

Bilag 3. Forvaltningens gennemgang af Forslag til Kommuneplan 2015

Generelt om kommuneplanen som planredskab

Kommuneplanen fastlægger for en periode på 12 år de overordnede mål for Københavns arealanvendelse, bebyggelsesforhold, trafik og byformål, de rekreative områder og beskyttelse af areal- og naturressourcer. Kommuneplanen revideres hvert 4. år.

Kommuneplanen består af to dele: En hovedstruktur med de overordnede politiske mål og retningslinjer for udviklingen og arealanvendelsen i København. Den anden del indeholder kommuneplanens rammer for, hvad der kan bestemmes i lokalplaner.

Økonomiudvalget har besluttet, at den politiske hovedstruktur i kommuneplanen offentliggøres i trykt form, hvorimod retningslinjer og rammer kun offentliggøres digitalt.

Forslag til *Kommuneplan 2015 "Den sammenhængende by"* bygger på fem temaer:

- Grøn boligby
- Sammenhængende by
- Kvalitet i bylivet
- Sammen om vækst og arbejdspladser
- Greater Copenhagen

Forslag til Kommuneplan 2015 i hovedtræk

Den politiske hovedstruktur tager udgangspunkt i *Københavnertællingen* om, at livskvalitet og vækst hører sammen som hinandens forudsætninger og at den grundlæggende planlægning af byen må styrke begge dele. Og det er stadig prognoserne om en fortsat stabil befolkningsvækst i København, som i 2027 forventes at nå ca. 680.000 indbyggere, der danner baggrunden for den kommende planperiodes indsatser omkring boligbyggeri og trafikplanlægning.

Fokus er rettet på, at København vækstmæssigt halter bagud i forhold til de storbyer, vi normalt sammenligner os med. Derfor er det vigtigt, at man via et regionalt samarbejde kan tiltrække investeringer og virksomheder. En højere vækst skal modvirke den sociale opsplitning i byen ved at den skaber vækst og fremgang i nogle områder i byen, mens den er med til at løfte livskvaliteten og serviceniveauerne i byen som helhed. Væksten er nødvendig for at sikre et velfungerende hverdagsliv og et højt kommunalt serviceniveau med fokus på gode rekreative områder og det, at sikre plads til skoler, idræts- og kulturtilbud.

Desuden er der lagt op til justeringer af retningslinjer og rammer for byudviklingen i forhold til parkeringsnormer for biler, der betyder flere p-pladser i C-områder, regler for boligstørrelser, der bliver for-

18-03-2015

Sagsnr.
2015-0060007Dokumentnr.
2015-0060007-2Sagsbehandler
Jakob Matzen

Byens Udvikling

Njalsgade 13, 4. + 5. sal
Postboks 348
2300 København STelefon
3366 1237E-mail
jakmat@tmf.kk.dkEAN nummer
5798009493149

www.kk.dk

enklede og mere fleksible, samt friarealkrav i boliggrammerne, hvor en lavere friarealsprocent skal gøre det mere rentabelt for bygherrer at udvikle nye boligområder med toetagers rækkehuse.

Miljøvurdering

Kommuneplanen skal jf. Lov om miljøvurdering af planer og programmer vurderes på baggrund af de ændringer i forhold til det eksisterende plangrundlag, der foretages med kommuneplanrevisionen. Emner til vurdering har været den kommende Sydhavnsmetro, ændringen af p-normer for biler og et kommende *renescienceanlæg*.

Resultatet af miljøvurderingen er:

- Etablering af ny metro til Sydhavn vil påvirke den samlede miljøbelastning positivt.
- De mindre restriktive parkeringsnormer i tætbyen og i byudviklingsområderne vil skabe mere trafik med en negativ miljøeffekt. Det vil dog ikke påvirke København Kommunes mulighed for at nå de grønne trafikmål.
- Genanvendelsen af husholdningsaffald vil øges væsentligt ved etablering af et *renescienceanlæg*, samtidig med at andelen af vedvarende energi i Københavns Kommune øges.

Den politiske hovedstrukturens 5 temaer

I det følgende gennemgås den politiske hovedstrukturens 5 temaer i hovedtræk og kommenteres i forhold til forvaltningens interesser og pejlemærker. Hvert tema indledes i kommuneplanforslaget med målsætninger om, hvad der skal opnås i den kommende planperiode frem mod 2027.

TEMA

Grøn Boligby

Temaet tager udgangspunkt i befolkningsvæksten og at byudviklingen skal ske på en bæredygtig måde – socialt, økonomisk og miljømæssigt. Det overordnede mål er en grøn og sammenhængende by, der kan rumme den forventede befolkningsvækst.

