



Til Økonomiudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

27. marts 2019

Kvartalsvis status på antallet og boligplaceringen af flygtninge i København (1. kvartal 2019)

Sagsnr.
2019-0049361

Baggrund

I Budget 2017 blev det besluttet, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget løbende skal orienteres om status og prognose for antallet af modtagne flygtninge, ledig kapacitet i den midlertidige indkvartering og anvisningen til permanente boliger.

Dokumentnr.
2019-0049361-1

Sagsbehandler
Malene Alber Lassen
Anders Berg Freundt

Nedenfor følger den generelle afrapportering på alle ankomne flygtninge pr. 20. februar 2019.

Nye bemærkninger

Pr. 1. marts 2019 trådte en ændring af integrationsloven i kraft. Det indebærer, at flygtninges retskrav på permanente boliger afskaffes. Det betyder, at kommunerne fremover alene er forpligtet til at finde en midlertidig indkvartering og ikke længere skal, men kan, fortsat efter integrationsloven tilbyde permanente boliger til flygtninge.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vil i samarbejde med Økonomiforvaltningen og Socialforvaltningen udarbejde en særskilt fællesindstilling til Borgerrepræsentationen om den fremadrettede håndtering af både midlertidig og permanent indkvartering af flygtninge som konsekvens af bl.a. ændringerne i integrationsloven. Borgerrepræsentationen forventes at drøfte fællesindstillingen i juni 2019.

Generel status

Københavns Kommune var en såkaldt nulkvote-kommune fra integrationslovens indførelse i 1999 til april 2016. I december 2015 ændrede regeringen den beregningsmodel, som fordelingen af flygtninge er baseret på. Fra maj 2016 begyndte Københavns Kommune derfor at modtage visiterede flygtninge fra Udlændingestyrelsen.

Københavns Kommune har i perioden maj 2016 til og med februar 2019 modtaget i alt 396 flygtninge. Det bemærkes, at fra det tidspunkt, hvor Udlændingestyrelsen visiterer flygtninge til Københavns Kommune, til flygtningen ankommer til kommunen, går der i gennemsnit 1,5 måned. Det betyder, at flygtninge, der eksempelvis visiteres til Københavns Kommune i løbet af december 2017, ankommer til kommunen pr. 1. februar 2018. Disse flygtninge vil tælle med i 2017-kvoten. Således er der en forskydning mellem kalenderåret og kvoteåret. Kvoteåret går fra marts til februar året efter.

CF 3. kontor - Integration og Vækst, område I

Bernstorffsgade 17
1577 København V

EAN nummer
5798009710581

Tabel 1 viser således fordelingen af flygtninge i kvoteårene 2016, 2017, 2018 og 2019 (foreløbigt). København havde en kvote i 2018 på 92 flygtninge, men endte med at modtage 75 flygtninge. København forventes at modtage 127 flygtninge under 2019-kvoten. Som vist nedenfor har Københavns Kommune indtil videre modtaget 23 personer ud af 2019-kvoten.

Tabel 1. Antallet og fordelingen af flygtninge i 2016-18

| | Børn | Voksne (18-64) | Ældre (65+) | I alt |
|---|------------|-------------------|----------------|------------|
| Flygtninge ankommet under 2016-kvoten | 51 | 89 | 3 | 143 |
| Flygtninge ankommet under 2017-kvoten | 46 | 108 | 1 | 155 |
| Flygtninge ankommet under 2018-kvoten | 16 | 57 | 2 | 75 |
| Flygtninge ankommet under 2019-kvoten (foreløbigt) | 7 | 16 | 0 | 23 |
| I alt | 120 | 270 | 6 | 396 |

Permanente boliger

Borgerrepræsentationen besluttede den 11. februar 2016 at etablere midlertidige boliger til flygtninge på Ottiliavej 1-3 i Valby, indtil der kan gives tilbud om permanent bolig. I aftale om Boliger til Flygtninge i København (Boligplaceringsaftalen), som blev indgået med BL – Danmarks Almene Boliger – 1. kreds, blev det besluttet at tilvejebringe permanente boliger til flygtninge i perioden 2016-2018.

Tabel 2 viser de potentielle boligløsninger, som blev besluttet i Boligplaceringsaftalen 2016-18, samt de aktuelle, permanente boliger i brug. Det bemærkes, at med Boligplaceringsaftalen 2016-18, var parterne enige om, at de permanente boliger til flygtninge så vidt muligt skal findes spredt over hele byen for at understøtte en mangfoldig by.

