

Kortlægning og datagrundlag

Indledning

I dette dokument præsenteres den kortlægning, som ligger til grund for initiativerne i handleplanen til at nedbringe generne fra nattelivet, som er en del af Restaurations- og Nattelivsplan 2017.

I kortlægningen af nattelivet i København er der indsamlet data på følgende:

- Nattilladelser
- Udeserveringer
- Koncerter, vejfester og optræden med forstærket lyd, der slutter kl. 22.00 eller senere
- Koncerter, vejfester og optræden med forstærket lyd, der slutter kl. 22.00 eller senere, hvor der forventes mere end 1.000 deltagere
- Barbussens rute
- Døgnåbne detailbutikker
- Nattelivsvagternes observationer af høj aktivitet fredag og lørdag aften og nat
- GPS-oplysninger fra fejmaskiner i Indre By, der fortæller om affaldsmængder i weekender sammenlignet med hverdage.
- Renholdelsesmedarbejdernes observationer af affald fra nattelivet som fastfoodpapir, skodder og glasskår samt urin og opkast.
- Politiforretninger
- Klager over restaurations støj i form af musikstøj, musik fra åbne døre og vinduer og støj fra udeserveringer.
- Beboelsestæthed i udvalgte områder, hvor der på baggrund af ovenstående kortlægning er aktivt natteliv.

I forbindelse med dataindsamlingen blev der holdt dialogmøder med kommunens lokaludvalg og erhvervsinteressenter i nattelivet henholdsvis den 25. og 27. januar. Input fra disse møder, som er anvendt i arbejdet, er vedlagt bagerst i dokumentet.

Om kortlægningen

Kortlægningen viser med tydelighed, at nattelivet i København i høj grad er koncentreret om dele af Indre By, Vesterbro og Nørrebro. Her ligger nattilladelserne og udendørsserveringerne tæt, og det er også her, nattelivsvagten observerer høj aktivitet på gaden, og at der er mest affald fra nattens uregulerede fest i gaden.

I en række områder opleves der alene nattelivsaktivitet og gener om sommeren. Det gælder fx Islands Brygge, som også skiller sig ud fra de øvrige områder ved, at der kun er få restaurationer i området.

På baggrund af dialogmøderne er det tydeligt, at de værste gener kommer fra den uregulerede fest i gaden, og at særligt Indre By er belastet. De værste gener er støj og urin. Kortlægningen viser en tydelig sammenhæng mellem antallet af restauranter med nattilladelse og festen i gaden. Den enkelte restauratør er ikke ansvarlig for festen i gaden, men som gruppe er de væsentlig samarbejdspartnere i forhold til at nedbringe generne fra festen i gaden.

Da opgavebeskrivelsen lyder på en nattelivsplan, forholder kortlægningen og det følgende arbejde sig til gener om natten.

Overblik over dataindsamling

Nedenstående tabel giver en oversigt over de indsamlede data til kortlægningen af gener fra nattelivet i København. Nogle observationer er kun opdelt på bydele.

Tabel 1. Oversigt over data for nattelivet i København (krydset indikerer, hvad der er observeret på gaden/pladsen/bydelen)

Sted	Høj aktivitet (kort 6)	Udeser- veringer (kort 2)	Nat- tilladelser (kort 1)	Affald (kort 8)	Urin/ opkast (kort 8)	Døgnåbne butikker (kort 5)	Party- busrute (kort 4)	Arrange- menter (kort 3)	Politi- forret- ninger (kort 9)	Bebo- else i alt	Gaden s længd e, (m)	Beboel se pr. 100 m. gade*
Indre By generelt	x	x	x	x		x	x	x	x	-	-	-
Nyhavn (ulige numre - barsiden)	x	x	x	x						193	450	43
Nyhavn (lige numre)										146	400	37
St. Kongensgade		x	x							1247	1200	104
Lille Kongensgade			x	x						28	210	13
Adelgade				x						525	600	88
Gothersgade	x	x	x	x	x	x	x			929	1300	71
Boltens gård	x		x				x			-	-	-
Dronningens Tværgade	x	x	x							955	450	212
Pisserenden	x		x	x	x	x	x			-	-	-
Vestergade	x	x	x	x	x	x	x			129	230	56
Nørregade	x	x	x				x			237	450	53

