



B17 – Rettidig omhu: Copenhagen Career Program

Baggrund

Tiltrækning af udenlandsk arbejdskraft er et væsentligt vækstparameter for virksomheder i Københavns Kommune. Udenlandsk arbejdskraft er generelt en gevinst for virksomhederne, samtidig med at det bidrager positivt til de offentlige finanser og virker konjunkturstabiliserende. En af de største barrierer for vækst pt. er mangel på kvalificeret arbejdskraft. Tiltrækning og fastholdelse af udenlandsk arbejdskraft er derfor vigtig for Københavns Kommune.

Copenhagen Career Program består af to indsatser, som begge er med til at fastholde udenlandsk arbejdskraft. Den ene hjælper internationale studerende med at finde beskæftigelse under og efter deres uddannelse i København og fastholder derfor højtuddannede kandidater i København. Den anden del består af en indsats for medfølgende ægtefæller eller partnere til udenlandske arbejdstagere i København. Den medfølgende ægtefælle eller partner modtager hjælp til selv at komme i beskæftigelse.

I Overførselssagen 2019 blev der afsat midler til at fortsætte Copenhagen Career Program i 2019. Der dog bevillingsudløb på programmet ved udgangen af 2019, og i dette budgetnotat foreslås afsat midler til at fortsætte programmet i 2020 og frem.

Indhold

Københavns Kommune har siden 2012 tilbudt karriere- og jobsøgningsprogrammerne ”Copenhagen Career Program” for internationale studerende, der læser i området *Greater Copenhagen* og medfølgende ægtefæller til internationale jobtagere i København.

Indsatsen for de internationale studerende er siden 2015 blevet medfinansieret af EUs socialfondsmidler. Vækstforum Hovedstaden har for perioden september 2018 til oktober 2020 bevilliget fortsat medfinansiering. Den regionale medfinansiering betyder, at begge karriereprogrammer tilbydes til studerende og medfølgende ægtefæller i hele regionen, og ikke kun københavnere. Bevillingerne er givet under forudsætning af, at Københavns Kommune ligeledes medfinansierer karriereprogrammerne i årene 2019-2020, hvorfor nærværende budgetønske, jf. Indkaldelsescirkulæret for 2020, indgår som rettidig omhu.

Erhvervstaskforcen for bedre erhvervsklima i København anbefalede desuden i 2018, at Københavns Kommune viderefører og supplerer Copenhagen Career Program for internationale studerende og medfølgende ægtefæller.

Greater Copenhagen Career Program for internationale studerende

Internationale studerende udgør en højt kvalificeret arbejdskraftsressource. Antallet af internationale studerende på lange videregående uddannelser bosat i Region Hovedstaden er steget fra ca. 400 studerende i 2000 til ca. 3.200 i 2016. I dag er det kun omkring fire ud af ti internationale studerende, der er i beskæftigelse i Danmark året efter, at uddannelsen er afsluttet. Der er således et uudnyttet potentiale i at bringe denne gruppe i beskæftigelse og på den måde fastholde arbejdskraftsressourcen i landet¹.

¹ Danmarks Statistik, Særkørsler på forskningsservice foretaget af Den Tværgående Analyseenhed

Uddannelses- og Forskningsministeriet peger på, at de primære barrierer for at udenlandske studerende slår sig ned i Danmark, er manglende tilknytning til det danske arbejdsmarked og et fravær af sociale og professionelle netværk².

Programmet for de internationale studerende har årligt minimum 160 internationale studerende gennem et målrettet jobsøgningsforløb. Her får deltagerne jobsøgningskurser og tilknyttes en frivillig karrierementor. De introduceres til studiejob, praktik- og specialepladser samt ordinære job efter endt uddannelse.

