



25. juni 2019

Sagsnr.
2019-0054782

Dokumentnr.
2019-0054782-24

Handlingsplan for at mindske antallet af børn under fattigdomsgrænsen i København.

På baggrund af bestilling fra Borgerrepræsentationen er der udarbejdet en handlingsplan for at mindske antallet af børn under fattigdomsgrænsen i København.

Arbejdet med handlingsplanen blev igangsat som følge af vedtaget medlemsforslag af Borgerrepræsentationen om en handlingsplan for at mindske antallet af børn under fattigdomsgrænsen i København den 31. januar 2019:

”At Borgerrepræsentationen pålægger Økonomiforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen og Socialforvaltningen med inddragelse af andre relevante forvaltninger at udarbejde en sag til politisk behandling om en handlingsplan for at mindske antallet af børn under fattigdomsgrænsen i København, som beskrevet nedenfor i motiveringen. Arbejdet koordineres af Økonomiforvaltningen. Forslaget skal fremlægges til politisk behandling efter sommerferien 2019 dog før budgetforhandlingerne. Handlingsplanen skal følges op med en årlig opgørelse af antallet af børn, der lever i familier under fattigdomsgrænsen, i Københavns Kommune. ”

Økonomiforvaltningen har som grundlag for handlingsplanen udarbejdet analyser af fattige børn og forældre i Københavns Kommune. Analysen viser, at der var ca. 6.300 1-årsfattige børn, heraf godt 1.400 3-årsfattige børn i Københavns Kommune i 2017 ved brug af Danmarks Statistiks indikator for relativ fattigdom.

Analysen viser, at børn er fattige fordi deres forældre ikke er i beskæftigelse, men er på offentlige forsørgelsesydelse, primært kontanthjælp, eller er selvforsørgende, dvs. hverken er i beskæftigelse eller på offentlig forsørgelse. Derudover viser analysen, at fattige børn i højere grad end ikke-fattige børn oplever afsavn fx i forhold til fritidsaktiviteter og er mindre grad i vuggestue og børnehave end andre børn.

Kommunen har begrænset handlerum i medfør af lovgivningens rammer ift. at yde varig økonomisk støtte til fattige familier, så de løftes ud af fattigdom. Vejen ud af fattigdom er i høj grad at forældrene kommer i beskæftigelse. Derudover kan der iværksættes tiltag rettet mod børnene med henblik på at afbøde konsekvenser af fattigdom.

Forvaltningerne har udarbejdet otte individuelle budgetforslag i handlingsplanen. Det bemærkes, at budgetnotatet *Flere skal med II*

Den Tværgående Analyseenhed

Københavns Rådhus, Rådhuspladsen 1
1599 København V

EAN nummer
5798009800206

ikke er vedlagt. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen forelægger dette budgetnotat for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forud for budgetforhandlingerne for budget 2020.

Der foreslås følgende indsatser:

1. Virksomhedsrettet indsats/Flere skal med II

For at fastholde den gode udvikling med at få ikke arbejdsmarkedsparede ledige i kontanthjælpssystemet i gang på en rigtig virksomhed, i uddannelse eller job gennem en virksomhedsrettet indsats og en personlig jobrådgiver, foreslås det, at der afsættes midler til kommunal medfinansiering til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens deltagelse i satspuljeprojektet ”Flere skal med II”. Dette skal give flere af de fattige forældre mulighed for at få et liv med arbejde og en højere indkomst.

2. BI13: Genoptagelse af Projekt Perspektiv

For at få flere selvforsørgende fattige forældre i beskæftigelse foreslås en beskæftigelsesindsats - projektet *Perspektiv*. Projektet er en opsøgende beskæftigelsesrettet indsats for ægtefællesforsørgede med ikke-vestlig baggrund i udsatte byområder, der er udsatte eller isolerede i forhold til arbejdsmarkedet grundet eksempelvis sprog eller kulturelle eller sociale forhold. Gennem en opsøgende indsats blandt primært ikke-vestlige ægtefællesforsørgede kvinder, motiveres og opkvalificeres deltagerne til at komme nærmere arbejdsmarkedet. Gennem vejledning, forberedende virksomhedsrettet forløb og undervisning i samfundsforståelse samt egentlig virksomhedsrettede forløb er formålet med indsatsen få ægtefællesforsørgede i ordinær beskæftigelse eller uddannelse. Forslaget indebærer en samlet udgift på 16,8 mio. kr. i 2020-2023.

3. SO50: Gældsrådgivning til fattige familier

For at øge støtten til fattige børnefamilier med gæld, foreslås det, at gældsrådgivningen udvides med to årsværk, der målrettes børnefamilier med gældsrådgivere, som enten kan varetages af en frivillig organisation eller Socialforvaltningen. Forslaget indebærer en samlet udgift på 4,8 mio. kr. i 2020-2023.

4. SO51: Introduktion og fastholdelse af fattige familier i fritidslivet

For at få flere fattige børn og voksne i fritidsaktiviteter og afbøde de negative konsekvenser af fattigdom, foreslår Socialforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen indsatser til introduktion og fastholdelse af fattige familier i fritidslivet, der omfatter 1) Flere forløb med Idrætsprojektet og et øget samarbejde med FritidsGuiderne, 2) Forældre- og søskendeguidning og 3) Sociale partnerskaber med udvalgte foreninger, der laver aktiviteter målrettet fattige familier. Forslaget indebærer en samlet udgift på i alt 15,4 mio. kr. i 2020-2023.

5. KF53: Kontingentsupport til voksne

For at få flere fattige voksne i foreningsaktiviteter foreslår Kultur- og Fritidsforvaltningen, at der indføres en kontingentsupportteordning for fattige

voksne. Der blev indført en tilsvarende ordning for børn fra økonomisk trængte familier 1. januar 2018. København ligger under landsgennemsnittet, hvad angår deltagelse i idræts- og foreningslivet blandt voksne. Forslaget indebærer en samlet udgift på 2,9 mio. kr. i 2020-2023.

6. BU28: Udvidet opsøgende indsats overfor fattige børn

For at flere fattige børn kommer i daginstitution og afbøde de negative konsekvenser af fattigdom, foreslår Børne- og Ungdomsforvaltningen en styrket tidlig indsats overfor fattige børn og deres familier. Indsatsen består af en udvidet opsøgende indsats i samarbejde mellem sundhedsplejen, dagtilbuddene og Bydelsmødre, hvor målet er, at alle udsatte børn kommer i dagtilbud og at familiernes forældrekompetencer styrkes via netværk og adgang til viden om det at være forældre. Forslaget indebærer en samlet udgift på 4,7 mio. kr. i 2020-2023.

7. BU26: Styrket rekruttering til dagtilbud i områder med mange fattige familier

For at sikre højkvalitets dagtilbud med fagligt dygtige pædagoger til gavn for særligt fattige børn, foreslår Børne- og Ungdomsforvaltningen en styrket rekrutteringsindsats, hvor ledere kan få målrettet sparring under hele rekrutteringsprocessen. Forskningen peger på, at det især er højkvalitets-daginstitutioner, der har en positiv varig effekt på de mest udsatte børns chancer i skolesystemet og videre i livet. Der er imidlertid udfordringer ift. at rekruttere fagligt dygtige pædagoger i flere daginstitutioner. Forslaget indebærer en samlet udgift på 2 mio. kr. i 2020-2023.

8. BU27 Afsøgning af muligheder for at lette og automatisere indmeldelse i fritidstilbud for fattige familier samt etablering af en opsøgende indsats i udsatte områder

For at øge andelen af udsatte børn og unge i fritidsinstitutioner, fritidsklubber og juniorklubber foreslår Børne- og Ungdomsforvaltningen at igangsætte en afsøgning af mulighederne for at lette og automatisere indskrivningen til forvaltningens fritidstilbud. Ligeledes foreslås igangsættelse af en styrket opsøgende indsats målrettet børn i alderen 6-14 år og deres forældre med henblik på at sikre viden om tilbud og muligheder, praktisk hjælp i forhold til indmeldelse og ansøgning om økonomisk tilskud, større fastholdelse, sammenhæng og trykke overgange mellem tilbud. Forslaget indebærer en udgift på 4 mio. kr. i 2020-2023.

Nedenfor findes en oversigt over forslagene og involverede forvaltninger, samt økonomiske konsekvenser.

