



1. august 2019

Sagsnr.
2017-0070626

Dokumentnr.
2017-0070626-107

Status på pasningsgarantien – 1. august 2019

Baggrund

På mødet den 21. februar 2018 behandlede Børne- og Ungdomsudvalget sagen om ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet”. Det blev i den forbindelse vedtaget, at udvalget får en månedlig status på udviklingen på garantiventelisten. Dette notat beskriver og viser udviklingen.

Det er samtidig vedtaget, at den månedlige status skal indeholde et overblik over de nuværende anlægsprojekter på 0-5 års området. Oversigten er vedlagt som bilag.

Kort om regler vedrørende garantiventelisten

I Københavns Kommune kan forældre skrive deres barn på en garantiventeliste og er hermed garanteret en plads indenfor to måneder. Barnet vil blive tilbudt en plads i en institution, som er maksimalt beliggende fire kilometer fra barnets bopæl. Forældrene kan ikke selv beslutte, hvilken institution barnet får tilbudt en plads i. Børn fra garantiventelisten kan ikke springe børn på de almindelige ventelister til institutionerne over, så børn på garantiventelisten får kun plads i institutioner, hvor der ikke er børn fra de almindelige ventelister til institutioner, der har brug for en plads på et givet tidspunkt.

Forældre kan også skrive barnet op på den specifikke venteliste og søge om plads i maksimalt to konkrete institutioner. På den specifikke venteliste tilbydes barnet en plads når der er ledige pladser i en af de institutioner der er ønsket. Barnet er derved ikke garanteret en plads på et bestemt tidspunkt, men får plads når det er barnets tur.

Derfor skal forældre skrive deres barn på garantilisten for at ”udløse pasningsgarantien” om en plads indenfor 2 måneder. Det i 2017 stærkt stigende pres på garantiventelisten er udtryk for en ændret adfærd, som ikke har kunnet forudsiges vha. demografiprognoser. Hvad der begrunder ændringerne, er svært at afgøre præcist, men høj

**Økonomi-, Anlægs- og
Kapacitetsstyring**

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN nummer
5798009383716

beskæftigelse, tilflytning og voksende ventetider på almindelige ventelister i nogle bydele kan være nogle af de parametre, som forklarer et stigende behov for hurtig vuggestueplads frem for en bestemt plads.

I 2019 er det blevet mere attraktivt at skrive barnet på garantiventelisten, da en lovændring har betydet at reglerne ift. anvisning er ændret. Tidligere blev børn, der blev indmeldt via et garantiventelistetilbud, slettet fra den specifikke venteliste.

Fra 2019 bliver barnet stående på den specifikke venteliste og derved er det blevet nemmere at skifte til ønskeinstitutionen selv om barnet har fået en plads via garantiventelisten. Derfor forventes det fremover, at flere skriver deres barn på garantiventelisten.

