



Den 22. juni 2012

Høring: Kriterier for tilpasning af tilskud til frivilligt forebyggende og sundhedsfremmende arbejde efter servicelovens § 79

Sundheds- og omsorgsudvalget har sendt et forslag i høring om kriterier for tilpasningen af tilskud til frivilligt forebyggende og sundhedsfremmende arbejde efter servicelovens § 79.

Forslaget lægger tre hovedkriterier til grund for tildelingen af midler:

- at udgifterne til husleje søges reduceret ved ordning om lån af lokaler i kommunale institutioner og i selvejende institutioner med driftsoverenskomst med kommunen
- at der sættes et loft på tilskuddet pr. medlem i foreningerne
- at kun klubber i Københavns Kommune kan modtage tilskud.

Kontaktudvalget kan tilslutte sig principperne, idet det dog anbefales at sikre en rimelig overgang fra tidligere tildelingskriterier til fremtidige, således at eventuelle økonomiske tilpasninger kan foretages hos modtagerne.


Dog vil Kontaktudvalget advare mod en entydig centralisering af klubarbejdet, hvis det bliver tvunget til at foregå i kommunale lokaler eller i selvejende institutioner med driftsoverenskomst. I forsøget på at udvikle samarbejdet mellem kommunen og civilsamfundet skal vi passe på med, at alt det fysiske ikke bare organiseres af kommunen. Fysiske steder har ofte særlig identitet og kvalitet. Derfor er det vigtigt, at klubarbejdet også kan organiseres i andre lokaler med økonomisk tilskud.

Kontaktudvalget er i øvrigt af den opfattelse, at anvendelse af kommunens kultur- og medborgerhuse i princippet bør være gratis for frivillige foreninger og organisationer.

Bemærkningen om, at der skal sikres § 79 i alle lokalområder finder Kontaktudvalget særdeles vigtig.

Forvaltningens præcisering af de indholdsmæssige kriterier for tildelingen af midler kan Kontaktudvalget støtte, idet der lægges vægt på de sundheds- og bevægelsesfremmende initiativer. I den forbindelse anser vi det for vigtigt og betydningsfuldt at understøtte samarbejdet mellem institutioner og foreninger og mellem foreninger og forvaltning. Dette arbejde foretages blandt andet af forvaltningens brobyggere og af de fire frivilligcentre i København. En fortsat udbygning af dette koordinerende og formidlende arbejde anser vi for betydningsfuldt.

Med venlig hilsen



Torben Larsen
Formand



REFERAT

for mødet den 21.06.2012, kl. 16:00 i Rådhuset, 1. sal, værelse 87

23. Høringssvar vedrørende besparelser på rammen til § 79-tilskud (2012-82605)

1



23. Høringssvar vedrørende besparelser på rammen til § 79-tilskud (2012-82605)

Kultur- og Fritidsudvalget skal tage stilling til forvaltningens forslag til høringssvar til Sundheds- og Omsorgsudvalget angående besparelser på § 79-området.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Kultur- og Fritidsforvaltningen indstiller,
I. at Kultur- og Fritidsudvalget godkender denne indstilling som udvalgets høringssvar til Sundheds- og Omsorgsudvalget vedrørende besparelser på § 79-området.

PROBLEMSTILLING

Sundheds- og Omsorgsudvalget har sendt forslag om besparelser på puljen til tilskud efter servicelovens § 79, tilskud til frivilligt forebyggende og sundhedsfremmende arbejde, i høring.

Forslaget indebærer en reduktion af bevillingen til området på 3,5 mio. kr. i 2013 stigende til 5,4 mio. kr. i 2014. I 2012 er der udmøntet 24,9 mio. kr. til 39 forskellige klubber og foreninger. 22 af disse vil i større eller mindre udstrækning blive påvirket af forslaget.

Reduktionen af tilskuddet til de frivillige klubber og foreninger bidrager til Sundheds- og Omsorgsudvalgets forvaltningsspecifikke effektiviseringer fra budget 2013.

