



B113 – Genoptagelse af Projekt Perspektiv

Baggrund

En analyse foretaget af Den Tværgående Analyseenhed i Økonomiforvaltningen viser, at ægtefælleforsørgelse er et hyppigt forsørgelsesgrundlag i familier, der lever under fattigdomsgrænsen. Kommunen har samtidig en meget begrænset kontakt til målgruppen, fordi de ikke modtager offentlig forsørgelse og derfor oftest ikke er tilknyttet Jobcenter København. Af analysen fremgår det, at 70 pct. af 1-årsfattige selvforsørgede ikke var i kontakt med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i 2017, mens andelen for 3-årsfattige var over 80 pct. Der er derfor tale om en målgruppe, som Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i dag ikke har eksisterende indsatser for, da de ikke modtager forsørgelse. Tal fra indkomstår 2017 viser samtidig, at der i områder på regeringens ghettoliste i Københavns Kommune er 27,5 pct., der tjener under 150.000 kr. om året brutto, mens tallet for øvrige områder i kommunen er 17,4 pct. Ved at bringe ægtefælleforsørgede ud på arbejdsmarkedet kan den gennemsnitlige indkomst i områderne løftes og herigennem også bidrage til at afhjælpe ghetto-kriteriet for forskel i indkomst.

Der er tidligere blevet arbejdet med målgruppen af ægtefælleforsørgede gennem indsatsen *Perspektiv*, som var en satspuljefinansieret beskæftigelsesindsats fra 2015-2018. Målgruppen for indsatsen var ægtefælleforsørgede med ikke-vestlig baggrund, som er udsatte eller isolerede i forhold til arbejdsmarkedet grundet eksempelvis sproglige, kulturelle eller sociale forhold.

Det foreslås, at der afsættes finansiering til genoptagelse og udvidelse af *Perspektiv* i en fireårig periode fra 2020-23.

Indhold

Indsatsens formål er at opsøge, motivere og bidrage til, at deltagerne rykker nærmere eller kommer ud på arbejdsmarkedet. Målgruppen er både ægtefælleforsørgede kvinder og mænd med ikke-vestlig baggrund, men 94 pct. af deltagerne var i indsatsperioden kvinder. De hidtidige erfaringer med målgruppen er, at gruppen bl.a. har sociale, sproglige, kulturelle eller kompetencemæssige udfordringer i forhold til arbejdsmarkedet – og i forhold til at klare sig i samfundet generelt.

Samtidig er der tale om borgere, som ofte er meget motiverede for at komme i arbejde – eksempelvis på grund af et ønske om at forbedre familiens økonomi, agere rollemodeller for deres børn eller komme ud af hjemmet og få et netværk. Da målgruppen ikke modtager ydelse, er det frivilligt for borgerne at deltage i indsatsen.

Indsatsen vil dels være målrettet familieforsørgede i Mjølnerparken, hvor indsatsen tidligere har været implementeret, og dels familieforsørgede bosat i øvrige områder på regeringens ghettoliste samt de områder, der er i risiko for at komme på ghettolisten.

Indsatsen indeholder fire spor:

1. *Opsøgende arbejde gennem lokal forankring i udsatte boligområder.* En medarbejder med kendskab til målgruppen vil blive ansat til at opsøge borgerne og motivere dem til at deltage i indsatsen. Det opsøgende arbejde er særligt væsentligt

for indsatsen, da Jobcenter København ofte ikke har kontakt til målgruppen, fordi de ikke er på offentlig forsørgelse.

2. *Forberedende virksomhedsrettet forløb og undervisning i samfundsforståelse.*
Deltagerne starter i et indledende undervisningsforløb, hvor der arbejdes med jobsøgning (CV, ansøgning, jobsamtale, usagte regler m.m.) og foretages besøg på bl.a. arbejdspladser og uddannelsessteder. Derudover modtager deltagerne individuel vejledning og gruppevejledning, hvor der arbejdes med temaer som planlægning af tid, netværk og venskaber, sundhed og det at være kvinde i Danmark.
3. *Virksomhedsrettet indsats.* Der etableres samarbejde med virksomheder med henblik på at oprette virksomhedstilbud som virksomhedspraktik og løntilskud mhp. afgang til ordinære jobs.
4. *Danskuddannelse og opkvalificering.* Sideløbende med den virksomhedsrettede indsats arbejdes der med at bringe målgruppen tættere på arbejdsmarkedet gennem opkvalificering og danskuddannelse.

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Der arbejdes kontinuerligt med borgerne i indsatsen, indtil de kommer i ordinært job eller uddannelse. Mellem 2015-2018 var der i alt ca. 290 borgere, der deltog i indsatsen. En resultatopgørelse for indsatsen viser, at blandt alle deltagerne fra 2015-18 var 50 pct. pr. februar 2019 enten i ordinær uddannelse eller beskæftigelse (alle størrelser indkomst registreret som løn).

I 2020-23 forventes 180 ægtefælleforsørgede at deltage i indsatsen årligt.