Målsætninger:

- Der opføres 45.000 nye boliger (heraf 6.000 ungdomsboliger) i alt 3.750 pr. år frem mod 2027
- Trafiksammensætning med mindst 1/3 på cykel mindst 1/3 i den kollektive trafik og højst 1/3 med bil
- Mindst 2/3 af væksten i trafikken skal være grøn
- Mindst 1/2 af den kørende trafik til arbejde, uddannelse eller indkøb skal ske på cykel

Forvaltningens kommentarer:

'Et grønt København'

Teknik- og Miljøforvaltningen er meget tilfreds med, at 'det grønne' indgår i kommuneplanen, idet det som udgangspunkt ikke var et af hovedemnerne i udarbejdelsen af kommuneplanforslaget. Biologisk grønt er nu indskrevet som kvalitetsparameter, når man taler om den attraktive by og gode friarealer. Der skal arbejdes målrettet for dels at bevare eksisterende områder og dels at få etableret flere grønne områder, parker, rekreative anlæg og gårdrum i kommunen. Derudover er det positivt, at der med kommuneplansforslaget lægges op til nye parker i planerne for Enghave Brygge og Nordhavn, hvis der kan findes kommunal finansiering. Men forvaltningen savner flere grønne målsætninger, der vedrører byrum, friarealer og beplantning, indarbejdet i temaets indledende målsætninger, herunder at alle borgere i nye byudviklingsområder skal have adgang til et større grønt område indenfor en radius på 300 m. Teksten bør suppleres med en mere klar hensigts-erklæring om, at der skal sikres plads til grønne byrum i de nye byudviklingsområder med det formål, at kommunen opkøber arealer til offentlige grønne byrum.

Befolkningsudvikling

Befolkningsvæksten på ca. 10.000 nyfødte og tilflyttede københavnere om året lægges som grundvilkår under den fortsatte udvikling af København, idet det antages at disse tal vil være stabile igennem hele kommuneplanens 12-årige planperiode.

Det er med kommuneplanstrategien besluttet, at København skal udvikles til at kunne rumme mange flere indbyggere og kommunen er forberedt planmæssigt. De til byudvikling udlagte områder kan rumme de i målsætningen nævnte 45.000 boliger og indenfor vedtagne lokalplaner kan allerede i dag 2/3 af boligbyggebehovet opfyldes. Derfor ser Teknik- og Miljøforvaltningen også positivt på, at der ikke er justeret væsentligt på rækkefølgen, der fastlægger hvilke områder i byen kan udvikles først i planperioden, idet målet er at færdiggøre byområder mest muligt, inden der omdannes og byggemodnes nye.

Selvom den høje befolkningsvækst kan rummes i den kommende planperiode, kommer der til at være et højere pres på både eksisterende og nye friarealer, byrum, infrastrukturen og den kommunale service. Der bliver kort sagt flere borgere, der skal deles om det samme areal og de samme offentlige tilbud, hvilket kræver målrettet arbejde fra alle forvaltninger for at sikre kvaliteten i de fremtidige løsninger og tiltag. Dette sikres blandt andet ved, at fokusere planlægningen og tænke planer, behov og budgetter sammen.

Forvaltningen er enig i, at der skal tages hensyn til de kommunaløkonomiske konsekvenser i byudviklingen. Der skal som grundlæggende princip kun byudvikles de steder, hvor der kan tilvejebringes en sam-

let plan for finansiering af udbygningen af kommunal service og infrastruktur.

Forvaltningen ser frem til den varslede investeringsredegørelse, som Økonomiforvaltningen vil udarbejde og som skal belyse de kommunaløkonomiske konsekvenser af den forventede befolknings-, erhvervs- og boligudvikling i hele byen og de enkelte udviklingsområder i planperioden 2015-2027.

Tæt by, bæredygtig byudvikling og trafik

Den tætte by relateres ligeledes til vækst og økonomi, idet man ser en økonomisk fordel i koncentrationen af mennesker, arbejdspladser og viden – med højere produktivitet til følge.

Overordnet er målsætningerne i samklang med forvaltningens mål om at bygge tæt og bæredygtigt og følge principperne i Fingerplanen med grønne områder friholdt for byggeri. Særligt omkring stationerne skal der bygges tæt, hvor 95 % af de nye boliger ønskes opført, hvilket også begunstiger fremkommeligheden og trafikudviklingen i byen.

Det er positivt, at den kollektive trafik fortsat skal udbygges og der skal skabes et attraktivt cykelstinet, samtidig med at busnettet i fremtiden skal tilpasses Metrocityringen, for at sikre bedre sammenhæng mellem bus, tog og metro.