Programmet gennemføres i samarbejde mellem Københavns Kommune, Copenhagen Capacity, Dansk Industri og flere universiteter – primært Copenhagen Business School (CBS) og Danmarks Tekniske Universitet (DTU). Således tilbydes programmet i dag til udvalgte fuldtidsstuderende – typisk indenfor brancherne it & engineering, biotech, pharma, business & management. Programmet tilbydes endvidere fortrinsvist til studerende, som er langt i deres uddannelsesforløb og som studerer en *full degree* i Danmark. Såfremt fremtidig finansiering opnås vil programmerne i endnu højere grad målrettes mod studieretninger, hvor efterspørgslen på arbejdskraft er størst og muligheden for at bringe de studerende i job eller praktik er størst.

I perioden 2015 til 2018 har mere end 400 internationale studerende gennemført programmet. Af det første hold er 73% af de færdiguddannede kommet i job. Efterspørgslen blandt internationale studerende om at deltage i programmet har været høj. Der foretages dog en screeningsproces blandt ansøgere for sikre et succesfuldt forløb for alle deltagere.

Kommunens bevilling til programmet for de internationale studerende foreslås forlænget med en varig bevilling på 1,2 mio. kr. årligt. Med en regional medfinansiering på 0,725 mio. kr. i 2020 vil det betyde, at deltagerkapaciteten for de studerende er 175 pladser i 2020 med en enhedspris på ca. 11.000 kr.

Den regionale medfinansiering udløber i 2020. Såfremt der ikke opnås ekstra midler fra det nyoprettede Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, vil programmet kunne fortsættes for KK-borgere, men med en mindre volumen. Såfremt der ikke opnås ekstern medfinansiering vil kommunen særskilt skulle tage stilling til, om den kommunale bevilling skal øges for at opretholde samme antal pladser som i dag, eller om deltagerantallet skal nedjusteres inden for rammerne af den nuværende kommunale bevilling.

Copenhagen Career Program for medfølgende ægtefæller

Internationale arbejdstagere, der kommer til Danmark for at arbejde, og som har familie med, fastholdes i højere grad i Danmark, hvis deres medfølgende ægtefæller eller partnere også får et arbejde³. Hovedparten af de medfølgende partnere og ægtefæller er medfølgende til personer med indkomster på mere end 500.000 kr. årligt⁴.

² Uddannelses- og Forskningsministeriet, ”Offentlige indtægter og udgifter ved internationale studerende”, 2018.

³ DI virksomhedspanel, december 2017

⁴ Den tværgående analyseenhed i Københavns Kommune (2019)

En del af de udenlandske arbejdstagere, der kommer til Danmark, har en ægtefælle eller partner med. Analyser viser, at der er en betydelig positiv sammenhæng mellem fastholdelse af højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft, hvis ægtefællen eller partneren kommer i job⁵. Samtidig er tilbøjeligheden til at ægtefæller eller partnere til højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft er i job væsentligt mindre end for lavere kvalificeret udenlandsk arbejdskraft.

Uden et job kan det være vanskeligt for de medrejsende ægtefæller at falde til i Danmark. Det kan være medvirkende til, at familien rejser hjem igen. De medrejsende ægtefæller oplever det som en udfordring at få job i Danmark, bl.a. pga. manglende dansk kundskaber, manglende netværk og referencer på det danske arbejdsmarked.

Programmet for medfølgende ægtefæller har hidtidigt haft årligt ca. 250 deltagere. Programmet tilbyder ægtefællerne en indføring i det danske arbejdsmarked samt individuelle forløb med virksomhedspraktikker, løntilskud, kurser og jobsøgningsforløb.

Af ægtefæller, som deltog i programmet i 2016 og 2017, og som blev bevilliget et beskæftigelsesrettet tilbud, opnåede 79 % efterfølgende ordinært job. Der er høj efterspørgsel på deltagelse fra medfølgende ægtefæller, hvorfor det foreslås at hæve bevillingen med 100.000 kr. i forbindelse med dette program.

Kommunens bevilling til programmet for de medfølgende ægtefæller foreslås forlænget med en varig bevilling på 0,9 mio. kr. årligt. Med en regional medfinansiering på 0,6 mio. kr. i 2020 vil det betyde, at deltagerkapaciteten for de medfølgende ægtefæller er 270 borgere med en enhedspris på ca. 5.500 kr.

