



BI2 – Byens udsatte ledige hjælpes videre i livet

Baggrund

Fra 2015 til 2019 er antallet af udsatte kontanthjælpsmodtagere i København faldet med næsten 4.000 helårspersoner. Dette svarer til et fald på mere end 25 pct. Særligt i 2018 ses der positive resultater i udviklingen, hvor 20 pct. flere udsatte borgere fik et job end det var tilfældet i 2017. 50 pct. flere fik mulighed for at arbejde i et fleksjob. Endvidere har flere udsatte fået en afklaring af deres fremtidige forsørgelsesgrundlag og tilkendelserne af førtidspension steg med 100 pct. fra 2017 til 2018.

På trods af de gode resultater i 2015-2019 er der fortsat ca. 11.000 udsatte borgere i Københavns Kommune. Ca. 64 pct. af disse personer har været i kontanthjælpsystemet i mere end 3 år og 23 pct. mere end 10 år.¹ Der er derfor fortsat en omfattende opgave for Jobcenter København med at hjælpe udsatte borgerne videre ud af kontanthjælpsystemet.

Med udgangen af 2019 er der tre indsatser for de udsatte kontanthjælpsmodtagere, som udløber, enten fordi der ikke er afsat permanent finansiering, eller fordi bevillingerne udløber.

Bevillingsbortfaldet i 2019 udgør i alt 32,8 mio. kr.:

1. 10 mio. kr.: Forsøgsafdelingen med lavere sagsstammer på Jobcenter København, Lærkevej, der blev vedtaget med Budget 2018.
2. 19,2 mio. kr.: Flere Skal Med 1, som er et satspuljefinansieret projekt fra Beskæftigelsesministeriet for udsatte kontanthjælpsmodtagere med lang ledighed.
3. 3,6 mio. kr.: IPS (Individuelt Planlagt job med Støtte), som er en indsats for borgere med svære psykiske lidelser.

En videreførelse af disse indsatser er afgørende for at fortsætte den gode udvikling.

Indhold

Den nyeste viden fra Beskæftigelsesministeriet og forskningslitteraturen peger på, at sagsbehandlerens relation til den enkelte borger er en nødvendig forudsætning for at hjælpe udsatte borgere videre. En tillidsfuld relation øger chancerne for borgernes progression, og et skifte i sagsbehandler påvirker borgerens jobchancer negativt. Forudsætningen for, at der kan skabes denne relation mellem borger og sagsbehandler, er lave sagsstammer for medarbejderne i jobcentret.² Jobcenter Københavns foreløbige erfaringer fra ”Flere skal med” samt ”Forsøg med lavere sagsstammer” understøtter denne viden.

Derfor foreslås der afsat finansiering til:

1. Lave sagsstammer per medarbejder som forudsætning for deltagelse i ”Flere skal med 2”
2. Fortsættelse og udvidelse af IPS-indsatsen.

¹ Kilde: BIF's eget ledelsesinformationssystem BIFLIS (antal sager opgjort juli 2019. N= 10.765).

² Notat fra Beskæftigelsesministeriet (Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering): Viden om begrænsede sagsstammer af 9. august 2018.

1. Lave sagsstammer som forudsætning for deltagelse i "Flere Skal Med 2"

Københavns Kommune deltog i perioden 1. august 2017 til 31. august 2019 i det landsdækkende satspuljeprosjekt "Flere skal med 1".

Beskæftigelsesministeriet har den 25. september 2019 udbudt en ny pulje, der skal hjælpe flere udsatte i kontanthjælpssystemet tilbage i arbejde. Puljen "Flere skal med 2" er en forlængelse af "Flere skal med 1". Det foreslås, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen ansøger om deltagelse i "Flere skal med 2", så det igangværende arbejde kan fortsætte. Et kriterium for at få adgang til at deltage i "Flere Skal Med 2" er, at der afsættes kommunal medfinansiering.

Det foreslås derfor afsat 13 mio. kr. til følgende investeringer, der samtidig kan udgøre Københavns Kommunes medfinansiering af "Flere skal med 2":

- Finansiering af et lavt sagsantal pr. medarbejder svarende til 10 mio. kr. årligt i perioden 2020-2021.
- Tværfaglig indsats: En medarbejder fra Sundheds- og Omsorgsforvaltningen og to medarbejdere fra Socialforvaltningen aflønnes til at deltage i samtaler med borgerne og evt. sagssparre med medarbejdere i jobcentret. Det søges der 1,8 mio. kr. årligt til i perioden 2020-2021.
- Social- og sundhedsindsatser (fx helbredsmestring, misbrugsbehandling, psykolog mv), Det søges der 1,2 mio. kr. årligt til i perioden 2020-2021.

