



Cover

Til Økonomiudvalget

Budgetnotat om fortsættelse af indsatsen mod social dumping og udrulning af ID-kortordning

Resumé

På Økonomiudvalgets møde d. 26. maj blev frem afgivet protokolbemærkning med ønsket om udarbejdelsen af budgetnotat om fortsættelse af indsatsen mod social dumping. Budgetnotatet belyser også omkostningerne ved udrulning af ID-kortordning. Økonomiudvalget får her budgetnotatet til orientering.

Sagsfremstilling

Budgetnotatet indeholder en opgørelse over CSR-teamets indsats mod social dumping samt deres pilotprojekt med udrulning af ID-kort på byggepladser.

Det interne indsats-team har hørt under Københavns Kommune siden 2018 og udfører kontrol af overholdelsen af arbejdsklausulen efter en risikomodell som fokuserer på områderne med højest sandsynlighed for overtrædelser.

I 2019 og 2020 er der udført et pilotprojekt med ID-kort og elektronisk registrering af medarbejdere på udvalgte byggepladser, som har vist stort potentiale som værktøj imod social dumping.

Økonomi

Budgetnotatet belyser udgifterne til videreførelse af den eksisterende indsats samt evt. tilvalg af ID-kortordning.

Videre proces

Budgetnotatet indgår i forhandlingerne ved Budget 21.

Bilag

- Budgetnotat ØK51 Fortsættelse af indsatsen mod social dumping og udrulning af ID-kortordning

5. august 2020

Sagsnummer
2020-0182855

Dokumentnummer
2020-0182855-1

Center for Økonomi
Team Ejendomsoptimering
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800206

ØK51 Fortsættelse af indsatsen mod social dumping og udrulning af ID-kortordning

Baggrund

På Økonomiudvalgets møde d. 26. maj afgav Socialdemokratiet, Enhedslisten, Alternativet og SF følgende protokolbemærkning til dagsordenspunktet om Økonomiudvalgets effektiviseringer og budgetbidrag til Budget 2021: *"Partierne ønsker at videreføre Den Sociale Dumping Enhed. Partierne ønsker derfor, at ØKF udarbejder et budgetnotat på videreførelse af Den Sociale Dumping Enhed samt på hvad det vil koste at rulle pilotprojektet om ID-kort ud på alle byggepladser."*

Borgerrepræsentationen besluttede i 2017 at hjemtage indsatsen mod social dumping og oprette et internt indsatsteam i Økonomiforvaltningen, Københavns Ejendomme og Indkøb (KEID). Den nuværende bevilling til indsatsen udløber med udgangen af 2020. Der ansøges i Budget 2021 om midler til at fortsætte indsatsen til og med 2024. Der ønskes yderligere bevilling til udrulningen af en ID-kortordning på en væsentlig del af kommunens byggerier, samt tilslutning til deltagelse i et nyt advarselsregister for offentlige indkøbere.

Indhold

Eksisterende indsats

Københavns Kommune har siden 2011 sat ind mod social dumping med krav om fair løn- og arbejdsvilkår for medarbejdere, der løser opgaver for kommunen. Indsatsen har et dobbelt sigte; sikre løn og arbejdsvilkår for medarbejdere og sikre fair konkurrence for de virksomheder, der byder på opgaver for kommunen. Der stilles ligeledes krav om uddannelse af elever og lærlinge på opgaver med et uddannelsespotentiale.

Den 1. januar 2018 overtog kommunens interne indsatsteam ansvaret for kommunens indsats mod social dumping. I den forbindelse blev tilgangen til kontrolindsatsen ændret og er i dag baseret på en risikomodel, hvor kontrolarbejdet fokuseres der, hvor det vurderes, at der er størst risiko for overtrædelser. Den risikobaserede kontrolindsats fokuserer desuden i høj grad på fysisk tilstedeværelse og dialog med medarbejdere og virksomheder. Yderligere er der blevet oprettet en ny hotline, hvor borgere kan henvende sig med mistanke om social dumping.

Resultaterne af indsatsen beskrives årligt i en offentligt tilgængelig rapport¹, og samlet set afdækkes og håndteres et stort antal overtrædelsessager. Statistikken for sagerne i fx 2019 viser med tydelighed, at den risikobaserede tilgang har virket efter hensigten, og målet om at mindske bureaukratiet for de virksomheder, der har orden i forholdene, er indfriet.

I 2019 og 2020 har indsatssteamet yderligere gennemført et pilotprojekt med ID-kort og elektronisk registrering af medarbejdere på udvalgte byggepladser. Målet var at afsøge, om ID-kort er et effektivt middel i bekæmpelsen af social dumping. Derudover var det hensigten at give både indsatssteamet og hovedleverandørerne et bedre overblik over, hvem der faktisk udfører arbejde på projekterne, for dermed at kunne sætte ind over for lange kæder af underleverandører og virksomhedstyper i højrisiko for social dumping.

