



BI1b – Vision 2020: Fremskudt beskæftigelsesindsats i udsatte boligområder (revideret 6. september)

Baggrund

Den hidtidige årlige bevilling på 5. mio. kr. til den fremskudte beskæftigelsesindsats i de udsatte boligområder Tingbjerg, Urbanplanen, Mjølnerparken, Aldersrogade, Lundtoftegade og Akacieparken bortfaldt ved udgangen af 2015.

På baggrund af budgetaftalen for 2016¹ har Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttet at videreføre den del af den fremskudte beskæftigelsesindsats, som handler om åben rådgivning og afholdelse af jobsamtaler i Tingbjerg og Urbanplanen. Det betyder, at der fortsat skal afholdes lovpligtige jobsamtaler og tilbydes åben rådgivning om job og uddannelse til aktivitetsparate borgere over 30 år i Tingbjerg og Urbanplanen.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har tidligere besluttet, at forvaltningen skulle indgå et samarbejde med almenboligorganisationen Lejerbo omkring en særlig beskæftigelsesindsats i Mjølnerparken. Målet med indsatsen er at bringe gruppen af udsatte borgere i Mjølnerparken tættere på arbejdsmarkedet. Dette skal ske igennem en særlig beskæftigelsesindsats, hvor virksomhedspraktik, løntilskud, uddannelse, undervisning og mentorstøtte kombineres i en samlet indsats.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede i forbindelse med behandlingen af budgetforslagene, at samarbejdet skulle være en del af forvaltningens budgetforslag om en fremskudt beskæftigelsesindsats i Tingbjerg og Urbanplanen.

Indhold

Med dette budgetnotat ønskes midler til 2 tiltag for at videreudvikle beskæftigelsesindsatsen i 3 udsatte boligområder:

1. Fremskudt beskæftigelsesindsats i Tingbjerg og Urbanplanen
2. Særlig beskæftigelsesindsats i Mjølnerparken

1. Fremskudt beskæftigelsesindsats i Tingbjerg og Urbanplanen

Center for Boligsocial Udvikling har foretaget en evaluering af den fremskudte beskæftigelsesindsats (2015), som viser, at udsatte borgeres fremmøde øges, hvis samtalerne foregår i deres lokalområde. For at øge fremmødet til samtaler og dermed øge rettidigheden for afholdelse af samtaler og aktivering har Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ønsket en videreførelse af den åbne rådgivning og jobsamtaler i Tingbjerg og Urbanplanen.

Der ansøges om, at indsatsen finansieres via budgetforhandlingerne i perioden 2017-20, idet finansieringen ellers fortsat vil skulle findes inden for Center for

¹ Af budgetaftalen 2016 fremgår følgende:

"Kommunens fremskudte beskæftigelsesindsats er iværksat for at mindske ledigheden i en række udsatte byområder. Evalueringer viser, at borgernes fremmøde øges. Parterne er enige om, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen skal videreudvikle indsatsen i Tingbjerg og Urbanplanen. Indsatsen afholdes inden for de eksisterende økonomiske rammer."

Eksekveringspa-rat?	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (BIU)	JA
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	JA

Høringproces?	JA / NEJ
Projekt hørt i BYK (anlægsprojekter)	
Projekt hørt i Kejd (anlægsprojekter)	
Projekt hørt i KS (IT-projekter)	

Jobindsats' egen økonomiske ramme. Såfremt den fremskudte indsats fortsat skal finansieres inden for Center for Jobindsats' egen ramme, betyder det et øget sagsantal hos andre sagsbehandlere.

Afholdelse af jobsamtaler lokalt i Tingbjerg og Urbanplanen medfører ekstra omkostninger på 0,6 mio. kr. i 2017 samt 0,5 mio. kr. i 2018-2020 til husleje, koordinering med aktører i lokalområdet og ekstra administration samt til sikkerhedsmæssig indretning af lokalerne (kun i 2017).

Derudover kræver gennemførelse af den åbne rådgivning tilførsel af årsværk, svarende til 0,6 mio. kr. årligt i perioden 2017-2020.

2. Særlig beskæftigelsesindsats i Mjølnerparken

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vil i et samarbejde med Lejerbo iværksætte en indsats i Mjølnerparken.

Baggrunden for samarbejdet er Lejerbos forslag om at ændre den eksisterende beskæftigelsesindsats i Mjølnerparken. Forvaltningen og Lejerbo har i fællesskab udarbejdet et projekt, som har ændret karakter i forhold til det oprindelige forslag. Projektforslaget kræver ikke dispensationer fra lovgivningen, og myndighedsansvaret fastholdes i kommunen, fx i forhold til udbetaling af forsørgelsesydelse og sanktioner. Der vil således gælde samme sanktionsregler som for alle andre borgere på overførselsindkomster

Målgruppen er ledige borgere bosiddende i Mjølnerparken. Pt. er der 293 ledige borgere bosat i Mjølnerparken, hvoraf 35 er unge (primært uddannelseshjælpsmodtagere), 220 er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år og 38 er jobparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år.

