

# STANDSNINGSRET

Standsningsret .....	2
1. Rammer og indhold .....	2
1.a. Hvad indebærer standsningsretten? .....	2
1.a.1 Hvilke beslutninger kan standses?.....	2
1.a.2. Sammenhængen mellem standsningsret og initiativret .....	4
2. Proces og behandling af standsningssager .....	7
2.a. Proces for standsning af udvalgssager .....	7
2.a.1. Kan jeg ombestemme mig? .....	7
2.b. Hvad sker der efter jeg har benyttet min standsningsret? .....	7
2.b.1. Hvornår forelægges en standset sag for Borgerrepræsentationen. ....	7
2.b.2. Forelæggelse for Økonomiudvalget eller fagudvalg .....	8
2.c. Borgerrepræsentationens behandling af standsningssagen .....	9
3. Den gode proces .....	9
4. Appendix .....	10

## Standsningsret

Formålet med standsningsretten er at give medlemmerne af Borgerrepræsentationen ret til at få prøvet sager i kommunens øverste organ, Borgerrepræsentationen, hvor udvalget ellers ville træffe en kommunal beslutning.

### 1. Rammer og indhold

#### 1.a. Hvad indebærer standsningsretten?

Som medlem af Økonomiudvalget eller et af de stående udvalg har du ret til at standse udførelsen af en udvalgsbeslutning og kræve, at beslutningen skal forelægges til afgørelse i Borgerrepræsentationen.

Standsningsretten er en vidtgående beskyttelse af mindretallet. Hvis du standser en beslutning, indebærer det i praksis, at forvaltningen ikke må udføre udvalgets beslutning, før Borgerrepræsentationen har taget stilling til sagen. Afgørelse i sagen kan altså kun træffes af Borgerrepræsentationen.

##### 1.a.1 Hvilke beslutninger kan standses?

Din standsningsret gælder udvalgsbeslutninger, som har virkning udadtil i forhold til kommunen. Et udvalgs tilkendegivelser af rent informativ karakter er således ikke omfattet af standsningsretten. Du kan som udvalgsmedlem heller ikke standse processuelle beslutninger, f.eks. en beslutning om at indhente flere oplysninger fra forvaltningen eller beslutninger om sagsgangen mellem forskellige udvalg eller mellem udvalget og Borgerrepræsentationen. En beslutning om indstilling til Borgerrepræsentationen kan ikke standses. Heller ikke en beslutning om et medlems inhabilitet kan standses. Derimod anses en beslutning om at videresende en ansøgning til en anden myndighed, eller om at sende et forslag i offentlig høring eller i høring til en anden myndighed, for at være en beslutning, der har virkning udadtil, og som derfor er omfattet af standsningsretten.

Det er kun beslutninger truffet af udvalget, der kan standses. Du kan ikke standse udførelsen af en beslutning, der er truffet af udvalgsformanden eller i forvaltningen.

Hvis det fremgår af lovgivningen, at det er udvalget, som har beslutningskompetencen i sagen, kan du ikke benytte standsningsretten til at kræve sagen indbragt for Borgerrepræsentationen.

Se om processen nedenfor under kap. 2.

#### **Eksempel 1 – Dækning af udgifterne til udarbejdelsen af et borgmesterportræt**

*I det følgende beskrives en sag, hvor et udvalg skal tage stilling til dækning af udgifterne til udarbejdelsen af et borgmesterportræt. Et medlem kan benytte sig af sin standsningsret og indbringe sagen til afgørelse i Borgerrepræsentationen.*

Et fagudvalg skal tage stilling til dækning af udgifterne til udarbejdelsen af et borgmesterportræt, når der er valgt en kunstner.

Baggrunden herfor er, at der er tradition for, at afgående borgmestre portrætteres, og at dette beslutes af fagudvalget.

Udvalget godkender forvaltningens indstilling om dækning af udgifterne til udarbejdelsen af et

borgmesterportræt.

Udvalget har således truffet en udvalgsbeslutning, der kan bringes til udførelse.