Udvalg	Titel	Indsats	Økonomi
BIU	Virksomhedsrettet indsats/Flere skal med II	Afklaring og virksomhedsrettet tilbud til borgere på langvarig kontanthjælp.	Afventer budgetnotatet
BIU	BI13 Genoptagelse af Projekt Perspektiv	Opsøgende indsats til at få ægtefællesforsørgede med ikke-vestlig baggrund i uddannelse eller beskæftigelse.	16,8 mio. kr. i alt i 2020-2023
SUD	SO50 Gældsrådgivning til fattige familier	Gældsrådgivning målrettet fattige familier	4,8 mio. kr. i alt i 2020-2023
SUD/KFU	SO51 Introduktion og fastholdelse af fattige familier i fritidslivet	Forløb i Idrætsprojektet, fritidsguidning og sociale partnerskaber	15,4 mio. kr. i alt i 2020-2023
KFU	KF53 Kontingentstøtte til voksne	Kontingentstøtte til fattige voksne til deltagelse i fritids- og idrætsaktiviteter samt udstyr	2,9 mio. kr. i 2020-2023
BUU	BU28 Udvidet opsøgende indsats overfor fattige børn	Samarbejde mellem sundhedsplejersker, bydelsmødre og daginstitutioner med henblik på at få flere udsatte børn tilknyttet daginstitutioner	4,7 mio. kr. i alt i 2020-2023
BUU	BU26 Styrket rekruttering til dagtilbud i områder med mange fattige familier	Understøttelse af rekrutteringsproces i daginstitutioner med henblik på at få mere fagligt dygtigt personale	2 mio. kr. i alt 2020-2023
BUU	BU27 Afsøgning af muligheder for at lette og automatisere indmeldelse i fritidstilbud for fattige familier samt etablering af en opsøgende indsats i udsatte områder	Afdækning af om fattige børn kan indskrives i fritidsinstitution og tildeles økonomisk friplads mere automatisk samt en opsøgende indsats for at få flere udsatte børn tilknyttet fritidsordninger.	4 mio. kr. i alt i 2020-2023

Bilag til handlingsplan: Beskrivelse af forslag

1. Virksomhedsrettet indsats/Flere skal med II (BIF)

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen forelægger budgetnotatet for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forud for budgetforhandlingerne for budget 2020.

2. BI13 - Genoptagelse af Projekt Perspektiv (BIF)

Baggrund

En analyse foretaget af Den Tværgående Analyseenhed i Økonomiforvaltningen viser, at ægtefælleforsørgelse er et hyppigt forsørgelsesgrundlag i familier, der lever under fattigdomsgrænsen. Kommunen har samtidig en meget begrænset kontakt til målgruppen, fordi de ikke modtager offentlig forsørgelse og derfor oftest ikke er tilknyttet Jobcenter København. Af analysen fremgår det, at 70 pct. af 1-årsfattige selvforsørgede ikke var i kontakt med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i 2017, mens andelen for 3-årsfattige var over 80 pct. Tal fra indkomstår 2017 viser samtidig, at der i områder på regeringens ghettoliste i Københavns Kommune er 27,5 pct., der tjener under 150.000 kr. om året brutto, mens tallet for øvrige områder i kommunen er 17,4 pct. Ved at bringe ægtefælleforsørgede ud på arbejdsmarkedet kan den gennemsnitlige indkomst i områderne løftes og herigennem også bidrage til at afhjælpe ghetto-kriteriet for forskel i indkomst.

Der er tidligere blevet arbejdet med målgruppen af ægtefælleforsørgede gennem indsatsen *Perspektiv*, som var en satspuljefinansieret beskæftigelsesindsats fra 2015-2018. Målgruppen for indsatsen var ægtefælleforsørgede med ikke-vestlig baggrund, som er udsatte eller isolerede i forhold til arbejdsmarkedet grundet eksempelvis sproglige, kulturelle eller sociale forhold.

Det foreslås, at der afsættes finansiering til genoptagelse og udvidelse af *Perspektiv* i en fireårig periode fra 2020-23.

Indhold

Indsatsens formål er at opsøge, motivere og bidrage til, at deltagerne rykker nærmere eller kommer ud på arbejdsmarkedet og derved bryde social isolation. Målgruppen er både ægtefælleforsørgede kvinder og mænd med ikke-vestlig baggrund, men 94 pct. af deltagerne var i indsatsperioden kvinder. De hidtidige erfaringer med målgruppen er, at gruppen bl.a. har sociale, sproglige, kulturelle eller kompetencemæssige udfordringer i forhold til arbejdsmarkedet – og i forhold til at klare sig i samfundet generelt.

Samtidig er der tale om borgere, som ofte er meget motiverede for at komme i arbejde – eksempelvis på grund af et ønske om at forbedre familiens økonomi, agere rollemodeller for deres børn eller komme ud af hjemmet og få et netværk. Da målgruppen ikke modtager ydelse, er det frivilligt for borgerne at deltage i indsatsen.

Indsatsen indeholder fire spor:

1. *Opsøgende arbejde gennem lokal forankring i udsatte boligområder.* Indsatsen vil forankres i to udsatte boligområder, hvor en medarbejder med kendskab til lokalområdet vil blive ansat til at opsøge borgerne og motivere dem til at deltage i indsatsen. Det opsøgende arbejde er særligt væsentligt for indsatsen, da Jobcenter København ofte ikke har kontakt til målgruppen, fordi de ikke er på offentlig forsørgelse.
2. *Forberedende virksomhedsrettet forløb og undervisning i samfundsforståelse.* Deltagerne starter i et indledende undervisningsforløb, hvor der arbejdes med jobsøgning (CV, ansøgning, jobsamtale, usagte regler m.m.) og foretages besøg på bl.a. arbejdspladser og uddannelsessteder. Derudover modtager deltagerne individuel vejledning og gruppevejledning, hvor der arbejdes med temaer som planlægning af tid, netværk og venskaber, sundhed og det at være kvinde i Danmark.
3. *Virksomhedsrettet indsats.* Der etableres samarbejde med virksomheder med henblik på at oprette virksomhedstilbud som virksomhedspraktik og løntilskud mhp. afgang til ordinære jobs.
4. *Danskuddannelse og opkvalificering.* Sideløbende med den virksomhedsrettede indsats arbejdes der med at bringe målgruppen tættere på arbejdsmarkedet gennem opkvalificering og danskuddannelse.

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Der arbejdes kontinuerligt med borgerne i indsatsen, indtil de kommer i ordinært job eller uddannelse. Mellem 2015-2018 var der i alt ca. 290 borgere, der deltog i indsatsen. En resultatopgørelse for indsatsen viser, at blandt alle deltagerne fra 2015-18 var 50 pct. pr. februar 2019 enten i ordinær uddannelse eller beskæftigelse (alle størrelser indkomst registreret som løn).

I 2020-23 forventes 180 ægtefælleforsørgede at deltage i indsatsen årligt.

Table 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
<i>Ægtefælleforsørgede med ikke-vestlig</i>	<i>Opsøgende indsats i udsatte boligområder</i>	<i>Minimum 180 ægtefælleforsørgede</i>	<i>Forvaltningen vil udarbejde tal til opfølgning på målsætninger, som vil indgå i en årlig status på projektet.</i>

<i>baggrund i udsatte boligområder.</i>	<i>mhp. visitering til indsatsen.</i> <i>Forberedende virksomhedsrettet forløb med fokus på jobsøgning, CV-skrivning og arbejdsmarkedskultur samt undervisning i samfundsforståelse.</i> <i>Virksomhedsrettet indsats mhp. at etablere virksomhedsrettede tilbud for deltagerne.</i> <i>Danskuddannelse og opkvalificering sideløbende med virksomhedsrettet indsats.</i>	<i>borgere visiteres årligt til indsatsen.</i> <i>80 pct. af deltagerne kommer i virksomhedspraktik, løntilskud, danskuddannelse eller øvrige tilbud (eksempelvis sociale tilbud kurser, etc.).</i> <i>50 pct. af deltagerne afgår til ordinært arbejde/ordinære timer eller kommer i ordinær uddannelse.</i> <i>Den gennemsnitlige indkomst for deltagerne øges.</i>
---	--	--

Økonomi

Udgifterne dække over fem årsværk mhp. implementering af indsatsen i to udsatte boligområder i 2020-2023. Årsværkene vil være fordelt på to halve årsværk til opsøgende medarbejdere i to udsatte boligområder, samt fire årsværk i Jobcenter København til den beskæftigelsesrettede indsats. Herudover består udgifterne af 0,2 mio. kr. årligt til opkvalificering af deltagerne, eksempelvis AMU-kurser.