Midlerne søges i budgetnotat 'BI8 – Medfinansiering af lave sagsstammer som forudsætning for deltagelse i Flere skal med 2' under rettidig omhu, da medfinansiering er en forudsætning for at kunne komme i betragtning til at deltage i projektet – og derved få del i satspuljemidlerne.

2. Fortsættelse og udvidelse af IPS-indsatsen

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har siden 2012 haft en IPS-indsats (IPS (Individuelt Planlagt job med Støtte) rettet mod ledige psykisk syge borgere (jobparate og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og sygemeldte borgere), som er diagnosticerede inden for det skizofrene eller bipolare spektrum.

IPS-indsatsen består i, at borgeren tilknyttes en specialiseret jobkonsulent (IPS-konsulent) som, udover kontakten til de ledige og samarbejde med regionens psykiatri, også har en væsentlig opgave i at opspøge virksomheder, som kan være relevante arbejdspladser for de ledige borgere. Indsatsen omfatter aktuelt 125 borgere, og der er på nuværende tidspunkt tilknyttet 5 IPS-konsulenter.

Det anbefales at udvide og videreføre IPS for borgere med alvorlige psykiske lidelser, da der i øjeblikket er en del borgere på venteliste til indsatsen. Samtidig er der gode resultater med metoden, som beskrives under afsnittet "Forventet effekt og opfølgning". Det anbefales, at IPS-indsatsen bliver bydækkende og inkluderer alle de behandlingssteder, hvor der er borgere fra Københavns Kommune indskrevet. Indsatsen vil således omfatte ca. 300 borgere, og der vil være 13 IPS-konsulenter, samt en afdelingschef tilknyttet

Samlet set foreslås der varigt afsat 8,6 mio. kr. i indsats (virksomhedsrettede forløb) samt 0,2 mio. kr. i service til IPS-indsatsen fra 2020 og frem

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Der er gennemført et randomiseret, nationalt forskningsprojekt med IPS-metoden. Forskningsrapporten viser, at der er signifikant positive effekter af IPS-indsats på både landsplan og i København. De nationale resultater viser, at 59,5 pct. af borgerne efter 18 måneder kommer i arbejde eller uddannelse mod 46,5 pct. i kontrolgruppen.

For Københavns vedkommende viser resultaterne fra forskningsprojektet, at 62,4 pct. af borgerne er kommet i arbejde eller uddannelse mod 46,6 pct. i kontrolgruppen.

Tabel 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
<i>Jobparate kontanthjælpsmodtagere, aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og sygedagpengemodtagere, som er diagnosticerede inden for det skizofrene eller bipolare spektrum.</i>	<i>Borgeren tilknyttes en specialiseret jobkonsulent (IPS-konsulent), som skal, udover at have kontakten til de ledige og indgå i samarbejde med regionens psykiatri, opsøge virksomheder, som kan være relevante arbejdspladser for de ledige borgere.</i>	<i>Målsætningen er at fastholde resultaterne fra forskningsprojektet nævnt ovenfor.</i>	<i>Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen monitorer løbende andelen af borgere i IPS-indsatsen, der afgår til uddannelse eller arbejde – herunder fleksjob eller førtidspension</i>

Økonomi

Tabel 1 sammenfatter økonomien i forslaget.

Budgetbehovet for de beskrevne aktiviteter er årligt 8,6 mio. kr. i indsats (EI) til virksomhedsrettet indsats med individuel opfølgning samt 0,2 mio. kr. i service til fx husleje.

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styringsområde	2020	2021	2022	2023	I alt
IPS	Overførsler (EI)	8.600	8.600	8.600	8.600	34.400
IPS	Service	200	200	200	200	800
Udgifter i alt		8.800	8.800	8.800	8.800	35.200

* Varigt

Risikovurdering og proces

Der er tale om en velkendt indsats, og der vurderes ikke at være en risiko forbundet med at videreføre indsatsen.

Forslaget kan iværksættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 – Udgifter til service og overførsler:

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2020	2021	2022	2023	I alt*
Overførsler mv. (EI)	BIU	35.30	U	8.600	8.600	8.600	8.600	34.400
Service	BIU	35.10	U	200	200	200	200	800
Udgifter i alt				8.800	8.800	8.800	8.800	35.200

* Varigt

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende? X								
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst	Udenbys			
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest				
Adresse og matrikelnummer								

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Budgetaftale 2014							
Overførselssagen 2013-14							
Budgetaftale 2015							
Overførselssagen 2014-15							
Budgetaftale 2016							
Overførselssagen 2015-16							
Budgetaftale 2017							
Overførselssagen 2016-17 IPS BC				2.750	3.500		
Budgetaftale 2018							
Overførselssagen 2017-18							
Overførselssagen 2018-2019						3.600	
Afsatte midler i alt				2.750	3.500	3.600	