Aftalen med BL om permanente boliger til flygtninge udløb ved udgangen af 2018. Forvaltningerne arbejder på de sidste dele af en ny samlet hoved- og udlejningsaftale for perioden 2019-22 med BL's 1. kreds med henblik på den senere politiske godkendelse i kommunens politiske udvalg og Borgerrepræsentationen.

Med baggrund i regeringens strategi imod parallelsamfund har parterne imidlertid bestemt sig for at udskyde beslutningen om de endelige aftaler til juni 2019 for at kunne tage højde for det præcise indhold i parallelsamfundsudspillet. Sidste del af regerings strategi imod parallelsamfund blev vedtaget i slutningen af december 2018 i Folketinget. Forventningen er, at udvalgene får hoved- og

udlejningsaftale (samt evaluering af den eksisterende udlejningsaftale) for perioden 2019-22 til godkendelse i maj 2019.

Borgerrepræsentationen skal efter planen behandle sagerne den 20. juni 2019. Boliger til flygtninge forventes at være beskrevet i den nye udlejningsaftale i stedet for i en særskilt boligplaceringsaftale, som den tidligere har været. I mellemtiden fortsætter indholdet i de eksisterende aftaler (dog således, at de tager hensyn til den nye lovgivning i Parallelsamfundspillet). Derfor viser tabel 2 også personer anvist til permanent bolig i 2019 i henhold til den nuværende Boligplaceringsaftale for flygtninge.

Givet at den nuværende udlejningsaftale og boligplaceringsaftale for flygtninge er forlænget, tildeler Københavns Kommune fortsat flygtninge en permanent bolig inden for de besluttede rammer (besluttet i Overførselssagen 2015-16). Dette fortsætter indtil andet er besluttet. Det forventes, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen får en fællesindstilling om den fremadrettede håndtering af midlertidig og permanent indkvartering af flygtninge til godkendelse parallelt med fællesindstillingerne om hoved- og udlejningsaftale.

Tabel 2. Status for håndtering af flygtninges permanente boligbehov i 2016-18

| Boligløsning | Forv. | Potentielle anvisningsmuligheder (i personer) | | | | Personer anvist til permanent bolig | | | | |
|---|-------------|---|------------|------------|--------------|-------------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| | | 2016 | 2017 | 2018 | I alt | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | I alt |
| Almene boliger, der ikke benyttes af den boligsociale anvisning (inkl. deleboliger) | SOF | 81 | 273 | 273 | 627 | 42 | 78 | 70 | 0 | 190 |
| Ældreboliger, som ikke lejes ud til ældre | SUF | 16 | 96 | 96 | 208 | 0 | 4 | 2 | 0 | 6 |
| Udskydelse af ommærkning af små almene familieboliger til ungdomsboliger | TMF/ SOF | 0 | 125 | 150 | 275 | 0 | 73 | 41 | 1 | 115 |
| Aftale med BL's 1. kreds i alt | | 97 | 494 | 519 | 1.110 | 42 | 155 | 113 | 1 | 311 |
| Byfornylsesejendomme og andre kommunale ejendomme | ØKF | 1 | 14 | 14 | 29 | 0 | 25 | 1 | 0 | 26 |
| Anvisning af flygtninge i den private udlejningssektor | ØKF/ BIF | 4 | 10 | 10 | 24 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Øvrige permanente boliger i alt | | 5 | 24 | 24 | 53 | 0 | 25 | 1 | 0 | 26 |
| Permanente boliger total | | 102 | 518 | 543 | 1.163 | 42 | 180 | 114 | 1 | 337 |
| Forventet antal flygtninge | | 117 | 169 | 96 | 382 | 117 | 169 | 76 | 119 | 481 |
| Balance | | -15 | 349 | 447 | 781 | -75 | 11 | 38 | - | - |

Note: Tallene omfatter også personer, som fortsat bor på Ottiliavej, men har accepteret tilbud om permanent bolig. Potentielle anvisningsmuligheder dækker over det antal boliger, som forventes at kunne blive tilvejebragt dels via aftalen med BL's 1. kreds og dels via andre sektorer, såsom kommunale byfornylsesejendomme i 2016-18. Det bemærkes, at der pt. ikke anvises permanente boliger i den private udlejningssektor, før der er et større boligbehov. Herudover kan nogle flygtninge have fundet en permanent bolig selv eller være på plejehjem, disse tæller ikke med i ovenstående opgørelse. Fire borgere har flyttet boligtype af særlige årsager og derfor er der foretaget ændringer i ovenstående tabel i forhold til tidligere.

