faldt mellem 2. halvår af 2009 og 1. halvår af 2010. I 2. halvår af 2010 og 1. halvår af 2011 har 2 af de dømte været anbragt på en døgninstitution.

Kontakt med Socialforvaltningen

I tabel 7 og 8 er der et overblik over de sociale støtteforanstaltninger, som deltagerne under 18 år har modtaget fra Socialforvaltningen før og efter projektets start. Tabellerne viser udviklingen for hhv. børn og søskendes samlede antal aktive foranstaltninger en måned før projektstart (1. november 2009) med det samlede antal aktive foranstaltninger ca. et halvt år efter projektstart (15. juli 2010) og 1 år og 3 måneder efter projektstart (15 marts 2011).

Ud af de 17 børn og 20 søskende, som var under 18 år per 15. juli 2010, har 1 barn og 12 søskende *ikke* været registreret af Socialforvaltningen i perioden fra 1. januar 2009 – 15. juli 2010.

I perioden 15. juli 2010 – 15. marts 2011 var der ud af 13 børn og 20 søskende under 18 år, 1 barn og 15 søskende, der ikke har været registreret af Socialforvaltningen.

I hele perioden har der således været en stigning i andelen af børn og søskende – fra 13 ud af 37 til 16 ud af 33, der *ikke* har været registreret af Socialforvaltningen.

Analysen viser endvidere, at antallet af aktive foranstaltninger til *børn* samlet set er faldet fra 33 til 20 fra 1. november 2009 til 15 marts 2011, jf. tabel 7.

For børn er det største fald sket inden for gruppen, der *ikke* var flyttet medio 2010 eller medio 2011 - fra 20 til 6 aktive foranstaltninger i perioden. For gruppen, der er flyttet, er antallet af aktive foranstaltninger gået op fra 13 til 14 i samme tidsrum.

Der er sket en stor stigning i børn på døgninstitutioner fra medio 2010 til medio 2011 – især for børn, der er flyttet. Derudover har de hyppigst anvendte støtteformer været 'kontaktperson for barnet/den unge', og 'økonomisk støtte § 52,4'. De to sidste har især været anvendt per 1. november 2009 og 15. juli 2010, men især 'økonomisk støtte § 52,4' falder meget fra 15. juli 2011 til 15. marts 2011.

Tabel 7. Antal foranstaltninger for børn fra projektstart til primo 2011

Foranstaltning, børn	Ej flyttet medio 2010		Flyttet per medio 2010	
	Antal foranst per 1.11.09	Antal foranst per 15.7.10	Antal foranst per 1.11.09	Antal foranst per 15.7.10
Døgninstitution	0	0	1	1
Kostskole	1	0	0	0
Socialpædagogisk opholdssted	1	1	0	1
Dagtilbud	1	1	0	0
Kontaktperson for barnet / den unge	9	7	6	3
Kontaktperson - hele familien	1	0	0	0
Anden hjælp §52,3,10	2	3	0	0
Økon. støtte § 52,4	4	4	6	5
Øko. støtte § 52,4 efterskole	1	1	0	0
Almindelig eller familierådgivning, §10/11	0	0	0	0
Hovedtotal	20	17	13	10

Tabel 7. Fortsat

Foranstaltning, børn	Ej flyttet medio 2011	Flyttet medio 2011	Total		
	Antal foranstaltninger per 15.3.11	Antal foranstaltninger per 15.3.11	Antal foranst per 1.11.09	Antal foranst per 15.7.10	Antal foranst per 15.3.11
Døgninstitution	0	6	1	1	6
Kostskole	0	0	1	0	0
Socialpædagogisk opholdssted	1	0	1	2	1
Dagtilbud	1	2	1	1	3
Kontaktperson for barnet / den unge	2	3	15	10	5
Kontaktperson - hele familien	0	0	1	0	0
Anden hjælp §52,3,10	1	0	2	3	1
Økon. støtte § 52,4	1	2	10	9	3
Øko. støtte § 52,4 efterskole	0	0	1	1	0
Almindelig eller familierådgivning, §10/11	0	1	0	0	1
Hovedtotal	6	14	33	27	20

Foranstaltninger hos søskende

For søskende er der også sket et fald i aktive foranstaltninger, jf. tabel 7. Antallet af foranstaltninger er faldet fra 11 per 1. november 2009 til 5 per 15. marts 2011. For de flyttede søskende er der sket en stigning i dette tidsrum fra 2 til 4 aktive foranstaltninger. For de ikke flyttede søskende er der et fald fra 9 til 1 aktive foranstaltninger. Det er især 'Alm. eller fam.rådgivning', der falder mellem 1. november 2009 til 15. marts 2011 blandt de ikke flyttede søskende, mens der samlet er 3, der får økonomisk støtte i 2011, men der ikke var nogen søskende, der fik økonomisk støtte i 2010.

