

Notat

Baggrunds- og metodenotat vedr. befolkningsprognose 2021

Året 2020 var generelt præget af Covid-19 pandemien, og pandemien satte efter alt at dømme også sit præg på storbyernes demografiske udvikling. Københavns Kommune voksede med ca. 5.800 borgere mod en forventet vækst på 9.400. Det er den laveste vækst siden 2007. Den lave vækst skyldtes primært, at langt flere børnefamilier end normalt forlod kommunen og bosatte sig i en af hovedstadsområdets øvrige kommuner. Det resulterede dels i en høj nettoaflytning til andre kommuner, dels i et lavere fødselstal.

En sammenligning af de kvartalsvise nettobevægelser indikerer, at den lavere vækst kan have været relateret til Coronapandemien. Rejserestriktioner og generel forsigtighed ift. at krydse landegrænser havde en umiddelbar effekt på nettoindvandringen (til og fra udlandet) allerede i 1. kvartal, mens den samlede nettoaflytning til andre kommuner kun lå en smule over 2019 niveauet i første kvartal, jf. figur 1. Efterfølgende kom nettoindvandringen tilbage i et normalt leje, dog var de underliggende bruttobevægelser ca. 20 pct. under normalen, dvs. at der var væsentlig færre vandring både ind og ud af landet.

23-02-2021

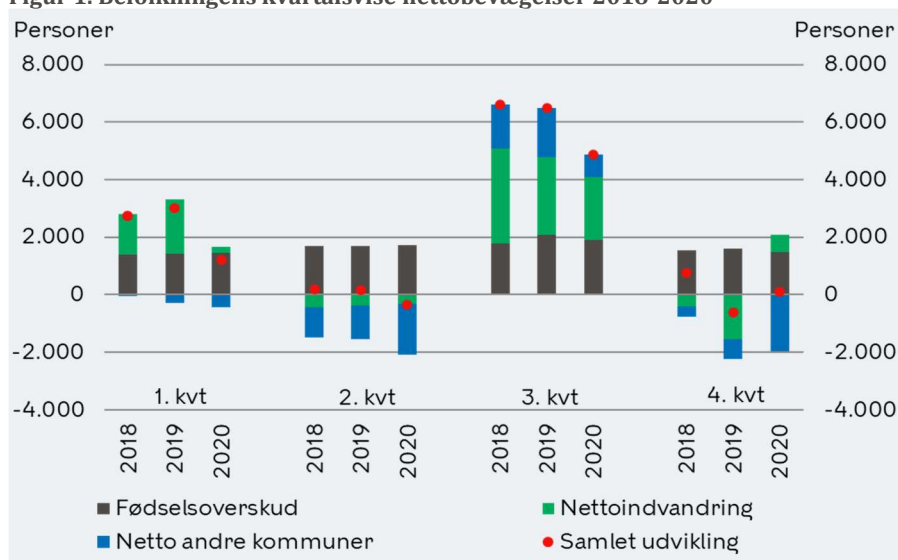
Sagsnummer i F2
2021 - 307

Dokumentnummer i F2
15300

Sagsnummer eDoc
2021-0059939

Sagsbehandler
James Erec Hulverscheidt og
Morten Eske Jensen

Figur 1. Befolkningens kvartalsvise nettobevægelser 2018-2020



Kilde: Egne beregninger på baggrund af udtræk fra CPR

Omvendt blev nettobalancen over for andre kommuner yderligere reduceret i løbet af året. I forbindelse med studiestart i 3. kvartal var tilflytningen af unge fra andre kommuner historisk høj, men stigningen i fraflytningen var væsentlig højere. Nettotilflytningen fra andre kommuner endte derfor på et meget lavt niveau sammenlignet med 3. kvartal i de foregående år. I 4. kvartal var faldet endnu større.

Fraflytning er for de fleste, især boligejere og børnefamilier, en lidt længere proces, og udflytningen til andre kommuner kan derfor forventes at ramme med en vis forsinkelse ifm. kriser og eksogene chok. I det omfang det større antal udflytninger er udtryk for, at Coronapandemien har skubbet til nogle menneskers præference for at bo udenfor byen, må det i det hele taget forventes, at effekten kan manifestere sig en tid efter, at den egentlige pandemi er overstået.

