



Bilag 2

Notat vedrørende delegation i kommunestyret

5. august 2021

Baggrund

Dette notat beskriver de juridiske rammer for overdragelse af kompetence fra det politiske niveau til forvaltning, herunder rammerne for at trække en delegation tilbage fra forvaltningen til det politiske niveau.

Sagsnummer
2021-0141090

Dokumentnummer
2021-0141090-1

Borgerrepræsentationen

I medfør af lov om kommunernes styrelse (KSTL) styres kommunens anliggenders af kommunalbestyrelsen jf. § 2. I Københavns Kommune benævnes kommunalbestyrelsen Borgerrepræsentationen jf. KSTL § 3. Kommunalbestyrelsen er den øverste kommunale myndighed. Det betyder, at kommunalbestyrelsen som udgangspunkt tager stilling til enhver sag, der vedrører kommunen, og kommunalbestyrelsen har ansvar for de beslutninger, som kommunen træffer. I praksis overlader kommunalbestyrelserne det i meget vidt omfang til udvalg og til forvaltningen at træffe beslutninger. Denne overladelse sker i form af en delegation på et bestemt område, og er både lovlig og praktisk nødvendig for at sikre, at Borgerrepræsentationen ikke overbebyrdes af arbejde. Delegation er således en naturlig del som en grundlæggende forudsætning for kommunestyret i den forstand, at det politiske niveau ellers ikke med rimelighed kan leve op til sit ansvar og udføre sine opgaver.

Når et område eller en sag delegeres til udvalg eller forvaltning, er det denne myndighed, som administrerer det delegerede område.

En beslutning om delegation til et udvalg kan omfatte:

- En enkeltstående konkret sag
- Enkelte eller alle beføjelser i en sagstype
- Generel administration af visse spørgsmål

Borgerrepræsentationen kan delegere til et udvalg i det omfang, at det ikke følger af lovgivningen eller af en sags karakter, at Borgerrepræsentationen selv skal træffe beslutning. Det betyder, at medmindre Borgerrepræsentationen i medfør af styrelsesretten *ikke* må

Stab
Jura
Njalsgade 17
Postboks 457
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

delegere kompetence til udvalget, så kan Borgerrepræsentationen delegere kompetence til udvalget.

I henhold til Københavns Kommunes styrelsesvedtægt er de fleste opgaver og områder henlagt under de stående udvalg, hvorfor selvstændig delegation fra Borgerrepræsentationen til det respektive udvalg ikke er nødvendig.

Hvis Borgerrepræsentationen ønsker at foretage delegation til et udvalg, skal delegationen være skriftlig/faktisk, dvs. at delegation til udvalget ikke kan være stiltiende. Desuden kan Borgerrepræsentationen vælge at delegere direkte til forvaltningen. I disse tilfælde må delegationen være af en vis konkret karakter, så udvalgets kompetence ikke bliver illusorisk. En sådan delegation kan også foretages, selvom delegationen vedrører et område eller en opgave, der ikke er omfattet af udvalgets betingede kompetence i henhold til styrelsesvedtægten. Sådanne delegationer kan ikke foretages stiltiende.

Teknik- og Miljøudvalgets betingede kompetence og forvaltningens forudsatte handleområde og stiltiende delegation

Teknik- og Miljøudvalgets betingede kompetence

Teknik- og Miljøudvalget har en betinget kompetence til at varetage den umiddelbare forvaltning af opgaver, der er henlagt til udvalget i henhold til styrelsesvedtægten. For Teknik- og Miljøudvalget følger denne kompetence af styrelsesvedtægtens § 19.

Da Teknik- og Miljøudvalget varetager forvaltningen af kommunens opgaver på de områder, der er optegnet i styrelsesvedtægtens § 19, skal Borgerrepræsentation ikke vedtage selvstændige delegationer inden for områderne, idet kompetencen således allerede følger af styrelsesvedtægten. Alene i de tilfælde, hvor en sag eller et område ikke er omfattet af opgaveområderne i § 19, er det nødvendigt for Borgerrepræsentationen at foretage selvstændig delegation. Såfremt Borgerrepræsentationen konkret ønsker at træffe beslutning eller afgørelse i en sag, kan Borgerrepræsentationen dog ved en aktiv beslutning vælge at behandle sagen, selvom sagen er omfattet af udvalgets kompetence. En sådan beslutning skal være afgrænset, så den kompetence, der i styrelsesvedtægten er tillagt udvalget, ikke gøres illusorisk.

Forvaltningens forudsatte handleområde og stiltiende delegation

Den umiddelbare forvaltning omfatter alle almindelige opgaver, som forvaltningen udfører, som led i forvaltningen. Dvs. almindelig sagsbehandling, som fx at sende materiale i høring.

