



Bl6 – Need to: Ny midlertidig indkvartering af nyankomne flygtninge på Dortheagården

Baggrund

Borgerrepræsentationen besluttede den 11. februar 2016 at etablere midlertidig indkvartering til flygtninge på Ottiliavej 1-3 i Valby. Den midlertidige indkvartering på Ottiliavej i Valby er etableret på baggrund af en midlertidig dispensation fra planloven (udstedt iht. planlovens § 5 u, stk. 1), som udløber i marts 2021. Økonomiforvaltningen har været i dialog med Erhvervsstyrelsen, som oplyser, at dispensationen ikke kan forlænges eller genudstedes. Ifølge integrationsloven er Københavns Kommune fortsat forpligtet til at anvise nyankomne flygtninge et midlertidigt opholdssted. Derfor er der behov for at finde en ny løsning til at indkvartere nyankomne flygtninge fra 2021 og frem.

Indhold

Økonomiforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har undersøgt mulighederne for en ny placering af den midlertidige indkvartering til flygtninge og fundet Dortheagården, beliggende Frederiksborgvej 77 i København NV, som en mulig placering.

I alt vurderes ombygning og istandsættelse af Dortheagården at koste 7,6 mio. kr. Midlerne går bl.a. til el- og VVS-installationer, brandtekniske installationer, kontorfaciliteter, nye døre, malerarbejde, etablering af køkkener, badeværelser, legeplads og vaskekælder. Derudover vurderes flytningen til den nye placering på Dortheagården at koste 0,5 mio. kr., samt vedligeholdelse og reetablering af Ottiliavej vil koste 0,25 mio. kr.

Budgetønsket er need to, da forvaltningerne ifølge integrationsloven er forpligtet til at tilbyde et midlertidigt opholdssted for flygtninge.

Dortheagården er kommunens ejendom og anvendes p.t. af Sundheds- og Omsorgsforvaltningen som et rehabiliteringscenter til ældre borgere. Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har besluttet at flytte centeret i slutningen af 2020, som led i forvaltningens omorganisering af det samlede rehabiliteringsområde, hvor antallet af rehabiliteringscentre reduceres fra fem til tre centre. Derfor kan Dortheagården efter en lettere ombygning benyttes som midlertidig indkvartering af flygtninge.

Baseret på det antal af flygtninge, som Københavns Kommune har modtaget i 2018, og som kommunen forventer at modtage i 2019, forventes København at modtage 86 flygtninge i 2021 og 2022. På den baggrund vurderes det, at der i januar 2023 er behov for midlertidigt at indkvartere ca. 100 flygtninge. Dortheagården vil kunne huse ca. 100 flygtninge. En kapacitet på 100 passer til det antal af flygtninge, som forventes at have behov for at blive midlertidigt indkvarteret. Dette under forudsætning af, at antallet af nyankomne flygtninge ikke stiger markant, samt at Borgerrepræsentationen fastholder, at flygtninge skal tildeles en permanent bolig.

Københavns Ejendomme og Indkøb under Økonomiforvaltningen har kigget på behovet for istandsættelse af Dortheagården med henblik på, at ejendommen kan benyttes som midlertidig indkvartering af nyankomne flygtninge. Dortheagården indeholder fire etager samt en kælder. 1. og 2. sal er allerede indrettet til beboelse med i alt 60 værelser á 25 kvm med eget toilet og bad. De fleste af disse værelser skal fastholdes størrelsesmæssigt, da kommunen modtager mange enlige flygtninge uden børn (ca. 68 pct. af de nyankomne

flygtningefamilier, som er ankommet siden 2016, har været enlige uden børn). Der er dog behov for, at værelserne undergår en lettere istandsættelse, ligesom enkelte værelser skal sammenlægges, så der kan bo familier med børn.

På 3. etage er der for nuværende etableret en række fællesrum, der kan indrettes som værelser til større flygtningefamilier. Der skal i den forbindelse etableres skillevægge samt bad og toilet til værelserne. For at ejendommen kan være egnet til beboelse, skal der på hver etage indrettes fælleskøkkener. Herudover etableres vaskeri i kælderetagen.

Det skal bemærkes, at det hidtil har været planlagt, at 3. sal på Dortheagården skulle anvendes som lokalfællesskab for praktiserende læger. Denne etage indrettes nu med boliger til flygtninge. Økonomiforvaltningen vil – såfremt der bevilliges yderligere statslige midler til etablering af lægepraksisfællesskaber – finde erstatning for den oprindelig påtænkte placering på Dortheagården. Der er alternative placeringsmuligheder i området.

Stueetagen benyttes aktuelt af Sundheds- og Omsorgsforvaltningen til et aktivitetscenter for ældre borgere, hvor de ældre kan deltage i motion, kreativt værksted, fysisk træning m.v. Sundheds- og Omsorgsforvaltningen ønsker fortsat at anvende stueetagen til dette formål efter, at rehabiliteringscenteret flyttes. Det er Sundheds- og Omsorgsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vurdering, at denne anvendelse godt kan fungere samtidig med, at de øvrige etager bruges til midlertidig indkvartering til flygtninge.

