



Til Socialudvalget

06-03-2015

Sagsnr.
2014-0237424

Målsætningen i handleplan for buprenorphin

Socialudvalgets behandlede på deres møde d. 25. februar 2015 Handleplan for buprenorphin. Sagen udspringer af det gennemgående ønske om at skabe kvalitet og sikkerhed i substitutionsbehandlingen, ikke mindst i lyset af en rapport om narkotikarelaterede dødsfald, som blev forelagt udvalget i efteråret 2014. Den konkrete sag om buprenorphin i behandlingen er en del af forvaltningens fortsatte arbejde med at styrke og udvikle behandlingen, så den bedst mulig forebygger lidelse og for tidlig død.

Dokumentnr.
2014-0237424-11

Handleplanen for buprenorphin bygger særligt på en vejledning fra Sundhedsstyrelsen og en udmeldt målsætning - om 50 pct. i buprenorphinbehandling - ligeledes fra Sundhedsstyrelsen. Umiddelbart før sagen blev behandlet i Socialudvalget, gjorde Gadejuristen opmærksom på et svar fra Sundhedsministeren til Folketingets Sundheds- og Forebyggelsesudvalg. Svaret omfortolkede den tidligere udmeldte målsætning og skabte usikkerhed om gældende anbefalinger. Socialborgmesteren har efter behandlingen i Socialudvalget henvendt sig til Sundhedsstyrelsen for at få afklaret, hvad der er gældende målsætning og anbefaling for området. Der er dags dato ikke kommet svar.

Det er afgørende for forvaltningen, at der ydes en kvalitativ og sikker substitutionsbehandling under hensyntagen til individuelle forudsætninger og i forlængelse af Sundhedsstyrelsens vejledning på området og ikke, om der er en målsætning på 50 pct. eller ej. I forhold til målet om kvalitet og sikkerhed i behandlingen, har Handleplanen en funktion i at omsætte Sundhedsstyrelsens vejledning til konkret handling i Københavns Kommune.

Ved behandlingen af sagen d. 25. februar tilføjede et flertal i Socialudvalget en protokolbemærkning, som bløder målsætningen op.

Ved behandlingen af sagen gjorde Dansk Folkeparti brug af initiativretten, så sagen skal forelægges Borgerrepræsentationen 26. marts 2015.

Kronologien i Sundhedsstyrelsens udmeldinger

- I Sundhedsstyrelsens vejledning fra 2007 står der: *"Buprenorphin bør være førstevalgspræparat pga. den lave toksicitet og den formentlig ringere risiko for udvikling af afhængighed"*.
- D. 4. februar 2013 skrev Sundhedsstyrelsen til de kommuner – inklusiv København – som havde mindre end 50 pct. brugere i

**Mål- og Rammekontoret
for Voksne**

Bernstorffsgade 17
1592 København V

Telefon
2053 6318

E-mail
EI99@sof.kk.dk

www.kk.dk

buprenorphinbehandling. I brevet omtalte Sundhedsstyrelsen et mål på 50 pct. med blandt andet formuleringen: ”Sundhedsstyrelsen skal understrege, at det er vigtigt at fastholde målsætningen om, at 50 % af stofmisbrugerne behandles med buprenorphin.”

- D. 4. februar 2015 svarede sundhedsminister Nick Hækkerup på et spørgsmål i folketinget (stillet af KF): ”For god ordens skyld skal det præciseres, at de 50 %, som er omtalt i Sundhedsstyrelsens brev til kommunerne, var et skøn over, hvor stor en andel der efter nogle år kunne forventes at være i buprenorphinbehandling, hvis Sundhedsstyrelsens vejledning følges. Der er således ikke tale om en regeringsmålsætning, men et skøn der er blevet lagt til grund, da buprenorphin blev gjort til førstevalgspræparat til behandling af opioidafhængige i 2008.”

Oprindelsen af målsætningen på 50 pct. opstod muligvis i forbindelse med beregningen af DUT-kompensation for det nye – og dyrere – medikament buprenorphin. På det tidspunkt skønnede Sundhedsstyrelsen tilsyneladende, at 50 pct. af brugerne i substitutionsbehandling forventedes at overgå til buprenorphin som følge af vejledningen, som anbefalede brugen af det. Dette skøn ligger muligvis til grund for den efterfølgende målsætning.

Kronologien i Socialforvaltningens handleplan for buprenorphin

- D. d. 29. oktober 2014 (udskudt fra d. 8. oktober 2014) fik Socialudvalget forelagt indstillingen *Orientering om resultater i rapport om "Narkorelaterede dødsfald og overdosisdødsfald i Danmark 2008-2011"*. Rapporten aktualiserede behovet for at forebygge dødsfald blandt stofmisbrugere. En af måderne at forebygge tidlig død på er, at implementere anbefalingerne fra Sundhedsstyrelsen om at øge brugen af buprenorphin i behandlingen. På det tidspunkt var andelen af brugere i buprenorphinbehandling kun på 12 pct. af den samlede gruppe substitutionsbrugere i København. Sundhedsstyrelsen havde en - på det tidspunkt - klart udmeldt målsætning på 50 pct., så et af beslutningspunkterne i indstillingen var, at forvaltningen ville vende tilbage med en handleplan for at tilnærme sig målsætningen på 50 pct.
- D. 3. december 2014 kom handleplanen for udvalget men sagen blev udskudt med henblik på, at Socialforvaltningen indhentede udtalelse fra Sundhedsstyrelsen om forvaltningens handleplan. Sundhedsstyrelsen meldte tilbage: ”Sundhedsstyrelsen har læst den tilsendte plan fra Københavns Kommune om omstilling til Buprenorphin og kan anføre, at planen ikke strider mod styrelsens vejledning på området”.
- D. 25. februar 2015 kom handleplanen igen for udvalget, jævnfør ovenstående.