Kommuneplanforslagets mål for sammensætningen i trafikken på maksimalt 1/3 biler, mindst 1/3 cykler og mindst 1/3 kollektiv transport er videreført fra den nuværende kommuneplan. Imidlertid var andelen for cykler i 2013 på 34 % af den samlede trafik, hvilket taler for at sætte mere ambitiøse mål i Kommuneplan 2015. Derudover skal 2/3 af væksten i trafikken være grøn, altså båret af kollektiv transport og cykler. I kommunens Klimaplan er målet at 75 % af alle ture med start eller slut i København skal foretages med grøn transport (cykling og/eller kollektiv transport og gang) og maksimal 25 % med bil.

Der var i Kommuneplan 2011 ligeledes opsat mål for at der i 2015 skulle være 20 % flere fodgængere, hvor man generelt i planlægningen i København har arbejdet mest med den rullende trafik i målsætningerne for sammensætning af trafikken. Der bør frem mod revision af Kommuneplan 2015 om fire år arbejdes målrettet mod en strategi for fodgængertrafikken i byen.

TEMA

Sammenhængende by

Her fokuseres helt overordnet på den sociale sammenhængskraft i København. Nye og gamle kvarterer skal hænge sammen både fysisk, socialt og kulturelt. Indsatsen overfor sociale problemer i de udsatte byområder skal modvirke afstanden mellem top og bund, som heller

ikke må øges. Målet er et København med blandede og mangfoldige boligområder, boliger til alle og en byudvikling til gavn for alle.

Målsætninger:

- 20 pct. almene boliger, svarende til 750 nye almene boliger pr. år
- 10 pct. af de nye almene familieboliger i udviklingsområderne skal have en maksimal husleje på 3.200 kr./mdr., svarende til ca. 50 boliger pr. år
- 6.000 nye ungdomsboliger, svarende til 500 boliger pr. år

Forvaltningens kommentarer

Temaet bærer samme titel som selve kommuneplanforslaget, *Sammenhængende by*, og var i udarbejdelsen det helhedsorienterede tema, der gik på tværs af en række af kommuneplanens rammer og retningslinjer. I Forslag til Kommuneplan 2015 er der nu under denne overskrift de to overordnede emner *Social sammenhængskraft* og *Gode boliger til alle*.

Løft af udsatte boligområder

Teknik- og Miljøforvaltningen finder det positivt, at der i afsnittet lægges vægt på en fokuseret byudvikling, der skal sikre at offentlige og private investeringer kommer både de nye byudviklingsområder og tilgrænsende områder i den udsatte by til gode.

Der beskrives en hensigt om samtidigt at arbejde med både sociale indsatser og ændring af den fysiske struktur i de udsatte byområder, som kan understøtte hinanden. Forvaltningen kan desuden bifalde ønsket om strategisk at skabe områder med mere blandede ejerforhold, hvilket er fint i tråd med forvaltningens arbejde i en lang række byudviklingsindsatser i form af områdefornyelse, udviklingsplaner, gårdsaneringer og boligsociale helhedsplaner.

Gode fysiske forbindelser

'Den sammenhængende by' handler i høj grad om bedre forbindelser og koblinger mellem den udsatte by og de omkringliggende kvarterer: Det kan ske med en lang række fysiske indsatser, som Teknik- og Miljøforvaltningen naturligt har en stor andel i og vil understøtte. Hensigten er, at borgerne bosætter sig og færdes mere på tværs af områder i gensidig tillid - uden at opleve diskrimination, samtidig med at forskellene mellem områderne udviskes gennem sociale og fysiske indsatser.

Mulighederne for en letbane til Tingbjerg nævnes sammen med en åbning af Urbanplanen med opgradering af parkforløb, legeområder, samt udbygning af skole og bibliotek. Der peges også på behovet for nye boligtyper. Ørestad og Urbanplanen ligger tæt på hinanden - her arbejdes på at skabe bedre forbindelser på tværs, som giver mulighed for eksempelvis gode forbindelser gennem Ørestad til Amager Fælled.

Nye metrolinjer kobler kvarterene Kgs. Enghave og Folehaven i Valby sammen med resten af København.

Eksisterende by, blandede ejerformer og fordeling af almene boliger

De fleste københavnere bor og vil fortsat bo i de eksisterende byområder og brokvartererne, hvorfor det er positivt med fokus på udvikling og opgradering af den gamle eksisterende by. Der vil også her kunne ske en udbygning på 8.000 – 10.000 boliger i form af nye boliger og ungdomsboliger, omdannelser af ældre bygninger og sammenlægning af mindre lejligheder til mere familieegnedede boliger.

