



## Orientering

Til Økonomiudvalget

### Orientering om arbejdet med Københavns Kommunes nye borgerting, Københavnertinget

#### Resumé

Økonomiudvalget orienteres om det videre arbejde med og forankring af *Københavnertinget* i Københavns Kommune.

#### Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte på møde den 25. oktober 2022 det overordnede tema: "Vores fælles by – trivsel og plads til alle" for Københavnertingets arbejde i 2023. Temaet inkluderer temaforslag fra fem af kommunens fagforvaltninger: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Omsorgsudvalget samt Teknik- og Miljøudvalget.

På mødet efterspurgte Økonomiudvalget en opfølgning på det videre arbejde, herunder hvordan der sikres organisatorisk og politisk forankring af Københavnertingets arbejde og de anbefalinger, der udarbejdes og skal behandles i de involverede fagudvalg.

Orienteringen følger i nedenstående tre afsnit. I bilag 1 findes desuden uddybende information om Københavnertinget og de OECD-principper for deliberative processer, det bygger på, mens en overordnet tids- og milepælsplan for Københavnertinget i 2023 kan ses i bilag 2.

#### **1. Udarbejdelse af kerne- og underspørgsmål**

Økonomiforvaltningen har nedsat en styregruppe bestående af repræsentanter fra de fem involverede fagforvaltninger og har derudover sikret deltagelse og input fra Børne- og Ungeforvaltningen.

Styregruppen har sammen med konsulentbureauet, We Do Democracy, der designer og faciliterer Københavnertinget, omformuleret det overordnede tema til et kernespørgsmål og udarbejdet forslag til fem fagudvalgsspecifikke underspørgsmål. Det er konsulentens og styregruppens vurdering, at underspørgsmålene er i overensstemmelse med det overordnede tema og de fem fagudvalgs oprindelige indmeldte forslag til temaspørgsmål. Kernespørgsmål og forslag til fem underspørgsmål lyder:

06-01-2023

Sagsnummer i F2  
2022-19170

Dokumentnummer i F2  
2396077

Sagsnummer eDoc  
2022-0391793

Sagsbehandler  
Marie Lolk Toghøj

*Hvordan udvikler vi sammen København med trivsel og plads til alle?  
– med henblik på, at:*

- *ingen udsættes for uhensigtsmæssig forskelsbehandling? (Beskæftigelses- og Integrationsudvalget)*
- *vi skaber plads til idræts- og kulturfaciliteter i det tætbefolkede København? (Kultur- og Fritidsudvalget)*
- *så mange som muligt har mulighed for at deltage i byens liv? (Socialudvalget)*
- *vi skaber bedre rammer for god mental sundhed? (Sundheds- og Omsorgsudvalget)*
- *flere har mere indflydelse på og tager medansvar for hvordan byens rum og bydele udvikler sig? (Teknik- og Miljøudvalget)*

Styregruppen består under hele Københavneringets arbejde i 2023 og kan rådføres om fagligt materiale, tidsplaner og ift. den politiske behandling af Københavneringets anbefalinger.

## **2. Politisk forankring af Københavneringets arbejde og anbefalinger**

For at understøtte ejerskabet i de enkelte fagudvalg til de ressortkvalificerede forslag til underspørgsmål – og til den efterfølgende behandling af Københavneringets anbefalinger – behandles underspørgsmålene af de fem fagudvalg på udvalgs møder i løbet af december 2022- januar 2023. Der tages derfor også forbehold for den konkrete formulering af de angivne underspørgsmål i denne orientering.

Der nedsættes endvidere en følgegruppe bestående af to politiske repræsentanter, der udpeges af og for hver af de fem fagudvalg. Følgegruppen har til formål at være Københavneringets ambassadører samt stemme i og link til fagudvalgene ift. viden og forankring af dets arbejde og anbefalinger, som fagudvalgene er forpligtet til at behandle ultimo 2023.