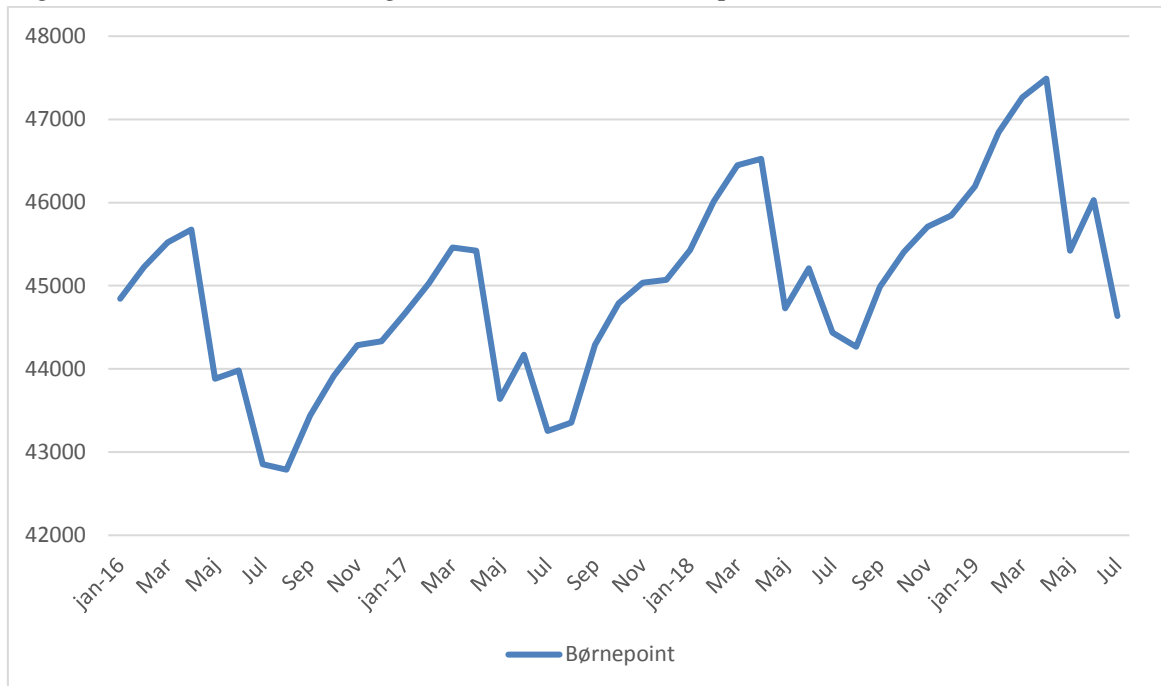
Årsrytme

Det er typisk i perioden november til marts, at der er flest, som skriver sig på garantiventelisten, med de højeste antal i slutningen af året. Dette skyldes den årsrytme, som er på området. Fra april begynder de ældste børnehalebørn, der skal starte i skole efter sommerferien at blive udmeldt fra børnehaven og starte i fritidsinstitution. Børnene i vuggestue rykker op i børnehave, og der frigøres et større antal pladser i den periode end på andre tidspunkter af året.

Årsrytmen fremstår af figur 1, som viser udviklingen i indskrevne børn. I juli 2019 var der 44.635 indmeldte målt i børnepoint. Indskrivningen er således højere i år end på det tilsvarende tidspunkt i 2018, hvor der var 44.435 indmeldt målt i børnepoint.

Den samlede indskrivning i dagtilbud er således i juli 2019 200 børnepoint højere end juli 2018.

Figur 1: Antal indmeldte i daginstitutioner målt i børnepoint*



*Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point

Status på udviklingen på garantiventelisten

For at følge status på udviklingen på garantiventelisten anvender forvaltningen seks målinger:

1. Belægningen målt i børnepoint
2. Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele
3. Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten
4. Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud
5. Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten
6. Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Afslutningsvis er notatet suppleret med en kort beskrivelse af udviklingen i følgende tre forhold:

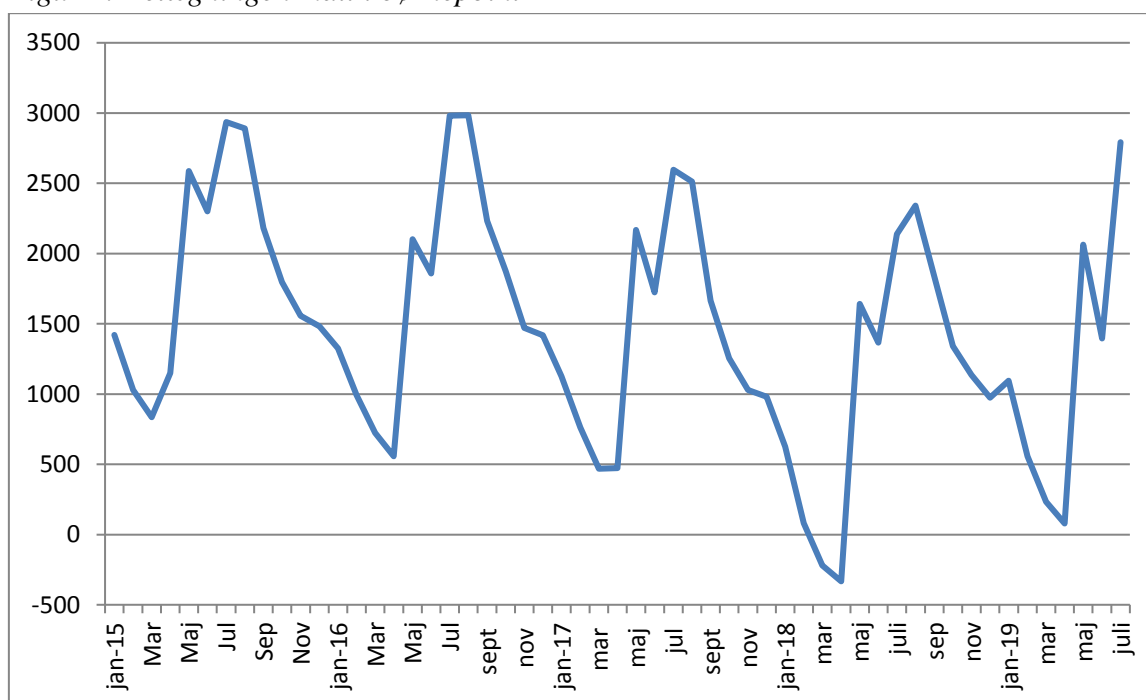
- Der er en udvikling fra private pasningsordninger til dagtilbud med kommunal anvisning
- Der er en stigende omflytningsfrekvens i dagtilbud, dvs. om antallet af børn der skifter mellem institutioner stiger.
- Der sker en ændring i forhold til børns alder ved første indmeldelse i dagtilbud