Tabel 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

| Målgruppe | Indsats | Målsætning | Evaluering af indsatsen |
|---|--|---|---|
| Ægtefælleforsørgede med ikke-vestlig baggrund i udsatte boligområder. | <p><i>Opsøgende indsats i udsatte boligområder mhp. visitering til indsatsen.</i></p> <p><i>Forberedende virksomhedsrettet forløb med fokus på jobsøgning, CV-skrivning og arbejdsmarkedskultur samt undervisning i samfundsforståelse.</i></p> <p><i>Virksomhedsrettet indsats mhp. at etablere virksomhedsrettede tilbud for deltagerne.</i></p> | <p><i>Minimum 180 ægtefælleforsørgede borgere visiteres årligt til indsatsen.</i></p> <p><i>80 pct. af deltagerne kommer i virksomhedspraktik, løntilskud, danskuddannelse eller øvrige tilbud (eksempelvis sociale tilbud kurser, etc.).</i></p> <p><i>50 pct. af deltagerne afgår til ordinært arbejde/ordinære timer</i></p> | <p><i>Forvaltningen vil udarbejde tal til opfølgning på målsætninger, som vil indgå i en årlig status på projektet.</i></p> |

| | | |
|--|---|--|
| | Danskuddannelse og opkvalificering sideløbende med virksomhedsrettet indsats. | eller kommer i ordinær uddannelse. Den gennemsnitlige indkomst for deltagerne øges. |
|--|---|--|

Økonomi

Udgifterne dækker over fem årsværk mhp. implementering af indsatsen i 2020-2023. Årsværkene vil være fordelt på to halve årsværk til opsøgende medarbejdere i de udsatte boligområder, samt fire årsværk i Jobcenter København til den beskæftigelsesrettede indsats. Herudover består udgifterne af 0,2 mio. kr. årligt til opkvalificering af deltagerne, eksempelvis AMU-kurser.

For borgere under integrationsprogrammet, der ikke har påbegyndt eller afsluttet deres danskuddannelse, kan kommunen fortsat give dem tilbud om danskuddannelse. Udgifterne til danskuddannelse vil afholdes inden for forvaltningens eksisterende ramme for danskuddannelse, hvoraf 50 pct. refunderes inden for et fastlagt rådighedsbeløb. For kursister, der ikke er omfattet af integrationslovens bestemmelser om et integrationsprogram, kan kommunen fortsat give tilbud om danskundervisning efter danskuddannelseslovens § 2 e, stk. 2.

Indsatsen er skalérbar alt efter hvor mange deltagere, der inddrages i indsatsen. Hvis indsatsen kun iværksættes for 90 borgere årligt, vil indsatsen koste ca. 2,1 mio. kr. årligt i 2020-2023.

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

| Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – løbende p/l) | Styringsområde | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | I alt |
|---|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| Årsværk | Service | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 16.000 |
| Opkvalificering af deltagere, herunder fx AMU-kurser | Overførsler mv. | 200 | 200 | 200 | 200 | 800 |
| Udgifter i alt | | 4.200 | 4.200 | 4.200 | 4.200 | 16.800 |

Risikovurdering og proces

Der vurderes ikke at være væsentlige risici ved den foreslåede indsats, da der er tale om genoptagelse af en indsats, der skabte positive resultater.

Initiativet kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 – Udgifter til service og overførsler

| (1.000 kr. – 2020 p/l) | Udvalg | Bevilling | Indtægt/Udgift (I/U) | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | I alt |
|------------------------|--------|-----------|----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| Service | BIU | 35.10 | U | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 16.000 |
| Overførsler mv. | BIU | 35.30 | U | 200 | 200 | 200 | 200 | 800 |
| Udgifter i alt | | | | 4.200 | 4.200 | 4.200 | 4.200 | 16.800 |

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

| Bydækkende? X | | | | | | | |
|---------------------------|--|----------|------------------------|--|---------|-------------|---------|
| Bispebjerg | | Indre by | Vesterbro/kgs. Enghave | | Valby | Amager Øst | Udenbys |
| Nørrebro | | Østerbro | Brønshøj/Husum | | Vanløse | Amager Vest | |
| Adresse og matrikelnummer | Indsatsen vil være baseret i Mjølnerparken på Nørrebro, men vil også inddrage familieforsørgede bosat i øvrige områder på regeringens ghettoliste samt områder, der er i risiko for at komme på ghettolisten. Det bemærkes, at den eksisterende særlige beskæftigelsesrettede indsats i Mjølnerparken ikke er målrettet familieforsørgede, men alene ydelsesmodtagere. | | | | | | |

Tidligere afsatte midler

| (1.000 kr., løbende p/l) | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-----------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------|------|
| Satspuljeaftale 2015 | 1.700 | 1.700 | 1.400 | 2.100* | | |
| Overførselssagen 2014-15 | | | | | | |
| Budgetaftale 2016 | | | | | | |
| Overførselssagen 2015-16 | | | | | | |
| Budgetaftale 2017 | | | | | | |
| Overførselssagen 2016-17 | | | | | | |
| Budgetaftale 2018 | | | | | | |
| Overførselssagen 2017-18 | | | | | | |
| Budgetaftale 2019 | | | | | | |
| Overførselssagen 2018-19 | | | | | | |
| Afsatte midler i alt | 1.700 | 1.700 | 1.400 | 2.100 | | |

* Beløbet steg mellem 2017-2018, da Københavns Kommune overtog en del af måltallene fra Slagelse Kommune i juli 2017, da de trak sig fra projektet. Målgruppen og måltal for Københavns blev derfor udvidet, hvortil den medfølgende satspuljebevilling fra Styrelsen for International Rekruttering og Integration steg tilsvarende.