Der er foretaget en for-evaluering af projektet, der viser, at ID-kort har potentialet til at være et effektivt redskab til målrettede risikovurderinger på de enkelte byggeprojekter, til at løse sager om snyd med overtid og weekendarbejde, samt at give hovedleverandørerne et redskab til at holde styr på sine underleverandører og dermed leve op til sit kædeansvar. Desuden viser ID-kortet også store potentialer i forhold til håndhævelse af uddannelsesklausulen.

Flere offentlige myndigheder, herunder Københavns Kommune og Odense Kommune har drøftet oprettelse af et fælles advarselsregister, hvor myndigheder kan dele oplysninger om leverandører, der i væsentlig grad ikke lever op til de krav, som offentlige myndigheder stiller. Yderligere er målet at begrænse risikoen for, at de offentlige indkøbere bliver ramt af sager, hvor det afsløres, at visse leverandører har en historik med at misligholde offentlige kontrakter. Udgifterne til tilslutning og medlemskab vil blive afholdt indenfor rammen af bevillingen til fortsættelse af Social Dumping projektet.

Tilvalg: Udrulning af Id-kort på udvalgte kommunens byggerier og tilslutning af advarselsregister for offentlige indkøbere

På baggrund af et pilotprojekt i 2019 og 2020 har indsatssteamet i en evalueringsrapport² beskrevet potentialet for at arbejde med ID-kort-løsninger i større omfang i Københavns Kommune.

¹ [Link til rapport](#)

² [Link til evalueringsrapport](#)

En permanent ID-kortordning på et antal af kommunens større byggepladser vil give mulighed for mere effektive kontroller af både arbejds- og uddannelsesklausuler. Ordningen vil forbedre indsatssteamets muligheder for at risikovurdere på det enkelte byggeri samt være et effektivt redskab i sager med snyd omkring arbejdstid. Det vil samtidig give indsatssteamet en langt mere effektiv mulighed for at monitorere overholdelse af kravene til praktik- og lærepladser undervejs i byggerier for dermed at kunne sætte ind tidligt, hvis det tyder på, at leverandørerne ikke vil leve op til kravene.

Yderligere giver ID-kortordningen især hovedleverandørerne et redskab til at have overblik over, hvem der udfører arbejde på byggerierne. Byggebranchen i Danmark er i høj grad kendetegnet ved mange og lange underleverandørkæder. Indsatssteamets erfaring er, at jo længere ned i underleverandørkæden man kommer, desto højere er risikoen for social dumping. Yderligere er det erfaringen, at de fleste hovedleverandører har store udfordringer med at holde styr på underleverandørkæden og dermed leve op til deres kædeansvar.

Ordningen kunne med fordel udrulles på kommunes største byggerier samt byggerier, hvor indsatssteamet vurderer, at der vil være en forhøjet risiko for social dumping.

En bevilling på 5 mio. kr. årligt vil dække op til 20 bygge- og arbejdspladser om året – afhængig af størrelse. Det svarer nogenlunde til Byggeri Københavns nuværende portefølje af større byggesager over 50 mio. kr. Det foreslås imidlertid, at indsatssteamet mod social dumping inden for den fastsatte økonomiske ramme frit kan prioritere de kontrakter på tværs af kommunen, som skønnes at have størst behov for et ID-kort system. ID-kortet vil primært blive udrullet på byggerier, men kan også være brugbart på andre områder eksempelvis indenfor rengørings- eller transportbranchen.

Økonomi

Økonomien for videreførelsen af den eksisterende indsats samt tilvalget fremgår af nedenstående tabel 1. Bevillingsudløbet er på i alt 6,4 mio. kr. der anmodes om en fortsættelse af bevillingen på 5,6 mio. kr. Tilvalget med udrulning af ID-kort på op til 20 af kommunens bygninger beløber sig til 5 mio.kr.

Tabel 1. Videreførelsen af eksisterende indsats samt tilvalg

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2021 p/l)	Styrsområde	2021	2022	2023	2024	I alt

Fortsættelse af Social Dumping projekt	Service	5.600	5.600	5.600	5.600	22.400
Tilvalg ID-kort ordning	Service	5.000	5.000	5.000	5.000	20.000
Udgifter i alt		10.600	10.600	10.600	10.600	42.400

Bevillingstekniske oplysninger

Udgifter til service

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt / udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Indsatsteam, kontrolenhed	ØU	1170 - KEID service	U	4.500	4.500	4.500	4.500	18.000
Kampagner, sekretariatsbetjening mv.	ØU	1118 - Økonomisk forvaltning service	U	1.100	1.100	1.100	1.100	4.400
Tilvalg: ID-kort ordning	ØU	1170 - KEID service	U	5.000	5.000	5.000	5.000	20.000
Serviceudgifter i alt				10.600	10.600	10.600	10.600	42.400

Øvrige tekniske oplysninger

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2018	2019	2020	2021
Budgetaftale 2017	5.346	5.346	5.346	0
Overførselssagen 2016-17		1.117	1.117	0
Afsatte midler i alt	5.346	6.463	6.463	0