



BI1a Vision 2020: Akademikerindsats

Baggrund

København har i en årrække haft en højere ledighed blandt akademikere end de øvrige uddannelsesbyer. Akademikere udgør ca. 40 pct. af alle dagpenge-modtagere i Københavns Kommune, hvilket betyder, at der i dag er mere end 5.000 ledige akademikere i København. Fremdriftsreformen forventes at betyde, at der vil være endnu flere ledige akademikere de kommende år.

Refusionsomlægningen, som trådte i kraft 1. januar 2016, betyder, at der er et større økonomisk incitament til at få ledige hurtigt i job, da refusionsatserne efter den nye model falder over tid. Eksempelvis modtager en ledig akademiker i gennemsnit ca. 4.200 kr. pr. uge i dagpenge, og koster i 2.-6. ledigheds måned kommunen ca. 2.300 kr. pr. uge, da der modtages 40 % refusion fra staten. Udgiften stiger til ca. 3.000 kr. pr. uge når ledighedsperioden passerer ét år, fordi den statslige refusion da falder til blot 20 %. En målrettet indsats for at få akademikere hurtigt i beskæftigelse vil derfor kunne få en væsentlig positiv betydning for Københavns Kommunes udgifter til målgruppen, som pt. udgør ca. 640 mio. kr. årligt.

For den enkelte har ledigheden store personlige og økonomiske omkostninger. Men ledigheden betyder også, at virksomheder går glip af højtuddannet arbejdskraft, der kan understøtte vækst og innovation til gavn for København og resten af landet.

Derfor er der behov for en ambitiøs akademikerindsats i København.

Med baggrund i disse udfordringer indgik et samlet Beskæftigelses- og Integrationsudvalg den 2. marts 2016 en akademiker aftale ”Flere akademikere i job”. Aftalen indeholder en række initiativer, som kan bidrage til, at flere akademikere kommer i beskæftigelse. Initiativerne er afhængige af, at der fremadrettet prioriteres midler til akademikerindsatsen. Aftalen er opbygget med fem tværgående satsninger. Et eksempel herpå er satsning på intensiv jobsøgningsindsats. Heri indgår, at akademikere i risiko for langtidsledighed tidligt i ledighedsforløbet skal have hurtig hjælp til at komme i gang med jobsøgningen. Et andet element i den intensive jobsøgningsindsats er konkrete aftaler om jobsøgning. En undersøgelse viser, at akademikere i København i gennemsnit søger 1,6 job om ugen, hvilket er aftalt skal øges væsentligt i det kommende år.

Nedenstående forslag forventes at bidrage til, at akademikerledigheden reduceres med 2.000 personer frem mod 2020, for dermed at være på niveau med de bedste universitetsbyer.

Indhold

Budgetnotat indeholder syv tiltag:

1. Jobcentret afholder samtalen med borgeren.
2. Langtidsledighedsindsats for akademikere
3. Før dimittendindsats - studerende i risikogruppe for ledighed
4. Indsats målrettet det nye arbejdsmarked, herunder flere iværksættere
5. Ledige akademikere til små og mellemstore vækstvirksomheder
6. Jobcafe/netværk/mentor

Eksekveringsparat?	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (BIU)	JA
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	JA

Høringproces?	JA / NEJ
Bilag fra ByK vedlagt (planlægnings- og anlægsbevillinger)	
Projekt hørt i Kejd (anlægsprojekter)	
Projekt hørt i KS (IT-projekter)	

7. Undersøgelse af, hvordan det går dimittender, som er iværksættere eller i ikke-akademiske job m.v.

1. Forenklet og effektiv indsats - jobcentret afholder alle samtaler med borgeren

Det foreslås, at borgerne kun skal til samtale ét sted – nemlig i jobcentret – og ikke som i dag hos både jobcenter og eksterne leverandører (anden aktør). Dette skal sikre et klart, sammenhængende forløb, hvor jobcentret opbygger og fastholder et indgående kendskab til den ledige, hvilket er forudsætningen for at kunne leve op til akademikeraftalens overordnede mål om at nedbringe overledigheden for målgruppen.

En differentieret akademikerindsats stiller store krav til koordineringen af forløbet. Hvis jobcentret varetager samtaler, bliver det, i højere grad end i dag, lettere at koordinere hele forløbet for de ledige akademikere og bidrage til at skabe den bedste effekt af samtaleforløbet med borgeren.