Et medlem af udvalget kan derfor benytte sig af sin standsningsret, hvis vedkommende ønsker at indbringe sagen til afgørelse i Borgerrepræsentationen.

### **Eksempel 2 – Tilbagebetaling af et borgerrettet gebyr**

*I det følgende beskrives en sag, hvor et udvalg skal tage stilling til, om der skal foretages tilbagebetaling af forskellen mellem budgetteret og efterberegnet borgerrettet gebyr. Et medlem kan benytte sig af sin standsningsret og indbringe sagen til afgørelse i Borgerrepræsentationen.*

En forvaltning har for benyttelsen af et servicetilbud opkrævet et gebyr hos de borgere, der har benyttet sig af det pågældende servicetilbud. Lovgivningsmæssigt er det fastsat, at der ikke må opkræves flere indtægter, end forvaltningen har afholdt udgifter til det pågældende servicetilbud. Forvaltningen har ved årsregnskabets afslutning efterberegnet gebyret, og der er en afvigelse mellem det opkrævede og det efterbereggede gebyr.

Udvalget skal derfor tage stilling til, om der overfor de borgere, som har betalt gebyret, skal foretages tilbagebetaling af forskellen mellem det opkrævede og det efterbereggede gebyr.

Udvalget godkender forvaltningens indstilling om, at der ikke skal foretages tilbagebetaling.

Udvalget har således truffet en udvalgsbeslutning, der har virkning udadtil i forhold til kommunen.

Et medlem af udvalget kan derfor benytte sig af sin standsningsret, hvis vedkommende ønsker at indbringe sagen til afgørelse i Borgerrepræsentationen.

### **Eksempel 3 – Offentlig høring af udkast til Københavns Kommunes Frivillighedspolitik**

*I det følgende beskrives en sag, hvor et udvalg skal tage stilling til at sende udkast til Københavns Kommunes Frivillighedspolitik i høring blandt kommunens borgere. Et medlem kan benytte sig af sin standsningsret og indbringe sagen til afgørelse i Borgerrepræsentationen.*

En forvaltning har udarbejdet et udkast til Københavns Kommunes Frivillighedspolitik.

Udvalget skal tage stilling til, om udkastet skal sendes i offentlig høring blandt kommunens borgere.

Udvalget godkender forvaltningens indstilling om at sende udkastet i offentlig høring.

Udvalget har således truffet en udvalgsbeslutning om at sende et forslag i offentlig høring, og beslutningen har dermed virkning udadtil i forhold til kommunen.

Et medlem af udvalget kan derfor benytte sig af sin standsningsret, hvis vedkommende ønsker at indbringe sagen til afgørelse i Borgerrepræsentationen.

#### **Eksempel 4 – Intern høring af udkast til Københavns Kommunes Kommunikationspolitik**

*I det følgende beskrives en sag, hvor et udvalg skal tage stilling til at sende udkast til Københavns Kommunes Kommunikationspolitik i intern høring blandt kommunens øvrige udvalg. Et medlem kan ikke benytte sig af sin standsningsret for at få sagen bragt til afgørelse i Borgerrepræsentationen. Medlemmet kan i stedet benytte sig af sin initiativret for at indbringe sagen for Borgerrepræsentationen, jfr. nærmere herom nedenfor.*

En forvaltning har udarbejdet et udkast til Københavns Kommunes Kommunikationspolitik.

Udvalget skal tage stilling til, om udkastet skal sendes i intern høring blandt kommunens øvrige udvalg.

Udvalget godkender forvaltningens indstilling om at sende udkastet i administrativ høring.

Udvalget har således truffet en processuel udvalgsbeslutning om at indhente yderligere oplysninger, som ikke har virkning udadtil.

Et medlem af udvalget kan derfor ikke benytte sig af sin standsningsret for at få sagen bragt til afgørelse i Borgerrepræsentationen. Medlemmet kan i stedet benytte sig af sin initiativret for at indbringe sagen for Borgerrepræsentationen. Se afsnit 1.a.2. nedenfor om sammenhængen mellem standsningsretten og initiativretten.