LØSNING

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har for at opnå besparelserne foreslået at fokusere indsatsen således, at der ved bevilling af tilskud bliver lagt vægt på, at aktiviteterne

- er udviklende og opsøgende i forhold til at understøtte socialt samvær og undgå ensomhed, herunder til opstart af madklubber.
- tilbydes som støtte i forbindelse med livskriser.
- fremmer en sund livsstil og har særligt fokus på sundhedsfremme og bevægelse.
- sigter mod at fastholde og udvikle ældres sociale, fysiske og psykiske funktionsevne længst muligt – også efter afsluttet sygdoms- eller rehabiliteringsforløb.

Herudover foreslår Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, at forskellige tildelingskriterier skærpes.

§ 79-tilskud er sammen med § 18-tilskud (støtte til frivilligt socialt arbejde), folkeoplysningsmidler og lokaludvalgspuljer de største kilder til økonomisk understøttelse af det frivillige arbejde i Københavns Kommune. Reduktioner i denne størrelsesorden vil uvægerligt få foreningerne til at se sig om efter andre finansieringskilder. Da nogle af aktiviteterne kunne minde om voksenundervisning, er Kultur- og Fritidsforvaltningen bekymret for, at presset vil øges på folkeoplysningsområdet, hvilket blot vil udhule disse midler for de eksisterende tilskudsmodtagere på området. Kultur- og Fritidsforvaltningen ser med bekymring på risikoen for, at frivillige foreninger bliver kastebolde mellem forskellige puljer og udvalg i Københavns Kommune.

ØKONOMI

Indstillingen har ingen selvstændige økonomiske konsekvenser.

VIDERE PROCES

Høringssvaret fremsendes til Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Carsten Haurum

/Mads Kamp Hansen

BESLUTNING

Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning i mødet den 21. juni 2012:

Indstillingen blev godkendt, idet Kultur- og Fritidsudvalget ser med alvorlig bekymring på den store planlagte reduktion af puljen.

BILAG

Bilag 1 - Udvalgsbehandling i SUF

23



REFERAT

for mødet den 24.05.2012, kl. 14:30 i Dortheagården, Frederiksborgvej 77, 2400 København NV.

3. Udmøntning af reduktion af tilskud til frivilligt forebyggende og sundhedsfremmende arbejde (servicelovens §79) (2012-50730) 1



3. Udmøntning af reduktion af tilskud til frivilligt forebyggende og sundhedsfremmende arbejde (servicelovens §79) (2012-50730)

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen fremlægger kriterier og simulerede konsekvenser for udmøntning af reduktion i tilskud til frivilligt forebyggende og sundhedsfremmende arbejde efter servicelovens § 79.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen indstiller,

1. at Sundheds- og Omsorgsudvalget godkender at sende kriterier for tilpasning af tilskud til frivilligt forebyggende og sundhedsfremmende arbejde efter servicelovens § 79 i høring.

PROBLEMSTILLING

Sundheds- og Omsorgsudvalget behandlede på udvalgets møde den 26. april 2012 udvalgets bidrag til budget 2013. Et af forslagene til forvaltningsspecifikke effektiviseringer var et forslag om at reducere midler, der udmøntes efter servicelovens § 79 til frivilligt forebyggende og sundhedsfremmende arbejde med 3,5 mio. kr. i 2013 stigende til 5,4 mio. kr. i 2014.

Udvalget tiltrådte, at følgende blev lagt til grund for reduktion af bevillinger til tilbud efter servicelovens § 79:

- At udgifterne til husleje reduceres via frivillige ordninger om lokaler ved kommunale institutioner og selvejende institutioner.
- At det samlede tilskud/bevilling for den enkelte klub/organisation ikke må overstige 1.500-2.000 kr. pr. medlem.
- At klubber, der er beliggende uden for Københavns Kommune, som hovedregel ikke får tilskud.

