



REFERAT

for mødet den 27.08.2013, kl. 15:00 i Rådhuset, Udvalgsværelse F på 2. sal

6. Frisættelse af institutioner (2013-83084)



6. Frisættelse af institutioner (2013-83084)

Økonomiudvalget skal træffe beslutning om det videre arbejde med medlemsforslag fra SF (Socialistisk Folkeparti) om ”Frisættelse af institutioner”.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Økonomiforvaltningen indstiller over for Økonomiudvalget,

1. at Økonomiudvalget godkender, at hver af de i indstillingen nævnte forvaltninger skal have identificeret minimum tre navngivne institutioner til forsøg med frisættelse inden udgangen af oktober måned, jf. den foreslåede procesplan.

PROBLEMSTILLING

For at imødegå de udfordringer som Københavns Kommune står overfor i fremtiden er der behov for at nytænke måden hvorpå kommunen styres, ledes og organiseres.

Som en del af behandlingen af en indstilling om det fremadrettede arbejde med Tillidsdagsordenen, blev der på Borgerrepræsentationens (BR) møde den 23. maj 2013 stillet medlemsforslag af SF om frisættelse af institutioner. Forslagets essens er, at de berørte institutioner frisættes fra en række interne regler og agerer som velfærdslaboratorier, hvor der kan udvikles nye måder at løse kerneopgaverne på, nye måder at dokumentere på samt nye metoder at arbejde med mål på, etc.

Tillid til medarbejderne og borgerne betaler sig. Tillid sætter fagligheden i højsædet, mindsker transaktionsomkostningerne og skaber grobund for nytænkning og innovative løsninger. Der er samtidig behov for at nytænke relationen til borgerne og dermed kommunens måder at involvere og inddrage borgerne på i udformningen af de konkrete velfærdsydelse. Der er således et betydeligt potentiale i at videreudvikle og nytænke inddragelsen af medarbejderne og borgerne i udviklingen af den måde som kommunen organiserer sig og styrer på.

På BR blev det tiltrådt, at forslaget forankres i Økonomiudvalgets regi (ØU) for at sikre, at der foretages en fælles drøftelse, da det bedst mulige udbytte af sammenfaldende aktiviteter i forvaltningerne herved opnås. Det skal bemærkes, at der ikke sigtes mod en ensartet proces for alle forvaltninger eller institutioner. Det er centralt at både fagudvalgene, forvaltningerne og de berørte institutioner involveres tæt i processen for at sikre, at der gives optimale betingelser for at kunne eksperimentere lokalt og lade de ledere og medarbejdere, der er tættest på dagligdagen, deltage aktivt i processen. Alt sammen til gavn for både ansatte og borgere i kommunen.

LØSNING

Økonomiforvaltningen (ØKF) har i forlængelse af arbejdet med det overordnede arbejde med tillidsdagsordenen nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse af samtlige forvaltninger herunder Koncernservice (KS). Ud fra denne gruppe er der blevet dannet en arbejdsgruppe, der specifikt arbejder med frisættelse af institutioner; heri deltager repræsentanter fra Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF), Sundheds- og Omsorgsforvaltningen (SUF), Socialforvaltningen (SOF), Kultur- og Fritidsforvaltningen (KFF) og ØKF.

Hver forvaltning vil selv initiere processen internt og forankre den overordnede proces der hvor det findes mest hensigtsmæssigt. Grundet institutionernes forskellige udgangspunkter kan der efter behov ske inddragelse af de respektive fagudvalg.

ØU vil løbende blive orienteret om projektets overordnede fremdrift. Endvidere vil CSO samt repræsentanter fra KFF (København og Frederiksbergs Fællesrepræsentation) blive inddraget og orienteret i det nødvendige omfang.

PROCES

De respektive forvaltninger er, i overensstemmelse med medlemsforslaget, af ØKF blevet bedt om at identificere minimum tre institutioner der deltager i forsøget.

Arbejdet med udvikling og evaluering af forsøget forankres internt i kommunen. Tiltagene skal sikre, at der gennem mindskning af uhensigtsmæssig kontrol frigives mere tid til kerneydelsen, at der genereres nye måder at løse kerneopgaverne på samt at det faglige rum udvides. De frisatte institutioner skal tjene som velfærdslaboratorier, hvor der udvikles nye måder at løse kerneopgaverne på. Innovative løsninger ift. arbejdet med kerneydelsen skal således prioriteres højt og de institutioner, der er med i forsøget, skal understøttes i arbejdet hermed. Forvaltningerne skal virke understøttende og faciliterende i processen, således at der ikke gribes forstyrrende ind i institutionernes daglige gerning.

På baggrund af ovenstående foreslås følgende proces:

September – oktober 2013

De respektive forvaltninger identificerer institutioner, som ønsker at deltage i forsøget. På baggrund af institutionernes tilbagemeldinger udarbejdes orienteringsnotat til ØU.

Fremadrettet:

Positive erfaringer vil blive opsamlet og videredistribueret til andre institutioner, hvor det vurderes at erfaringerne vil give mening. Endvidere vil der i respektive forvaltninger blive udarbejdet forslag til evalueringspraksis herunder forslag til hvilke parametre, der skal evalueres ud fra. En foreløbig vurdering foreslås foretaget i efteråret 2014.

Såfremt forvaltningernes tilbagemeldinger indeholder ønske om fritagelse fra BR-besluttede regler og kontrolforanstaltninger forelægges en indstilling til BR med henblik på ophævelse af disse.

