



Aflæggebordsnotat

Til Børne- og Ungdomsudvalget den 6. april 2022

Modtagelse af børn fra Ukraine

Krigen i Ukraine har sendt millioner af mennesker på flugt. I København modtager vi også fordrevne fra Ukraine, og vi skal sørge for, at de får plads i dagtilbud og skoler. Børne- og Ungdomsudvalget orienteres her om forventningerne til, hvor mange ukrainere Danmark vil modtage, status for ankomster til København, scenarier for antal ankomster samt forvaltningens nuværende arbejde med den akutte modtagelse af børn fra Ukraine.

100.000 ukrainere til Danmark

På et pressemøde den 24. marts 2022 meddelte regeringen, at Danmark skal forberede sig på at skulle modtage mere end 100.000 fordrevne fra Ukraine. Københavns Kommune har foreløbigt fået tildelt en kvote på 557 fordrevne ukrainere beregnet på andelen af de første 10.000 tildelte opholdstilladelser. Kvoten forventes at blive opjusteret i den kommende tid i forlængelse af regeringens udmelding.

KL meddelte den 28. marts 2022, at de vurderer at 24.000 ukrainere har søgt til Danmark. Den 29. marts er 919 af disse er blevet tildelt opholdstilladelse efter særloven.

Børne- og Ungdomsforvaltningen følger situationens udvikling tæt og samarbejder med kommunens øvrige forvaltninger om modtagelsen af de ukrainske flygtninge. Der er stor villighed til at hjælpe blandt københavnere, og i forbindelse med behandlingen af sagen "Fordeling af fordrevne fra Ukraine" i Borgerrepræsentationen den 23. marts 2022 tilkendegav flere partier, at de er glade for at mærke københavnernes opbakning i forbindelse med modtagelsen af ukrainske flygtninge. De bemærkede samtidig, at der venter en stor opgave, og at København skal løse denne så godt som overhovedet muligt.

Status for ankomster til København

Der er endnu ikke visiteret så mange ukrainere med opholdstilladelse til København, men hastigheden i sagsbehandlingstiden ift. ansøgninger om opholdstilladelse forventes at stige, således at op imod 2000 ansøgninger fremadrettet vil blive behandlet om dagen (jf. pressemødet den 24. marts 2022).

1-04-2022

Sagsnummer I F2
2022 - 5019

Dokumentnummer i F2
1164724

Sagsnummer i eDoc
2022-0107523

Sagsbehandler
Maja Lund Brædder

Når en ukrainer visiteres, betyder det, at hun har fået behandlet sin sag, har fået opholdstilladelse og har fået anvist, i hvilken kommune hun skal bo.

Status er, at der pr. 29. marts 2022 er blevet visiteret 108 ukrainere til Københavns Kommune (jf. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens opgørelser). Heraf er 11 børn i alderen 0-5 år, mens yderligere 17 er børn i alderen 6-17 år. Det er en noget lavere andel af børn end blandt de akut indkvarterede, som er ankommet til København. Forvaltningen forventer, at de visiterede ukrainere hovedsageligt vil blive indkvarteret kommunalt på Ottiliahus og Kirsebærhavens Plejecenter i Valby samt Dortheagården på Nørrebro.

Udover de visiterede ukrainere med opholdstilladelse er 1025 ukrainere pr. 29. marts 2022 indkvarteret akut i Københavns Kommune. Disse omfatter både ukrainere, der afventer svar på ansøgning om opholdstilladelse, og ukrainere der ikke har søgt opholdstilladelse. Det er i sagens natur svært at forudsige, hvor mange af disse, der bliver boende i Københavns Kommune. Ud af det samlede antal akut indkvarterede er der den 29. marts 69 børn i alderen 0-5 år og 294 børn i alderen 6-17 år.

Scenarier for modtagelse af op til 100.000 ukrainere

Mens regeringen har meldt ud, at vi i Danmark skal forberede os på at modtage mere end 100.000 flygtninge fra Ukraine, er der fortsat usikkerhed om det præcise antal, som vil ankomme til Danmark.