Belægningen målt i børnepoint

Figur 2 viser udviklingen i belægningen. Et positivt tal betyder, at der samlet set, for hele 0-5 års området, er ledig kapacitet, og et negativt tal betyder, at der har været flere indmeldte end, der er pladser (dvs. overbelægning). Belægningen er omregnet til børnepoint. Det skal bemærkes, at der er tale om hele byen under et. Der vil være bydele, hvor presset er væsentlig mindre, ligesom der vil være bydele, hvor presset er væsentlig større.

Grafen viser, at der i juli 2019 var ledig kapacitet svarende til 2791 børnepoint. Til sammenligning var der i juli 2018 ledig kapacitet svarende til 2138 børnepoint. Belægningen er derved 653 børnepoint lavere end i samme måned året inden.

Figur 2: Belægningen målt i børnepoint



** Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning*

Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele

Tabel 1 viser den områdevisse fordeling af børnene på garantiventelisten den 1. august 2019. Tabellen viser, at der er 24 børn på garantiventelisten og dette er 2 flere end tilsvarende tidspunkt året inden. Gennemsnitsalderen for børn opskrevet på garantiventelisten ligger på 12 måneder.

I spidsbelastningsperiode i 2018 var det særligt folk bosat i områderne Valby / Vesterbro og Amager, der skrev sig på garantiventelisten. Dette skyldes særligt presset i de nye byudviklingsområder. I 2019 har presset været størst på Amager. I august 2019 er der taget nye grupper i brug i Amager Nordøst og Amager Nordvest.

Tabel 1: Antal børn på garantiventelisten (1. august 2019)

