



BI28 – Styrket beskæftigelsesindsats for veteraner

Baggrund

Venstre har bedt Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen udarbejde et budgetforslag om en styrkelse af veteranindsatsen i Københavns Kommune.

Ifølge Forsvarets Veterancenter¹ er der ca. 3.500 veteraner med bopæl i København. CABI² estimerer, at ca. 15 pct. af de hjemvendte veteraner (på landsplan) modtager offentlig forsørgelse.

Veterancenteret vurderer at op til 20 pct. af veteranerne har psykiske følgevirkninger af deres udsendelser og at 10 pct. er diagnosticerede med posttraumatisk stresslidelse.

I dag er beskæftigelsesindsatsen for veteraner i Københavns Kommune organiseret sådan, at hver afdeling i Jobcenter København har udpeget en jobkonsulent, der fungerer som veterankoordinator. De udpegede veterankoordinatorer overtager sagsansvaret for de ledige veteraner, som oplyser deres veteranstatus og som ønsker at få tilknyttet en veterankoordinator.

Opgaven som veterankoordinator består i - ud over det, der i forvejen er jobkonsulenternes opgave - at koordinere indsatsen for den enkelte veteran. En indsats, som ofte involverer en række kommunale og eksterne aktører (fx Forsvarets Veterancenter).

De enkelte veterankoordinatorer varetager denne opgave sideløbende med deres øvrige opgaver, og der er ikke afsat ekstra midler til veteranindsatsen. Det betyder, at der ofte ikke er tid til den fornødne koordinering af veteranens sag med fx psykiatrien, udbredelse af viden på jobcenteret om, hvordan man identificerer, at en borger er veteran (idet borgeren ofte ikke oplyser det), samt dialog med virksomhederne om veteraners ressourcer og udfordringer.

Indhold

Med dette budgetforslag foreslås en opprioritering af indsatsen for veteraner.

Forslaget bygger på følgende konkrete forslag, som centrale aktører på området har rejst på møder med Beskæftigelses- og Integrationsborgmesteren i august og september måned 2019:

- *Én indgang til jobcentret*, hvor veteraner og samarbejdspartnere kan henvende sig.
- *Mere samarbejde og videndeling* mellem frivillige organisationer, Veterancenteret og Jobcenter København.
- *Bedre screening* af den enkelte veterans ressourcer og udfordringer, herunder fokus på at beskrive den enkelte veterans kompetencer.

¹ Veterancenteret er en organisation under forsvaret, som blev oprettet i 2011 i forlængelse af, at den daværende regering vedtog Danmarks første veteranpolitik. Politikken indeholdt bl.a. én samlet indgang for veteraner og deres pårørende i form af et Veterancenter, der skulle dække hele landet. Centeret har til formål at yde støtte til danske veteraner, som skal eller har været udsendt til krigs- og katastrofeområder på vegne af Danmark, samt veteranernes pårørende.

² CABI er en selvejende institution under Beskæftigelsesministeriet som blev oprettet i 2001. CABIs formål er at indsamle, udvikle og formidle, metoder, viden, værktøjer og inspiration, så jobcentre og virksomheder klædes på til at agere i praksis for at styrke det rummelige arbejdsmarked og den aktive beskæftigelsesindsats

- *Fokus på arbejdsmarkedsfastholdelse af jobparate veteraner* ved at der bliver fuldt tæt op på veteraner, som er i job, herunder småjob samt virksomhedspraktik.
- *Styrket indsats for de svageste veteraner*, fx ved at udstationere en jobkonsulent på Veteranhjemmet³ en gang om måneden, som kan vejlede veteraner ift. beskæftigelse samt være bindeled til jobcenteret for de veteraner, som i øjeblikket ikke selv henvender sig.
- *Generel opkvalificering* af veterankoordinatorer og jobkonsulenter ift. at identificere veteraner, når de møder op på jobcenteret, forstå veteranernes virkelighed samt øget viden om udfordringer og muligheder i forbindelse med diagnosen Post Traumatisk Stress (PTSD).

På baggrund af ovenstående idéer foreslås det, at der afsættes midler til at understøtte følgende i indsatsen for veteraner:

- *At veteraner og samarbejdspartnere har én indgang til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen*, som varetages af en veterantovholder. Veterantovholderen er en ny funktion og et supplement til de eksisterende veterankoordinatorer. Tovholderens opgave er at guide veteraner og samarbejdspartnere til det rette jobcenter og den rette veterankoordinator, fungere som vidensperson på veteranområdet, herunder understøtte den tværgående kompetenceudvikling af veterankoordinatorer i forvaltningen, varetage samarbejdet med eksterne aktører m.v.
- *At der koordineres sammenhængende forløb* for den enkelte veteran på tværs af forvaltninger i kommunen og sektorer, herunder fokus på at udarbejde én fælles plan for den tværfaglige indsats - fx ved netværksmøder med psykiatrien og Socialforvaltningen.
- *At sikre fremdrift* i den enkelte veterans forløb, herunder tæt dialog og tæt opfølgning på virksomhedspraktikker
- *At udsatte veteraner i relevant omfang bliver afklaret* til fleksjob eller førtidspension.
- *At styrke og følge tæt op på samarbejdet med virksomheder* som har en veteran i småjob, løntilskud eller praktik.
- *At sikre fremskudt vejledning* i forhold til de mest ressourcetsvage veteraner fx på Veteranhjemmet.