For borgere under integrationsprogrammet, der ikke har påbegyndt eller afsluttet deres uddannelse, kan kommunen fortsat give dem tilbud om danskuddannelse. Udgifterne til danskuddannelse vil afholdes inden for forvaltningens eksisterende ramme for danskuddannelse, hvoraf 50 pct. refunderes inden for et fastlagt rådighedsbeløb. For kursister, der ikke er omfattet af integrationslovens bestemmelser om et integrationsprogram, kan kommunen fortsat give tilbud om danskundervisning efter LAB-lovens kapitel 10 tilbud (vejledning og opkvalificering), hvis det vurderes at ville forbedre personens beskæftigelsesmuligheder, jf. §75 a, stk. 1.

Indsatsen er skalérbar alt efter hvor mange områder, der inddrages i indsatsen. Hvis indsatsen kun iværksættes i ét udsat boligområde, vil indsatsen koste ca. 2,1 mio. kr. årligt i 2020-2023 og omfatte ca. 90 borgere årligt.

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget <i>(1.000 kr. – løbende p/l)</i>	Styringsområde	2020	2021	2022	2023	I alt
Årsværk	Service	4.000	4.000	4.000	4.000	16.000
Opkvalificering af deltagere, herunder fx AMU-kurser	Overførsler mv.	200	200	200	200	800
Udgifter i alt		4.200	4.200	4.200	4.200	16.800

Risikovurdering og proces

Indsatsen vil være baseret i to udsatte boligområder i Københavns Kommune. Foruden genoptagelse i Mjølnerparken på Nørrebro, vil indsatsen blive igangsat i yderligere ét udsat boligområde, som vil blive udvalgt på baggrund af en analyse af behovet for målgruppen i de udsatte boligområder i Københavns Kommune.

Der vurderes ikke at være væsentlige risici ved den foreslåede indsats, da der er tale om genoptagelse af en indsats, der skabte positive resultater.

Initiativet kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tablet 3 – Udgifter til service og overførsler

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2020	2021	2022	2023	I alt
Service	BIU	35.10	U	4.000	4.000	4.000	4.000	16.000
Overførsler mv.	BIU	35.30	U	200	200	200	200	800
Udgifter i alt				4.200	4.200	4.200	4.200	16.800

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende?									
Bispebjerg		Indre by		Vesterbro/kgs. Enghave		Valby		Amager Øst	Udenbys
Nørrebro	X	Østerbro		Brønshøj/Husum		Vanløse		Amager Vest	
Adresse og matrikelnummer	Indsatsen vil være baseret i Mjølnerparken på Nørrebro og yderligere ét udsat boligområde, som vil blive udvalgt på baggrund af en behovsvurdering i forhold til målgruppen i de udsatte boligområder.								

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Satspuljeaftale 2015	1.700	1.700	1.400	2.100*		
Overførselssagen 2014-15						
Budgetaftale 2016						
Overførselssagen 2015-16						
Budgetaftale 2017						
Overførselssagen 2016-17						
Budgetaftale 2018						
Overførselssagen 2017-18						
Budgetaftale 2019						
Overførselssagen 2018-19						
Afsatte midler i alt	1.700	1.700	1.400	2.100		

* Beløbet steg mellem 2017-2018, da Københavns Kommune overtog en del af måltallene fra Slagelse Kommune i juli 2017, da de trak sig fra projektet. Målgruppen og måltal for Københavns blev derfor udvidet, hvortil den medfølgende satspuljebevilling fra Styrelsen for International Rekruttering og Integration steg tilsvarende.

3. SO50 Gældsrådgivning til fattige familier (SOF)

Nedenfor fremgår beskrivelse af forslag til gældsrådgivning, der er udarbejdet af Socialforvaltningen.

Baggrund

Flere undersøgelser, heriblandt fra VIVE og Rådet for Socialt Udsatte, peger på, at gæld udgør et problem for udsatte børnefamilier i højere grad, end hos ikke-udsatte børnefamilier. For børnefamilier kan gældsproblemer fylde rigtig meget i hverdagen, og ofte være svære at stoppe, når de først har vokset sig store. Dertil tyder nyere forskning på, at bare et enkelt år i fattigdom i barndommen kan få langsigtede negative konsekvenser for børns voksenliv. For at øge støtten til socialt udsatte fattige børnefamilier, foreslås det at udvide muligheden for gældsrådgivning, så der i højere grad kan arbejdes målrettet med børnefamilier, der har økonomiske udfordringer. Indsatsen kan ske via en udvidelse af Socialforvaltningens gældsrådgivning, eller via en frivillig organisation, der har erfaring med at varetage gældsrådgivning.

Indhold

I dag kan udsatte borgere i København bl.a. få gratis gældsrådgivning i Socialforvaltningen eller hos frivillige organisationer.

I Socialforvaltningen tilbydes gælds/økonomisk rådgivning til borgere, der har behov for hjælp til at håndtere egen økonomi. Gældsrådgivningen består i dag af en økonomisk rådgivningsgruppe på tre ansatte, der yder økonomisk rådgivning til borgere, som har komplekse økonomiske og sociale problemer. En stor del af målgruppen modtager kontanthjælp, og en del af målgruppen er udsætningstruet af egen lejlighed grundet huslejerestance. Alle enheder i Københavns Kommune kan henvise borgere til rådgivningen. Borgere i Københavns Kommune kan også selv henvende sig til rådgivningen. Socialforvaltningens gældsrådgivning modtager i dag ca. 30 henvendelser om måneden.

De frivillige organisationers gældsrådgivning henvender sig typisk til en lignende målgruppe af borgere med lav indkomst, stor gæld og kun få midler til rådighed. Både forvaltningens og de frivillige rådgivningstilbud hjælper typisk borgere med at skabe et overblik over deres økonomi, prioritering af udgifter, vejledning om rettigheder og planlægning af afdrag om gæld.

Udvidelse af gældsrådgivning

Det foreslås at øge støtten til fattige børnefamilier med gæld, ved at afsætte midler til en relevant frivillig organisation eller til Socialforvaltningens gældsrådgivning.

Gældsrådgivningen i Socialforvaltningen oplever i dag kun henvendelser fra fattige børnefamilier i et meget begrænset omfang. Et målrettet fokus på økonomisk rådgivning og støtte til udsatte fattige børnefamilier vil derfor kræve et mere opsøgende og proaktivt arbejde, for at kunne skabe kontakt til relevante familier. Dette vil fx kunne foregå ved at etablere et samarbejde med de forskellige familiekrisecentre i byen, hvor de økonomiske rådgivere kunne være tilstede. Det er dog forvaltningens vurdering, at den nuværende bemanning i rådgivningsgruppen ikke er tilstrækkelig til at håndtere den opsøgende indsats, samt den forøgelse af målgruppen, som en opsøgende indsats kan medføre.

Med henblik på at øge indsatsen for udsatte fattige børnefamilier kan gældsrådgivningsindsatsen derfor udvides med 2 årsværk til gældsrådgivere, der har særligt fokus på at arbejde med børnefamilier, der er fattige eller har økonomiske udfordringer. Rådgiverne skal bistå med at skabe økonomisk råderum i børnefamilierne og arbejde opsøgende.

Udover Socialforvaltningens gældsrådgivning er der frivillige organisationer, som udfører gældsrådgivning. Rådgivningen i organisationerne foretages primært af frivillige, som eksempelvis er uddannede eller studerende bankrådgivere, økonomer, socialrådgivere eller jurister. For at anvise midler til en frivillig organisation vil forvaltningen opstille kriterier om, at støtten tilfalder ansøgere, der har kompetencer til at løfte opgaven. Der skal gennemføres en ansøgningsrunde svarende til kommunens årlige ansøgningsrunde om støtte til frivilligt socialt arbejde.

En målrettet rådgivningsindsats rettet mod socialt udsatte fattige børnefamilier kan potentielt mindske de konsekvenser, som fattigdom typisk har for børnene i familien. Hvis en familie støttes til at få bedre styr og overblik over sin økonomi kan det fx betyde, at der kan findes midler til at barnet kan komme med til sociale arrangementer, som fødselsdage eller ferier, således at gæld ikke bliver en hindring for fattige børns sociale inklusion.