De ekstra udgifter ved at jobcenteret fremadrettet skal varetage samtaler er 1,9 mio. kr. årligt fra 2017 og frem. Årsagen til, at det kræver flere penge at holde samtalerne i jobcentret er, at de nuværende leverandøraftaler giver mulighed for en fleksibel håndtering af samtalerne i samspil med den øvrige aktivering. Det gør, at udgifterne til at samtalerne kan holdes nede. Denne fleksible håndtering er ikke mulig i kommunalt regi, hvor samtaler og aktivering er adskilt, hvilket medfører, at udgifterne til gennemførelse af samtalerne bliver højere. I de nuværende leverandøraftaler er det anden aktør, som varetager hele opgaven. Anden aktør kan derfor afvikle samtaler rundt om anden aktivitet, som borgeren i forvejen er mødt til hos aktøren, hvilket er administrativt lettere, og behæftet med mindre risiko for udeblivelser.

2. Langtidsledighedsindsats for akademikere

Mere end hver fjerde ledige akademiker i København har været ledig i mindst ét år. Det svarer til, at ca. 1.500 akademikere i København er langtidsledige, hvilket koster kommunen ca. 235 mio. kr. årligt i forsørgelsesudgifter (dagpenge).

Det er derfor centralt, at Københavns Kommune har stort fokus på bekæmpelsen af langtidsledighed for akademikere, hvorfor der foreslås to overordnede initiativer:

1. Fremrykket langtidsledighedsindsats: Ledige akademikere har senest inden den 16. ledighedsmåned ret til at modtage en langtidsledighedsindsats. Langtidsledighedsindsatsen består primært af et intensiveret samtaleforløb, hvor en virksomhedskonsulent tilknyttes den ledige for at opnå en bedre virksomhedskontakt. I dag giver Københavns Kommune denne indsats tidligere på baggrund af en budgetaftalebevilling, der udløber med udgangen af 2016. En tidligere indsats forventes at have en positiv beskæftigelseseffekt. Det foreslås derfor, at langtidsledighedsindsatsen forsat fremrykkes fra 16. til 12. ledighedsmåned.
2. Et opfølgende forløb til akademikere, som kan gives efter et intensivt forløb og inden en eventuel langtidsledighedsindsats: Det opfølgende forløb til akademikere vil være målrettet perioden mellem ca. 7. ledighedsmåned og frem til 12. måneders ledighed, hvis borgeren ikke har fundet job eller en virksomhedsplacering. Forløbet vil indeholde mulighed for at danne netværk, få støtte til jobsøgning samt mulighed for at skabe kontakt til virksomheder. Indsatsen vil for eksempel kunne bestå af et forløb på 3 timer ugentlig i 3 uger.

Det bemærkes, at budgetbevillingen fra 2013 til langtidsledige akademikere og ikke-akademikere på 7,4 mio. kr. udløber ved udgangen af 2016.

For perioden 2017-2020 søges der om en årlig bevilling på 3,7 mio. kr. Udgiften til fremrykning af langtidsledighedsindsatsen er beregnet til 1,7 mio. kr., mens udgifterne til det opfølgende forløb er beregnet til 2 mio.kr.

Såfremt ledighedslængden reduceres med 4 uger for ca. 300 akademikere, har investeringen i langtidsledighedsindsatsen tjent sig hjem.

3. Før dimittendindsats - studerende i risikogrube for ledighed

Nyuddannede udgør mere end 40 pct. af alle ledige akademikere i Københavns Kommune. Der er derfor et stort behov for at understøtte, at flere nyuddannede akademikere kommer direkte i beskæftigelse frem for at ende i ledighed.

Det foreslås, at den nuværende dimittendindsats fortsættes og videreudbygges. Københavns Kommune har i de seneste år skabt gode relationer til flere universiteter med det formål, at flere dimittender går direkte i beskæftigelse efter endt uddannelse. Indsatsen skal fremadrettet tilrettelægges gennem et systematisk og strategisk samarbejde med udvalgte, videregående uddannelsesinstitutioner samt relevante interesseorganisationer.

Indsatsen skal konkret bestå i, at beskæftigelseskonsulenter fra Jobcenter København skal indgå i en jobcenterindsats på udvalgte uddannelsesinstitutioner, hvor de studerende er i risikogruppen for at blive ledige efter endt studie. Jobcentrets indsats skal bygge bro til beskæftigelse, når de studerende er ved at færdiggøre deres uddannelse. Indsatsen skal ske med udgangspunkt i konkrete samarbejdsaftaler med universiteter, hvorved jobcentret får mulighed for at deltage i arrangementer og undervisningssituationer.

Den hidtidige dimittendindsats har været finansieret af en budgetbevilling fra budget 2014 på 4,3 mio. kr., som blev reduceret til 1,1 mio. kr. i budget 2016 og udløber i 2017. Til fortsættelse og videreudvikling af den nuværende før-dimittendindsats foreslås afsat 1,2 mio. kr. i 2017 og 2,4 mio. fra 2018 og frem.