Den fortsatte nedlukning, fremkomsten af muterede virusvarianter og tidsplanen for vaccineudrulning indikerer på nuværende tidspunkt, at 2021 rent demografisk i store træk kan forventes at blive en gentagelse af 2020. De foreløbige tal for bevægelserne i de første halvanden måned af 2021 peger i denne retning med dels en høj fraflytning til andre kommuner, men også en lav indvandring fra andre lande. Derudover var boligsalget i januar måned på det højeste niveau for perioden i mere end 15 år.

På baggrund heraf er det forventningen, at folketallet vil stige med 6.586 personer i 2021, fra 638.147 personer primo 2021 til 644.733 personer primo 2022, *jf. tabel 1*. Frem til 2030 forventes en samlet vækst på 62.400 personer, svarende til et forventet folketal i 2030 på 700.520. I 2050 forventes et folketal omkring 765.700 københavnere ifølge prognosen. På lidt længere sigt forventes vækst i alle aldersklasser, men på kort sigt forventes et mindre fald i antallet af børn i dagtilbudsalderen.

Tabel 1. Befolkningsprognosen 2021 opdelt i aldersklasser - udvalgte år

	2021	2022	2025	2030	2035	2050
0 år	9.481	9.838	10.681	11.600	11.613	11.202
1-2 år	16.314	16.034	17.435	19.572	19.861	19.452
3-5 år	20.257	20.126	19.841	22.942	24.420	24.514
6-15 år	55.093	55.533	55.935	56.154	61.033	69.820
16-29 år	176.407	177.656	180.893	180.099	176.646	181.616
30-64 år	293.889	297.542	310.784	328.428	336.231	343.986
65-79 år	53.160	54.056	55.624	60.341	68.696	79.085
80+ år	13.546	13.947	16.549	21.384	24.169	36.014
I alt	638.147	644.733	667.743	700.520	722.671	765.689

Kilde: KK Befolkningsprognose 2021

Ændringer i forhold til 2020-prognosen

Som konsekvens af den afdæmpede befolkningstilvækst i 2020 og de ovennævnte forventninger til, hvordan virkningen af Coronapandemien kan strække sig ind i de førstkommande fremskrivningsår, er forventningerne til befolkningsudviklingen nedjusteret sammenlignet med 2020-prognosen. I 2022 forventes således nu ca. 6.400 færre københavnere end i prognosen fra 2020, svarende til at den faktiske udvikling i 2020 på godt 3.000 under det forventede gentager sig i 2021. I 2050 er det forventede befolkningstal reduceret med 12.900 personer, *jf. tabel 2*. Det svarer til 1,7 pct. over 28 år.

Den Tværgående Analyseenhed (5130) Økonomiforvaltningen

Tabel 2. Forskelle mellem 2021 prognose og 2020 prognose i udvalgte år

	2021	2022	2025	2030	2035	2050
0 år	-708	-596	-395	-84	21	303
1-2 år	-459	-1.246	-1.037	-433	-170	766
3-5 år	-252	-541	-1.822	-1.071	-525	1.259
6-15 år	-203	-472	-1.205	-3.727	-4.402	1.697
16-29 år	-182	35	2.036	1.999	307	-5.992
30-64 år	-1.767	-3.450	-6.335	-7.551	-7.713	-10.240
65-79 år	-247	-456	-561	-662	-1.076	-730
80+ år	175	309	506	711	682	67
I alt	-3.643	-6.416	-8.813	-10.818	-12.875	-12.871

Kilde: KK Befolkningsprognose 2021 og 2020

I de første mange år forventes der både færre børn og færre i den erhvervsaktive alder end i 2020-prognosen, mens antallet af personer på 65 år og derover er nogenlunde det samme som i 2020-prognosen i første halvdel af fremskrivningsperioden.