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Det forventes, at indsatsen vil kunne støtte socialt udsatte børnefamilier, der er fattige eller har økonomiske udfordringer til at mindske deres gæld og opnå et bedre overblik over deres økonomi. Indsatsen vil indgå som led i den samlede handleplan for fattige børn og opfølgningen vil foregå i regi af den opfølgning, som er planlagt for den samlede handleplan.

Tabel 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
Familier, der er fattige eller har økonomiske udfordringer	Økonomisk rådgivning	At støtte familierne i at mindske deres gæld og øge det økonomiske råderum.	I regi af handleplanen for fattige børn.

Økonomi

En udvidelse af gældsrådgivningen målrettet fattige børnefamilier kan enten varetages af Socialforvaltningen gennem ansættelse af medarbejdere, der vil indgå som en opnormering af den eksisterende økonomiske rådgivningsgruppe, eller frivillige organisationer, der kan søge midlerne til gældsrådgivning for målgruppen.

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styrings- område	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Styrket gældsrådgivning	Service	1.200	1.200	1.200	1.200		4,8
Udgifter i alt		1.200	1.200	1.200	1.200		4,8

Risikovurdering og proces

Ingen risiko.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 – Udgifter til service, overførsler eller finansposter:

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Udvidelse af gældsrådgivning	SUD	Udsatte voksne	U	1.200	1.200	1.200	1.200		4,8
-									
Udgifter i alt				1.200	1.200	1.200	1.200		4,8

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)								X
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst			Udenbys	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest				

Tidligere afsatte midler

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Budgetaftale 2016							
Overførelssagen 2015-16							
Budgetaftale 2017							
Overførelssagen 2016-17							
Budgetaftale 2018							
Overførelssagen 2017-18							
Budgetaftale 2019							
Overførelssagen 2018-19							
Afsatte midler i alt							

[Tilpas tabellen såfremt der er afsat midler i tidligere år end 2016 eller senere end 2022]

4. SO51 Introduktion og fastholdelse af fattige familier i fritidslivet (SOF og KFF)

Nedenfor fremgår beskrivelse af forslag til introduktion og fastholdelse i familier i fritidslivet, der er udarbejdet af Socialforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Baggrund

Forslaget er et blandt flere initiativer, der er meldt ind i forbindelse med Økonomiforvaltningens handlingsplan med henblik på at reducere antallet af fattige børn

En analyse fra foråret 2019 viser, at 16 procent af de fattigste familier i Københavns Kommune har en børnesag i Socialforvaltningen. Der er derfor brug for tiltag, der kan mindske konsekvenserne af fattigdommen og risikoen for, at børnene selv bliver fattige som voksne.

Deltagelse i fritidsaktiviteter har en positiv virkning på børnenes trivsel. Samtidig kan forældrenes egen deltagelse i foreninger og fællesskaber betyde, at forældrene kommer nærmere beskæftigelse, ligesom et løft i forældrenes foreningsdeltagelse erfaringsmæssigt vil få en afsmittende effekt på børnene.

Idrætsprojektet i Socialforvaltningen og FritidsGuiderne i Kultur- og Fritidsforvaltningen har begge gode resultater i forhold til at bygge bro mellem udsatte børn og unge og foreningslivet.

Dertil kommer, at parterne i 2019 har igangsat et fælles pilotprojekt med ekstern finansiering, hvor det afprøves, om de frivillige FritidsGuider kan sikre fastholdelsen af barnet og den unge i foreningen, når træneren i Idrætsprojektet slipper barnet og den unge. Om end projektet er igangsat for nyligt og erfaringerne derfor endnu er små, vurderes der at være et godt grundlag for et videre og mere systematisk samarbejde mellem parterne, der også tager højde for at få involveret forældrene i kultur- og fritidslivet.

Indhold

Forslaget indeholder en servicebevilling på 3,85 mio. kr. i 2020 og en samlet bevilling på 15,4 mio. kr. i 2020-2023, såfremt alle delelementerne i budgetpakken ønskes prioriteret.

Indsatserne nedenfor kan gennemføres og prioriteres uafhængigt af hinanden, men vil have den største effekt i en samlet bevilling.

De foreslåede indsatser omfatter i perioden 2020-2023:

- 1) Flere forløb med Idrætsprojektet og et øget samarbejde med FritidsGuiderne

- 2) Forældre- og søskendeguidning
- 3) Sociale partnerskaber målrettet fattige familier

1) Flere forløb med Idrætsprojektet og et øget samarbejde med FritidsGuiderne

Idrætsprojektets målgruppe er særligt udsatte børn og unge, der fx er langt fra skole- og uddannelsestilbud, og som har behov for et meget fleksibelt og håndholdt tilbud for at imødekomme deres behov for støtte. Idrætsprojektet har en række forskellige forløb målrettet målgruppen, der varierer i fokus og intensitet. De særligt udsatte børn og unge tilbydes en skræddersyet individuel indsats med udgangspunkt i barnets/den unges situation og interesser – og med fokus på brobygning til et aktivt fritidsliv, herunder også fritidsjob.

Fælles for indsatserne er, at børnene og de unge med udgangspunkt i aktivitetstilbud og fællesskab bliver støttet i at tilegne sig kompetencer og redskaber, samt får bedre selvværd og forudsætninger for at opnå øget inklusion i positive fællesskaber i civilsamfundet. Via indsatsen opnår den meget udsatte gruppe af børn/unge bedre chancer og vilkår for uddannelse, arbejde og et trygt ungdoms- og voksenliv. Barnet og den unges familie og netværk inddrages altid, så de kan støtte op om indsatsen. 93% af deltagerne, der afsluttede Idrætsprojektets skoleflex-tilbud i 2017, enten startede et nyt eller genoptog et eksisterende skole-/uddannelsestilbud.

Det foreslås, at flere udsatte børn og unge med en sag i Socialforvaltningen kan tilbydes forløb hos Idrætsprojektet.

Undervejs i et barn eller en ung forløb i Idrætsprojektet kobles de frivillige FritidsGuider efter behov op på barnet og dets familie for at sikre fastholdelsen af de udsatte børn og unge i foreningerne.

Socialforvaltningen vurderer, at ca. 20 udsatte børn og unge årligt vil have gavn af indsatsen.

2) Forældre- og søskendeguidning

Kultur- og Fritidsforvaltningen har siden 2012 arbejdet med fritidsguidning af udsatte børn og unge samt børn og unge med flytningestatus. FritidsGuiderne er frivillige, der introducerer målgruppen til det københavnske kultur- og fritidsliv. Indsatsen er et partnerskab med Red Barnet, der står for rekruttering og kompetenceudvikling af de frivillige.

Det foreslås, at FritidsGuidernes samarbejde med Idrætsprojektet udvides til også at inkludere et fokus på fritidsguidning af forældrene, der grundet manglende viden, overskud og/eller dårlige økonomiske forhold ikke er en del af kultur- og fritidslivet. Ligeledes kan søskende

til de børn, der tilbydes forløb i Idrætsprojektet, også tilbydes hjælp til at komme i gang med en fritidsaktivitet.

Der skal rekrutteres særlige frivillige via Red Barnet, og de frivillige skal klædes på til at kunne understøtte og fastholde børn og unge med sager i Socialforvaltningen i kultur- og fritidslivet og til at kunne guide forældrene til et aktivt fritidsliv. Forældrene kan ydermere på den lange bane søges inddraget som frivillige eller hjælpere i foreningerne.

3) Sociale partnerskaber målrettet fattige familier

Som en forudsætning for at kunne inkludere både børn og forældre fra udsatte og fattige familier i kultur- og fritidslivet er der behov for forpligtende partnerskabsaftaler med foreningerne. Både Idrætsprojektet og FritidsGuiderne samarbejder med en bred palette af foreninger, men det vurderes nødvendigt, at foreningerne tilføres midler til at kunne målrette deres aktiviteter til indsatsen og kunne rumme målgruppen i foreningen.

Kultur- og Fritidsforvaltningen har allerede Sociale partnerskaber med 15 foreninger beliggende i udsatte byområder. Foreningerne modtager et fast årligt tilskud til at deltidsansætte en medarbejder, der skal sikre, at foreningen er i stand til at inkludere og fastholde udsatte børn og unge i aktiviteterne. Det foreslås at udvide indsatsen til at omfatte flere Sociale partnerskaber med foreninger, der skal arbejde med at inkludere og fastholde de fattige familier i foreningsaktiviteterne og indgå i samarbejdet med forvaltningerne og andre oplagte lokale aktører.