Sted	Højaktivitet (kort 6)	Udeser- veringer (kort 2)	Nat- tilladelser (kort 1)	Affald (kort 8)	Urin/ opkast (kort 8)	Døgnåbne butikker (kort 5)	Party- busrute (kort 4)	Arrange- menter (kort 3)	Politi- forret- ninger (kort 9)	Bebo- else i alt	Gaden s længd e, (m)	Beboel se pr. 100 m. gade*
Vesterbrogade		x	x	x			x			3116	2400	130
Læderstræde	x	x	x							89	180	49
Strøget			x	x	x					113	290	39
Lille Kannikkestræde	x									16	50	32
Gråbrødretorv	x	x	x	x						115	93	124
Løvstræde	x									54	100	54
Skindergade	x	x	x	x						340	400	85
Pilestræde	x	x	x	x		x				184	450	41
Silkegade				x						55	100	55
Kronprinsensgade	x	x								99	110	90
Sværtegade	x	x	x	x		x				13	80	16
Købmagergade	x	x			x	x				152	500	30
Kultorget		x	?	x	x	x				18	160	11
Nørreport				x	x	x	x			0	-	-
Israels Plads				x						0	-	-
Rådhuspladsen		x		x			x			6	160	4
Vandkunsten	x	x	x	x			x			40	63	63
Gammel Strand	x	x	x	x			x			47	160	29
Ved Stranden	x	x					x			10	190	5
Nybrogade		x		x			x			70	200	35
Knabrostræde	x	x	x							116	270	43
Frue Plads				x	x					0	-	-
Gammeltorv(/nyto rv)		x	x	x		x	x			8	120	7
Højbro Plads	x	x		x		x	x			41	100	41

Sted	Højaktivitet (kort 6)	Udeser- veringer (kort 2)	Nat- tilladelser (kort 1)	Affald (kort 8)	Urin/ opkast (kort 8)	Døgnåbne butikker (kort 5)	Party- busrute (kort 4)	Arrange- menter (kort 3)	Politi- forret- ninger (kort 9)	Bebo- else i alt	Gaden s længd e, (m)	Beboel se pr. 100 m. gade*
Vingårdsstræde				x						60	160	38
Refshaleøen								x		0	-	-
Trangravsvej (Papirøen)	x	x								8	150	5
Strandgade	x	x								1119	950	118
Ofelia Plads	x							x		0	-	-
Vesterbro generelt	x	x	x						x	-	-	-
Flæsketorvet (Kødbyen)	x	x	x	x			x			0	-	-
Vesterbros Torv	x	x	x				x					
Halmtorvet	x	x	x	x	x					599	600	100
Sønder Boulevard		x		x			x			1943	1300	149
Enghaveparken				x				x				
Viktoriagade	x	x								547	300	182
Istedgade		x	x							1610	1100	146
Vesterbrogade		x	x	x			x			0	-	-
Østerbro generelt		x								-	-	-
Gunnar Nu Hansens Plads	x			x		x	x			0	-	-
Nørrebro generelt	x	x						x	x	-	-	-
Sankt Hans Torv	x	x	x	x		x	x			122	100	122
Fælledvej	x	x	x	x		x	x			642	250	257
Elmegade	x	x	x	x		x	x			481	250	192
Blågårdsgade	x	x	x	x						1030	500	206
Blågårdsplads	x	x	x	x						235	100	235