Dog forventes færre under 80 år og flere på 80 år og derover. Forskydningen skyldes en kombination af lavere dødelighed blandt de ældste og højere fraflytning både blandt de 65-79-årige og de lidt yngre. En højere fraflytning blandt personer under 65 år betyder, at færre forventes at træde ind i aldersklassen 65-79 år over tid. Og på længere sigt reduceres også væksten i gruppen på over 80 år som konsekvens heraf.

På lang sigt forventes højere vækstrater i børnetallet end hidtil antaget, hvilket er en konsekvens af en forventning om lidt lavere fraflytning og et højere fødselstal fra 3035 og frem.

Inputdata og prognoseforudsætninger

De beskrevne ændringer i forhold til 2020-prognosen er en konsekvens af den lavere befolkningstilvækst i 2020 samt nogle metodiske valg, som er truffet med afsæt i den atypiske udvikling i 2020. Det, at den forøgede fraflytning og den reducerede vandringsaktivitet over landegrænsen ser ud til at være relateret til Coronapandemien betyder, at de kan forventes at aftage i takt med, at krisen og pandemien mister sit greb.

For at tage højde for dette afviger beregningen af flytteparametrene fra normalen. Normalt anvendes der konstante flyttehyppigheder for hele fremskrivningsperioden, som typisk er gennemsnittet af de realiserede flyttemønstre de seneste 3 eller 4 år. I nærværende prognose er imidlertid anvendt en trappemodell, hvor de realiserede flytninger i 2020 får fuld vægt ved beregningen af flytningerne i 2021. Dvs. at der kun er anvendt et enkelt inputår i parameterberegningerne for 2021. Det afspejler, at der på nuværende tidspunkt er meget, der tyder på, at befolkningsudviklingen i 2021 kommer til at minde meget om udviklingen i 2020. Der er selvsagt betydelig usikkerhed knyttet til denne antagelse, og den aktuelle situation er i det hele taget usædvanlig og uforudsigelig, hvilket trappemodellen netop søger at opfange ved gradvist at reducere vægten af 2020 i fremskrivningsperioden.

23-02-2021

Sagsnummer i F2
2021 - 307

Dokumentnummer i F2
15300

Sagsnummer eDoc
2021-0059939

Sagsbehandler
James Erec Hulverscheidt og
Morten Eske Jensen

Til 2022 er således anvendt et gennemsnit af 2020 og 2019, hvorfor 2020 her kun vægter 50 pct. Herefter anvendes 3 inputår i 2023 og 4 inputår fra år 2024 og frem, *jf. tabel 3*. Fra 2035 og frem er der foretaget en yderligere reduktion af vægten af 2020 til 10 pct., idet der herfra er anvendt 10 inputår (2011-2020). Sidstnævnte er den primære årsag til, at børnetallet forventes at være højere på langt sigt, sammenlignet med sidste års prognose, idet fraflytningstilbøjeligheden blandt børn var lavere i starten af forrige årti sammenlignet med slutningen af årtiet.

Tabel 3. Inputår til parameterberegninger efter fremskrivningsperiode

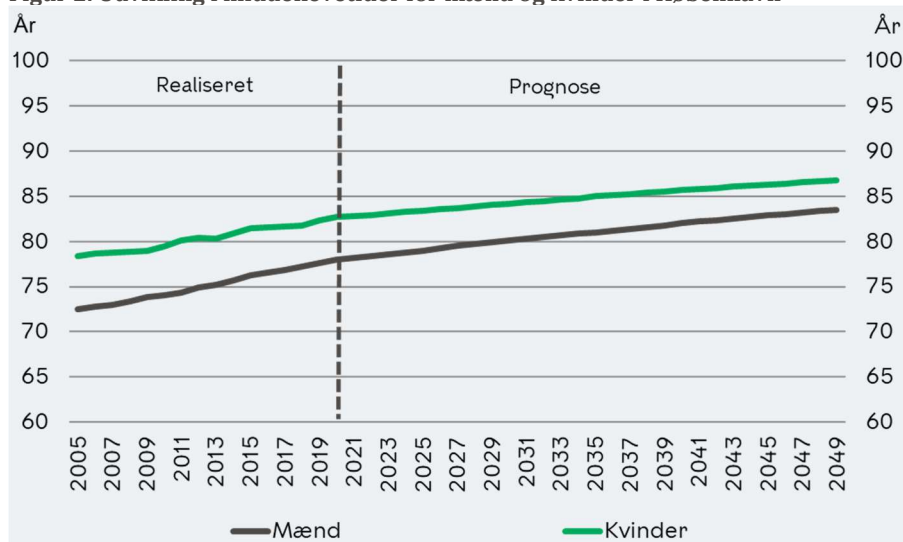
	2021	2022	2023	2024-2034	2035-2050
Tilflytterandele	2020	2019-2020	2018-2020	2017-2020	2011-2020
Fraflyttheppigheder	2020	2019-2020	2018-2020	2017-2020	2011-2020
Dødelighed	2019-2020*	2019-2020*	2019-2020*	2019-2020*	2019-2020*
Fertilitet	2019-2020*	2019-2020*	2019-2020*	2019-2020*	2019-2020*