I samarbejde med foreningerne, Red Barnet og byens idrætsanlæg arrangeres endvidere 3-4 årlige pop-up-shops på idrætsanlæg i udsatte byområder, hvor fattige familier kan hente gratis udstyr og træningstøj. Red Barnet forestår indsamlingen af udstyret, mens pop-up-shopsne arrangeres af Red Barnet, Kultur- og Fritidsforvaltningen samt frivillige fra de sociale partnerskabsforeninger og Red Barnet.

Overordnede målsætninger og effekter

Formålet er at sætte ind med en indsats overfor udsatte børn og unge med en sag i Socialforvaltningen og deres forældre. Indsatsen skal bidrage til en positiv udvikling hos barnet og den unge – herunder tildele barnet eller den unge et nyt perspektiv på egne evner og ressourcer og motivere både børn, unge og forældre til deltagelse i fritidsaktiviteter.

Deltagelse i kultur- og fritidslivet forventes at give familierne større trivsel, øget sundhed samt større netværk, som kan give bedre muligheder for at komme i beskæftigelse.

Forældre, der selv har erfaring med foreningslivet, er endvidere mere tilbøjelig til også at introducere deres børn til foreningsaktiviteter. En undersøgelse fra Idrættens Analyseinstitut fra 2016 viser desuden, at børn hvis forældre dyrker motion, er langt mere idrætsaktive end børn, hvis forældre ikke dyrker motion.

Økonomi

Forslaget indeholder en årlig bevilling på 3,85 mio. kr. i 2020-2023 til de tre indsatser.

Et fritidspakkeforløb i Idrætsprojektet koster 9.500 kr. om måneden, og det tager ca. 12 måneder for barnet/den unge at blive tilknyttet og stabilt forankret i en fritidsforening.

Forslaget indebærer, at ca. 20 udsatte børn og unge og evt. deres forældre og søskende årligt vil indgå i indsatsen.

Table 1 – Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget <i>(1.000 kr. – 2020 p/l)</i>	Styrings- område	2020	2021	2022	2023	I alt
1) Tilkøb af forløb med Idrætsprojektet	Service	2.300	2.300	2.300	2.300	9.200
1) Koordinering, frivilligrekruttering og projektledelse (Red Barnet og KFF)	Service	300	300	300	300	1.200
2) Forældre- og søskendeguidning	Service	300	300	300	300	1.200
3) Sociale partnerskaber målrettet fattige familier samt pop-up-shops	Service	950	950	950	950	3.800
Udgifter i alt		3.850	3.850	3.850	3.850	15.400

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2 – Udgifter til service

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2020	2021	2022	2023	I alt
1) Tilkøb af forløb med Idrætsprojektet	SUD	3000 - Børnefamilier med særlige behov	U	2.300	2.300	2.300	2.300	9.200
1) Koordinering, frivilligrekruttering og projektledelse (Red Barnet og KFF)	KFU	1060	U	300	300	300	300	1.200
2) Forældre- og søskendeguidning	KFU	1060	U	300	300	300	300	1.200
3) Sociale partnerskaber målrettet fattige familier samt pop-up-shops	KFU	1060	U	950	950	950	950	3.800
Udgifter i alt				3.850	3.850	3.850	3.850	15.400

Risikovurdering og proces

Risikovurderingen vurderes som lav. Socialforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen har begge mangeårige erfaringer med at introducere udsatte børn og unge til kultur- og fritidslivet og samarbejde med foreninger. Dog er introduktionen af forældrene til kultur- og fritidslivet ikke velafprøvet, og der kan være risiko for, at forældrene ikke ønsker at deltage. Indsatsen forventes igangsat fra januar 2020.

Tidsangivelse	Måned og år
Forventet ibrugtagningstidspunkt	Januar 2020

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)								X			
Bispebjerg	<input type="checkbox"/>	Indre by	<input type="checkbox"/>	Vesterbro/kgs. Enghave	<input type="checkbox"/>	Valby	<input type="checkbox"/>	Amager Øst	<input type="checkbox"/>	Udenbys	<input type="checkbox"/>
Nørrebro	<input type="checkbox"/>	Østerbro	<input type="checkbox"/>	Brønshøj/Husum	<input type="checkbox"/>	Vanløse	<input type="checkbox"/>	Amager Vest	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
Adresse og matrikelnummer											

5. KF53 Kontingentsstøtte til voksne (KFF)

Nedenfor fremgår beskrivelse af forslag til kontingentsstøtteordning til fattige voksne, der er udarbejdet af Kultur-og Fritidsforvaltningen.

Baggrund

Kultur- og Fritidsforvaltningen har siden 1. januar 2018 haft en kontingentsstøtteordning målrettet børn og unge fra økonomisk trængte familier samt børn og unge med flygtningestatus bosat i Københavns Kommune. I den forbindelse har der været en del efterspørgsler på en lignende ordning, der omfatter voksne borgere. København ligger under landsgennemsnittet, hvad angår deltagelse i idræts- og foreningslivet blandt voksne. Samtidig viser undersøgelser, at idrætsdeltagelsen falder i takt med størrelsen på økonomisk råderum. Med en kontingentsstøtteordning for voksne kan flere få muligheden for at blive foreningsaktive.

Forslaget er henvist af medlem af Borgerrepræsentationen fra Alternativet.

Indhold

Forslaget indeholder en samlet bevilling på 2,9 mio. kr. i 2020-2023. Ordningen foreslås målrettet borgere bosat i Københavns Kommune med en indkomst under fattigdomsgrænsen samt borgere på integrationsydelse. Der gøres en særlig indsats for at inkludere forældre til børn med sager i Socialforvaltningen.

Kernen i ordningen er, at der maksimalt kan gives 1.500 kr. i kontingentsstøtte pr. borger pr. år. Loftet for kontingentsstøtten betyder, at en del borgere vil skulle bidrage med en vis egenbetaling, hvilket vurderes at øge forpligtelsen og fastholdelsen i aktiviteterne. Der foreslås endvidere afsat en pulje til støtte til udstyr med et loft på 500 kr. pr. borger.

Kontingentsstøtten samt støtten til udstyr kan kun søges af folkeoplysende foreninger i Københavns Kommune, og støtten udbetales direkte til foreningerne. Borgerne skal således overfor foreningerne kunne fremvise dokumentation for familiens samlede indkomst. I særlige tilfælde kan der gives støtte til foreningsaktiviteter uden for kommunegrænsen.

Målgruppen rekrutteres blandt andet i samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen. Ligeledes kan foreningerne ansøge om støtte til forældre til børn, der allerede er aktive i foreningen.

Minimum 200 borgere forventes at få støtte fra ordningen i 2020. De støttede borgere er sikret støtten i de følgende år, såfremt de stadig

holder sig inden for den fastsatte grænse, mens ordningen samtidig giver mulighed for, at stadigt flere borgere kan få gavn af ordningen. Bevillingen i forslaget stiger derfor årligt, så cirka yderligere 100 borgere pr. år kan få støtte.

Det forventes, at kontingentstøtteordningen i perioden 2020-2023 samlet set vil kunne inkludere minimum 500 borgere i kultur- og fritidslivet. Der er ligeledes en målsætning om, at minimum 60 % af borgerne – uagtet om de fortsat modtager støtte til kontingent eller ej – fastholdes i aktiviteterne. Der måles løbende på fastholdelsesprocenten.

Kontingentstøtteordningen målrettet voksne baserer sig på erfaringerne med kontingentstøtteordningen målrettet børn og unge, som fra start af har været en succes, og som der er stor tilfredshed med blandt borgere såvel som foreninger. Ordningen er enkel for foreningerne at søge, og der gives løbende tilsagn. Ligeledes er administrationen af ordningen enkel. Ordningen har blandt andet betydet, at inklusionen i foreningerne er lettet, i og med at foreningerne ikke skal bruge unødige kræfter på inddragelse af kontingenter, men kan koncentrere sig om at sikre en god introduktion til foreningsaktiviteterne og fællesskabet. Der er afsat 5,6 mio. kr. i 2018-2021 til kontingentstøtteordningen til børn og unge.