Desuden omfatter den umiddelbare forvaltning også det at træffe afgørelser inden for et område, når det at træffe afgørelse er et naturligt led i forvaltningens sædvanlige sagsbehandling. I disse tilfælde kan der også være tale om en stiltiende delegation, hvor udvalget ikke har taget konkret stilling til delegation til forvaltningen, idet opgaven ligger inden for forvaltningens forudsatte handleområde og dermed som del af forvaltningens almindelige administration.

Den altovervejende del af forvaltningens arbejde vil således bero på forvaltnings forudsatte kompetence og/eller stiltiende delegation. Det betyder, at udvalget ikke for disse områder skal foretage aktive handlinger for, at forvaltningen udfører administration på udvalgets område. For at sikre, at udvalget har indsigt med forvaltningens arbejde, kan det overvejes, at forvaltningen med bestemte tidsintervaller giver udvalget en orientering om forskellige sagstyper, som kan være af interesse for udvalget, ligesom det kan aftales med udvalget, at visse sager altid forelægges udvalget til orientering. Det bemærkes, at det følger af styrelsesreglerne, at hvis udvalget ønsker en sag eller et område til behandling i udvalget, kan udvalget altid vælge dette, uagtet at sagen er omfattet af forvaltningens kompetence jf. nedenfor.

Om delegation af Teknik- og Miljøudvalgets kompetence

Inden for styrelsesvedtægten har Teknik- og Miljøudvalget mulighed for at videredelegere sin beslutningskompetence til Teknik- og Miljøforvaltningen, inden for de nedenfor beskrevne rammer. Det betyder, at medmindre udvalget i medfør af styrelsesretten ikke må delegere kompetence til forvaltningen, så kan udvalget delegere kompetence til forvaltningen. Delegationer kan i disse tilfælde være stiltiende.

I de fleste tilfælde vil det ikke være nødvendigt med en konkret besluttet delegation, idet opgavevaretagelsen henhører under forvaltningens forudsatte kompetence eller er stiltiende delegeret til Teknik- og Miljøforvaltningen, der i sagens varetager administration på Teknik- og Miljøudvalgets område.

En beslutning om delegation til forvaltningen kan omfatte:

- En enkeltstående konkret sag
- Enkelte eller alle beføjelser i en sagstype
- Generel administration af visse spørgsmål

Teknik- og Miljøudvalget kan til enhver tid tilbagekalde sin delegation til Teknik- og miljøforvaltningen. Dette gælder også for stiltiende delegationer og for de opgaver forvaltningen udfører som led i den

almindelige administration og forvaltningsvirksomhed. Desuden kan udvalget til enhver tid forlange enhver sag inden for udvalgets kompetence til behandling i udvalget. Heroverfor kan forvaltningen til enhver tid vælge at orientere udvalget om en given konkret sag eller spørgsmål, som ellers henhører et delegeret område, ligesom forvaltningen til enhver tid kan vælge at fremlægge en konkret sag eller spørgsmål, som ellers henhører et delegeret område, til politisk godkendelse jf. ovenfor.

Det bemærkes, at såfremt Borgerrepræsentationen specifikt har delegeret en kompetence til Teknik- og Miljøudvalget (eksempelvis på et område der ikke er omfattet af udvalgets betingede kompetence) kan udvalget ikke umiddelbart videredelegere kompetencen til forvaltningen, men forvaltningen kan fortsat foretage den sagsbehandling og sagsforberedelse, der er nødvendig for at Teknik- og Miljøudvalget kan træffe beslutning eller afgørelse i henhold til delegationen.

Udvalgets behandling af konkrete sager

Det bemærkes, at såfremt udvalget ønsker behandling i udvalget, kan dette alt andet lige have betydning for sagsbehandlingstiden, som således kan forekomme længere afhængig af, hvor mange sager, der er på området årligt. Et særligt opmærksomhedspunkt er, hvis der er servicemål tilknyttet området, som foreskriver sagsbehandlingstiden, idet disse skal overholdes, uagtet om en sag behandles politisk eller administrativt.

Endvidere bemærkes det, at den forvaltningsretlige lighedsgrundsætning indebærer, at udvalgsbeslutninger i konkrete sager overfor borgere og virksomheder efterfølgende skal afgøres på samme måde i forvaltningen ved lignende konkrete sager. Ligeledes bemærkes det, at hvis en sag i udvalget afgøres på en måde, som indebærer en regulær praksisændring af administration af et område, skal dette ske under iagttagelse af de forvaltningsretlige regler og principper herfor, herunder krav om varsling.