Følgegruppen er underlagt OECD's principper for deliberative processer om politisk armslængde, og må derfor ikke blande sig i Københavneringets arbejde. Følgegruppen følger derfor med på sidelinjen, hvor medlemmerne løbende orienteres om Københavneringets arbejde, kan deltage som observatører på møderne, og/eller give partsindlæg, hvis Københavneringet efterspørger dette.

## **3. Organisatorisk kompetenceopbygning i "borgerting/borgersamling"**

Som led i et kompetenceløft i nye metoder til københavnerinddragelse, er Økonomiforvaltningen i gang med at oprette et internt "demokrati-korps" på tværs af kommunens forvaltninger. Der er indgået en aftale med konsulenten We Do Democracy om at tilbyde en "Masterclass i

deliberative processer" til ca. 30 medarbejdere, der arbejder/skal arbejde med københavnerrinddragelse. Der tilbydes min. tre pladser til hver forvaltning samt tolv pladser til medarbejdere i lokaludvalgssekretariatene. Masterclassen består af to kursusdage samt løbende rådgivning og praktisk deltagelse som medfacilitator på møderne i Københavnertinget og/eller kommunens øvrige borgersamlinger i 2023-24.

Deltagende medarbejdere opnår basiskompetencer inden for metoden borgerting/borgersamling og kan udbrede kendskabet hertil bredt i organisationen. Demokratikorpset tilknyttes Sammen om Byen, kommunens tværgående forvaltningssamarbejde om københavnerrinddragelse siden 2015.

### **Økonomi**

Københavnertinget er finansieret af Overførselssagen 2021-2022 og har ingen yderligere økonomiske konsekvenser.

### **Videre proces**

Når de fagudvalgsspecifikke underspørgsmål er vedtaget i de fem involverede fagudvalg, lanceres Københavnertinget fra midt februar. Sideløbende udsendes invitationer til potentielle medlemmer via e-boks. Herefter foretager konsulenten lodtrækning og efterfølgende introduktion til Københavnertingets medlemmer. Københavnertinget mødes i perioden midt april-august.

Anbefalingerne forventes overrakt til de involverede fagudvalg medio september, hvorefter de behandles på fagudvalgsmøder i november-december 2023.

### **Bilag**

Bilag 1 Om Københavnertinget 2023 og OECD-principper

Bilag 2 Tids- og milepælsplan for Københavnertinget 2023

# Om Københavneretinget 2023 og OECD-principper

## 1. Københavneretingets formål og opgave i Københavns Kommune

Københavneretingets arbejde skal i overensstemmelse med kommunens formål og principper for københavnerinddragelse bidrage til at styrke demokratiet, give fællesskab og skabe målrettede løsninger af høj kvalitet for København og københavnere.

Ved at udvikle anbefalinger til politiske tiltag for en mere inkluderende by, bliver københavnere medskabere af rammerne for byens udvikling. Københavneretingets medlemmer bliver ambassadører, som kan være med til at inspirere andre københavnere til at engagere sig i at deltage og være medskabere i en inkluderende by. Erfaringer fra andre lande viser desuden, at borgerting/-samlinger giver beslutningstagere større legitimitet og opbakning til at træffe langsigtede beslutninger.

## 2. Københavneretingets organisering

Udover ovenstående formål og opgave skal Københavneretinget, i kraft af at være et pilotprojekt, også bidrage til kompetenceudvikling internt i Københavns Kommune. Der er således en række interne, eksterne og hybride interessentgrupper, som bidrager til Københavneretingets arbejde og proces. De væsentligste uddybes herunder.

### 2.1. Involverede fagudvalg

I de forslag fagudvalgene meldte ind til temaer for Københavneretingets arbejde i 2023, viste der sig at være samstemmende temaer på tværs af fem fagudvalg, som berørte udfordringer ift. at opnå en mere inkluderende by. Økonomiudvalget besluttede på denne baggrund et sammenfattet tema: *"Vores fælles København – trivsel og plads til alle"* på møde d. 25. oktober 2022. De samlede forslag til temaer fremgår af bilag 4.