#### *1.a.2. Sammenhængen mellem standsningsret og initiativret*

Som beskrevet ovenfor i afsnit 1.a.1. kan du ikke standse processuelle udvalgsbeslutninger, f.eks. en beslutning om at indhente flere oplysninger fra forvaltningen eller beslutninger om sagsgangen mellem forskellige udvalg eller interne høringer.

Du kan imidlertid benytte dig af din initiativret, jf. styrelseslovens § 11, stk. 1., med henblik på at indbringe en processuel udvalgsbeslutning til behandling i Borgerrepræsentationen. Det gør du ved på mødet at anmode om, at sagen med udvalgets beslutning indbringes for Borgerrepræsentationen med henvisning til, at du gør brug af din initiativret. Initiativretten er også den, der giver dig ret til at stille medlemsforslag som beskrevet i kapitlet om medlemsforslag. Du kan derfor også i stedet vælge at indbringe sagen for Borgerrepræsentationen ved at indlevere et medlemsforslag, hvor du i medlemsforslagets at-punkter angiver, hvad du ønsker, at Borgerrepræsentationen skal tage stilling til.

Det har i forhold til sagens behandling i Borgerrepræsentationen i praksis i mange sager ingen betydning, om sagen er indbragt for Borgerrepræsentationen i medfør af initiativretten i styrelseslovens § 11 eller efter reglerne om standsning af beslutninger i § 23. Der er dog den forskel, at Borgerrepræsentationen i en sag, der er standset, har pligt til at træffe beslutning, om den standsede beslutning skal udføres eller ej. I sager, hvor initiativretten er brugt, har Borgerrepræsentationen pligt til at optage sagen på dagsordenen, men ikke pligt til at træffe en beslutning i sagen, men kan f.eks. henvise sagen til fornyet udvalgsbehandling.

Der er også den forskel, at der ved initiativretssager ikke er et krav om, at sagerne skal forelægges uden unødigt forsinkelse for Borgerrepræsentationen. I praksis vil Borgerrepræsentations Sekretariat bestræbe sig på også at udsende udvalgsager indbragt for Borgerrepræsentationen via medlemmernes initiativret på samme måde som standsningsager, se afsnit XXX.

Se om processen nedenfor under afsnit 2.

Nedenstående skema gennemgår forskellene mellem standsningsretssager og initiativretssager.

<b>Type</b>	<b>Beskrivelse</b>
Standsningsretssag (§ 23)	<p>Ved standsningssager kan udvalgets beslutning ikke bringes til udførelse førend der er truffet beslutning i Borgerrepræsentationen.</p> <p>Borgerrepræsentationen har en pligt til at træffe afgørelse om, hvorvidt den standsede beslutning skal udføres eller ej.</p> <p>Forelæggelsen af standsningssager skal endvidere ske efter de almindelige regler herunder eventuelt forelæggelse for Økonomiudvalget eller fagudvalg.</p> <p>Der antages i øvrigt, at sagen skal forelægges ”uden unødigt forsinkelse” for Borgerrepræsentationen.</p>
Initiativretssag (§ 11)	<p>Ved initiativretssager kan forvaltningen principielt arbejde videre i overensstemmelse med udvalgets beslutning. Men forvaltningen vil sædvanligvis afvente Borgerrepræsentationens stillingtagen i sagen, da der med udøvelsen af initiativretten er bragt politisk usikkerhed om sagens endelige udfald.</p> <p>Ved sager indbragt for Borgerrepræsentationen i medfør af initiativretten har Borgerrepræsentationen ikke pligt til at træffe en materiel beslutning, men kan f.eks. træffe beslutning om at tage udvalgets beslutning til efterretning.</p> <p>Forelæggelsen af initiativretssager kan ske direkte for Borgerrepræsentationen uden eventuelt forelæggelse for Økonomiudvalget eller fagudvalg.</p> <p>Der gælder ikke et krav om, at sagen skal forelægges uden unødigt forsinkelse for Borgerrepræsentationen.</p>

### **Eksempel 5 - Forslag om udarbejdelse af modeller for tilsynsbesøg**

I det følgende beskrives en sag, hvor et udvalg skal tage stilling til et medlemsforslag om, at udvalget pålægger forvaltningen at udarbejde en indstilling til politisk behandling på et kommende udvalgsmøde, der beskriver en eller flere modeller for fremtidige tilsynsbesøg hos leverandører i hjemmeplejen.