Fokus på ordinær ansættelse gennem lokalforankret aktiveringsindsats

Center for Afklaring og Beskæftigelse vil oprette en enhed i Mjølnerparken i Lejerbos lokaler, hvor der vil blive iværksat virksomhedsforberedende forløb for borgerne som tilrettelægges i samarbejde med Lejerbo og andre lokale aktører.

Formålet med indsatsen er at give borgerne en helhedsorienteret indsats med en kontinuerlig aktivering med så meget aktivitet som muligt. Indsatsen skal over perioden omfatte alle beboerne.

Indsatsen vil have et stærkt virksomhedsrettet fokus i forlængelse af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets "Aftale for udsatte borgere". Forløbet for den enkelte borger vil blive tilrettelagt individuelt, men vil have karakter af en trappe-trinmodel, hvor borgeren starter med et virksomhedsforberedende forløb, der kan afløses af virksomhedspraktik/løntilskud i Lejerbo, Mjølnerparken eller andre virksomheder efterfulgt af ordinær ansættelse i Lejerbo, Mjølnerparken eller andre eksterne virksomheder. Virksomhederne vil – bortset fra Lejerbo – altovervejende ligge uden for Mjølnerparken, da der ikke er mange beskæftigelsesalternativer inde i selve boligområdet.

Under den ordinære ansættelse kan jobcenteret bevilge midler til efterværn såsom mentorstøtte og opkvalificering. Ved tilbagefald slippes borgerne ikke af indsatsen, men vil starte forfra i trappetrinmodellen.

Den virksomhedsforberedende indsats vil bestå i at kompetenceudvikle og træne borgeres arbejdsmarkedsrelevante kompetencer. Der indledes med en

individuel screening og plan, hvor fokus kan lægges på at forbedre borgerens fremmøde, håndtere konkrete opgaver i boligområdet, sprogstimulering, tage bussen til et virksomhedspraktiksted, brobygning til sundhedsindsatsen mv.

For den mindre gruppe af jobparate kontanthjælpsmodtagere består aktiveringen af nytteindsats, og en uddannelsesrettet indsats til de unge.

Der vil blive ansat en opsøgende virksomhedskonsulent til bl.a. at etablere samarbejder og partnerskaber med store og små virksomheder om at få borgerne i virksomhedsplaceringer og job.

Til den særlige beskæftigelsesindsats ønskes der midler til ansættelse af 2 årsværk, hvor 1 årsværk er den opsøgende virksomhedskonsulent, og 1 årsværk er projektleder/koordinerende sagsbehandler. Derudover ønskes der 0,1 mio. kr. til husleje til Center for Afklaring og Beskæftigelse, 0,2 mio. kr. til tolkebestand samt 0,3 mio. kr. til evaluering af projektet.

Der ønskes 8,1 mio. kr. til de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, 1,5 mio. kr. til aktivering af jobparate kontanthjælpsmodtagere samt 1,6 mio. kr. til aktivering af uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere. Heraf vil ca. 95 pct. af udgifterne i 2017 gå til de virksomhedsforberedende forløb, mens den i 2020 vil udgøre ca. 60 pct., mens de øvrige udgifter vil være udgifter til mentor, der støtter borgeren i det virksomhedsrettede tilbud / i jobbet. Dertil kommer udgifter til et uddannelsesløft.

Uddannelsesindsats

Velfærdsanalyseenhedens kvantitative analyse viser, at uddannelsesniveaue i Mjølnerparken er markant lavere ift. det øvrige København. En af indsatsens mål er derfor, at alle borgere opkvalificeres til 9. klasses niveau gennem særligt tilrettelagte forløb, der udbyder dansk på et niveau, der ikke tilbydes i det ordinære uddannelsessystem eller fx FVU-forløb som supplement til den virksomhedsrettede indsats. Det er forventningen, at et reelt uddannelsesløft til denne målgruppe vil øge deres muligheder for at fastholde deres plads på arbejdsmarkedet. Der ønskes midler til uddannelsesløftet på 2,7 mio. kr.

I Mjølnerparken vil der i den kommende tid ligeledes blive igangsat en ny boligsocial helhedsplan, en fysisk helhedsplan samt en tryghedsindsats. Denne beskæftigelsesindsats vil blive koordineret med disse indsatser, og der arbejdes på at skabe en synergieffekt herimellem. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vil løbende i inddrage Teknik- og Miljøforvaltningen for at sikre, at modellen for indsatsen er i overensstemmelse med bl.a. Almenboligloven.