Sted	Højaktivitet (kort 6)	Udeser- veringer (kort 2)	Nat- tilladelser (kort 1)	Affald (kort 8)	Urin/ opkast (kort 8)	Døgnåbne butikker (kort 5)	Party- busrute (kort 4)	Arrange- menter (kort 3)	Politi- forret- ninger (kort 9)	Bebo- else i alt	Gaden s længd e, (m)	Beboel se pr. 100 m. gade*
Ravnsborggade	x	x	x							606	270	224
Nørrebrogade	x			x			x			0	-	-
Rantzausgade	x	x		x		x	x			3729	2200	170
Dronning Louises Bro	x	x								1357	750	181
Sortedam Dossiering	x	x								1127	1600	70
Lyngsies Plads				x						0	-	-
Skodagrunden				x						-	-	-
Vanløse										0	-	-
Islev station				x						0	-	-
Sommer												
Islands Brygge	x	x		x	x					1543	2000	77
Den røde Plads				x						-	-	-
Nørrebroparken	x			x						0	-	-
Fælledparken	x									0	-	-

Beboelsestæthed

For udvalgte områder, hvor der på baggrund af kortlægningen er aktivt natteliv, er beboelsestætheden opgjort. Beboelsestætheden anvendes som en indikation for, hvor mange beboere der potentielt kan blive generet af aktiviteten i gaden eller på pladsen.

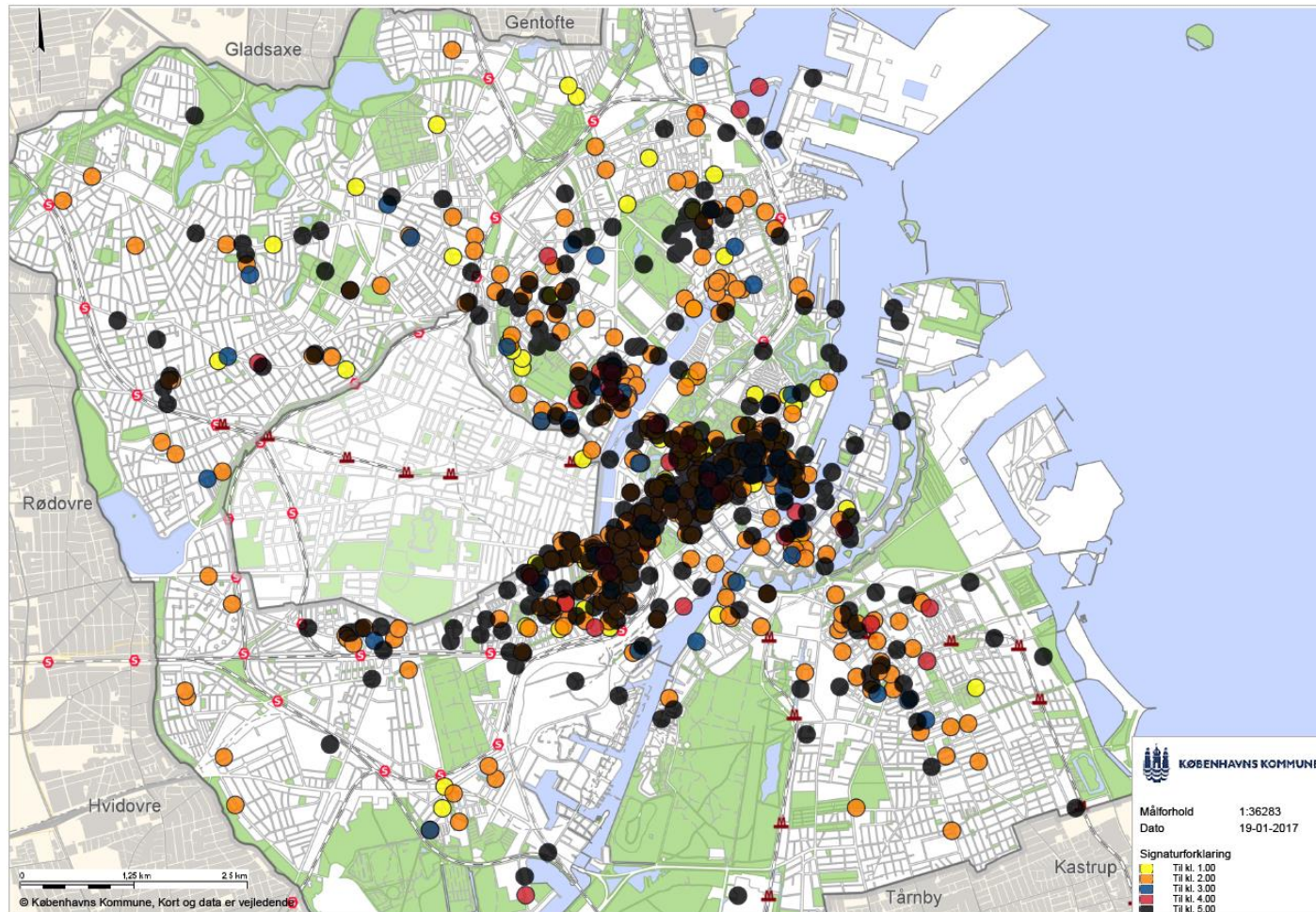
Der tages forbehold for, at dele af de udvalgte gader /pladser kan være mere eller mindre beboede. Da den opgjorte beboelsestæthed angiver et gennemsnit, kan tallene ikke sige noget om fordelingen af beboere, fx om størstedelen bor i en ende af en gade.