Tabel 8. Antal foranstaltninger for søskende fra projektstart til primo 2011

Foranstaltning, Søskende	Ej flyttet medio 2010		Flyttet medio 2010	
	Antal foranst per 1.11.09	Antal foranst per 15.7.10	Antal foranst per 1.11.09	Antal foranst per 15.7.10
Aflastningsophold, familiepleje/netværk, §52	0	0	0	0
Økonomisk støtte, §52	0	0	0	0
Alm. eller fam.rådgivning sel §§10/11	7	0	0	1
Kontaktperson for barnet / den unge	2	0	0	1
Anden hjælp §52,3,10	0	0	2	0
Hovedtotal	9	0	2	2

Tabel 8. Fortsat

Foranstaltning, Søskende	Ej flyttet per 1.8.11	Flyttet per 1.8.11	Total		
	Antal foranstaltninger per 15.3.11	Antal foranstaltninger per 15.3.11	Antal foranstaltninger per 1.11.09	Antal foranstaltninger per 15.7.10	Antal foranstaltninger per 15.3.11
Aflastningsophold, familiepleje/netværk, §52	0	1	0	0	1
Økonomisk støtte, §52	1	2	0	0	3
Alm. eller fam.rådgivning sel §§10/11	0	0	7	1	0
Kontaktperson for barnet / den unge	0	0	2	1	0
Anden hjælp §52,3,10	0	1	2	0	1
Hovedtotal	1	4	11	2	5

Forældre

Den udvalgte indikator for effekten af projekt Ny Start for forældrene er selvforsørgelse forstået som antal modtagere af offentlige hjælpeforanstaltninger og offentlige overførsler samt indplacering i matchkategorier for de forældre, hvor det er relevant. Desuden er børn og søskende over 16 selvforsørgelsesgrad også blevet undersøgt.

Grad af selvforsørgelse

Ny Start-indsatsen begyndte for de flestes vedkommende i december 2009 / januar 2010. For at få forældrenes sociale og økonomiske baggrundsforhold med før deltagelse i Ny Start, er der i tabel 9 også medtaget en oversigt over modtagne ydelser fra 1.kvartal 2009.

Analysen er baseret på DREAM-registret, hvor de seneste tilgængelige oplysninger er fra 1. og 2. kvartal 2011.

Der var i alt 44 personer over 16, der deltog i projektet per 15. juli 2010 og som danner udgangspunkt for analysen af selvforsørgelse. Heraf var 22 forældre og 22 var børn eller søskende.

I 1. kvartal af 2009 modtog 12 forældre en offentlig ydelse til forsørgelse. Af de 12 modtog 6 kontanthjælp, 2 dagpenge, 1 modtog sygedagpenge, 1 modtog starthjælp og 2 var i et afklaringsforløb. Lidt under halvdelen af forældrene i de deltagende familier var selvforsørgende i 1. kvartal 2009, idet de ikke modtog offentlige ydelser. Samme andel var også selvforsørgende i 1. kvartal 2011.

Tabel 9. Tildelte offentlige ydelser fra 1. kvartal 2009 til 1. kvartal 2011

Den hyppigst tildelte ydelse per person	1. kvar- tal '09	2. kvar- tal '09	3. kvar- tal '09	4. kvar- tal '09	1. kvar- tal '10
Kontanthjælp	6	8	7	7	6
Dagpenge	2	1	1	0	2
Sygedagpenge	1	1	1	1	1
Starthjælp	1	1	1	1	0
Førtidspension	0	0	0	0	0
Under uddannelse*	0	0	0	2	1
Job med løntilskud	0	1	1	0	0
Afklaringsforløb, ved diverse ydelser	2	1	1	0	2
Antal voksne i alt	12	13	12	11	12

*'Under uddannelse' rummer både uddannelse i forbindelse med aktivering samt uddannelse på SU-berettiget uddannelse.