Der er tale om medlemsforslag, der indeholder en processuel udvalgsbeslutning – et pålæg til forvaltningen om at udarbejde en indstilling til politisk behandling.

#### *Scenarie 1.*

Udvalget forkaster medlemsforslaget.

Et medlem kan ikke benytte sig af sin standsningsret for at få sagen bragt til afgørelse i Borgerrepræsentationen, da beslutningen ikke har virkning udadtil. Medlemmet kan i stedet benytte sig af sin initiativret for at indbringe sagen for Borgerrepræsentationen.

Hvis et medlem benytter sig af sin initiativret, vil Borgerrepræsentationen få forelagt en indstilling om, at Borgerrepræsentationen godkender X-udvalgets beslutning om at forkaste forslaget om, at forvaltningen fremlægger en indstilling til politisk behandling i X-udvalget for en metode for fremtidige tilsynsbesøg hos leverandører i hjemmeplejen.

#### *Scenarie 2.*

Udvalget vedtager medlemsforslaget.

Et medlem kan ikke benytte sig af sin standsningsret for at få sagen bragt til afgørelse i Borgerrepræsentationen, da der er tale om en processuel udvalgsbeslutning, som ikke har virkning udadtil. Medlemmet kan i stedet benytte sig af sin initiativret for at indbringe sagen for Borgerrepræsentationen.

Hvis et medlem benytter sig af sin initiativret, vil Borgerrepræsentationen få forelagt en indstilling om, at Borgerrepræsentationen godkender, at X-forvaltningen fremlægger en indstilling til politisk behandling i X-udvalget for en metode for fremtidige tilsynsbesøg hos leverandører i hjemmeplejen.

## 2. Proces og behandling af standsningssager

### 2.a. Proces for standsning af udvalgssager

Det er en betingelse for, at du kan benytte din standsningsret, at du har været til stede under udvalgets behandling af den sag, du ønsker at standse. Hvis udvalget har truffet en beslutning, inden du møder op til udvalgsrådet, kan du ikke standse udførelsen af beslutningen.

Det er derimod ikke en betingelse for at standse en sag, at du har stemt imod den beslutning, som du ønsker at indbringe for Borgerrepræsentationen. Det er heller ikke et krav, at du angiver en begrundelse for dit ønske.

Det er vigtigt, at du siger klart og tydeligt på udvalgsrådet, at du ønsker sagen indbragt for Borgerrepræsentationen, så det kan blive noteret i beslutningsprotokollen. Du skal afgive din erklæring om standsning inden mødet hæves, men ikke nødvendigvis under selve behandlingen af den sag, du ønsker at standse.

Du kan ikke standse en udvalgsbeslutning, hvis du er inhabil i selve sagen. I den situation kan du eventuelt i stedet bringe sagen op i Borgerrepræsentationen som et medlemsforslag ved at bruge din initiativret.

Hvis du ikke kan bruge standsningsretten, men i stedet ønsker at gøre brug af din initiativret er det ligeledes vigtigt, at du siger klart og tydeligt på udvalgsrådet, at du ønsker sagen indbragt for Borgerrepræsentationen, så det kan blive noteret i beslutningsprotokollen. Du skal afgive din erklæring om at du ønsker at gøre brug af din initiativret inden mødet hæves, men ikke nødvendigvis under selve behandlingen af den sag, du ønsker indbragt for Borgerrepræsentationen. Forvaltningen vil herefter oversende sagen til Borgerrepræsentationens Sekretariat med henblik på behandling i Borgerrepræsentationen.

Hvis du er i tvivl om, hvorvidt du skal gøre brug af standsningsretten eller initiativretten kan du søge rådgivning herom, jfr. nedenfor i afsnit 3 om den gode proces.