Kort over gener

De indsamlede data om nattelivets gener er blevet indtegnet på en række kort, der giver et overblik over hvor nattelivsaktiviteten er størst, og hvor der opleves de største gener. Følgende kort er udarbejdet:

KORT 1. NATTILADELSER	7
KORT 2. UDENDØRSSERVERINGER	8
KORT 3. ARRANGEMENTER PÅ OFFENTLIGT EJET AREAL I 2016.....	9
KORT 4. BARBUSSENS RUTE	10
KORT 5. DØGNÅBNE DETAILBUTIKKER	11
KORT 6. OMRÅDER MED HØJ NATTELIVSAKTIVITET	12
KORT 7. FEJEMASKINERNES AKTIVITET (INDRE BY)	13
KORT 8. NATTELIVSAFFALD	14
KORT 9. POLITIFORRETNINGER	15
KORT 10. FORDELING AF KLAGER OVER STØJ.....	16

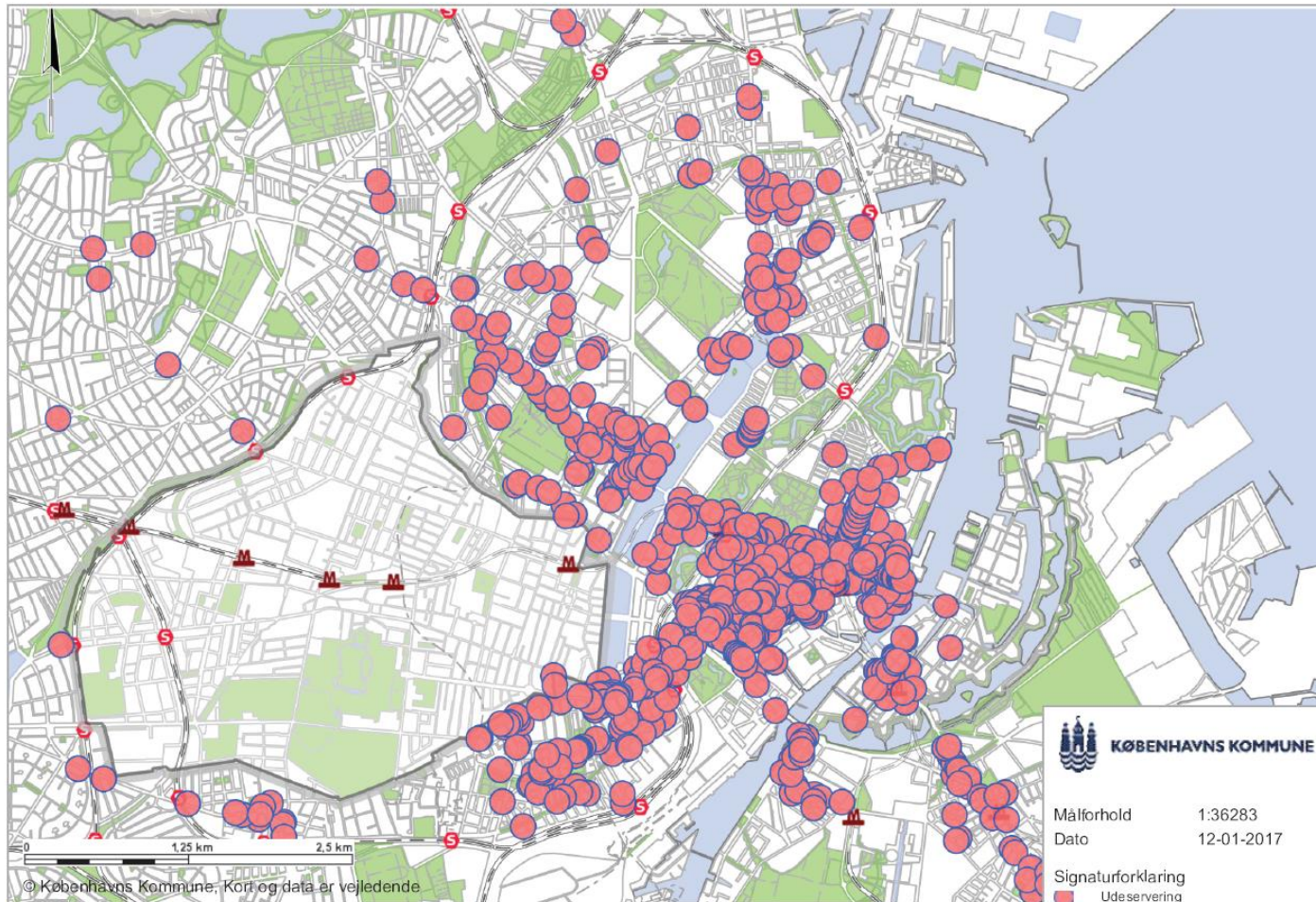
Kort 1. Nattilladelser



Beskrivelse: Kortet viser placeringen af restaurationer med nattilladelse i Københavns Kommune. Kortet er hentet fra <http://kbhkort.kk.dk> den 19. januar 2017. Kortet anvendes som indikator for, hvor der kan forventes høj nattelivsaktivitet.

Forbehold: Restaurationer udnytter ikke nødvendigvis tilladelsen maksimalt og kan lukke tidligere end angivet i tilladelsen. Når en restaurant ophører, bliver kommunen ikke nødvendigvis orienteret, og der kan derfor være nattilladelser på kortet, som ikke længere er i brug.