Det bemærkes, at budgetforslaget også indgår som selvstændigt initiativ i forbindelse med handlingsplanen for at mindske antallet af børn under fattigdomsgrænsen i København.

Forslaget kan med fordel kobles sammen med forslag til budget 2020 vedrørende FritidsGuidning til fattige familier samt budgetønske til budget 2020 forslag vedrørende Sociale partnerskaber målrettet fattige familier. Forslagene sikrer tilsammen et sammenhængende forløb, hvor borgeren introduceres til et aktivt fritidsliv (via FritidsGuiderne), borgerens deltagelse muliggøres (via kontingentstøtte) og borgeren søges fastholdt i aktiviteten (via Sociale partnerskaber).

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Deltagelse i kultur- og fritidslivet forventes at give borgerne større trivsel, øget sundhed samt større netværk. Dette kan have afledte effekter på borgerens familie og styrke den samlede trivsel i familien. Forældre, der selv har erfaring med foreningslivet, er endvidere mere tilbøjelig til også at introducere deres børn til foreningsaktiviteter. En undersøgelse fra Idrættens Analyseinstitut fra 2016 viser desuden, at børn hvis forældre dyrker motion, er langt mere idrætsaktive end børn, hvis forældre ikke dyrker motion.

Kultur- og Fritidsforvaltningen laver en årlig opgørelse over fordelingen af midlerne og beder foreningerne melde ind, hvilke borgere der er fastholdt i aktiviteten, og som ønsker at fortsætte på ordningen i det kommende år. Ved afslutning af første år vil Kultur- og

Fritidsforvaltningen samtidig gennemføre en spørgeskemaundersøgelse blandt foreningerne for at måle på graden af tilfredshed med ordningen og på den baggrund eventuelt justere på retningslinjerne for ordningen. Ved afslutning af bevillingsperioden gennemføres en større skriftlig evaluering med interview af involverede borgere og foreninger.

Table 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
Fattige borgere over 18 år	Kontingentsupporteordning	Minimum 500 borgere er inkluderet i kultur- og fritidslivet i og minimum 60 % er fastholdt ved udgangen af 2023. Den generelle trivsel blandt målgruppen er steget.	Kultur- og Fritidsforvaltningen laver årligt en status over fordeling af midlerne og borgernes fastholdelse i aktiviteterne. Ved udgangen af 2023 gennemføres en større skriftlig evaluering på baggrund af interview med involverede borgere og foreninger.

Økonomi

Forslaget indeholder en samlet servicebevilling på 2,9 mio. kr. i 2020-2023, som omfatter kontingentsupporte, støtte til udstyr og administration af ordningen i KFF. Udgifter til kontingentsupporte er stigende med 150 t. kr. henover årene, sådan at de allerede kontingentsupportede kan fortsætte på ordningen, mens nye kommer til.

Table 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styringsområde	2020	2021	2022	2023	I alt
Kontingentsupporte (max 1500 kr. pr. borger)	Service	300	450	600	750	2.100
Støtte til udstyr (max 500 kr. pr. borger)	Service	100	100	100	100	400
Administration	Service	100	100	100	100	400
Udgifter i alt		500	650	800	950	2.900

Risikovurdering og proces

Der er en risiko for, at borgere, der kan forsørges af en samlelever, modtager støtte fra ordningen. Da Kultur- og Fritidsforvaltningen dog allerede har gode erfaringer med en kontingentsupporteordning til børn, vurderes den samlede risiko som lav.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 – Udgifter til service:

<i>(1.000 kr. – 2020 p/l)</i>	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2020	2021	2022	2023	I alt
Kontingentsstøtte til voksne	KFU	1060	U	500	650	800	950	2.900
Udgifter i alt				500	650	800	950	2.900

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende? X							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst		Udenbys	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest			
Adresse og matrikelnummer							

Tidligere afsatte midler

I forbindelse med budgetaftalen for 2018 blev der afsat 5,6 mio. kr. i 2018-2021 til at gennemføre kontingentsstøtteordningen til udsatte børn og unge.

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Budgetaftale 2018: Kontingentsstøtteordning til børn og unge			650	1.150	1.650	2.150	

6. BU28 Udvidet opsøgende indsats overfor fattige børn (BUF)

Nedenfor fremgår beskrivelse af forslag til udvidet opsøgende indsats overfor fattige børn, der er udarbejdet af Børne- og Ungdomsforvaltningen.

Baggrund

D. 31. januar 2019 godkendte Borgerrepræsentationen Radikale Venstres forslag om, at der på tværs af de relevante forvaltninger bliver udarbejdet en sag til politisk behandling om en handlingsplan for at mindske antallet af børn under fattigdomsgrænsen i København. Budgetnotatet er udarbejdet efter aftale med Økonomiforvaltningen med henblik på at skulle indgå i en samlet handlingsplan.

Indhold

I København skal alle børn videre med de bedste kort på hånden. Som det er nu, er der en del af de københavnske børn, som vokser op i familier med stor fattigdom og udsathed.

Vi ved fra forskningen, at hvis vi skal gøre en forskel for vores udsatte børn, skal vi have dem ind i vores daginstitutioner. Hvis de udsatte børn kommer i en vuggestue, og derefter i en børnehave af høj kvalitet, kan vi sikre, at barnet bliver en del af et fællesskab, hvor de kan trives, udvikle sig og lære.

I Københavns Kommune har vi gennem flere år forsøgt at styrke det opsøgende arbejde for at få flere udsatte børn i daginstitution. Det til trods er antallet af børn udenfor dagtilbud i udsatte byområder næsten konstant. Der er derfor behov for at gøre noget andet – at udvide indsatsen med et tættere samarbejde i familiernes nærmiljø og netværk.

I samarbejde med Bydelsmødrene ønsker BUF at igangsætte et forsøg, som har til formål at styrke den tidlige indsats overfor fattige børn og deres familier ved at få børnene tidligere i dagtilbud og bygge en stærkere bro mellem dagtilbud og hjem. Forsøget består af en udvidet opsøgende indsats i samarbejde mellem sundhedsplejen, dagtilbuddene og Bydelsmødrene, hvor målet er, at alle udsatte børn kommer i dagtilbud og at familiernes forældrekompetencer styrkes via netværk og adgang til viden om det at være forældre.

Bydelsmødrene er frivillige kvinder, de fleste med etnisk minoritetsbaggrund, som motiverer isolerede kvinder til at blive stærke mødre og aktive medborgere i deres lokalsamfund. Indsatsen styrker kvinderne, deres familier og lokalsamfundet. I dette forsøg skal Bydelsmødrene være vejen ind til en stærk dialog og samarbejde med familierne.

Forsøget indeholder

Udvikling af en samarbejdsmodel mellem sundhedsplejersker, Bydelsmødre og daginstitutioner samt udvælgelse af områder til afprøvning af modellen.

Samarbejdsmodellen indeholder:

- Dialog med familierne om opskrivning til daginstitution
- Brobygning mellem familie og institution
- Etablering af mødregrupper i institutionerne
- Fokuseret opstart – velkomstforløb for familierne i institutionerne
- Tilbud om forældreforløb i institutionerne med fokus på forælderrollen, hjemmelæringsmiljø, sundhed mv.

Modellen for samarbejde afprøves i de fem udvalgte byområder med deltagelse af to institutioner i hvert område. Der gennemføres opstartsforløb, mødregrupper og andre brobygningsaktiviteter i deltagende dagtilbud.

BUF har søgt Egmont Fonden om finansiering til et forsøg med styrket opsøgende indsatser overfor udsatte børn. Hvis ansøgningen imødekommes, vil nærværende indsats blive tænkt ind i forsøget. Indsatsen kan realiseres selvstændigt, såfremt ansøgningen til Egmont Fonden ikke imødekommes.