Nedenfor fremgår en oversigt over mulige scenarier ved ankomst af op til 100.000 ukrainere til Danmark.

Tabel 1: Scenarier for ukrainere i København

Antal ukrainske flygtninge i Danmark	Antal ukrainske flygtninge i Københavns Kommune	Estimeret andel 0-5 årige	Estimeret andel 6-17 årige	Estimeret andel voksne
10.000	557	39	173	345
20.000	1.114	78	345	691
30.000	1.671	117	518	1.036
40.000	2.228	156	691	1.381
50.000	2.785	195	863	1.727
60.000	3.342	234	1.036	2.072
70.000	3.899	273	1.209	2.417
80.000	4.456	312	1.381	2.763
90.000	5.013	351	1.554	3.108
100.000	5.570	390	1.727	3.453

Note: I scenarierne i tabellen er det antaget, at 7 pct. af ukrainerne er børn i alderen 0-5 år og 31 pct. af ukrainerne er børn i alderen 6-17 år. Dette baserer sig på aldersfordelingen blandt de akut indkvarterede og kan være anderledes blandt de

visiterede ukrainere med opholdstilladelse. Tallene er således behæftet med betydelig usikkerhed.

Tabellen viser, hvor mange ukrainske flygtninge Københavns Kommune kan forvente vil blive visiteret til kommunen afhængigt af hvor mange ukrainske flygtninge, der kommer til Danmark. Opgørelsen er baseret på, at Københavns Kommunes andel af kvoten for fordeling af ukrainere i Danmark er på 5,57 %.

Opgaven i BUF afhænger i høj grad af det samlede ukrainere, der kommer til Danmark, og der kan blive tale om en stor opgave. Med den nuværende sagsbehandlingstid på ansøgninger om ophold vil der dog være tale om en løbende og gradvis modtagelse af ukrainske børn.

Modtagelse af børn og unge fra Ukraine med opholdstilladelse

Med henblik på at kunne håndtere den ekstraordinære situation, som kommunen befinder sig i, arbejder forvaltningen lige nu ud fra en tilpasset modtagermodel, der skal sikre bedre muligheder for at få ukrainske børn og unge hurtigt videre i dagtilbud og skole. Udvikling af modellen afhænger af, hvordan scenarierne for modtagelse af ukrainske børn udvikler sig.

Den tilpassede model tager afsæt i de praksisser og principper, som indgår i Ny i København. Det betyder bl.a., at der skal ske en afdækning af børnene, med henblik på at afklare deres behov og ressourcer. Det betyder også, at børnene så vidt muligt vil få tilbudt dagtilbud eller skole i nærheden af deres bopæl/opholdssted. Endelig betyder det, at ansvaret for de enkelte børn ligger i de relevante områder, hvor børnene tager ophold.

Indslusning i dagtilbud og skole

I Børne- og Ungdomsforvaltningen vil arbejdet med de ukrainske børn og unge som hovedregel blive indledt, når de har fået opholdstilladelse og er blevet visiteret til kommunen. Kommunen overtager formelt ansvaret senest fire hverdage fra Udlændingestyrelsens afgørelse om opholdstilladelse og visitering.

På børne- og ungeområdet er kommunerne herefter forpligtet til at finde plads til børnene i dagtilbud og skoler, og børnene er omfattet af dagtilbudslovens og folkeskolelovens almindelige regler om pladstildeling og optagelse.

Afhængig af børnenes indkvartering vil der være to veje til skole og dagtilbud. Den første omhandler privat indkvarterede ukrainere. De vil få et skole- eller dagtilbud i det område, de er bosat. Det forventes, at der er tale om en mindre gruppe, som vil være spredt over byen, og som derfor kan håndteres indenfor rammerne af Ny i København.

Den anden vej er ukrainere bosat på et af Københavns Kommunes indkvarteringssteder. Disse udgør langt den største gruppe, og det er forventningen, at de vil have bopæl på de kommunale indkvarteringssteder i en længere periode. For denne gruppe vil der i de fleste tilfælde blive etableret særlige dagtilbudsgrupper og modtagerhold i de områder, hvor indkvarteringsstederne ligger.