#### *2.a.1. Kan jeg ombestemme mig?*

Hvis du har standset udførelsen af en udvalgsbeslutning, og du ombestemmer dig, kan du når som helst inden mødet i Borgerrepræsentationen give Borgerrepræsentationens Sekretariat besked om, at du frafalder din standsning. Det indebærer, at udvalgsbeslutningen straks herefter kan udføres.

### 2.b. Hvad sker der efter jeg har benyttet min standsningsret?

Sagen, hvori en beslutning er standset, skal "uden unødige forsinkelse" forelægges for Borgerrepræsentationen.

#### *2.b.1. Hvornår forelægges en standset sag for Borgerrepræsentationen.*

Standningssager er i lighed med andre sager fra udvalgene omfattet af de ordinære frister for udsendelse af dagsorden og udsendelse af materiale.

Hvis den standsede sag er klar til behandling på førstkommende Borgerrepræsentationsmøde inden udløbet af den af Københavns Kommune fastsatte frist for udsendelse af dagsorden og materiale 7 hverdage før mødet (dvs. torsdag en uge før mødet i Borgerrepræsentationen), vil sagen blive optaget på den ordinære dagsorden for dette møde. Med "klar" sigtes til, at sagen om fornødent har været forelagt

Økonomiudvalget eller andre udvalg i overensstemmelse med de almindelige regler herfor, herunder at den fornødne faglige vurdering af, om sagen skal forelægges Økonomiudvalget eller andre udvalg, har kunnet afsluttes.

Sager der først er klar fredagen før mødet i Borgerrepræsentationen torsdag i den efterfølgende uge – f.eks. fordi sagen er blevet standset på et udvalgsmøde torsdag aften – vil også blive optaget på (tillægs)dagsordenen til mødet i Borgerrepræsentationen ugen efter. Det skyldes, at udsendelse om fredagen stadig er inden for den frist der findes i den kommunale styrelseslov for rettidig udsendelse af materiale til mødet (4 hverdage inden mødet i Borgerrepræsentationen).

Hvis en standset sag først er klar efter 4-dages fristen – f.eks. mandag i den uge der er møde i Borgerrepræsentationen – vil den standsede beslutning som udgangspunkt ikke komme med på dagsordenen til dette møde, men må skydes til det næstkommende møde i Borgerrepræsentationen.

Der findes dog en undtagelse hertil: kan en sag ikke udsættes, kan Borgerrepræsentationen træffe beslutning, selv om sagen og det fornødne materiale til sagen ikke er udsendt senest 4 hverdage inden mødet. Overborgmesteren skal sørge for, at det fremgår af sagen eller det fornødne materiale, at sagen ikke udsendes inden for fristen. Begrundelsen for, at sagen ikke kan udsættes, skal ligeledes fremgå af sagen. Ved sager, der ikke kan udsættes, forstås sager, hvor formålet med en beslutning i Borgerrepræsentationen forspildes eller kommunens interesser væsentligt tilsidesættes, hvis Borgerrepræsentationen ikke kan træffe beslutning inden for en vis tidsmæssig grænse.

Hvis du ikke kan gøre brug af standsningsretten, men i stedet vil indbringe en udvalgsbeslutning i medfør af initiativretten, vil Borgerrepræsentationens Sekretariat bestræbe sig på også at udsende udvalgsager indbragt for Borgerrepræsentationen via medlemmernes initiativret på samme måde som standsningssager.

### *2.b.2. Forelæggelse for Økonomiudvalget eller fagudvalg*

Sagen skal følge almindelige procedureregler. I nogle tilfælde kan det betyde, at sagen skal forelægges for Økonomiudvalget eller et andet udvalg, inden sagen kan forelægges for Borgerrepræsentationen.

Økonomiudvalgets erklæring skal således indhentes om enhver sag, der vedrører kommunens planlægningsopgaver, økonomiske forhold eller almindelige administrative forhold, inden sagen forelægges Borgerrepræsentationen til beslutning (en såkaldt §12-erklæring). Det er fagforvaltningen, der i samråd med Økonomiforvaltningen, foretager denne vurdering. Ved tvivlstilfælde, vil det være Økonomiforvaltningen, der afgør om en forelæggelse for Økonomiudvalget er nødvendigt. Ligeledes skal et udvalg, inden iværksættelsen af foranstaltninger, der er af væsentlig betydning for et andet udvalg, foretage en høring af det pågældende udvalg.