Kilde: KK Befolkningsprognose 2021

*Udviklingstendens indlagt

Dødeligheden er baseret på gennemsnittet af de realiserede dødsfald i 2019 og 2020, og der er som hidtil indlagt forudsætninger om faldende dødelighed i hele fremskrivningsperioden. Udviklingen i dødeligheden er baseret på Danmarks Statistiks forventninger til udviklingen på landsplan fra 2020-prognosen. Den faldende dødelighed medfører, at middellevetiden forventes at stige fra 78 år i 2020 til 83,5 år i 2049 blandt mænd, og fra 82,7 år til 86,8 år blandt kvinder, *jf. figur 2*.

Figur 2. Udvikling i middellevetider for mænd og kvinder i København

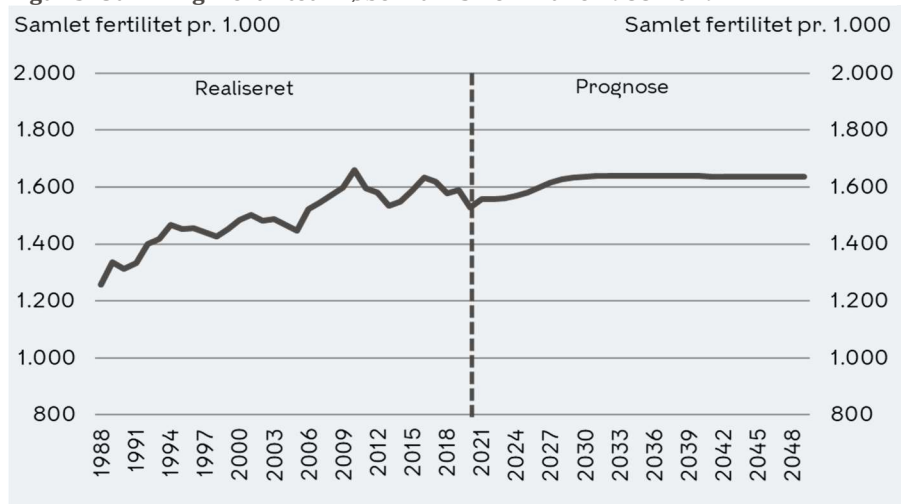


Kilde: KK Befolkningsprognose 2021

Fertiliteten er ligeledes baseret på gennemsnittet af 2019 og 2020. I 2020 endte fertiliteten på et meget lavt niveau, som lå under 2019-niveauet. Det følger heraf, at den i 2021 vil ligge højere end 2020. Derudover er der indlagt forventninger om en stigning på yderligere ca. 5 pct. fra 2022 og 10 år frem, *jf. figur 3*. Udviklingen fra 2022 og frem er baseret på Danmarks Statistiks forventninger til udviklingen på landsplan fra 2020-prognosen.