4. Indsats målrettet det nye arbejdsmarked, herunder flere iværksættere

Det nye arbejdsmarked er en fællesbetegnelse for det forhold, at en del akademikere er ansat i projektstillinger, har freelancearbejde eller vælger at blive iværksættere.

Fremadrettet er der et stadig større behov for, at ledige og i særdeleshed akademikere indtænker det nye arbejdsmarked i jobjagten. Derfor er der behov for et iværksættertilbud, som kan bidrage til, at akademikernes iværksætteridéer bliver realiseret. Der er allerede venteliste til eksisterende iværksættertilbud i Københavns Kommune. Iværksættertilbuddet skal så vidt muligt være en del af et offentlig-privat samarbejde.

Indsatsen skal sikre, at en større andel af de ledige akademikere fremadrettet vil gå iværksættervejen. Det særlige forløb vil bl.a. skulle indeholde følgende elementer:

- Analyse af en idé's bæredygtighed
- Screening og test af borgerens forudsætninger og motivation
- Idéudvikling, markedsafdækning og dialog
- Løbende vejledning og sparring

- Beslutning om at blive iværksætter

Der foreslås derfor afsat på 1,8 mio. kr. årligt til eksterne køb fra 2017-2019. Midlerne anvendes i udgangspunktet til køb af ca. 70 årlige forløb á 25.000 kr.

5. Ledige akademikere til små og mellemstore virksomheder i vækst

En strategi for at reducere akademikerledigheden er at øge efterspørgslen efter akademisk arbejdskraft i små og mellemstore vækstvirksomheder, hvor der ikke er så stor tradition for at ansætte akademisk arbejdskraft. Virksomhederne kan i mange tilfælde have et vækstpotentiale, som ikke bliver realiseret, fordi ledelsen primært er forankret i tekniske kompetencer med fokus på det konkrete produkt.

For at styrke ledige akademikers muligheder for at blive ansat i små og mellemstore virksomheder foreslås det at gennemføre en indsats, der opsøger virksomhederne og matcher virksomheder og ledige i dette særlige segment.

Indsatsen gennemføres i et samarbejde mellem Københavns Erhvervshus, Væksthus Hovedstadsregionen og Væksthus Sjælland. Væksthusene tilbyder vækstprogrammer til virksomheder, der afdækker konkrete udviklingspotentialer, hvor det vil være relevant direkte at inddrage match mellem virksomhed og ledig, i de tilfælde, hvor det afdækkes, at en akademiker kan bidrage til, at potentialet realiseres.

Målet for indsatsen er, at der årligt tages kontakt til 200 virksomheder, der deltager i væksthusenes programmer, samt at 100 ledige kandidater matches til jobåbninger i virksomhederne. Der foreslås afsat en årlig bevilling på 1,2 mio. kr. i perioden 2017-2020 til at finansiere indsatsen.

6. Jobcafé/netværk/mentor

Mange ledige akademikere udtrykker, at de har stort udbytte af at mødes med andre akademikere for derigennem at dele erfaringer og holde hinanden ansvarlige i jobsøgningen.

Derfor foreslås det, at Jobcenter København skal skabe rammerne for, at de ledige akademikere har et mødested, hvor de kan sparre med hinanden og samtidig få rådgivning og støtte af beskæftigelseskonsulenter. Det foreslås således at etablere en jobcafé målrettet ledige akademikere.

Konkret skal jobcaféen sikre, at de ledige akademikere har et rum, hvor de hver dag kan få rådgivning af Karrierestedets beskæftigelseskonsulenter. I jobcaféen vil de ledige akademikere kunne mødes og danne netværk, få støtte til jobsøgning og udarbejdelse af CV samt få vejledning i iværksætteri, freelancearbejde mv. Jobcaféen kan samtidig igangsætte en frivillig mentorordning, hvor erhvervsfolk kan rådgive de ledige i deres jobsøgning.

Jobcentret vil fremadrettet arbejde for, at de ledige akademikere danner frivillige netværksgrupper med inspiration fra konceptet omkring mødregrupper. Møderne i netværksgrupperne vil kunne afholdes i jobcaféen.

Med oprettelsen af jobcaféen er det afgørende, at der er beskæftigelses- og virksomhedskonsulenter tilknyttet, som kan sikre, at de ledige får den rette sparring. Jobcaféen skal fungere som et åbent og frivilligt tilbud, hvor borgere kan danne netværk, få hurtig tilbagemelding på en ansøgning eller cv, samt få

vejledning før en jobsamtale. Der foreslås afsat 1,1 mio. årligt til indsatsen i perioden 2017-2020.

7. Undersøgelse af hvordan det går dimittender, som er iværksættere eller i ikke-akademiske job m.v.

For at tilrettelægge den bedst mulige akademikerindsats i Københavns Kommune er der behov for viden om, hvordan dimittender bedst muligt finder et akademisk job.