Overordnede målsætninger og effekter

Tabel 1 viser initiativernes forventede afledte effekt:

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

(Del)aktivitet	Afledt effekt
<i>Afholdelse af jobsamtaler lokalt og åben rådgivning (Tingbjerg og Urbanplanen)</i>	<ul style="list-style-type: none">- Øget fremmøde- Øget overgang til beskæftigelse, uddannelse, fleksjob, løntilskud og praktik- Øget rettidighed i afholdelse af samtaler og aktivering

Beskæftigelses- og uddannelsesindsats for kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere i Mjølnerparken.	<ul style="list-style-type: none"> - 20 pct. af de ledige over 30 år har opnået ordinært-, deltids- eller fleksjob - 75 pct. af de unge er blevet optaget på en ordinær uddannelse eller er startet på en uddannelsesstilling/ læreplads - 95 pct. af de ledige har været i virksomhedspraktik/ løntilskud - 95 pct. af de ledige har opnået progression målt gennem udviklingsmål
Uddannelsesløft til 9. klassesniveau af kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere i Mjølnerparken.	<ul style="list-style-type: none"> - 50 pct. af de borgere, der mangler 9. klasses niveau har gennemført et FVU-forløb

Effektmålene for beskæftigelses- og uddannelsesindsatsen i Mjølnerparken er ambitiøse, men de er udformet med udgangspunkt i Lejerbos forventning om, at en meget intens og håndholdt indsats med involvering af Lejerbo, kan skabe gode resultater. Erfaringerne fra Integrationspålægsprojektet viser, at det for 82 pct. af en lignende målgruppe kan lykkes at komme i virksomhedspraktik.

Kommunen udbetaler ca. 30 mio. kr. årligt i forsørgelsesydelse til kontant- og uddannelseshjælpsmodtagerne i Mjølnerparken. Det forventes, at indsatsen vil betyde, at kommunen kan reducere udgifterne til offentlig forsørgelse idet flere vil komme i arbejde. Tabel 2 herunder illustrerer eksempler på besparelspotential, når forskellige andele af Mjølnerparkens beboere kommer i *fuldtids*beskæftigelse.

Tabel 2. Eksempler på besparelspotential ved den særlige beskæftigelsesindsats

Effekt	Årlig Besparelse (1.000 kr. – 2017 p/l)
1 pct.	300
5 pct.	1.500
10 pct.	3.000
15 pct.	4.500
20 pct.	6.000

Det forventes dog, at en stor del af beboerne formentlig vil opnå deltidsbeskæftigelse eller komme i fleksjob, hvor de stadig vil modtage supplerende hjælp, mens det formentlig vil være en mindre andel, der vil opnå fuldtidsbeskæftigelse. Det kan således være vanskeligt at estimere reduktioner af udgifter til forsørgelse.

Derudover forventes det, at indsatsen i Mjølnerparken også vil medføre en positiv udvikling på andre områder, såsom øget sundhedstilstand, øget fremmøde i dagsinstitutioner, mindsket kriminalitet mm. Der vil blive tilknyttet et evalueringsfirma til at dokumentere og evaluere resultaterne af indsatsen i Mjølnerparken.

Bydel og adresse

Mjølnerparken, Tingbjerg og Urbanplanen.

Økonomi

I tabel 3 og 4 gives et overblik over økonomien i de to tiltag. I tabellen er fratrukket de udgifter, som kommunen alternativt ville have brugt på aktivering af de ledige i Mjølnerparken uden en særlig beskæftigelsesindsats.

Tabel 3. Udgifter til service

<i>(1.000 kr. – 2017 p/l)</i>	2017	2018	2019	2020	I alt
1. Fremskudt beskæftigelsesindsats i Tingbjerg og Urbanplanen	1.200	1.100	1.100	1.100	4.500
2. Særlig beskæftigelsesindsats i Mjølnerparken	1.800	1.800	1.800	1.800	7.200
Udgifter til service i alt	3.000	2.900	2.900	2.900	11.700

Tabel 4. Udgifter til overførsler mv. (efterspørgselsstyret indsats)

<i>(1.000 kr. – 2017 p/l)</i>	2017	2018	2019	2020	I alt
2.a Særlig beskæftigelsesindsats i Mjølnerparken - virksomhedsforberedende forløb og mentor/efterværn	11.200	9.100	6.700	6.600	35.400
2.b. Særlig beskæftigelsesindsats i Mjølnerparken - uddannelsesløft	2.700	2.700	2.700	2.700	10.800
Udgifter til nuværende aktiveringsindsats	-2.500	-2.500	-2.500	-2.500	-10.000
Udgifter til overførsler mv. i alt	11.400	9.300	8.700	6.800	36.200

Note: Uddannelsesløftet skal inkludere flere forskellige elementer herunder sproguddannelse. I denne beregning er der estimeret med 2 modulers sprogundervisning til halvdelen af borgerne i Mjølnerparken. Indsatsen er tænkt fortsat i 2021 og 2022 hvor den samlede udgift til beskæftigelsesforløbene er 0,5 mio. kr. Besparelsen på den nuværende indsats fordeles forholdsmæssigt på de nye initiativer.

Bevillingstekniske oplysninger

Tidligere afsatte midler

Tabel 5. Tidligere afsatte midler på området

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2012	2013	2014	2015
Budgetaftale 2012	5.000	5.000	5.000	5.000
Afsatte midler i alt	5.000	5.000	5.000	5.000