Den regionale medfinansiering udløber i 2020. Såfremt der ikke opnås ekstra midler fra den nyoprettede Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, vil programmet kunne fortsættes men med en mindre volumen. Såfremt der ikke opnås ekstern medfinansiering vil kommunen særskilt skulle tage stilling til, om den kommunale bevilling skal øges for at opretholde samme antal pladser som i dag, eller om deltagerantallet skal nedjusteres inden for rammerne af den nuværende kommunale bevilling.

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Højtuddannede indvandrere, der kommer til Danmark og tager arbejde her, bidrager positivt til de offentlige finanser med ca. 130.000 kr. netto årligt i gennemsnit. Hvis de også medbringer familie til Danmark, stiger nettogevinsten for de offentlige finanser til ca. 220.000 kr. årligt i gennemsnit⁶. Det højere bidrag for personer med familie kan bl.a. skyldes, at de typisk har højere indkomster end enlige samtidig med, at de medfølgende ægtefæller oftere er i beskæftigelse.

Samtidig viser undersøgelser, at virksomheder, der ansætter internationale specialister, har en højere produktivitet end andre virksomheder, samt at lønningerne blandt disse virksomheders øvrige danske medarbejdere også påvirkes positivt⁷.

⁵ DEA (2018): "Højtuddannet arbejdskraftindvandring i Danmark", DEA (2016): "Er højtuddannede indvandrere en god forretning for Danmark?" samt analyser fra Den Tværgående Analyseenhed.

⁶ Tænk tanken DEA og Dansk Industri, 2016

⁷ IZA: "Do Foreign Experts Increase the Productivity of Domestic Firms?", 2011

Med de foreslåede indsatser forventes det, at flere internationale arbejdstagere fastholdes i København. Det forventes desuden, at flere internationale studerende efter endt uddannelse, vil blive i landet og får et arbejde, hvor de bidrager til at øge vækst og velstand blandt virksomheder og københavnernes generelt. Der bliver løbende fulgt op på programmets effekt af Københavns Erhvervshus.

Tabel 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
Internationale studerende	Deltagerne modtager jobsøgningskurser, en frivillig karrierementor og introduceres til mulige studiejobs og praktikpladser	At fastholde højtuddannet arbejdskraft efter endt uddannelse	Københavns Erhvervshus følger løbende op på indsatsens effekt
Medfølgende ægtefæller	Deltagerne modtager jobsøgningskurser, herunder information om løntilskud og virksomhedspraktik	At fastholde international arbejdskraft og bringe medfølgende ægtefæller i beskæftigelse	Københavns Erhvervshus følger løbende op på indsatsens effekt

Økonomi

I tabel 2 gives et overblik over økonomien i de foreslåede tiltag.

Tabel 2 – Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styringsområde	2020	2021	2022	2023	I alt
Greater Copenhagen Career Program for internationale studerende – rettidig omhu	Service	1.200	1.200	1.200	1.200	4.800
Copenhagen Career Program for medfølgende ægtefæller – rettidig omhu	Service	900	900	900	900	3.600
Udgifter i alt		2.100	2.100	2.100	2.100	8.400

Risikovurdering og proces

Der vurderes ikke at være risiko ved Copenhagen Career Program, da der er tale om forlængelse og udvidelse af eksisterende, afprøvede indsatser. Forlængelse af indsatserne kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 – Udgifter til service

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2020	2021	2022	2023	I alt
Service	BIU	35.10	U	2.100	2.100	2.100	2.100	8.400
Udgifter i alt				2.100	2.100	2.100	2.100	8.400

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende? X									
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst		Udenbys			
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest					
Adresse og matrikelnummer									

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Budgetaftale 2013</i>							
Copenhagen Career Program	1.100	1.100	1.100	1.100			
<i>Budgetaftale 2017</i>							
Copenhagen Career Program					1.400	1.400	
<i>Overførselssag 2018/2019</i>							
Copenhagen Career Program							1.500
Afsatte midler i alt	1.100	1.100	1.100	1.100	1.400	1.400	1.500