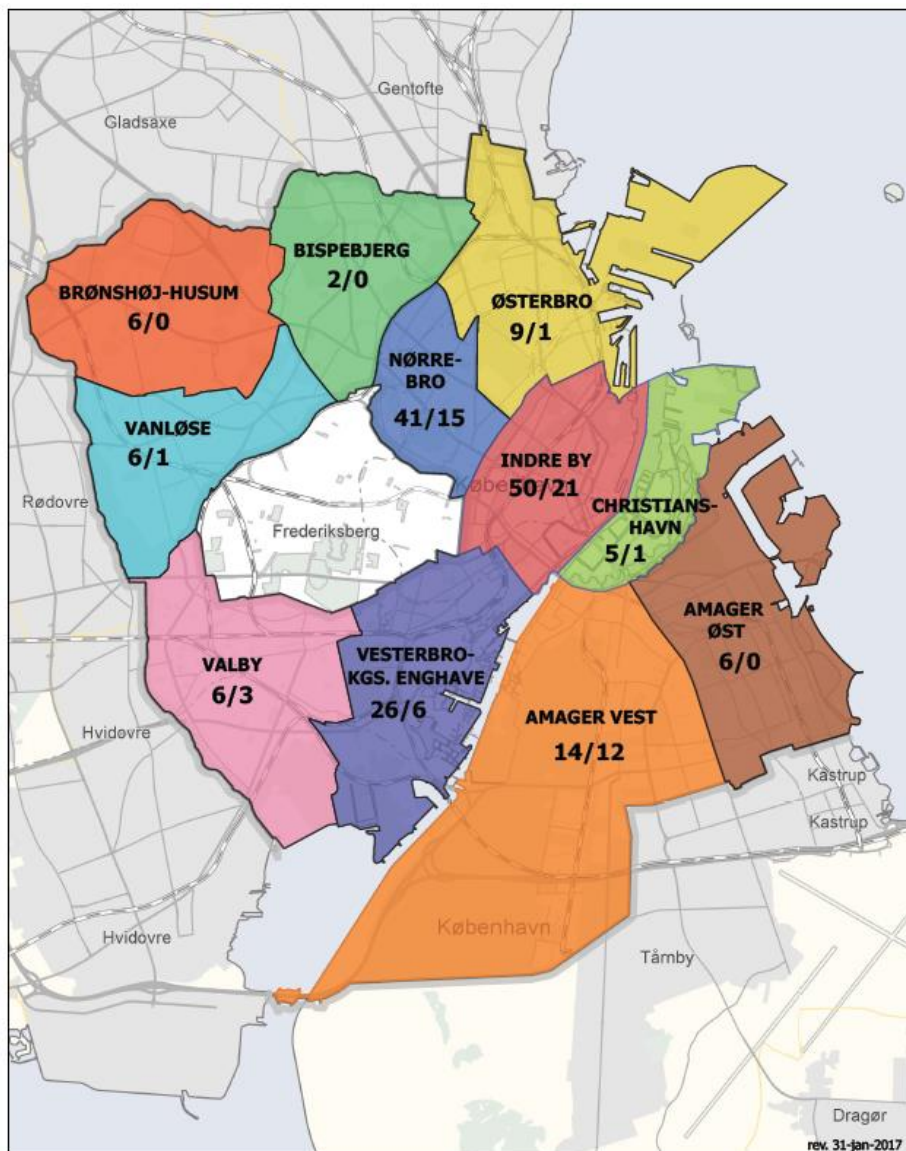
Kort 2. Udendørsserveringer



Beskrivelse: Kortet viser placeringen af tilladelser til udendørsservering i Københavns Kommune. Kortet er hentet fra <http://kbhkort.kk.dk> den 12. januar 2017. Kortet anvendes som indikator for, hvor der kan forventes høj nattelivsaktivitet.

Forbehold: Restaurationer udnytter ikke nødvendigvis tilladelsen til udendørsservering. Når en restaurant ophører, bliver kommunen ikke nødvendigvis orienteret, og der kan derfor være afmærket udendørstilladelser, som ikke længere er i brug.

Kortet angiver ikke, hvornår udendørsserveringen er åben. Der kan være udendørsserveringer, som kun har åbent i dagtimerne og derfor ikke bidrager til nattelivet



Kort 3. Arrangementer på offentligt ejet areal i 2016

Beskrivelse: Kortet viser fordelingen af arrangementer, der er relateret til nattelivet, og som der er givet tilladelse til på kommunens arealer i 2016.

Arrangementer, der er relateret til nattelivet, er her defineret som arrangementer, der slutter kl. 22.00 eller senere, og hvor arrangøren har oplyst, at der er tale om optræden, vejfest eller koncert med forstærket lyd.

Til venstre for den skrå streg angives antallet af dage med arrangementer i alt for den enkelte bydel.

Tallet til højre for strengen angiver det antal arrangementsdage, hvor arrangøren forventede mere end 1.000 deltagere.

Forbehold: Kommunen har ikke foretaget en individuel vurdering af, om de enkelte arrangementer har betydning for nattelivet. Der vil i definitionen være arrangementer, som enten pga. forkert angivelse fra arrangørens side eller pga. kategoriens bredde ikke relaterer sig til nattelivet. Kommunen har i udtrækket af data lagt vægt på, at der hellere må indgå for mange end for få arrangementer.