Herudover ønskede Sundheds- og Omsorgsudvalget, at der ved reduktionen blev lagt vægt på, at der fortsat sikres § 79 tilbud i alle lokalområder, og at fokus på sundhedsfremme og bevægelse i aktiviteterne skærpes.

Sundheds- og Omsorgsudvalget pålagde Sundheds- og Omsorgsforvaltningen at fremlægge forslag til kriterier for reduktionen samt gennem en simuleret beregning at fremlægge et estimat for de mulige konsekvenser af reduktionen af tilskuddet. Sundheds- og Omsorgsudvalget ønsker, at besparelsen kan effektueres mest hensigtsmæssigt og i en proces, hvor der skabes mulighed for at klubber, som potentielt berøres af en reduktion, kan tilpasse aktiviteterne inden en reduktion effektueres som led i udbud og udmøntning af tilskud for 2013.

LØSNING

Sundheds- og Omsorgsudvalget godkendte den 29. september 2011 reviderede kriterier for bevilling til frivilligt forebyggende og sundhedsfremmende arbejde efter servicelovens § 79. De indholdsmæssige kriterier blev justeret med henblik på at målrette indholdet af de enkelte aktiviteter. Forvaltningen foreslår, at de indholdsmæssige kriterier fastholdes, dog med et skærpet fokus på aktiviteter, der er sundheds- og bevægelsesfremmende, så der ved bevilling af tilskud bliver lagt vægt på aktiviteter, der:

- Er udviklende og opsøgende i forhold til at understøtte socialt samvær og undgå ensomhed, herunder til opstart af madklubber.
- Tilbydes som støtte i forbindelse med livskriser.
- Fremmer en sund livsstil og har særligt fokus på sundhedsfremme og bevægelse.
- Sigter mod at fastholde og udvikle ældres sociale, fysiske og psykiske funktionsevne længst muligt – også efter afsluttet sygdoms- eller rehabiliteringsforløb.

Herudover foreslår Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, at følgende tildelingskriterier danner grundlag for udmøntningen:

- Der fortsat sikres § 79 tilbud i alle lokalområder.
- Det samlede tilskud/bevilling for den enkelte klub/organisation ikke må overstige 1.500-2.000 kr. pr. medlem
 - Kriteriet kan fraviges, hvis der foreligger særlige hensyn, eksempelvis at der er tale om klubber/foreninger, som varetager en samlande funktion i lokalområdet efter lukning af andre klubber, eller tilfælde, hvor der er lejeaftaler med Københavns Ejendomme eller partnerskabsaftaler. Endelig er der mulighed for gradvis reduktion af hensyn til tilpasningen til de nye tildelingskriterier i en overgangsfase.
- Udgifterne til husleje reduceres via frivillige ordninger om lokaler ved kommunale institutioner og selvejende institutioner.
- Klubber, der er beliggende uden for Københavns Kommune, får som hovedregel ikke tilskud.
 - Kriteriet kan fraviges, hvor der er et større antal borgere med bopæl i Københavns Kommune, som benytter tilbuddet. Udmålingen af tilskuddet baseres i de tilfælde alene på medlemmer med bopæl i Københavns Kommune. Der ydes ikke tilskud til ejendomsudgifter.

I forbindelse med beslutning om størrelse af den enkelte bevilling indgår desuden følgende forhold: Antal medlemmer, målsætning om at tiltrække nye medlemmer, fremmøde, tilgængelighed samt tilbud til forskellige målgrupper. Sundheds- og Omsorgsforvaltningen vil i tråd med gennemgangen på andre områder gennemføre en afvikling af driftsoverenskomster, således at forvaltningen ikke finansierer driftsoverenskomster som led i tilskud efter servicelovens § 79.

I 2012 modtager 39 klubber/foreninger tilskud efter servicelovens § 79. Forvaltningen har på baggrund af tildelingen af midler i 2012 simuleret konsekvenserne af en reduktion efter ovenstående principper. Ved simuleringen på baggrund af udmøntningen af tilskud i 2012 berøres 22 tilskudsmodtagere af reduktionen. Simuleringen er baseret på skærpelsen af indholdskriteriet vedrørende sundhedsfremme og bevægelse samt tildelingskriterierne om maksimalt 1.500-2.000 kr. pr. medlem og mulighed for flytning til andre faciliteter.