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Tabel 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluerings af indsatsen
Børn udenfor dagtilbud i udsatte byområder i alderen 0-3 år og deres familier. Indsatsen skal foregå i de udsatte byområder, som ikke er på regeringens	<ul style="list-style-type: none">- Dialog med familierne om opskrivning til daginstitution- Brobygning mellem familie og institution- Etablering af mødregrupper i institutionerne- Fokuseret opstart – velkomstforløb	<ul style="list-style-type: none">- At flere udsatte børn kommer i daginstitution- At bygge bro og udvikle forståelsen af daginstitutionernes betydning for barnets udvikling, trivsel og dannelse- Daginstitutionerne bliver dygtigere til at modtage de udsatte	Der udarbejdes en afsluttende evaluering. På baggrund af den udarbejder følgeforskning sammen med projektgruppen en model for samarbejde mellem bydelsmødre, sundhedsplejersker og dagtilbud samt anbefalinger og inspiration til

'Ghettoliste', da familierne her bliver tvunget til at opskrive deres børn i dagtilbud. Områderne skal udvælges på baggrund af, hvor byens fattige familier er bosat.	- Tilbud om forældreforløb i institutionerne med fokus på forældrerollen, hjemmelæringsmiljø, sundhed mv.	- Familierne får styrket deres forældrekompetencer gennem konkret rådgivning, netværk og videndeling med andre familier i samme situation	brobygning mellem dagtilbud og udsatte familier. Modellen og øvrigt materiale skal udbredes i København og skal have et format, så andre kommuner også skal kunne benytte sig af det. Der afholdes en afsluttende konference for deltagerne og for øvrige interessenter (i og udenfor København).
---	---	---	---

Økonomi

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styringsområde	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Projektledelse			250	250	250	250	1.000
Deltagelse sundhedspleje (eller anden tværfaglig medarbejder) (I fem områder)			250	500	500	500	1.750
Kompetenceudvikling institutioner og sundhedspleje			150				150
Deltagelse institutioner (Cirka 10)			260	500	500	500	1.760
Udgifter i alt			910	1.250	1.250	1.250	4.660

Risikovurdering og proces

Tabel 3 – Udgifter til service, overførsler eller finansposter:

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Service, overførsler, finansposter	BUU	Service, 3310 Dagtilbud	Udgift		910	1.250	1.250	1.250	4.660
Udgifter i alt					910	1.250	1.250	1.250	4.660

Bydele

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)										
Bispebjerg	<input checked="" type="checkbox"/>	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	<input type="checkbox"/>	Valby	<input checked="" type="checkbox"/>	Amager Øst	<input checked="" type="checkbox"/>	Udenbys	<input type="checkbox"/>
Nørrebro	<input checked="" type="checkbox"/>	Østerbro	Brønshøj/Husum	<input checked="" type="checkbox"/>	Vanløse	<input type="checkbox"/>	Amager Vest	<input checked="" type="checkbox"/>		
Adresse og matrikelnummer										

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Budgetaftale 2016							
Overførelssagen 2015-16							
Budgetaftale 2017							
Overførelssagen 2016-17							
Budgetaftale 2018							
Overførelssagen 2017-18							
Budgetaftale 2019							
Overførelssagen 2018-19							
Afsatte midler i alt							

[Tilpas tabellen såfremt der er afsat midler i tidligere år end 2016 eller senere end 2022]

7. BU26 Styrket rekruttering til dagtilbud i områder med mange fattige familier (BUF)

Nedenfor fremgår beskrivelse af forslag til styrket rekruttering til dagtilbud i områder med mange fattige familier. Forslaget er udarbejdet af Børne- og Ungdomsforvaltningen.

Baggrund

D. 31. januar 2019 godkendte Borgerrepræsentationen Radikale Venstres forslag om, at der på tværs af de relevante forvaltninger bliver udarbejdet en sag til politisk behandling om en handlingsplan for at mindske antallet af børn under fattigdomsgrænsen i København. Budgetnotatet er udarbejdet efter aftale med Økonomiforvaltningen med henblik på at skulle indgå i en samlet handlingsplan.

Indhold

Forskningen peger på, at det især er *høj kvalitets-daginstitutioner*, der har en positiv varig effekt på de mest udsatte børns chancer i skolesystemet og videre i livet. En daginstitution af høj kvalitet har tilstrækkelige normeringer og medarbejdernes faglige kompetenceniveau er højt.

Det kræver dygtige og veluddannede pædagoger. På nuværende tidspunkt er der store rekrutteringsudfordringer i mange af BUF's daginstitutioner. Særligt i institutioner med mange udsatte, er der i høj grad brug for dygtige pædagoger, da den pædagogiske opgave her er større, og det foreslås derfor at iværksætte følgende tiltag målrettet institutioner med mange udsatte børn:

- Styrke rekrutteringsprocessen: Der afsættes midler til, at lederne kan få målrettet sparring under hele rekrutteringsprocessen. Sparringen skal understøtte lederne i en strategi for rekruttering (behovsafklaring, formulering af stillingsopslag, annoncering, udvælgelse af kandidater, samtalen, udvælgelsen, branding af institutionen etc.).

Ved sidste budgetaftale (2019) blev der afsat midler til at gennemføre forsøg med, hvordan man kan styrke rekrutteringen i dagtilbud. De erfaringer, man tidligere har gjort, har vist et stort behov for praksisnær understøttelse og kvalificering af ansættelsesprocessen blandt lederne. Det har foreløbig vist gode resultater, når lederne har let adgang til denne praksisnære support.

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Tabel 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
Ledere i institutioner med mange fattige og/eller udsatte børn	Understøttelse af rekrutteringsprocessen	At de bliver bedre til at tiltrække og rekruttere kvalificerede pædagoger	Der gennemføres en intern opsamling på erfaringerne, som kan spredes i til øvrige institutioner i BUF

Økonomi

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styrings- område	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Ansættelse af medarbejder til direkte support og støtte tilpasset de lokale behov	BUF		500	500	500	500	2.000
Udgifter i alt			500	500	500	500	2.000

Tabel 3 – Udgifter til service, overførsler eller finansposter:

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Service, overførsler, finansposter	BUU	Service, 3360 Administration	U		500	500	500	500	2.000
-									
Udgifter i alt					500	500	500	500	2.000

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her) X							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst		Udenbys	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest			
Adresse og matrikelnummer							

Tidligere afsatte midler

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Budgetaftale 2016							
Overførelssagen 2015-16							
Budgetaftale 2017							
Overførelssagen 2016-17							
Budgetaftale 2018							
Overførelssagen 2017-18							
Budgetaftale 2019				1.000	1.000	1.000	1.000
Overførelssagen 2018-19							
Afsatte midler i alt				1.000	1.000	1.000	1.000

[Tilpas tabellen såfremt der er afsat midler i tidligere år end 2016 eller senere end 2022]

8. BU27 Afsøgning af muligheder for at lette og automatisere indmeldelse i fritidstilbud for fattige familier samt etablering af en opsøgende indsats i udsatte områder (BUF)

Nedenfor fremgår beskrivelse af forslag til afsøgning af muligheder for at lette og automatisere indmeldelse i fritidstilbud for fattige familier samt etablering af en opsøgende indsats i udsatte områder. Forslaget er udarbejdet af Børne- og Ungdomsforvaltningen.

Baggrund

D. 31. januar 2019 godkendte Borgerrepræsentationen Radikale Venstres forslag om, at der på tværs af de relevante forvaltninger bliver udarbejdet en sag til politisk behandling om en handlingsplan for at mindske antallet af børn under fattigdomsgrænsen i København. Budgetnotatet er udarbejdet efter aftale med Økonomiforvaltningen med henblik på at skulle indgå i en samlet handlingsplan.

Indhold

Alle børn i København skal have de bedste betingelser for at trives, udvikle sig og indgå i positive fællesskaber. I dag vokser flere københavnske børn imidlertid op i familier med stor fattigdom og udsathed, og deres deltagelse i kommunale fritidstilbud er svagere, end hvad gør sig gældende for andre børn.

Forskning viser, at venskaber, tilhør og fællesskab udgør nogle af de væsentligste elementer for et godt børne- og ungeliv, og at adgangen til fællesskaber har stor betydning for børn og unges livskvalitet og deres evne til at bekæmpe ensomhed, mistro og stress. I arbejdet for at sikre det gode børne- og ungeliv i København er det derfor vigtigt, at der skabes gode betingelser for, at alle børn bliver en del af fællesskabet og har gode muligheder for at mødes og dyrke deres venskaber.

Vi ved, at fritidsinstitutioner, fritidsklubber og juniorklubber for mange børn udgør et naturligt samlingspunkt efter skoletid – men der er fortsat børn, som af forskellige årsager ikke bliver indmeldt og deltager i de fællesskaber, som disse tilbud danner ramme om.