Welcome House er kommunens aktivitetshus for flygtninge, frivillige og civilsamfundsorganisationer. Welcome House flytter med den midlertidige indkvartering til Dortheagården. Sundheds- og Omsorgsforvaltningens aktivitetscenter kan fungere som Welcome House om eftermiddagen/aftenen og i weekenderne, når Sundheds- og Omsorgsforvaltningen ikke benytter centret. Welcome House ligger pt. i stueetagen på Ottiliavej, og det er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vurdering, at flest flygtninge bruger Welcome House, hvis det ligger sammen med beboerafdelingen.

Tabel 1 – Estimeret skøn for anlægsbevilling

<i>(1.000 kr. – 2020 p/l)</i>	Anlægsudgift (estimeret)
Need to	
Ombygning og istandsættelse af 1., 2., 3. sal., vaskerum i kælder samt udeareal	7.600
I alt	7.600

Økonomi

Tabel 2 sammenfatter økonomien i forslaget

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styrings- område	2020	2021	2022	2023	I alt
Ombygning og istandsættelse af 1., 2., 3. sal samt kælder og udeareal	Anlæg	7.600				7.600
Flytning til Dortheagården	Service		500			500
Genetablering af Ottiliavej ved fraflytning	Service		250			250
Udgifter i alt		7.600	750			8.350

Flytningen til Dortheagården forventes at betyde færre udgifter til midlertidig indkvartering af flygtninge. Et evt. mindreforbrug afleveres til kassen og vil blive håndteret ifm., at budgetteringsmodellen for udgifter til modtagelse af flygtninge skal efterses i 2020 forud for Budget 2021.

Risikovurdering og proces

Det forventede antal flygtninge, som Københavns Kommune modtager, er behæftet med stor usikkerhed. Udlændingestyrelsen kan op- eller nedjustere kvoten i henhold til indrejsetallet af asylansøgere.

Udlændingestyrelsen har udmeldt en kvote for Københavns Kommune på 127 flygtninge i 2019 ud af 1.000 på landsplan og en kvote på 45 flygtninge i 2020 ud af 600 på landsplan. Et landstal på 600 flygtninge er historisk lavt. Forvaltningerne estimerer derfor, at København skal modtage gennemsnittet af flygtningekvoterne i 2019 og 2020 svarende til 86 i 2021 og 2022. Det vurderes på den baggrund, at der i januar 2023 er behov for at midlertidigt indkvartere ca. 100 flygtninge.

I skønnet for antallet af flygtninge, som Københavns Kommune skal modtage, er der ikke taget højde for evt. genoptagelse af ordningen med kvoteflygtninge. Det forventes, at Dortheagården godt kan rumme et mindre antal kvoteflygtninge, da estimatet for antallet af flygtninge i 2021-22 (86 flygtninge årligt) er højere end den kvote, som kommunen har fået udmeldt i 2020 (45 flygtninge).

Den 1. marts 2019 trådte en ændring af integrationsloven i kraft, som betyder, at kommunerne ikke længere *skal* finde en permanent bolig til nyankomne flygtninge, men fremover *kan* vælge at tilbyde en permanent bolig efter integrationsloven. Borgerrepræsentationen skal i september 2019 tage stilling til, om København fremover skal anvise permanente boliger til flygtninge. At der er tilstrækkelig kapacitet på Dortheagården er under forudsætning af, at antallet af nyankomne flygtninge ikke stiger markant, samt at Borgerrepræsentationen beslutter fortsat at tildele flygtninge en permanent bolig efter integrationsloven.

Det vil kræve et lokalplanstillæg, før Dortheagården kan anvendes til flygtningeboliger, og det kan tage ca. 12 måneder at få lokalplanstillægget godkendt i Teknik- og Miljøudvalget. Såfremt budgetforslaget vedtages med Budget 2020, forventes flygtningeboligerne i Dortheagården at kunne tages i brug 1. kvartal 2021.

Tiltaget kan iværksættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Økonomiforvaltningen vil i samarbejde med forvaltningerne se på mulighederne for at samle administrative enheder i ejendommen på Ottiliavej, som fraflyttes.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 – Udgifter til service

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2020	2021	2022	2023	I alt
Flytning til Dortheagården	BIU	35.10	U		500			500
Genetablering af Ottiliavej ved fraflytning	BIU	35.10	U		250			250
Udgifter i alt					750			750

Tabel 4 – Øvrige anlægsprojekter

Anlæg (1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2020	2021	2022	2023	I alt	*
Ombygning og istandsættelse af 1., 2., 3. sal samt kælder og udeareal	BIU	35.25	U	7.600				7.600	*
Anlægsudgifter i alt				7.600				7.600	

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende?										
Bispebjerg	x	Indre by		Vesterbro/kgs. Enghave		Valby	x	Amager Øst		Udenbys
Nørrebro		Østerbro		Brønshøj/Husum		Vanløse		Amager Vest		
Adresse og matrikelnummer	Nuværende adresse: Ottiliavej 1-3, 2500 Valby Fremtidig adresse: Frederiksborgvej 77, 2400 København									

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEo/ByK/KEID	x	
IT-projekt (KIT)		x

Tidligere afsatte midler

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
BR-beslutning 11. februar 2016	21.300						
BR 25. august 2016	400						
Overførselssagen 2015-16	3.400						
Budgetaftale 2017		13.767					
Budgetaftale 2018			10.430				
Budgetaftale 2019							
Overførselssagen 2018-19							
Afsatte midler i alt	25.100	13.767	10.430				