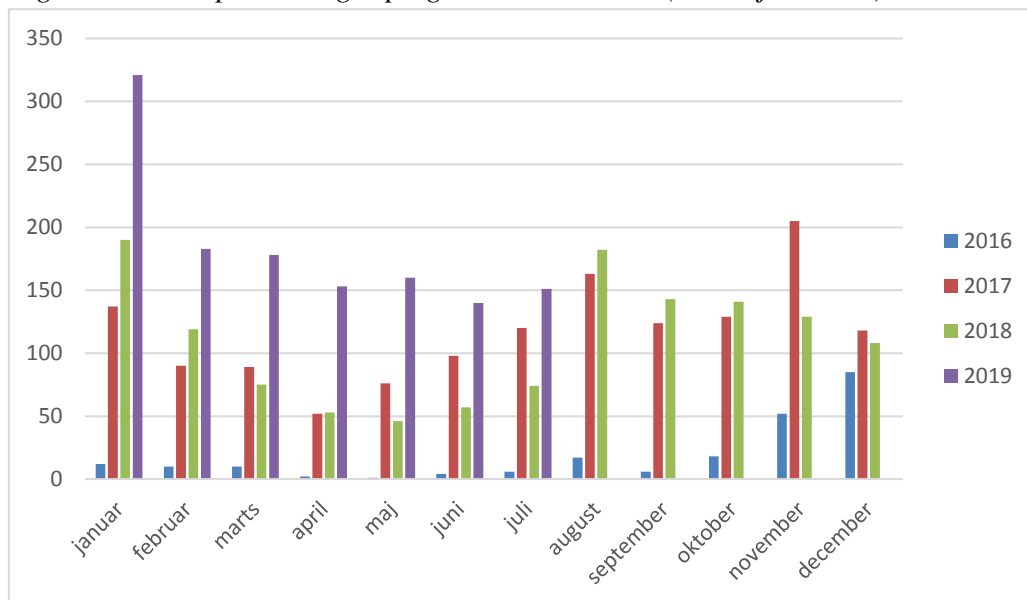
Område	32-61 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 1. august 2018 i parentes)	15-31 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 1. august 2018 i parentes)	8-14 dage til garanti datoen bliver overskredet	1-7 dage til garanti datoen bliver overskredet	Garanti dato overskredet	I alt (antal fra 8. juni 2018 i parentes)
Amager	5 (5)					5 (5)
Brønshøj/Vanløse	5 (6)					5 (6)
Indre By/Østerbro	5 (2)					5 (2)
Nørrebro/Bispebjerg	2 (2)					2 (2)
Valby/Vesterbro	3 (5)	0 (2)				3 (7)
Udenkommunal	4 (0)					4 (0)
Total	24 (20)	0 (2)				24 (22)

Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten

Figur 3 viser udviklingen af børn der har skrevet sig på garantiventelisten fra 2016 til 2019. Det fremgår, at der var ganske få børn, der blev opskrevet på garantiventelisten i 2016 (i gennemsnit 19 børn pr måned).

I juli 2019 var der 151 opskrivninger, og disse skal have tilbudt en plads indenfor to måneder. Dette er 77 flere end i juli 2018. Baseret på antallet af opskrivninger i juli er presset på dagtilbudsområdet stigende i forhold til samme periode året inden set på hele kommunen.

Figur 3: Antal opskrivninger på garantiventelisten (2016- juli 2019)



Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud

Af de børn, der blev opskrevet på garantiventelisten med aktuelt behov i løbet af juli 2019, er 98% samtidigt skrevet op til et specifikt tilbud. I juni måned var det tilsvarende tal 91%.

Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten

Der blev i juli 2018 svaret på 89 garantitilbud, hvor antallet i juli 2019 er på 117. ”Ja-tak” andelen er på 65% for disse svar i juli 2019, mens ”ja-tak”-andelen udgjorde 51% i juli 2018. ”Ja-tak”-andelen i juni 2019 udgjorde 55%.

Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Hvis man takker nej til et garantitilbud, så er der mulighed for, at forældrene efterfølgende kan genopskrive barnet igen på garantiventelisten. Af de 151 børn, som har stået på garantiventelisten med behov i juli, er 23 genopskrivninger, hvilket svarer til 15%. I juni 2019 var det 16% af børnene med behov, som var genopskrevet.

Børnene som blev genopskrevet i maj, var i gennemsnit 10,2 måneder gamle, og 7 af dem er dags dato indmeldt i en pasningsordning, i enten en kommunal/selvejende institution eller i privat børnepasning.

**Supplerende data vedrørende privat pasningsordninger,
omflytningsfrekvens og alder ved første indmeldelse**

Tabel 2 viser andelen og antallet af børn under tre år som er indmeldt i privat dagpleje og privat børnepasning. Det fremgår at antallet er stort set uændret fra 2017-2019. I samme perioder er antallet af børn i kommunale og selvejende tilbud steget med omkring 900. Derved er andelen faldet i private pasningsordninger fra 2017-2019.

Andelen af børn i privat pasning er faldet efter de nye dagtilbudsregler er indført i 2019, hvilket kan skyldes at det er blevet mere attraktivt for borgeren at acceptere en plads via garantiventelisten. Tidligere blev børn, der blev indmeldt via et garantiventelistetilbud, slettet fra den specifikke venteliste. Dette er ikke længere tilfældet.