Det sammenfattede tema repræsenterer indmeldte temaer fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Omsorgsudvalget samt Teknik- og Miljøudvalget. Børne- og Ungeudvalget er således ikke repræsenteret i tema eller spørgsmål for Københavneretingets arbejde, men bliver løbende orienteret og inviteret med til at kvalificere arbejdet gennem den nedsatte styregruppe (uddybes i næste afsnit). Børne- og Ungeudvalget kan også vælge at implementere nogle af anbefalingerne, hvis de er relevante for udvalgets ressort.

Temaet formuleres til et kernespørgsmål, der danner udgangspunktet for Københavneretingets arbejde. For at konkretisere og guide arbejdet formuleres desuden 5 underspørgsmål, som hver især forholder sig til ét af de involverede fagudvalgs indmeldte temaer. På den måde sikres det, at Københavneretinget udvikler anbefalinger der er så tilpas konkrete, at de efterfølgende kan omsættes til reelle indsatser. Hvert fagudvalg forpligter sig jf. det politiske mandat på at behandle anbefalinger der udspringer af og relaterer sig til udvalgets underspørgsmål.

## 2.2 Følgegruppe

Københavnertinget arbejder jf. OECD's principper for deliberative processer (se afsnit 5) uafhængigt af det parlamentariske system. Københavnertinget udarbejder anbefalinger til de temaer og spørgsmål, som ovenstående fagudvalg har formuleret og godkendt. Københavnertingets arbejde sikres af et politisk mandat, hvor udvalgene forpligter sig på at bakke op om Københavnertingets uvildige arbejde, og på at følge op og svare på de givne anbefalinger. Udvalget kan dog ikke forpligte sig på at vedtage anbefalingerne.

En følgegruppe udpeges blandt medlemmer fra de involverede fagudvalg, som skal give Københavnertinget demokratisk tyngde og understøtte dets demokratiske processer. Gruppen følger Københavnertinget og fungerer som Københavnertingets stemme udadtil og i de politiske fagudvalg. Medlemmer af følgegruppen kan deltage som observatører ved Københavnertingets møder og ved kvartalsvise følgegruppemøder. De kan ligeledes løbende orientere Københavnertinget om eventuelle aktuelle projekter, politikker eller initiativer, der beskæftiger sig med eller imødekommer Københavnertingets overvejelser og/eller anbefalinger. Der findes mange modeller for, hvordan en følgegruppe kan se ud. Eksempelvis kan den have karakter af et "Advisory Board", hvor både politikere, tidligere politikere og/eller andre relevante medlemmer varetager rollen som et borgertings stemme og ambassadør i forskellige situationer og kontekster, hvor et borgertings medlemmer ikke selv har adgang.

Den udpegede følgegruppe til Københavnertinget, følger dets arbejde i 2023. Model for og medlemmer af følgegruppen for Københavnertingets arbejde i 2024 kan justeres i overensstemmelse med de temaer og spørgsmål, som Københavnertinget behandler på dette tidspunkt.

## 2.3 Styregruppe

For at sikre organisatorisk forankring er der nedsat en styregruppe med repræsentanter fra hver af de involverede fagforvaltninger. Styregruppen er udpeget af sekretariatschefkredsen og skal bidrage til faglig kvalificering, fremdrift og forankring af Københavnertingets arbejde.

## 2.4 Demokratikorps

Der oprettes et demokratikorps, bestående af op til 30 medarbejdere fra Københavns Kommunes forvaltninger, der på frivillig basis tilmelder sig korpset. Demokratikorpset modtager undervisning i metoden "Borgerting/Borgersamling" og forpligter sig på at fungere som bordværter og medfacilitatorer ved Københavnertingets møder. På denne måde, opnår alle forvaltninger viden og erfaring med metoden samt om og hvornår den med fordel kan bruges i fagudvalgenes arbejde fremover.