Veteranerne er en meget sammensat gruppe med vidt forskellige baggrunde og forudsætninger, og en stor del af veteranerne er visiteret som jobparate. For de veteraner der har psykiske følgevirkninger af deres udsendelser, og som allerede er i behandling i psykiatrien, vil en IPS-indsats⁴ være det mest relevante tilbud, idet der er et tæt formaliseret samarbejde med psykiatrien. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har med budgetnotat BI2 lagt op til, at IPS-indsatsen fortsætter og bliver bydækkende, hvilket vil betyde større kapacitet. Såfremt budgetnotatet vedrørende IPS bliver løftet ved budgetforhandlingerne, vil veteraner med en psykiatrisk diagnose (indenfor de diagnoser som IPS inkluderer) blive omfattet af IPS-indsatsen.

³Veteranhjemmet på Frederiksberg drives af Fonden Danske Veteranhjem. Veteranhjemmene yder støtte og hjælp til veteraner og pårørende, som alle har adgang til Fonden Danske Veteranhjems tilbud. Der foregår en række sociale og kulturelle aktiviteter på veteranhjemmet, og udsatte veteraner kan overnatte i hjemmet i en kortere periode. Veteranhjemmet samarbejder og koordinerer med især Veterancentret, de respektive regionale og kommunale behandlingstilbud, samt private aktører.

⁴IPS (Individuel Planlagt job med Støtte) er en beskæftigelsesindsats målrettet mennesker med psykisk diagnose indenfor det skizofrene eller bipolare spektrum. I IPS indgår borgeren i behandling i psykiatrien parallelt med at vedkommende får en intensiv virksomhedsrettet indsats.

Det foreslås, at der afsættes midler svarende til 3 årsværk til en styrket veteranindsats svarende til 1,8 mio. kr. årligt i perioden 2020-2023. Midlerne vil blive fordelt, så ét årsværk går til en koordinerende veterantovholderfunktion. De øvrige to årsværk vil blive fordelt mellem afdelinger i jobcenteret. Med midlerne vil der ske en reduktion af antallet af sager for de eksisterende veterankoordinatorer, der arbejder med veteraner. De ekstra ressourcer til indsatsen vil sikre et særligt fokus på de ledige veteraner, som har behov for ekstra støtte til at komme ind på arbejdsmarkedet eller blive afklaret til fleksjob eller førtidspension.

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Det forventes, at forslaget vil medvirke til, at flere veteraner kommer i job eller uddannelse eller overgår til anden ordning, herunder fleksjob eller førtidspension.

Det er vurderingen, at med lavere sagsstammer vil den enkelte veterankoordinator have mulighed for at sikre øget fremdrift i sagerne, bedre kvalitet i sagsbehandlingen og bedre rammer for at etablere en tillidsfuld relation til borgerne, jf. midtvejsevaluering af forsøg med lavere.

Tabel 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
Job og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere fyldt 30 år, dagpengemodtagere, samt sygedagpengemodtagere som er veteraner.	Lavt sagsantal pr. medarbejder giver plads til, at medarbejderen kan opnå godt kendskab til borgeren og på baggrund heraf tilrettelægge en individuel og sammenhængende indsats målrettet den enkelte borgers problematikker.	30 pct. af projektets indsatsgruppe kommer i job, herunder deltidsbeskæftigelse eller uddannelse 70 pct. af projektets indsatsgruppe kommer i virksomhedsrettet indsats (fx praktik) Flere udsatte veteraner hjælpes til hurtig afklaring, så de ikke bliver i kontanthjælpssystemet.	Forvaltningen ved den tværgående veterankoordinator følger årligt op på resultaterne.

Økonomi

Tabel 2 sammenfatter økonomien i forslaget.

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styrings- område	2020	2021	2022	2023	I alt
Styrket indsats ift. veteraner	Service	1.800	1.800	1.800	1.800	7.200
Udgifter i alt		1.800	1.800	1.800	1.800	7.200

Risikovurdering og proces

Der er ikke nogen risiko forbundet med indsatsen.

Initiativet kan iværksættes uden yderligere udvalgsbehandling

Bevillingstekniske oplysninger**Tabel 3 – Udgifter til service:**

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2020	2021	2022	2023	I alt
Service	BIU	35.10	U	1.800	1.800	1.800	1.800	7.200
Udgifter i alt				1.800	1.800	1.800	1.800	7.200

Øvrige tekniske oplysninger**Bydel og adresse****Bydele**

Bydækkende? X							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst		Udenbys	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest			
Adresse og matrikelnummer							

Tidligere afsatte midler

Der har ikke tidligere været afsat midler til indsatsen.