Tabel 9. Fortsat

Den hyppigst tildelte ydelse per person	2. kvar- tal '10	3. kvar- tal '10	4. kvar- tal '10	1. kvar- tal '11
Kontanthjælp	5	6	7	7
Dagpenge	0	0	1	0
Sygedagpenge	1	0	0	0
Starthjælp	0	1	0	1
Førtidspension	0	1	1	1
Under uddannelse**	2	0	0	0
Job med løntilskud	0	1	1	2
Afklaringsforløb, ved diverse ydelser	3	1	2	1
Antal voksne i alt	11	10	12	12

Der er heller ikke sket de store ændringer i selvforsørgelsesgraden i familierne, efter de har sagt ja til at deltage i projektet (1. kvartal 2010). Dog kan det opfattes positivt, at det i tider med stigende arbejdsløshed, finanskriser etc. ikke er et stigende antal personer, der forsørges af det offentlige.

Forskel på flyttede og ikke-flyttede?

Per 1. kvartal 2011 er halvdelen af forældrene flyttet som følge af Ny Start. Det giver derfor mening at se på, om de flyttede klarer sig anderledes end dem, der stadig bor i Tingbjerg i begyndelsen af 2011.

Tabel 10. Tildelte ydelser til flyttede og ikke-flyttede i 2011

Den hyppigst tildelte ydelse per person	1. kvartal '11	Heraf flyttede	Her ikke flyttet
Kontanthjælp	7	3	4
Starthjælp	1	1	0
Førtidspension	1	0	1
Job med løntilskud	2	2	0
Afklaringsforløb, ved diverse ydelser	1	1	0
Antal voksne i alt	12	7	5

Som det fremgår af tabel 10 er der i 1. kvartal af 2011 ikke den store forskel på forældrene ud fra, om de er flyttet eller ikke-flyttet. Der er dog 2 flere, der får offentlige ydelser i 1. kvartal 2011 blandt de flyttede, men blandt de flyttede er der også to personer i job med løntilskud og en er i et afklaringsforløb.

Matchkategorier²

16 forældre er blevet kategoriseret i matchkategorier. Forældrene er indplaceret i den 3-delte matchkategorisering, der er gældende fra april 2010. Denne kategorisering har erstattet den hidtidige 5-delte kategorisering. Ud fra DREAM-databasen er der derfor sket en oversættelse af den gamle kategorisering til den nye i indplaceringerne fra perioden før april 2010.

Som det fremgår af tabel 11 er der en stor stabilitet i indplaceringerne i de tre overordnede matchkategoriseringer fra 4. kvartal 2009 til 2. kvartal 2011. Gennem hele perioden er der 2 voksne, der er kategoriseret som 'midlertidigt passiv'. For de øvrige voksne er der ca. lige mange i kategorierne 'jobklar' og 'indsatsklar' fra 4. kvartal 2009 til 2. kvartal 2011.

² Vurdering af borgerens beskæftigelsespotentiale (matchvurdering) er en kvalitativ konklusion foretaget af sagsbehandleren. Matchkategorierne spænder mellem *jobklar* (kategori 1), er defineret som borgere, der er vurderet til inden for 3 måneder at kunne tage et arbejde/være raskmeldt, der gør, at borgeren er i stand til at forsøge sig selv. Det afgørende er her, at borgeren har de individuelle karakteristika der gør, at borgeren er i stand til at forsøge sig selv. Derefter følger *indsatsklar* (kategori 2), der er defineret som borgere, der vil kunne deltage i en beskæftigelsesrettet indsats inden for 3 måneder. Det er ikke tilstrækkeligt, at borgeren kan deltage i tilbud efter lov om social service, men borgeren skal i stedet kunne deltage i vejledning, opkvalificering, virksomhedspraktik eller løntilskud i henhold til lov om aktiv beskæftigelsesindsats. Den sidste kategori er *midlertidig passiv* (kategori 3), hvor borgeren vurderes at have så alvorlige problemer, at pågældende pt. hverken kan arbejde eller deltage i en beskæftigelsesrettet indsats.

Tabel 11. Indplacering af forældre i matchkategorier

Matchkategori, forældre	4. kvar- tal 2009	1. kvar- tal 2010	2. kvar- tal 2010	3. kvar- tal 2010	4. kvar- tal 2010	1. kvar- tal 2011	2. kvar- tal 2011
<i>Jobklar</i>	7	7	7	8	8	7	6
<i>Indsatsklar</i>	7	7	7	6	6	7	8
<i>Midlertidig pas- siv</i>	2	2	2	2	2	2	2
Hovedtotal	16	16	16	16	16	16	16

Forskel på flyttede og ikke-flyttede?