Hvis den sag, der standses i et udvalg, har økonomiske aspekter, vil sagen således normalt skulle forelægges Økonomiudvalget, før den kan forelægges Borgerrepræsentationen. Hvis økonomien i sagen imidlertid må anses for indeholdt og godkendt til udvalgets disposition i forbindelse med kommunens budget, vil fornyet forelæggelse for Økonomiudvalget dog ikke være påkrævet. Det vil bero på en konkret, faglig vurdering, om der i en sag er økonomiske aspekter, der ikke kan anses for dækket af budgettet. Det er i den forbindelse ikke i sig selv afgørende, om økonomien i sagen er en del af begrundelsen for ønsket om at standse beslutningen. Et medlem kan således ikke fremtvinge en forelæggelse via Økonomiudvalget, hvis det er



Økonomiforvaltningens faglige vurdering, at Økonomiudvalgets erklæring ikke er påkrævet. Omvendt kan forelæggelse for Økonomiudvalget være påkrævet, uanset at standsningen ikke er begrundet i økonomiske forhold.

Får Økonomiudvalget eller et fagudvalg forelagt en sag, hvori standsningsretten er gjort gældende, kan Økonomiudvalget eller fagudvalget ikke standse sagens forelæggelse for Borgerrepræsentationen eller kræve, at udvalget på ny tager sagen op.

## 2.c. Borgerrepræsentationens behandling af standsningssagen

Når sagen behandles i Borgerrepræsentationen, skal Borgerrepræsentationen tage stilling til, om udvalgets beslutning skal stå ved magt. Borgerrepræsentationen kan dog også beslutte at sende en sag, som du har standset, tilbage til udvalget af hensyn til yderligere forberedelse. Den endelige afgørelse i sagen skal dog i givet fald træffes i Borgerrepræsentationen.

Hvis du har standset en sag, kan udvalget godt vælge at genoptage sagen med henblik på at omgøre sin beslutning. Så er der ikke længere nogen sag, der skal forelægges for Borgerrepræsentationen. Udvalget kan også ved en fornyet udvalgsbehandling ændre sin indstilling til Borgerrepræsentationen om, hvordan sagen efter udvalgets opfattelse bør afgøres.

## 3. Den gode proces

Det kan være en indgribende beslutning at benytte sin standsningsret. Når du overvejer at standse en beslutning, kan du have behov for at få afklaret nogle spørgsmål. Det kan for eksempel være, at du er usikker på, om der er tale om en procesbeslutning, der ikke kan standses, eller en beslutning, der har virkning udadtil, og som derfor kan standses. Det kan også være, at du er i tvivl om, hvad konsekvensen af din standsning vil være. Hvornår vil sagen blive behandlet i Borgerrepræsentationen, og skal den omkring Økonomiudvalget først? Kan jeg opnå det, jeg ønsker, på anden måde end ved at standse sagen?

Derfor anbefales det, at du overvejer, om der er behov for rådgivning fra fagudvalgssekretariatet, din medlemssekretær eller Borgerrepræsentationens Sekretariat i god tid inden det udvalgsmøde, hvor sagen behandles. Herved kan du – hvis det er relevant - i god tid få afklaret eksempelvis, om du kan standse sagen og hvilke konsekvenser det kan have at standse sagen. Denne rådgivning kan om nødvendigt gives under fortrolighed.

#### 4. Appendix

Standsningsretten er en mindretalsrettighed, der har hjemmel i kommunestyrelseslovens § 23. Af bestemmelsen fremgår følgende:

”§ 23. Ethvert medlem af et udvalg kan standse udførelsen af en beslutning, der er truffet af udvalget, ved på mødet til beslutningsprotokollen at erklære, at han ønsker sagen indbragt til afgørelse af kommunalbestyrelsen. Dette gælder dog ikke afgørelser, der ved lovgivningen er henlagt til udvalget.”

---