Afdækning

Inden børn fra udlandet tildeles plads i dagtilbud eller optages i den københavnske folkeskole foretages en såkaldt afdækning, hvor en medarbejder taler med børnene om, hvem de er og deres hidtidige erfaring med at gå i skole eller dagtilbud. Normalt tager en fuld afdækning af et barn 3 timer i Ny i København. I forbindelse med modtagelsen af ukrainske børn bliver der imidlertid for en periode foretaget en mindre omfangsrig afdækning på 1 time med henblik på at få barnet hurtigere videre i dagtilbud eller på et modtagerhold. Dette for at sikre, at der ikke opstår for lang ventetid i denne indledende fase. Efter barnets opstart i et lokalt tilbud, vil der være fokus på at få foretaget en grundigere afdækning i forhold til fx barnets faglige niveau.

Den 29. marts er der foretaget afdækninger af 64 børn, som også omfatter børn, der ikke har fået opholdstilladelse, men som har henvendt sig til forvaltningen med et ønske om skole eller dagtilbud.

Anvisning til særlige grupper/hold for ukrainere

Børn, som bor på de kommunale indkvarteringssteder, vil så vidt muligt blive tilbudt plads/skole i det område, de tilhører. Dvs. at der på nuværende tidspunkt vil skulle findes plads til børnene i Område Valby/Vesterbro/Kgs. Enghave (VVK) og i Område Nørrebro-Bispebjerg.

I Område Valby/Vesterbro/Kgs. Enghave (VVK) er der pr. 29. marts startet 21 børn i særlige ukrainske modtageklasser på tre skoler:

- Lykkebo: Indskoling
- Vigerslev Alle: Melletrin
- Bavnehøj: Udskoling

I uge 14 starter to dagtilbudsgrupper i området på institutionerne Ellepilsen og Legeland på Værkstedsvej.

Situationen udvikler sig hele tiden, og der afsøges nye muligheder for boligplacering i kommunen, hvilket betyder, at status for BUF's tilbud også kommer til at udvikle sig løbende. Afhængig af antallet af ukrainske skolebørn, der visiteres til København, kan det blive

nødvendigt også at oprette modtagerklasser på skoler, som ikke har modtagerklasser i dag.

Aktiviteter for børn, der er akut indkvarteret

Næsten 400 ukrainske børn er akut indkvarterede på Ottiliahus i Valby, Højdevangens plejecenter på Amager og to Cabinn-hoteller, mens de afventer opholdstilladelse, jf. status oven for. Familierne har behov for dagligdags aktiviteter, og Kultur- og Fritidsforvaltningen koordinerer pt. daglige aktiviteter for familierne. Ungdomsskolen under BUF bidrager med aktiviteter i dagtimerne, hvor det er svært at trække på frivillige. Derudover stiller Valby/Vesterbro/Kgs. Enghave (VVK) sundhedsplejersker og støttepædagoger til rådighed. Enkelte af børnene er startet i skole for at få en struktureret hverdag, selvom de endnu ikke har fået opholdstilladelse.

Videre proces

Børne- og Ungdomsforvaltningen følger udviklingen og forbereder sig ud fra den viden, der er tilgængelig. Det bliver væsentligt – også fremadrettet – at sikre smidighed og effektivitet i håndteringen af de ukrainske børn, således at de hurtigst muligt vil kunne vende tilbage til en mere normal hverdag med dagtilbud og skolegang.

Forvaltningen arbejder på at skabe et overblik over tilgængelige medarbejderressourcer, fx voksne, der kan tolke, og lærere med DSA-kompetence eller ukrainske lærere eller pædagoger, der er kommet til Danmark. Samtidig undersøger forvaltningen, hvor der er lokaler, der kan bruges til at drive skole og dagtilbud.

Der opstår løbende en række spørgsmål, fx om fjernundervisning fra Ukraine er foreneligt med folkeskoleloven, som forvaltningen løbende undersøger.