Det bemærkes, at tildelingskriteriet om et maksimalt tilskud på 1.500-2.000 kr. pr. medlem er fraveget for klubber på Amager af hensyn til fastholdelsen af tilbud i alle lokalområder. Herudover er tildelingskriteriet ikke bragt i anvendelse, hvor kommunen er forpligtet af en eksisterende partnerskabsaftale. Kriteriet har ikke været inddraget i simuleringen, for så vidt angår Frelsens Hærs omsorgsarbejde, da foreningen driver varrestuer, og har hjemmel til ikke at registrere brugerne. Brugere af varrestuerne udgør en målgruppe, der som hovedregel ikke benytter andre tilbud.

Tildelingskriteriet, om at kun klubber beliggende i Københavns Kommune kan modtage tilskud, er fraveget i tilfælde, hvor klubber uden for kommunen søges af et større antal brugere med bopæl i Københavns Kommune.

For så vidt angår lejeaftaler med Københavns Ejendomme undersøges alternative lokalefaciliteter med henblik på nedbringelse af husleje i den videre proces.

Af (bilag 1) fremgår de simulerede konsekvenser af budgetreduktionen. Det skal i den forbindelse præciseres, at der er tale om en simulering af konsekvenserne, og at forvaltningen ikke kender ansøgerkredsen til tilskud i 2013.

Muligheder for at etablere samlende frivillighedshuse undersøges med henblik på, at det fremadrettet vil kunne reducere de samlede huslejeudgifter. Undersøgelsen sker i samarbejde med Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Til orientering udløber en budgetbevilling til støtte til frivilligt socialt arbejde (servicelovens § 18) på 6 mio. kr. årligt med udgangen af 2012.

Høring

Indstillingen sendes i høring hos De Københavnske Ældreråd og det centrale samarbejdsforum på frivillighedsområdet.

ØKONOMI

I 2012 er der udmøntet 24,9 mio. kr. i tilskud efter servicelovens § 79. Der opnås en besparelse på 3,5 mio. kr. i 2013 stigende til 5,4 mio. kr. fra 2014 og frem.

VIDERE PROCES

Såfremt indstillingen godkendes sendes den i høring, og Sundheds- og Omsorgsudvalget vil få forelagt sagen igen på mødet den 16. august 2012.

Anne Mette Fugleholm

/Margrethe Kusk Pedersen

BESLUTNING

Katrina Feilberg (B) stillede ændringsforslag om, at undersøgelsen af muligheder for at etablere samlende frivillighedshuse skal ske i et samarbejde med Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Udvalget godkendte indstillingen med det stillede ændringsforslag.

BILAG

1. Simuleret udmøntning af reduktion af tilskud til forebyggende og sundhedsfremmende aktiviteter efter Servicelovens § 79

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen
V/ Jesper Olsen
Rådhuset
1599 København V

København den 21. juni 2012

Hørings svar vedrørende pgf. 79

Foreningen Kvartershuset ønsker hermed at afgive høringsvar på oplæg til udmøntning af reduktion af tilskud til frivilligt forebyggende og sundhedsfremmende arbejde (Sundhedslovens §79) jf. referat af Sundheds- og Omsorgsudvalgets møde 24.05.2012.

Kvartershuset udtrykker kritik af, at der gennemføres omfattende besparelser på det forebyggende arbejde på sundhedsområdet og henstiller til, at såvel besparelserne som helhed som udmøntningen tages op til fornyet overvejelse.

Kvartershuset mener, at både det forebyggende arbejde på sundhedsområdet og understøttelse af det frivillige arbejde i lokalområdet er af en sådan vigtighed, at det er uforvarsomt over en toårig periode at gennemføre denne form for generelle nedskæringer, og konsekvenserne vil være, at talrige succesfulde projekter vil blive undergravet økonomisk til skade for borgernes sundhedstilstand og det frivillige arbejde generelt.