## 2.5 Tredjepartssekretariat og projektgruppe

Rådgiver udgør det tredjepartssekretariat, som står for at facilitere Københavnertingets arbejde og sikre politisk armslængde, som er et af OECD's vigtige principper for deliberative processer. Rådgiver arbejder tæt sammen med en projektgruppe i Økonomiforvaltningen og styregruppen, som sikrer det interne samarbejde, organisering, forankring og kapacitetsopbygning.

## 2.6 Ekspertgruppe

Der nedsættes en ekspertgruppe bestående af 3-4 uvildige eksperter inden for temaet om en inkluderende by. Ekspertene skal med indspark fra styregruppen komme med forslag til Københavnertinget om, hvilket fagligt materiale, ekspert- og interessentoplæg, som Københavnertinget kan vælge at tage højde for i sit arbejde.

## 3. Rekrutteringen af københavnere

Ca. 50.000 københavnere inviteres til at deltage i Københavnertinget.

Økonomiforvaltningen er i gang med at undersøge modeller for udsendelse af invitationsbrevet via e-boks. Når invitationerne er sendt ud og et givent antal modtagere har meldt tilbage, gennemføres der en stratificeret lodtrækning om 36 pladser blandt de tilmeldte. Metoden er veltestet i forbindelse med afvikling af borgerting og borgersamlinger både internationalt og i Danmark, og sikrer at kommunens Københavnerting udgør et repræsentativt udsnit af københavnere ift. kriterier såsom: alder, køn, uddannelsesniveau, geografisk spredning samt f.eks. en vægtning af københavnere, der er særligt udfordrede i brugen af København. Styregruppen samarbejder med rådgiver og det uvildige analysebureau "Tal og Analyse" om at udvælge og definere kriterierne.

Rådgiver kontakter de udtrukne københavnere, og underviser dem nærmere i rammerne for Københavnertingets arbejde.

## 4. Ekstern kommunikation og deltagelse

Et væsentligt element i et Københavnertings arbejde er åbenhed og transparens om det arbejde der udføres i og af Københavnertinget. Det følger af OECD's 11 principper for deliberative processer, som fremgår af næste afsnit. Der vil derfor, foruden kommunikationen internt i kommunen og med Københavnertingets deltagere, også laves ekstern kommunikation om Københavnertingets arbejde. Der etableres en digital platform, hvor alle københavnere og interesserede kan få indsigt i Københavnertingets arbejde gennem offentligt tilgængelige mødereferater, ekspertoplæg, materiale udleveret til Københavnertinget, anbefalingerne m.v. Der vil ligeledes løbende gøres brug af presseindsats og kommunens sociale medier for at udbrede kendskabet til Københavnertinget mest muligt.

Endelig inviteres alle interesserede til et åbent borgermøde, et "Københavnermøde", midtvejs i Københavnertingets arbejde, hvor medlemmer fra Københavnertinget præsenterer deres foreløbige arbejde, og fremmødte kan komme med input og spørgsmål til det videre arbejde. Det sker jf. bilag 3 i maj måned 2023.

## 5. OECD's deliberative principper for borgersamlinger og borgerting

Principperne er oversat af We Do Democracy. We Do Democracy har fået tilladelse til at oversætte principperne, men oversættelsen er ikke autoriseret. [Principperne kan læses i deres fulde længde her.](#)

### 5.1 Formål

Et borgerting skal have et tydeligt formål, der er knyttet til et reelt afgrænset politisk problem. Formålet skal være italesat på et neutralt og simpelt sprog, som kan forstås af alle.

## 5.2 Forpligtigelse

Den deliberative proces og borgertingets anbefalinger skal have indflydelse på beslutningstagningen. Beslutningstagerne forpligter sig offentligt til at besvare eller agere på borgernes anbefalinger inden for et rimeligt tidsrum: De modtager borgernes anbefalinger og forholder sig til dem. Hvis en eller flere anbefalinger implementeres, rapporteres status herpå regelmæssigt til offentligheden.