Arrangementer på offentligt ejet areal i 2016

Konserter, vejfest og optræden, der slutter kl. 22.00 eller senere

Tallet til venstre for / er arrangementsdage i alt.

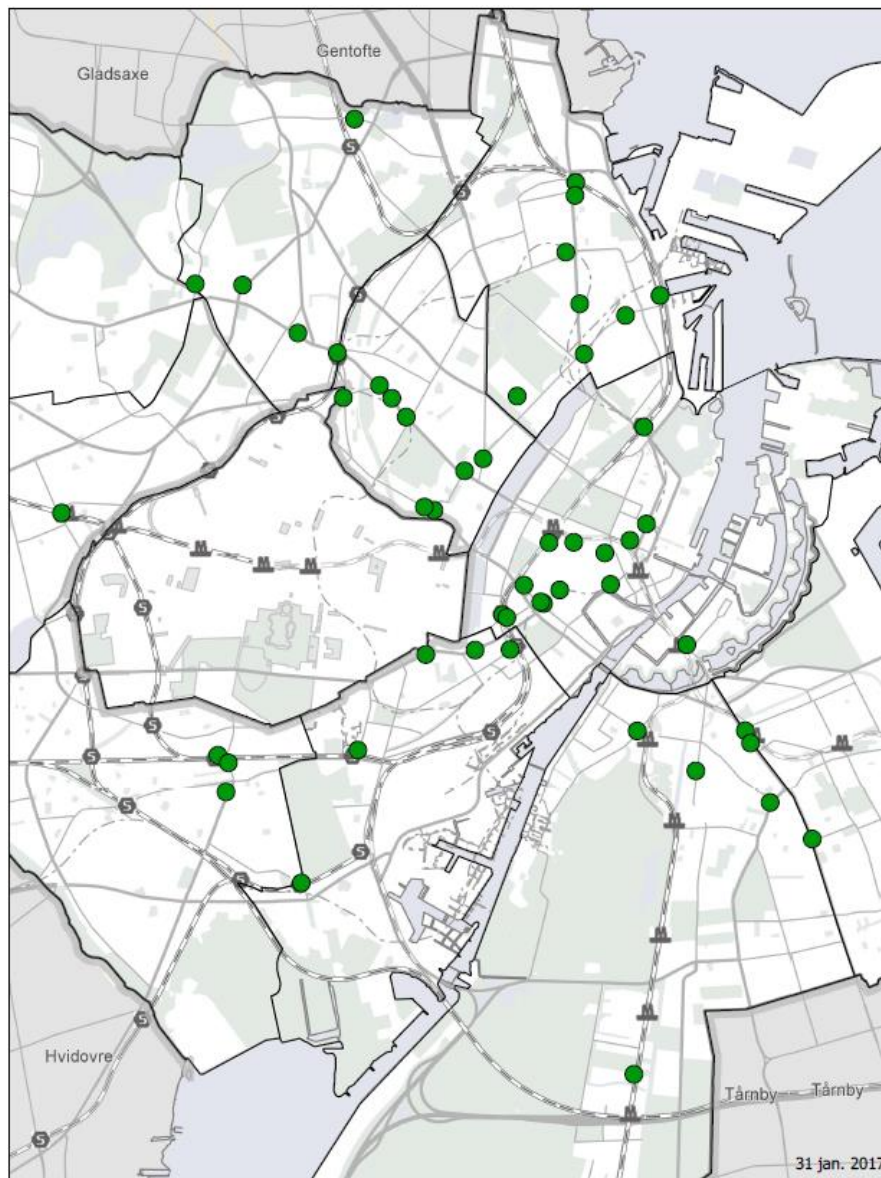
Tallet til højre for / er arrangementsdage, hvor der forventes mere end 1.000 gæster.

Kort 4. Barbussens rute



Beskrivelse: Kortet viser Barbussens rute rundt i byen pr. 21. januar 2014. Kortet bruges til at udpege områder med høj natteaktivitet i København ud fra den betragtning, at bussens rute må være fastlagt efter, hvor der er mulighed for fest og natteliv.