Teknik- og Miljøforvaltningen er enig i, at byen skal bestå af befolkningsmæssigt blandede kvarterer for at styrke den sociale sammenhængskraft og at mere udsatte områder med en høj koncentration af almene boliger kan opgraderes ved at tilføre flere ejer- og andelsboliger. Samtidig skal målet om at opretholde en andel på 20 % almene boliger over hele byen forfølges, så der også i nye byudviklingsområder opføres almene boliger side om side med private ejerlejligheder. Den nyligt ændrede planlov gør det muligt at stille krav om 25 pct. almene boliger i lokalplaner for nye boligområder, hvilket i høj grad understøtter kommunens mål om min. 20 % almene boliger og hensigten om at skabe social balance i byen.

Store fleksible boliger, mulighed for flere mindre og billigere boliger, mangfoldige boligkvarterer og kollegie- og ungdomsboliger

København har et meget differentieret boligbehov. Over halvdelen af boligerne i København er under 75 m² og består af 1- og 2-værelses lejligheder, mens der er stor efterspørgsel på større, fleksible boliger. Tanken er, at et større udbud vil mindske prisen på de store lejligheder og at kommunen fortsætter med at regulere nye boligstørrelser, så hovedparten stadig har en gennemsnitsstørrelse på minimum 95 m². Men der er ligeledes en stigende efterspørgsel på mindre boliger fra bl.a. unge og singler, samtidig med at mindre boliger alt andet lige er billigere end store boliger.

Teknik- og Miljøforvaltningen har bidraget til at formulere de ændrede regler, der fremover skal gøre det nemmere at opføre flere mindre boliger og generelt skabe mere sammensatte og mangfoldige nye boligområder. Alternative boformer tilgodeses med frihedsgrader, der gør det lettere at etablere bofællesskaber med gode fællesfaciliteter.

De ændrede regler giver mulighed for, at op til 25 pct. af etagearealet i nyt boligbyggeri kan fritages fra beregning af den gennemsnitlige boligstørrelse. Det giver mulighed for at etablere mindre boliger til dem, der ikke ønsker eller har råd til større boliger.

I nye byudviklingsområder er der blevet bygget en relativt homogen og forholdsvis dyr boligmasse. Der vil her også fremover blive stillet særligt krav om en andel mindre boliger på mellem 50 – 70 m², som

med kommuneplanforslaget justeres fra 20 til 15 pct. af etagearealet til boliger, fordi også nye byudviklingsområder skal være mangfoldige og have boligtilbud til mange forskellige mennesker.

En ændret befolkningssammensætning og nye familiemønstre stiller nye krav til boligens størrelse og fleksibilitet, og der er stigende efterspørgsel på alternative boformer og egentlige bofællesskaber. København skal give mulighed for at etablere nye boformer, der styrker mangfoldighed, ejerskab, boligkvalitet og moderne fællesskaber. Teknik- og Miljøforvaltningen er derfor meget tilfreds med, at kommuneplanen fremover gør det lettere at etablere bofællesskaber i København, som kan være med til at sænke prisniveauet, styrke ejerskab og fællesskab - og kan føre til en mere differentieret beboersammensætning.

Kommuneplanforslaget friholder boliger til personer med fysisk og psykisk handicap, samt boliger til borgere med særlige sociale problemer fra kravene til boligstørrelse, hvilket betyder bedre muligheder for små og billige boliger til grupper med særlige behov.

Behovet for flere kollegium - og ungdomsboliger imødekommes, ved at fjerne kvoten for ungdomsboliger og ved hjælp af et særskilt kommuneplantillæg at lempe kravene til ungdomsboliger angående friarealer, parkering mv. Der er desuden åbnet op for, at de almene boligorganisationer igen kan opføre ungdomsboliger og etableret et udstrakt samarbejde med de centrale private aktører om mulighederne for byggeri af ungdomsboliger.

TEMA

Kvalitet i bylivet

København skal følge med befolkningsudviklingen og være en attraktiv ramme om det moderne hverdagsliv i byen, med udbygning af skoler, idrætsfaciliteter, grønne rekreative områder, infrastruktur, klimatilpasning og et lokalt handelsliv. Målet er en øget livskvalitet ved en optimeret anvendelse af byrum og bygninger, et grønnere København med et stort udbud af rekreative funktioner og naturoplevelser, samt lige muligheder for at alle kan leve et sundt og langt liv.

Målsætninger:

- København CO₂-neutral i 2025, svarende til et fald på ca. 200.000 tons pr. år
- Reduktion i udledning af NO_x, svarende til ca. 150 tons årligt frem til 2025 og partikelforureningen (PM_{2.5}) reduceres i samme periode med ca. 10 ton årligt

Forvaltningens kommentarer

En befolkningsvækst, der efter forventningen resulterer i et indbyggertal på omkring 680.000 københavnere i 2027, stiller høje krav til at holde niveauet i den kommunale service og kræver en fortsat udbygning med nye idrætsfaciliteter, nye skolespor og daginstitutioner, samt bevaring af og anlæg af nye grønne områder og infrastruktur.