Der er anvist i alt 133 permanente boliger til 337 flygtninge. Den geografiske spredning af de anviste boliger fremgår af nedenstående tabel 3 (beboere i deleboliger udgør hver sin husstand, idet de har selvstændig lejekontrakt).

Tabel 3. Fordeling af anviste boliger opdelt på postnumre

| Bolig postnr. | Boliger | Antal anviste flygtninge i alt |
|---------------|------------|--------------------------------|
| KBH K | 1 | 2 |
| KBH V | 6 | 25 |
| KBH Ø | 11 | 35 |
| KBH N | 7 | 14 |
| KBH S | 29 | 73 |
| KBH NV | 14 | 37 |
| KBH SV | 16 | 28 |
| Valby | 18 | 57 |
| Brønshøj | 21 | 44 |
| Vanløse | 10 | 22 |
| Nordhavn | 0 | 0 |
| I alt | 133 | 337 |

Midlertidige boliger

Der bor i alt 88 flygtninge i midlertidige boliger (pr. 20. februar 2019), hvoraf 82 flygtninge bor midlertidigt på Ottiliavej, og 6 flygtninge er midlertidigt indkvarteret uden for Ottiliavej. Flygtninge tilbydes midlertidig indkvartering uden for Ottiliavej, hvis det vurderes uhensigtsmæssigt, at de bor på Ottiliavej. Det kan eksempelvis være LGBTI+-personer, eller personer med særlige helbredsmæssige forhold, som skal tages hensyn til. Nogle af de 88 flygtninge i midlertidig bolig har accepteret tilbud om permanent bolig og forventes at flytte inden for de næste par måneder. Disse indgår som en del af de personer, som har fået anvist en permanent bolig, jf. tabel 2 og 3.

Tabel 4 viser status for kapaciteten i den midlertidige indkvartering samt en prognose for perioden frem til februar 2019.

Tabel 4. Prognose for forventede til- og fraflytninger i midlertidige boliger

| | mar-19 | apr-19 | maj-19 | jun-19 | jul-19 | aug-19 | sep-19 |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|------------|
| Til- og fraflytning | | | | | | | |
| Tilgang af flygtninge under kvoten (akkumuleret) | 410 | 422 | 433 | 445 | 456 | 468 | 479 |
| Fraflytninger til permanent bolig (akkumuleret) | 322 | 333 | 340 | 348 | 356 | 364 | 373 |
| Samlet behov i midl. Indkvartering | 88 | 89 | 93 | 97 | 100 | 103 | 106 |

| Midl. indkvartering, fordeling | | | | | | | |
|---------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Ottiliavej | 82 | 83 | 87 | 91 | 94 | 97 | 100 |
| Kommunale lejemål | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| I alt | 88 | 89 | 93 | 97 | 100 | 103 | 106 |
| Midl. indkvartering, kapacitet | | | | | | | |
| Ottiliavej (185) | 185 | 185 | 185 | 185 | 185 | 185 | 185 |
| Kapacitet uden for Ottiliavej | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| Kapacitet i alt | 191 | 191 | 191 | 191 | 191 | 191 | 191 |
| Ledig kapacitet | 103 | 102 | 98 | 94 | 91 | 88 | 85 |

Note: Prognosen for den gennemsnitlige månedlige fraflytning fra Ottiliavej til permanente boliger er baseret på det faktiske fraflytningsmønster fra juli 2016 til februar 2019. Prognosen omfatter også tilfælde, hvor Københavns Kommune overtager flygtninge fra andre kommuner og samtidig overtager ansvaret for boliganvisning efter integrationsloven. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har to midlertidige boliger (til i alt 6 personer) uden for Ottiliavej til rådighed.

Målsætning om maks. seks måneder i midlertidig indkvartering

Der blev med aftale om overførselssagen 2015-16 besluttet en politisk målsætning om, at flygtningene skal opholde sig i de midlertidige boliger på Ottiliavej så kort tid som muligt og maks. 6 måneder for de flygtninge, som er udflytningsparate. Pr. 20. februar 2019 er der 34 personer, som har opholdt sig længere tid end 6 måneder på Ottiliavej, og som endnu ikke har fået tilbud om permanent bolig.

Personerne ankom i perioden marts 2017 til juni 2018. De 34 personer er primært enlige ikke-forsørgere, som ikke er i målgruppen for delebolig, da de fx har familie i hjemlandet og/eller søger om familiesammenføring.