Derfor ønsker BUF at afsøge mulighederne for at lette og automatisere indmeldelsesproceduren for fritidsinstitutioner, fritidsklubber og juniorklubber med henblik på at fjerne mest muligt af den opgave, der ligger ved forældrene i forbindelse med indmeldelse og ansøgning om økonomisk friplads, så det ikke udgør en barriere for at melde sit barn ind. Herudover ønsker BUF gennem en styrket opsøgende indsats i

udvalgte udsatte områder at sikre bedre vejledning og praktisk hjælp i forbindelse med bl.a. indmeldelse samt sikre sammenhæng, fastholdelse og trykke overgange mellem de forskellige fritidstilbud.

Delindsats 1: Afsøgning af mulighederne for at lette og automatisere indmeldelsesprocedurer

Der er flere forhold, som i dag betyder, at indskrivning i fritids- og klubtilbud for nogle borgere er langt sværere end for andre. Eksempelvis foregår indmelding til fritidsinstitution i dag digitalt og af flere omgange, ligesom der for nogle forældre kan være praktiske, sproglige, traditions- eller kulturrelaterede forhold, som problematiserer indmeldelse og/eller ansøgning om økonomisk tilskud. Der er derfor grundlag for en lettere indmeldelsesprocedure, hvor mest muligt af den opgave, der ligger ved forældrene i forbindelse indmeldelse fjernes eller gøres automatisk, således dette ikke udgør en barriere for, at fattige børn starter i et fritidstilbud. På den baggrund ønsker BUF midler til at undersøge, hvorvidt og hvordan fattige børn i videst muligt omfang kan blive meldt automatisk ind i et fritidstilbud og samtidig få tildelt kontingentnedsættelse frem mod skoleåret 2021/2022. Dette omfatter bl.a. afsøgning af, hvordan indmeldelse foregår i andre kommuner, og hvordan forvaltningens nuværende praksis og digitale systemer kan gentænkes og tilpasses.

Det forventes, at en justering af indmeldelsesproceduren vil kunne gøre det mere enkelt for forældre at vælge fritidstilbud til, og at andelen af børn (herunder også fattige/udsatte), der indmeldes i fx fritidsinstitutioner, vil stige. I dag udgør dækningsgraden her 76 % - specialfritid er ikke omfattet. Endelig forventes den administrative praksis at kunne forenkles.

Delindsats 2: Flere fattige børn hjælpes ind i fritidstilbud gennem styrket opsøgende indsats

Blandt årsagerne til at nogle børn og unge ikke tilknyttes fritidsinstitution, fritidsklub og juniorklub er, at det kan være svært for forældrene at gennemskue, hvilke udgifter der er forbundet med tilbuddet. Vi ved desuden, at flere har brug for praktisk hjælp i forbindelse med indmeldelse af barnet, og at der generelt er behov for, at viden om de pædagogiske gevinster ved at være tilknyttet et fritidstilbud øges.

For at nedbryde flere af de forhold, der kan virke som barrierer for, at fattige børn benytter fritidsordningerne, ønsker BUF at igangsætte en opsøgende indsats overfor børn i alderen 6-14 år og deres forældre. Indsatsen skal sikre, at alle forældre og børn får viden om lokale fritidstilbud og de fordele, der kan være for børnene ved at deltage i et sådant. Samtidig skal der sikres tilstrækkelig praktisk assistance i forhold til indmeldelse, ansøgning om økonomisk friplads m.v. – og

der skal sættes særligt ind i forhold til at få skabt kontakt til og god dialog med forældre.

Indsatsen fokuseres i de udsatte byområder, hvor den skal varetages af relevante medarbejdere med brobyggerfunktion fra før-skole, skole- og fritidsområdet. Det professionelle samarbejde tilbuddene imellem skal styrkes, og medarbejderne skal klædes på til at varetage det opsøgende arbejde og vejledningen af forældre – før skolestart, i forbindelse med skolestart og i særdeleshed i overgangene mellem fritidsinstitution, fritidsklub og juniorklub, hvor data viser, at flere børn falder fra.

Indsatsen skal bl.a. bygge på eksisterende egne erfaringer samt erfaringer fra øvrige kommuner, og den planlægges igangsat i januar 2020 og vil løbe frem til udgangen af 2023.

Den samlede områdeledelse fordeler midlerne og tilpasser indsatsen på baggrund af deres viden om, hvor de fattige familier bor og de områder, hvor mange børn ikke er tilknyttet fritidsordningerne, men vurderes at kunne have gavn af det.

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Table 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
<p><u>Delindsats 1</u> Indsatsen er bydækkende og tilsigtes at gøre indmeldelse mv. lettere og mere automatiseret for børn i alderen 6-14 år og deres forældre.</p> <p><u>Delindsats 2</u> Indsatsen retter sig mod børn, der er bosat i udvalgte udsatte områder, i alderen 6-14 år og deres forældre.</p> <p>De udsatte områder skal udvælges på baggrund af viden om, hvor de fattige familier bor.</p>	<p><u>Delindsats 1</u> Afdækning af hvorvidt og hvordan de fattige børn i videst muligt omfang kan blive meldt automatisk ind i et fritidstilbud og samtidig få tildelt en økonomisk friplads, så der ikke er barrierer for at starte i et fritidstilbud. Herunder se på erfaringer fra andre kommuner, egen administrativ praksis og systemudvikling mv.</p> <p><u>Delindsats 2</u> Kompetenceudvikling af opsøgende personale – herunder redskaber til dialogen med forældre med sproglige eller kulturelle barrierer.</p>	<p>For begge indsatser gælder, at flere børn og unge fra fattige familier ønskes oplyst om mulighederne og indmeldt i fritidsinstitutioner, fritidsklubber og juniorklubber med henblik på at sikre børnene adgang til positive og trygge fællesskaber, trivsel og udvikling.</p>	<p><u>Delindsats 1</u> Finder afdækningen grundlag for at udvikle eksisterende praksis og systemer, vil der blive ansøgt om midler til denne del i forbindelse med OFS.</p> <p><u>Delindsats 2</u> Indsatsen forventes igangsat i januar 2020 og afsluttes med udgangen af 2023. Der udarbejdes herefter en afsluttende evaluering.</p>

	<p>Opsøgende arbejde – i daginstitutionen, skolen, lokalområdet, børnenes hjem m.v.</p> <p>Udarbejdelse og tryk af informationsmateriale til forældre om fritidstilbud og muligheder samt mindre informationsindsatser (fx dialogmøder).</p> <p>Brobygningsaktiviteter mellem forældre og fritidstilbud – fx i form af besøg i tilbud, informationsmøder m.v. – samt brobygningsaktiviteter og samarbejdsstyrkelse mellem dagtilbud, skole og fritidstilbud.</p> <p>Praktisk assistance til forældrene i forbindelse med indmelding, søgning af økonomisk friplads mv.</p>		
--	--	--	--

Økonomi

Tabel 2– Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styrings- område	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Delindsats 1							
- Afsøgning af muligheder for at lette indmeldelse			0,2				0,2
Delindsats 2							
- Kompetenceudvikling			0,5				0,5
- Opsøgende arbejde (årsværk)			0,5	0,5	0,5	0,5	2,0
- Informationsmateriale mv.			0,15		0,15		0,3
- Brobygningsaktiviteter			0,25	0,25	0,25	0,25	1,0
Udgifter i alt			1,6	0,75	0,9	0,75	4,0

Tabel 3 – Udgifter til service, overførsler eller finansposter:

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Service, overførsler, finansposter	BUU	Service, 3360 Administration	Udgift		1,6	0,75	0,9	0,75	4,0
Udgifter i alt					1,6	0,75	0,9	0,75	4,0

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele – Delindsats 1

Bydækkende? X									
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst				Udenbys	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest					
Adresse og matrikelnummer									

Bydele – Delindsats 2

Bydækkende?									
Bispebjerg	X	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	X	Valby	X	Amager Øst	X	Udenbys
Nørrebro	X	Østerbro	Brønshøj/Husum	X	Vanløse	X	Amager Vest	X	
Adresse og matrikelnummer	Områderne skal udvælges på baggrund af, hvor byens fattige familier er bosat.								

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Budgetaftale 2016							
Overførselssagen 2015-16							
Budgetaftale 2017							
Overførselssagen 2016-17							
Budgetaftale 2018							
Overførselssagen 2017-18							
Budgetaftale 2019							
Overførselssagen 2018-19							
Afsatte midler i alt							

[Tilpas tabellen såfremt der er afsat midler i tidligere år end 2016 eller senere end 2022]