Tabel 2: Andel af børn i dagtilbud der er indmeldt i en privat pasningsordning

År	2017	2018	2019
Andel indmeldt i privat pasning	7,3%	6,9%	6,7%
Antal indmeldt i privat pasning i gennemsnit	1100	1075	1070

Tabel 3 viser andelen af indmeldelser i selvejende/kommunale institutioner, hvor barnet tidligere har været indmeldt i en eller flere andre selvejende/kommunale institutioner. Indmeldelser indgår i opgørelsen, hvis barnet er startet inden det er fyldt 2 år og 4 måneder.

Tabellen viser, at der er en stigende omflytningsfrekvens i dagtilbud i 2019 sammenlignet med foregående år. Stigningen kan skyldes de ændrede dagtilbudsregler, som har gjort det lettere at skifte institution.

Tabel 3: Indmeldelser i institutioner, hvor barnet tidligere har været indmeldt i en eller flere andre institutioner

2016	2017	2018	2019
12%	11%	11%	16%

Af tabel 4 fremgår det, at alderen ved første indmeldelse er relativt stabil for kommunen som helhed. Gennemsnitsalderen var højest i 2018, hvor der var mangel på pladser i mange områder af kommunen.

I 2019 har det primært været i Ørestaden, hvor der har været mangel på pladser. Dette ses også i tabel 5, hvor gennemsnitsalderen ved første indmeldelse er højere i Ørestaden end på det resterende Amager. I Ørestaden er alderen ved første indmeldelse steget med 0,11 år i perioden 2016-2019. For de andre områder på Amager og for hele kommunen har alderen været relativt stabil.

Tabel 4: Barnets alder ved første indmeldelse i dagtilbud

År	2016	2017	2018	2019
Vuggestue, børnehave, integreret institution	0,96 år	0,99 år	1 år	0,98 år
Privat børnepasning, dagpleje	0,92 år	0,94 år	0,94 år	0,93 år

Tabel 5: Barnets alder ved første indmeldelse for udvalgte områder (vuggestue, børnehave og integreret institution)

Område (bopæl)	2016	2017	2018	2019
Amager Sydvest (Ørestad)	0,92 år	0,98 år	1,01 år	1,03 år
Amager Nordvest	0,94 år	0,93 år	0,99 år	0,94 år
Amager Nordøst	0,93 år	0,94 år	0,97 år	0,96 år
Amager Sydøst	0,95 år	1 år	0,95 år	0,95 år
Gennemsnit (KK)	0,96 år	0,99 år	1 år	0,98 år

Konklusion på status

Baseret på de seks mål – børnepoint, aktuel status og udvikling i opskrivning på garantiventelisten er det vurderingen, at:

- Spidsbelastningsperioden i foråret 2019 er afsluttet. Presset på kapaciteten er dermed aftaget pga. sommerrykket. Efter sommerferien begynder presset på kapaciteten at forøges.
- Antallet af tomme pladser i juli 2019 er større end antallet af tomme pladser i juli 2018, samtidig med, at der er flere børn

indskrevet i institutionerne. Dette betyder, at presset på byniveau er aftaget i forhold til sidste år. Situationen er forskelligt fra institution til institution og fra bydel til bydel. Det er stadig især Ørestad der har kapacitetsudfordringer, pga. bydelens geografiske beliggenhed. I forhold til presset på det øvrige Amager bliver situationen afhjulpet af tidlig opstart, hvor af de seneste blev åbnet i august 2019.

- Det kan fortsat konstateres, at der har været et øget antal opskrivninger på garantilisten siden årsskiftet, men at udviklingen ellers følger den forventede årsrytme, således at antallet af opskrivninger er faldet fra januar til juli 2019. Antallet af opskrivninger har været relativt stabil i perioden februar til juli.
- Af bilag 1 fremgår alle daginstitutionerprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune. I løbet af sommerferien er der blevet overdraget 2 nye midlertidige daginstitutioner (tidlig opstart i pavilloner) på hhv. Artillerivej 69H og Siljangade 5-7 på Amager. Derudover fremgår en række nøglefærdige projekter nu med navn/adresse. Det skyldes at projekternes pågældende købsaftaler er blevet underskrevet, og godkendt i Borgerrepræsentationen. Kapacitetsbehovet i Ørestad Syd er kritisk, og der arbejdes fortsat på etablering af nye pavilloner til midlertidige daginstitution til ibrugtagning i efteråret 2019.