Da der er begrænset areal indenfor kommunens grænser er det i høj grad kvaliteten af de forskellige anlæg, institutioner og arealer, samt muligheden for flerudnyttelse af eksisterende og kommende faciliteter som bliver afgørende for livskvaliteten. Kvalitet i bylivet og kvaliteten af de offentlige områder og tilbud har i høj grad været retningsgivende for Teknik- og Miljøforvaltningens input til Kommuneplan 2015 - med særligt fokus på 'det grønne'.

Det er lykkedes at få indarbejdet synspunkter i forhold til CO₂-neutralitet, miljøet generelt og klimaudfordringer, bl.a. med regnvandshåndtering og hensigten om en langsigtet løsning imod følger af havvandsstigninger. Målsætningerne om at reducere CO₂-udslippet og sænke NO_x værdierne i byen er positive, men Teknik- og Miljøforvaltningen savner nogle flere overordnede mål om det grønne vedrørende byrum, friarealer og beplantning, såsom en målsætning om, at lokalplaner skal indeholde krav til indholdet og kvaliteten af grønne områder og friarealer i planområdet.

Udbygning af skoler, kultur- og idrætsfaciliteter, grønne områder og infrastruktur

Teknik- og Miljøforvaltningen har været stærkt medbærende i processen om udbygningen af kommunens forskellige faciliteter og infrastrukturen ved udarbejdelse af handlingsplaner for 8 udpegede udviklingsområder, samt budgetprocessen, der i højere grad søges koblet til byplanlægningen.

Det er positivt, at bestemmelser vedrørende parkering er ændret således, at antal parkeringspladser til institutioner og andre offentlige formål kan fastsættes efter konkret vurdering. Antallet af parkeringspladser til både ungdomsboliger og ældreboliger fastsættes til 1 plads pr. 300 m² etageareal med mulighed for at ændre dette på baggrund af en konkret vurdering, hvilket gør etableringen af institutioner og byggeri til unge og ældre nemmere for kommunen og bygherrer.

Ansvar for miljøet og fremtidens klimaudfordringer

Realisering af kommunens Klimaplan og målet om, at København skal være CO₂ neutral i 2025, kræver en øget indsats. Der skal opnås positive gevinster ved at tænke nyt og innovativt indenfor bl.a. grøn omstilling af vores energiproduktion (biomasse og - gas, vindmøller, geotermi), og fokus på en markant reduktion af energiforbruget, særligt gældende for både eksisterende og nyt byggeri, sammen med fremme af grøn mobilitet.

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning om at kommunen skal sikre kysterne mod havvandsstigninger er indarbejdet i afsnittet med hensigten om, at der skal findes en langsigtet løsning, som beskytter byens historiske bymiljøer og påvirker brugen af vandet mindst muligt. Derudover er skybrudssikring for første gang indarbejdet i kommuneplanen med principielle retningslinjer for skybrudsveje og skybruds-

ledninger, som kan håndtere regnvand i store mængder, samt arealer som kan forsinke vandet.

Det er meget positivt, at Teknik- og Miljøforvaltningens arbejde for at fremtidssikre byen i form af klima- og skybrudssikring løftes i kommuneplanforslaget og kan samtænkes med byens øvrige funktioner og behov, hvilket bidrager med grønne og anderledes rekreative rum!

Samlokalisering og flerfunktionalitet

Emnet har været vigtigt for Teknik og Miljøforvaltningen - især i forhold til at forbedre driften i byen, hvor der i dag er begrænsede faciliteter og oplagspladser til de forskellige driftsfunktioner, udover den store centrale drifts- og materialeplads ”Strømmen” i Valby.

Kommuneplanen beskriver en række hensigter, som teknik- og Miljøforvaltningen støtter op om, bl.a. princippet i byudviklingen om samlokalisering mellem folkeskole, idrætshal, bibliotek, kulturhus og eventuelt andre kommunale servicefunktioner. Dette kunne være driftsfaciliteter, der oplagt kan indpasses i eksisterende kommunale bygninger ved ombygning og opgradering, eller når der bygges nye skoler eller andre kommunale faciliteter.

Et grønt København, bedre udnyttelse og sikring af den grønne by

Mange af Teknik- og Miljøforvaltningens input omkring det grønne er overført til kommuneplanforslaget. Her sættes fokus på det store aktiv og den vigtige ressource, som det grønne er for København og for københavnere – og som analyser viser, at nuværende københavnere og tilflyttere sætter pris på og søger.