## 5.3 Gennemsigtighed

Den deliberative proces og åbne lodtrækningsproces skal annonceres offentligt før sin start. Procesdesign, finansiering og alle materialer (fx programmer, briefingdokumenter, lyd- og videooptagelser af ekspertoplæg samt borgertingets rapport og anbefalinger) skal være offentligt tilgængeligt inden for et rimeligt tidsrum. Beslutningstagernes endelige svar til anbefalingerne samt evalueringen af processen skal være offentligt tilgængelige og have en kommunikationsstrategi.

## 5.4 Repræsentativitet

Borgertingets medlemmer anses som et mikrokosmos af den bredere befolkning og skal rekrutteres på baggrund af en åben, transparent og stratificeret borgerlodtrækning blandt dem, der har meldt sig til at deltage. Lodtrækningen skal sikre, at borgersamlingen afspejler befolkningen ift. køn, alder og andre parametre, der findes relevante ift. den behandlede problemstilling. Alle tilmeldte skal have lige stor sandsynlighed for at blive udtrukket. I nogle tilfælde kan det være relevant at vægte bestemte demografier under den tilfældige udvælgelsesproces for at opnå repræsentativitet.

## 5.5 Inklusion

Inklusion opnås ved at overveje, hvordan underrepræsenterede grupper involveres. Deltagelse skal opmuntres og støttes gennem vederlag, betaling af udgifter og/eller betaling af børnepasning.

## 5.6 Information

Borgertingets medlemmer skal have adgang til bred, relevant og tilgængelig information og ekspertise. De skal have mulighed for både at lytte og stille spørgsmål til ekspertoplæg.

## 5.7 Deliberation

Medlemmerne skal gennem processen finde et fælles beslutningsgrundlag for deres anbefalinger til beslutningstagerne. Dette forudsætter aktiv lytning, vægtning og overvejelse af forskellige perspektiver, mulighed for at alle medlemmer kan tale og bidrage, et mix af formater der varierer mellem små gruppediskussioner, diskussioner og aktiviteter i plenum, samt en faciliteret dialogproces.

## 5.8 Varighed

Deliberation kræver tid til, at medlemmerne kan fordybe sig og reflektere over den viden de introduceres for, for dermed at kunne udvikle informerede anbefalinger til et komplekst politisk spørgsmål. Medmindre andet kan retfærdiggøres, bør medlemmerne mødes fysisk mindst fire fuldedage for at sikre informerede anbefalinger. Det anbefales, at der gives plads og tid til individuel læring og refleksion mellem møderne.

## 5.9 Uafhængighed

Processen skal organiseres med afsæt i et tredjepartsekretariat, der er uafhængigt af opdragsgiver, interessenter og lobbyorganisationer. Sekretariatet koordinerer al kommunikation og proces med opdragsgiver, men har den faciliterende rolle under møderne og endelige beslutningstagning angående processen. Afhængigt af konteksten bør processen tilses af et rådgivende udvalg, der repræsenterer forskellige synspunkter.

## 5.10 Privatliv

Borgertingets medlemmers privatliv skal respekteres og beskyttes mod uønsket opmærksomhed i medierne. For at sikre medlemmernes uafhængighed skal de værnes mod at blive unødigt påvirket af opdragsgiver, lobbyister og interesseorganisationer. Mindre gruppediskussioner skal være private. Borgernes identitet kan, med deres samtykke, offentliggøres ved processens slutning. Alle personlige data om borgerne skal behandles i overensstemmelse med persondataforordningen (GDPR).

## 5.11 Evaluering

Borgerne skal have mulighed for at give en anonym evaluering af processen efter en række objektive kriterier (fx kvantitet og diversitet i informationer, mængden af tid til læring, faciliteringens uafhængighed). Tredjepssekretariatet skal udføre en intern evaluering baseret på OECD's deliberative demokratiprincipper. For nogle deliberative processer, særligt de med en vis varighed, anbefales en uafhængig evaluering. Den deliberative proces bør også evalueres på sit resultat og implementerede anbefalinger.

*NB: We Do Democracy har fået tilladelse til at oversætte OECD's principper, men det er ikke en autoriseret oversættelse.*



# Tids- og milepælsplan for Københavneringet 2023