ØKONOMI

Det skal bemærkes, at forsøget med frisættelse af institutioner allerede er igangsat og forventes endeligt afsluttet første halvår 2016. Forvaltningerne afholder selv eventuelle udgifter forbundet med forsøget.

VIDERE PROCES

Såfremt indstillingen godkendes, vil ØKF sammen med forvaltningerne igangsætte den foreslåede procesplan.

BESLUTNING

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 27. august 2013

Indstillingen blev godkendt uden afstemning.

BILAG

[Bilag 1 - Medlemsforslag fra SF](#)

Bilag 1.

Medlemsforslag til BR

Sæt institutionerne fri – bedre rammer for faglighed og innovation

Det foreslås,

1. at forvaltningerne på de store velfærdsområder og på kulturområdet i Københavns Kommune (BUF, SOF, SUF, KFF) fremlægger et forslag til politisk behandling om udvælgelse af tre institutioner eller enheder som udnævnes til fri-institutioner. Fri-institutionerne undtages fra en række interne regler, og skal fungere som velfærdslaboratorier, hvor der udvikles nye måder at løse kerneopgaverne på, nye måder at dokumentere på, nye måder at arbejde med mål på, osv.
2. at ØKF, TMF og BIF hver udarbejder et forslag til politisk behandling til en model, hvor centre og/eller andre decentrale enheder kan arbejde efter frisættende principper. Modellerne behandles i de respektive politiske udvalg.
3. at forsøget med fri-institutionerne igangsættes på enheds-/institutionsniveau senest den 1. januar 2014.
4. at forsøgene evalueres og behandles politisk i BR første halvår 2016.

Forslaget er stillet af Socialistisk Folkeparti

Motivering

I København arbejder vi med en ambitiøs tillidsreform, hvor vi vil erstatte unødvendig kontrol og dokumentation med faglighed og tillid til, at medarbejderne selv fagligt kan vurdere og prioritere indsatsen i det daglige arbejde. Samtidig er der brug for at nytænke relationen til borgerne og vores måder at involvere og inddrage borgerne i de konkrete velfærds løsninger. Vi er godt i gang, men der er behov for at tage nye skridt.

Den bedste udvikling og nytænkning kommer fra de medarbejdere, ledere og borgere, som i hverdagen er tæt på virkeligheden, fordi de kender de daglige udfordringer og behov. I Københavns Kommune er der fortsat for mange interne regler og krav, som sætter unødvendige begrænsninger og tager tiden fra medarbejderne. Det skal vi have ændret, så medarbejderne får mere tid til kerneopgaven, alt sammen til gavn for københavnerne.

Derfor foreslås det, at der i velfærdsforvaltningerne (BUF, SOF, SUF) samt Kultur- og Fritidsforvaltningen udpeges tre institutioner eller enheder, som udnævnes til fri-institutioner, samt at ØKF, TMF og BIF hver fremlægger forslag til en model, således at centre og/eller andre decentrale enheder kan arbejde efter frisættende principper. Fri-institutionerne/enhederne skal konsekvent arbejde med tillid og faglighed i stedet for kontrol. Det skal bl.a. give fri-institutionerne mulighed for at udvikle nye måder at løse kerneopgaverne på, nye måder at samarbejde med borgere og brugere på samt finde alternative metoder til dokumentation. Målet er at få konkrete og anvendelige erfaringer fra fri-institutionerne til gavn for alle institutioner i Københavns Kommune.

Det foreslås, at fri-institutionerne i to år er undtaget fra at efterleve en række specifikke regler. Institutionerne byder selv ind med hvilke regler, de ønsker at være undtaget fra. Det skal som minimum indeholde fritagelse for overholdelse af og rapportering på mål fastsat af det pågældende udvalg og forvaltningen. Derudover kan fri-institutionerne søge om fritagelse for alle andre

forvaltningsspecifikke regler og styringsmekanismer.

Fri-institutionerne skal i samarbejde med forvaltningen finde alternative styrings-, rapporterings- og dokumentationsmetoder med særligt fokus på styring gennem faglighed.

Fri-institutionerne skal fortsat overholde de økonomiske rammer og retningslinjer, gældende lovgivning samt nationale regler og vejledninger. Ligesom fri-institutionerne fortsat skal bidrage med at løfte kommunens forpligtelser på arbejdsmarkedsområdet, men der følges ikke særskilt op på fri-institutionernes måltal – vi har tillid til, at fri-institutionerne tager del i dette fælles ansvar.

Det skal være de decentrale enheder selv, der byder ind med ønsket om at blive fri-institutioner, og institutionerne skal være med til at udvælge hvilke regler mv. de gerne vil undtages fra. Institutionerne der ønsker at blive fri-institutioner skal ansøge om dette inden sommerferien, hvorefter udvalgene inden oktober 2013 har udpeget tre institutioner/enheder, og i den forbindelse afklaret præcis hvilke regler og krav, som fri-institutionerne i de kommende to år ikke er omfattet af.

Forvaltningerne fremlægger herefter forslag til politisk behandling i udvalgene. I det omfang at enhederne ønskes fritaget fra beslutninger truffet i Borgerrepræsentationen, er det nødvendigt med politisk behandling i BR.

I løbet af de kommende to år skal der løbende ske erfaringsopsamlinger og tages stilling til evt. udbredelse af bedre praksis udviklet på fri-institutionerne.