I den forbindelse mangler der viden om, hvordan iværksætteri og ikke-akademiske job påvirker dimittenders muligheder for på et senere tidspunkt at få akademiske job. Denne viden er central i forhold til at rådgive og vejlede de ledige akademikere på den bedst mulige måde.

Det foreslås derfor, at der gennemføres en ekstern analyse, som skal afdække problemstillingen.

Analysen vil kunne tilvejebringe viden om, hvorvidt og i hvor høj grad iværksætteri, freelance arbejde og ikke-akademiske job kan være en indgang til det akademiske arbejdsmarked. Efterfølgende vil Københavns Kommune kunne tilrettelægge indsatsen ud fra denne viden.

Til udarbejdelse af analysen foreslås afsat 0,6 mio. kr. i 2017.

Overordnede målsætninger og effekter

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

Aktivitet	Afledt effekt
- Forenklet og effektiv indsats - jobcentret afholder alle samtaler med borgeren	- Sammenhængende forløb, hvor jobcentret opbygger og fastholder et indgående kendskab til den ledige, hvilket er forudsætningen for at kunne leve op til akademikeraftalens overordnede mål.
- Langtidsledighedsindsats for akademikere	- Reduktion af antallet af langtidsledige akademikere
- Før dimittendindsats -studerende i risikogrupper for ledighed	- Færre dimittender går direkte ud i ledighed
- Indsats målrettet det nye arbejdsmarked, herunder flere iværksættere	- At væsentligt flere ledige akademikere vælger at blive iværksættere
- Ledige akademikere til små og mellemstore vækstvirksomheder	- Virksomhederne, der ansætter ledige akademikere, har øget økonomiske vækst i efterfølgende år - Virksomhederne igangsætter nye indsatser som produktudvikling og eksport, der øger indtjening og jobskabelse - Ledige akademikere styrker deres jobkompetencer, herunder kompetencer inden for virksomhedsdrift
- Jobcafé/ netværk/ mentor	- At de ledige akademikere i jobcaféen får aktiveret og udbygget deres netværk - At de ledige akademikere får sparring og hjælp til deres jobsøgning - At flere akademikere kommer i job
- Undersøgelse af hvordan det går dimittender, som er iværksættere eller i ikke-akademiske job m.v.	- Viden om hvilken betydning iværksætteri og ikke-akademiske job har for akademikernes fremtidige jobmulighed vil sikre, at de ledige akademikere rådgives på den bedste måde.

Bydel og adresse

Alle forslag er bydækkende.

Økonomi

Tabel 2 giver et overblik over økonomien i de syv tiltag, som er beskrevet ovenfor.

Tabel 2. Service/efterspørgselsstyret indsats

Service					
<i>(1.000 kr. – 2017 p/l)</i>	2017	2018	2019	2020	I alt
1. Forenklet og effektiv indsats – jobcentret afholder alle samtaler med borgeren	1.900	1.900	1.900	1.900	7.600
3. Før dimittendindsats	1.200	2.400	2.400	2.400	8.400
5. Ledige akademikere til små og mellemstore vækstvirksomheder	1.200	1.200	1.200	1.200	4.800
6. Jobcafé/netværk/mentor	1.100	1.100	1.100	1.100	4.400
7. Undersøgelse af hvordan det går dimittender, som er iværksættere eller i ikke-akademiske job m.v.	600				600
Udgifter til service i alt	6.000	6.600	6.600	6.600	25.800
Indsats					
<i>(1.000 kr. – 2017 p/l)</i>	2017	2018	2019	2020	I alt
2. Langtidsledighedsindsats for akademikere	3.700	3.700	3.700	3.700	14.800
4. Indsats målrettet det nye arbejdsmarked, herunder flere iværksættere	1.800	1.800	1.800		5.400
Udgifter til indsats i alt	5.500	5.500	5.500	3.700	20.200

Risikovurdering

Der vurderes ikke at være væsentlige økonomiske risici ved de foreslåede indsatser.

Bevillingstekniske oplysninger

Tidligere afsatte midler

Tabel 3. Tidligere afsatte midler på området

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2013	2014	2015	2016	2017
Budgetaftale 2013					
Langtidsledige - hyppigere kontakt med de ledige	3.000	3.000	3.100	3.100	
Langtidsledige - øget brug af opkvalificering bredt, kompetenceafklaringsforløb og ordinær uddannelse (EI)	12.000	7.000	7.200	7.300	
Budgetaftale 2014					
Vækstakademikere og førdimittendindsats		4.300	4.300	4.300	4.300
Budgetaftale 2016					
BA2014: Vækstakademikere og førdimittendindsats				-3.200	-3.200
Sum	15.000	14.300	14.600	11.500	1.100