Forvaltningen er meget tilfreds med, at ambitionen om at bevare og udvikle byens grønne områder med gode rekreative muligheder samt at arbejde for at skabe grønne områder af høj kvalitet og biodiversitet, er indarbejdet. Senest er der i det nye byområde Enghave Brygge muliggjort en bypark i lokalplanen, og der sættes i kommuneplanen nu fokus på, at Levantkaj Øst i Nordhavn, som det eneste større byudviklingsområde i byen, hvor der fra start kan indtænkes et større grønt område.

Forvaltningen er tilfreds med hensigten om, at flere københavnere skal kunne få glæde af områder, der ikke er så besøgte. Det er eksempelvis Amager Fælled, Kalvebod Fælled og dele af Utterslev Mose, som skal gøres mere tilgængelige og attraktive. Specielt er det lykkedes at få kvaliteten i forhold til grønne områder skrevet ind som parameter, især i takt med at befolkningen vokser herunder variation i beplantning og naturoplevelser, og en højere udnyttelsesgrad. Derudover er der peget på behovet for flere gadetræer, flere grønne byrum, flere grønne tage og grønne facader.

Det grønne København er sikret i form af bestemmelser om friarealer ved nybyggeri, som kan udnyttes særligt i lokalplaners detaljebe-

stemmelser om beplantning og karakter af arealerne, samt med krav til friarealer med offentlig adgang langs havnen.

Kommuneplanen åbner derudover mulighed for større anlæg af offentlige parker mv. i Københavns nye udviklingsområder ved at behov for arealerhvervelse er udpeget på udviklingskortene, som går igen efterfølgende i de årlige 'handlingsplaner', der udarbejdes til budgetforhandlingerne.

Teknik- og Miljøforvaltningen har desuden en stor aktie i det kontinuerlige arbejde med at etablere grønne gårde via gårdrenoveringer og gårdsammenlægninger i den eksisterende by, som har givet omkring 200.000 københavnere større rekreative opholdsmuligheder. Med områdefornyelsesindsatser skabes også på kvarterniveau gode offentlige rum til både afslapning, leg og sport.

Bedre sundhed og højere livskvalitet

Afsnittet beskriver målsætningen om, at københavnere i 2025 er blandt de borgere i verden, som har den bedste livskvalitet – hvilket skal gælde alle københavnere og derfor kræver, at den sociale ulighed i sundhed brydes. Det er her afgørende, at byen har fysiske rammer, der gør at man kan bevæge sig rundt uden brug af bil. Det er beskrevet i retningslinjerne at byrum skal indrettes, så de understøtter bevægelse og leg, hvilket Teknik- og Miljøforvaltningen støtter op om.

Butiksliv og styrkelse af hande­lsgaderne

Teknik- og Miljøforvaltningen har i arbejdet frem mod kommuneplanforslaget foreslået at det lokale handels- og byliv skal styrkes, og hensigterne om at ville opretholde attraktive hande­lsgader i alle bydele er nævnt i kommuneplanforslaget. Der er ikke udlagt nye centerområder for ikke at kompromittere de eksisterende lokale hande­lsgader. Samtidig lægger kommuneplanforslaget op til en bredere anvendelse på eksempelvis Amagerbrogade, så tomme lokaler kan udnyttes til liberale erhverv, mens Frederikssundsvej har fået øget rammen til detailhandel til fordel for et koncentreret indkøbs- og oplevelsesmiljø.

Midlertidighed udnyttelse af bygninger og byrum

Midlertidighed har været et tema rejst af Teknik- og Miljøforvaltningen og er beskrevet som overordnet indsats under temaet 'Kvalitet i bylivet'. Midlertidighedsbestemmelsen, som er indført med vedtagelsen af Kommuneplan 2009 og muliggør midlertidig brug i perspektivområderne, videreføres. Derudover beskrives Københavns Ejendomes arbejde med at udleje midlertidige lejemål i tomme bygninger til en billig husleje til byens kulturelle vækstlag. Teknik- og Miljøforvaltningen vil foreslå, at der frem mod Kommuneplan 2019 arbejdes målrettet med midlertidighed som strategisk byplanlægningsredskab.

Sammen om vækst og arbejdspladser

I temaet fokuseres på vækst, job og livskvalitet. København skal være et godt sted at drive virksomhed, som skaber beskæftigelsen og grundlaget for vores velfærd. Målet er at sikre muligheder lokalisering af nye erhverv og virksomheder og gode rammer, som fastholder eksisterende arbejdspladser i kommunen.