Kvartershuset arbejder i Kgs. Enghave, og langt de fleste af foreningens brugere har bopæl i bydelen. Kgs. Enghave har Københavns største koncentration af borgere ældre end 60 år, og sundhedstilstanden blandt især de ældre borgere betegnes som markant dårligere end gennemsnittet for København. Følgen er, at middellevetiden for borgere i Kgs. Enghave ligger op mod 10 år lavere end landsgennemsnittet. Der er derfor i høj grad brug for lokalt forankrede initiativer, der styrker forebyggelsen på sundhedsområdet.

Siden 2009 har Kvartershuset arbejdet med projektet "Fra inaktivt til aktivt ældre liv" med støtte fra Satspuljen. Projektets formål er at sikre borgere over 60 år i Sydhavnen/Kgs. Enghave mulighed for at deltage i sociale og fysiske aktiviteter og dermed sikre et løft i sundhedstilstanden for bydelens ældre. Blandt projektets vigtigste resultater har været oprettelsen af et motionsrum, som i skrivende stund benyttes af flere end 78 af Kvartershusets faste brugere på faste ugentlige hold.

Projektet afsluttes med udgangen af 2. kvartal 2013, og Kvartershuset er i øjeblikket i gang med at sikre forankring af projektet, således at projektets positive resultater kan fremtidssikres. Den varslede nedskæring i §79-midler netop som projektet udløber vil ikke blot gøre denne forankring umulig, men vil resultere i en tilbagerulning af de opnåede resultater.

I Kvartershuset forsøger vi altid at finde måder at nedbringe både driftsomkostninger og omkostninger for vores brugere. Store dele af Kvartershusets aktiviteter, herunder motionsholdene, hviler dag næsten fuldstændigt på frivillig arbejdskraft, der ydes af engagerede faste brugere. Der foregår et stadigt arbejde med at sikre, at flere og flere daglige funktioner kan varetages af frivillige, men dette arbejde vil blive markant vanskeligere, såfremt det økonomiske grundlag svækkes.

Kvartershusets ansatte er først og fremmest beskæftigede med at koordinere den frivillige indsats, samt indtræde i arbejdet når det frivillige ikke kan komme. For man skal bemærke at frivillige er frivillige og man kan ikke basere sin daglige drift alene på frivillig arbejdskraft. Fra Kvartershusets side ser vi ingen mulighed for reduktion i lønudgifterne uden en tilsvarende nedgang i aktiviteter.

I tilgift til at aktivere en stor gruppe ældre indenfor målgruppen varetager Kvartershuset også en vigtig funktion som samlende kraft for Sydhavnen/Kgs. Enghave. En lang række af Kvartershusets aktiviteter og initiativer samler deltagere fra hele lokalområdet, også mange udenfor foreningens primære målgruppe.



Kvartershuset er dermed medvirkende til at styrke sammenhængskraften og den sociale integration i en bydel, der ellers ikke er præget af mange bredt samlende aktiviteter. Dette arbejde vil ligeledes blive truet af de planlagte nedskæringer.

I Kvartershuset ser vi forebyggende sundhedsarbejde og frivilligt engagement i boligsocialt arbejde som en grundpille for udviklingen i lokalsamfundet. Det frivillige og forebyggende arbejde der udføres gennem Kvartershuset er bare ét eksempel på de mange frivilligt funderede projekter, der står i fare for at miste en væsentlig del af deres økonomiske grundlag, hvis de foreslåede besparelser gennemføres.

Kvartershuset opfordrer til, at de planlagte besparelser på §79 tages af bordet. Vi finder, at det ikke er i overensstemmelse med Udvalgets målsætning at skære ned på et så centralt område i forvaltningens arbejde.

På vegne af Kvartershusets bestyrelse

Elsebeth Stuckmann
Formand