Den Tværgående Analyseenhed (5130) Økonomiforvaltningen

Figur 3. Udvikling i fertilitet i Københavns Kommune 1988-2049



Kilde: KK Befolkningsprognose 2021

23-02-2021

Sagsnummer i F2
2021 - 307

Dokumentnummer i F2
15300

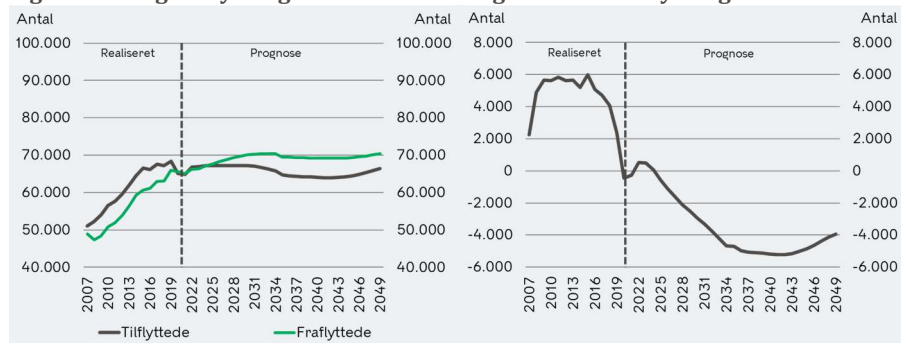
Sagsnummer eDoc
2021-0059939

Sagsbehandler
James Erec Hulverscheidt og
Morten Eske Jensen

Til- og fraflytninger i fremskrivningsperioden

Den samlede fraflytning har været stigende siden 2008, mens udviklingen i tilflytningen har været ret beskeden siden 2015. Nettotilflytningen er derfor reduceret de seneste år, jf. figur 4 og 5. I 2020 faldt såvel tilflytningen som fraflytningen. Faldet skyldtes det lave vandringsniveau til- og fra udlandet. Den samlede flyttebalance (nettotilflytningen) blev negativ som konsekvens af den høje fraflytning til andre kommuner, som oversteg den øgede tilflytning fra andre kommuner, der samtidig fandt sted.

Figur 4. Til- og fraflytninger 2007-2049



Figur 5. Nettotilflytning 2007-2049

Kilde: KK Befolkningsprognose 2021

Anm.: Til- og fraflyttere inkluderer både mellemkommunale flytninger og vandringer

Flytningerne i prognosen for 2021 er baseret på de realiserede flytninger i 2020, og antallet af til- og fraflytninger forventes derfor at ligge på nogenlunde samme niveau som i 2020. Trappemodellen, hvor vægten af 2020 gradvist reduceres, medfører, at nettotilflytningen forventes at stige en smule fra 2022 til 2024. Fra 2025 og frem forventes fraflytningen igen at overstige tilflytningen, og udviklingen herfra er nogenlunde på niveau med forventningerne fra sidste års prognose.

Det fremtidige antal tilflyttere til København beregnes på baggrund af forventningerne til den demografiske udvikling på landsplan, dvs. Danmarks Statistiks/Dreams befolkningsprognose for hele landet. Den største gruppe af tilflyttere til København er unge i alderen 20-30 år,

hvorfor det især er forventningerne til udviklingen i denne aldersgruppe på landsplan, der afgør antallet af forventede tilflyttere til København.

Antallet af unge på landsplan forventes at falde frem til 2040. Faldet skyldes små årgange som følge af perioder med lave fødselstal i Danmark, samt en forventning om en faldende indvandring til landet. Størstedelen af indvandrerne er i alderen 20-30 år. Konsekvensen er faldende tilflytning til København.

Småbørnsfamilier er den gruppe, der har størst tilbøjelighed til at fraflytte byen. Omvendt er tilflytningen blandt børnefamilier begrænset, hvorfor der ses en høj nettotraflytning blandt børn, *jf. figur 6*. Mange børnefamilier stiftes i byen, men en stor del af dem forlader byen, mens børnene er små.

Den stigende fraflytning er derfor primært en konsekvens af, at fødselstallet, og dermed antallet af nystiftede børnefamilier, forventes at stige de kommende år. Tendensen har gjort sig gældende siden 2008, hvor børnetallet for alvor begyndte at stige. Samlet set forventes der dog en positiv nettotilflytning blandt personer i den erhvervsaktive alder i hele fremskrivningsperioden.