Målsætninger:

- Fastholde rummelighed til det forventede byggebehov for nyt erhvervsbyggeri af op til 2,4 mio. m² erhverv frem mod 2027, svarende til 200.000 m² om året
- 20.000 nye private arbejdspladser i perioden fra 2011 til 2020, svarende til 2.000 arbejdspladser årligt
- 95 pct. af hver årgang skal have en ungdomsuddannelse eller en videregående uddannelse

Forvaltningens kommentarer

Der er i forbindelse med kommuneplanarbejdet udarbejdet en udførlig analyse af potentialet for alle bydelene i København, som fastslår, at der er rigeligt med erhvervsarealer i den kommende planperiode.

Rummeligheden i dag er 2,8 mio. m² etageareal til erhverv og behovet i planperioden mod 2027 ligger på ca. 2,4 mio. m² etageareal. Der er derfor tilstrækkelig mulighed for at etablere nye erhvervsarealer, selv i en periode hvor en del eksisterende erhvervsarealer grundet markedsituationen omdannes til boligareal.

Der er endvidere beskrevet en række gode principper for at lokalisere erhverv og sikre muligheder for eksisterende mindre erhverv, håndværkererhverv og kreative iværksættere, så disse ikke presses ud af byen, og det er positivt, at de såkaldte 'kreative zoner' er opretholdt i kommuneplanforslaget.

Plads til erhvervsudvikling

Tomme kontorer kan anvendes til nye virksomheder eller omdannes til boliger i takt med, at der opføres nye og mere tidssvarende erhvervsbyggerier andre steder i byen. Omdannelse af erhvervsarealer til anden anvendelse skal fremover vurderes ud fra en række fastsatte parametre, som er nærmere beskrevet i retningslinjerne i Kommuneplan 2015.

Retningslinjerne sikrer, at velfungerende erhvervsområder ikke forsvinder, og virksomhederne presses ud af byen. I Indre By vil der være et særligt fokus på, at der opretholdes en god balance mellem bolig og erhverv i området, da kommunen ønsker at have en stærk Indre By til erhvervslokalisering. Indre By er ifølge erhvervsanalysen stadig den bydel med allerflest arbejdspladser i kommunen.

Enkelte steder i København, hvor virksomhederne ikke længere ønsker at etablere sig, og hvor kommunen vurderer det fordelagtigt, vil kommunen være åben over for omdannelsesprojekter, der konverterer

nuværende erhvervsejendomme til boliger. Der foretages således med Kommuneplan 2015 mindre justeringer af enkelte erhvervsområder for at matche behovet for forskellige typer erhvervslokaliteter og for at give plads til flere boliger.

Teknik- og Miljøforvaltningen er opmærksom på, at omdannelser stadig levner plads til at opretholde funktionsblandede områder. Derudover vil forvaltningen foreslå, at der lægges mere vægt på bæredygtighed ved nybyggeri af de nye store erhvervsområder.

Fremtidens jobs er bæredygtige

Her beskrives principperne fra den regionale Fingerplan 2013 om placering af erhverv i nærhed til stationerne, som med udbygningen af metroen giver godt potentiale for lokalisering af erhverv i fremtidens København og kan sikre en betydelig reduktion i CO₂-udslippet.

Forskellige jobmuligheder

Kommuneplan 2015 fastholder byens industriområder og hovedparten af kommunens erhvervsområder. I byudviklingsområderne tilbydes lokaliseringmuligheder for nye kontorvirksomheder, mens fastholdelsen af en række ældre erhvervs- og industriområder skaber plads til håndværk, mindre produktionsvirksomheder, lager- og logistikvirksomheder samt kreative virksomheder.

Princippet stemmer fint overens med forvaltningens mål om den mangfoldige og blandede by med plads til forskellige mennesker og behov.

Attraktive rammer for iværksættere og store virksomheder

I overensstemmelse med forvaltningens ønsker, fastholdes de 9 kreative zoner, som skal sikre gode udviklingsmuligheder for de små og kreative erhverv i byen. Samtidig er der et ønske om at også store virksomheder, der skaber indtægt og arbejdspladser, skal kunne lokalisere sig i København. Begge mål er forenelige ved at opretholde de kreative zoner, samtidig med at områder som Nordhavn og Ørestad stadig sikrer plads til store erhvervsdomiciler med den rette placering i forhold til kollektiv transport og god cykelinfrastruktur.

Uddannelse, mindre administration,

Derudover er der en række ambitiøse mål for uddannelse og bedre erhvervsservice beskrevet under temaet, som skal sikre at også nye virksomheder skal kunne opstarte uden besvær og samtidig finde kvalificeret arbejdskraft i byen.