I lighed med modtagelse af offentlige ydelser giver det mening at skelne mellem flyttede og ikke-flyttede i 2011 vedrørende indplacering i matchkategorier. I tabel 12 er der i forhold til tabel 11 vist indplacering efter forudgående ledighedsgrad i de 3 matchkategorier. Ledighedsgraden er delt op i *mindre end 3 måneder, mellem 3-12 måneder og over 12 måneder*.

Tabel 12. Indplacering af flyttede og ikke-flyttede i matchkategorier

Matchkategori, forældre	1. kvar- tal 2011	Heraf flyttede	Heraf ikke flyttet	2. kvar- tal 2011	Heraf flyt- tede	Heraf ikke flyt- tet
<i>Jobklar, ledighed mindre end 3md</i>	1	1	0	2	2	0
<i>Jobklar, ledighed mellem 3-12md</i>	1	1	0	1	1	0
<i>Jobklar, ledighed mere end 12md</i>	5	4	1	3	2	1
<i>Indsatsklar, ledighed mindre end 3md</i>	0	0	0	0	0	0
<i>Indsatsklar, ledighed mellem 3-12md</i>	0	0	0	0	0	0
<i>Indsatsklar, ledighed mere end 12md</i>	7	1	6	8	2	6
<i>Midlertidigt passiv, ledighed mindre end 3 md</i>	0	0	0	0	0	0
<i>Midlertidigt passiv, ledighed mellem 3-12 md</i>	0	0	0	0	0	0
<i>Midlertidigt passiv, ledighed mere end 12md</i>	2	0	2	2	0	2
Hovedtotal	16	7	9	16	7	9

Det fremgår af tabel 12, at de forældre, der er flyttet, i højere grad bliver vurderet som 'jobklare' end de forældre, der ikke er flyttet. I 1. og 2. kvartal af 2011 er der således hhv. 6 og 5 af de forældre, der er flyttet, der bliver vurderet til at være 'jobklare', mod kun 1 blandt de ikke-flyttede. På den anden side er der hhv. 6 og 2 blandt de ikke-flyttede, der er indplaceret som 'indsatsklar med ledighed over 12 måneder' og 'midlertidigt passiv med ledighed over 12 måneder'.

Børn og søskende over 16 år

For børn og søskende over 16 år er de udvalgte indikatorer for effekten af Ny Start:

- Grad af selvforsørgelse

- Kriminalitet
- Kontakt til Socialforvaltningen

Grad af selvforsørgelse

Angående modtagelse af sociale hjælpeforanstaltninger og offentlige ydelser har der fra 3. kvartal 2009 og frem til 1. kvartal 2011 været 1, der har fået tildelt førtidspension. I 4 af kvartalerne mellem 1. kvartal 2009 og 1. kvartal 2011 har der været 2 personer, der har fået sygedagpenge. Fra projektstart i 1. kvartal 2010 og frem til 1. kvartal 2011 har der været 1 under uddannelse.

Relativt få børn og søskende er blevet indplaceret i matchkategorier, jf. tabel 13. Fra projektopstart til 2. kvartal 2011 er de fleste blevet vurderet som *jobklare*, mens der gennem hele perioden har været 1, der er blevet indplaceret som midlertidig passiv.

Tabel 13. Matchkategorier børn og søskende over 16

Matchkategori, børn og søskende	4. kvar- tal 2009	1. kvar- tal 2010	2. kvar- tal 2010	3. kvar- tal 2010	4. kvar- tal 2010	1. kvar- tal 2011	2. kvar- tal 2011
<i>Jobklar</i>	3	4	4	4	3	3	3
<i>Indsatsklar</i>	0	0	0	0	1	1	1
<i>Midlertidig passiv</i>	1	1	1	1	1	1	1
Hovedtotal	4	5	5	5	5	5	5

Kriminelle handlinger, deltagere over 23 år

MR Børn har modtaget oplysninger fra Kriminalregisteret om, at der i 2. halvår af 2009 blev fældet 2 domme over deltagere i Ny Start, som er ældre end 23 år, dvs. det kan både gælde forældre og ældre søskende. I første halvår af 2010 er der ikke fældet dom over nogle af de deltagende over 23 år. Graden af kriminalitet er ikke oplyst.

Kontakt til Socialforvaltningen

Per 1. november 2009 var der et barn over 18, der modtog sociale foranstaltninger. Dette var ligeledes tilfældet per 15. juli 2010, om end det ikke var det samme barn.

Disse to børn over 18 har hhv. været anbragt på værelse og modtaget økonomisk støtte eller modtaget anden hjælp i henhold til Servicelovens §52 stk. 3, 10.