Justering af p-normer

Der er under hensyn til en balance mellem målene om en bæredygtig byudvikling på den ene side og gode betingelser for byens virksomheder på den anden side, foretaget justeringer af parkeringsnormerne. Ønsket er at give mulighed for større fleksibilitet i form af konkret

behovsvurdering ud fra bl.a. hensynet om stationsnær placering. Teknik- og Miljøforvaltningen har været medbærende i udarbejdelsen af de nye normer, men emnet er også rejst som obs-punkt overfor Teknik- og Miljøudvalget i drøftelsesindstillingen. Flere p-pladser vil alt andet lige tilskynde til brugen af bil frem for cyklen eller den kollektive transport.

Parkeringsnormen i områder til blandet bolig og erhverv i tætbyen og byudviklingsområderne fastlægges til 1 parkeringsplads pr. 150 m² og bliver dermed identisk med parkeringsnormen i områder til serviceerhverv, der fastholdes til 1 plads pr. 150 m². Parkeringsnormen kan maksimeres til 1 plads pr. 100 m² eller minimeres til 1 plads pr. 200 m², såfremt der efter en konkret vurdering kan påvises et andet p-behov.

TEMA

Greater Copenhagen

Der er fokus på det interregionale samarbejde. København har en førerposition som én af verdens bedste byer at bo og leve i og for at opretholde den høje livskvalitet i byen, skal der arbejdes målrettet på at øge væksten. Målet er en sammenhængende region gennem stærkt og forpligtende politisk samarbejde på Sjælland og i Skåne, hvor alle parter arbejder efter én fælles strategi for vækst, beskæftigelse og regional infrastruktur.

Målsætninger:

- 5 pct. vækst i BNP pr. år
- København blandt top 3 over bedste byer at bo i

Forvaltningens kommentarer

Her er der sat fokus på Københavns udfordringer og potentialer i forhold til udlandet og de storbyer, vi normalt sammenligner os med, og i forhold til regionalt og internationalt samarbejde. Der peges på behovet for koordinering og samarbejde på tværs af kommunegrænser og henover Øresund. Derudover er det positivt, at 'liveability', livskvaliteten eller det gode liv i byen, beskrives som en bærende faktor i den fremtidige udvikling af byen, idet det er og gennem længere tid har været et fokuspunkt i Teknik- og Miljøforvaltningens byudviklingsarbejde.

International gennemslagskraft

Greater Copenhagen er navnet på samarbejdet mellem Københavns kommune og regionen og kommunerne, herunder Region Skåne: Målet er at opnå en styrket position i international sammenhæng. Udfordringen er, at mange udenlandske storbyregioner har flere indbyggere og virksomheder og er erhvervsmæssigt mere specialiserede end København. Det påpeges ofte som en væsentlig årsag til, at København kan have sværere ved at tiltrække udenlandske virksomheder og højtuddannede udlændinge.

Et eksempel på en københavnsk og regional styrkeposition er det grønne område, hvor vi har stærke klynger, og hvor København kan bruges som testlaboratorium for grønne løsninger, som eksempelvis havnebade, intelligent trafikstyring og bæredygtige energiløsninger – hvilket i høj grad er et område, forvaltningen bidrager til med klimaløsninger og grønne løsninger for skybrudssikring og lignende.

Liveability, velfungerende infrastruktur og fælles trafikcharter

Der er mange af de beskrevne tiltag og mål, som Teknik- og Miljøforvaltningen har og vil få stor andel i, for at de kan lykkes. En attraktiv by tiltrækker mennesker og investeringer, og en velfungerende trafikafvikling i København gør det nemmere for pendlere på vej til eller fra byen. En grøn og tæt boligby er et mål, som Teknik- og Miljøforvaltningen kan støtte fuldt op om. Det er udgangspunktet for, at København har så høj en livskvalitet og bliver kåret til verdens bedste by at leve i. Det gør København attraktiv for de mange københavnere, der vælger at bo her, og det gør også København interessant i et internationalt lys og styrker vores konkurrenceposition.

Effektiv kollektiv transport giver sammen med supercykelstier og velfungerende forbindelser på tværs af byen mulighed for, at mennesker kan pendle ind på arbejde i København, og at københavnere tilsvarende kan pendle ud, hvis de arbejder uden for byen, uden at være afhængige af bilen. Det indebærer mindre forurening og støj, sundere livsstil og bedre plads på vejene for den nødvendige biltrafik.

Greater Copenhagen skal ses som ét arbejdsmarked – ét pendlingsområde - en sammenhængende og velfungerende infrastruktur er afgørende for, at virksomhederne kan tiltrække den nødvendige arbejdskraft med de rette kompetencer. En reduktion i bilpendling og forbedring af fremkommelighed skal løftes i fællesskab med nabokommunerne.