Kort 5. Døgnåbne detailbutikker



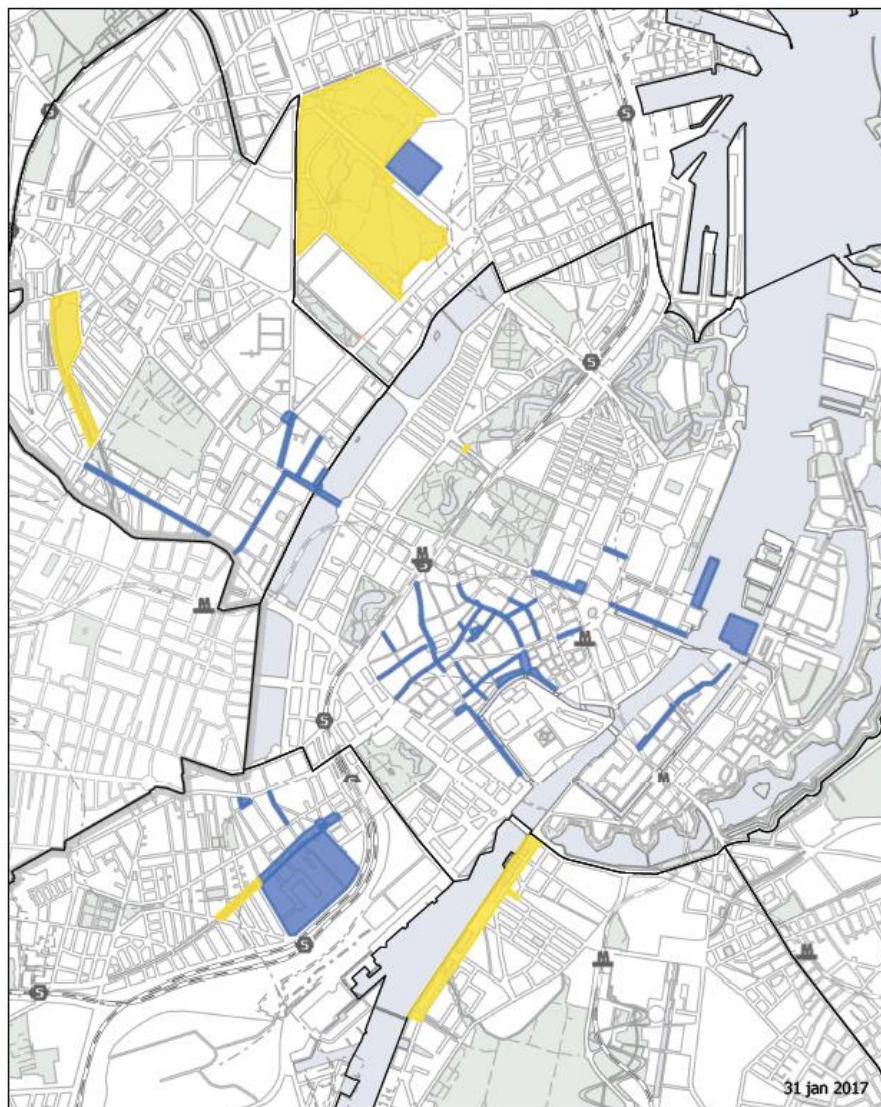
Beskrivelse: Kortet viser fordelingen af detailbutikker og kiosker (store kæder), der har åbent til kl. 24.00 eller senere i København. Data om antal og placering er hentet fra kædernes egne hjemmesider. Kortet giver en indikation af, hvor nattelivets gæster har mulighed for at købe alkohol udover restaurationer i aften- og nattetimerne.

Forbehold: Kortet bruges ikke som indikator for, hvor der er natteliv. Kortet bruges alene til at vurdere muligheden for køb af alkohol i de områder, hvor den øvrige kortlægning viser, at der natteliv.

Tegnforklaring

● Døgnåbne detailbutikker

Kort 6. Områder med høj nattelivsaktivitet



Tegnforklaring

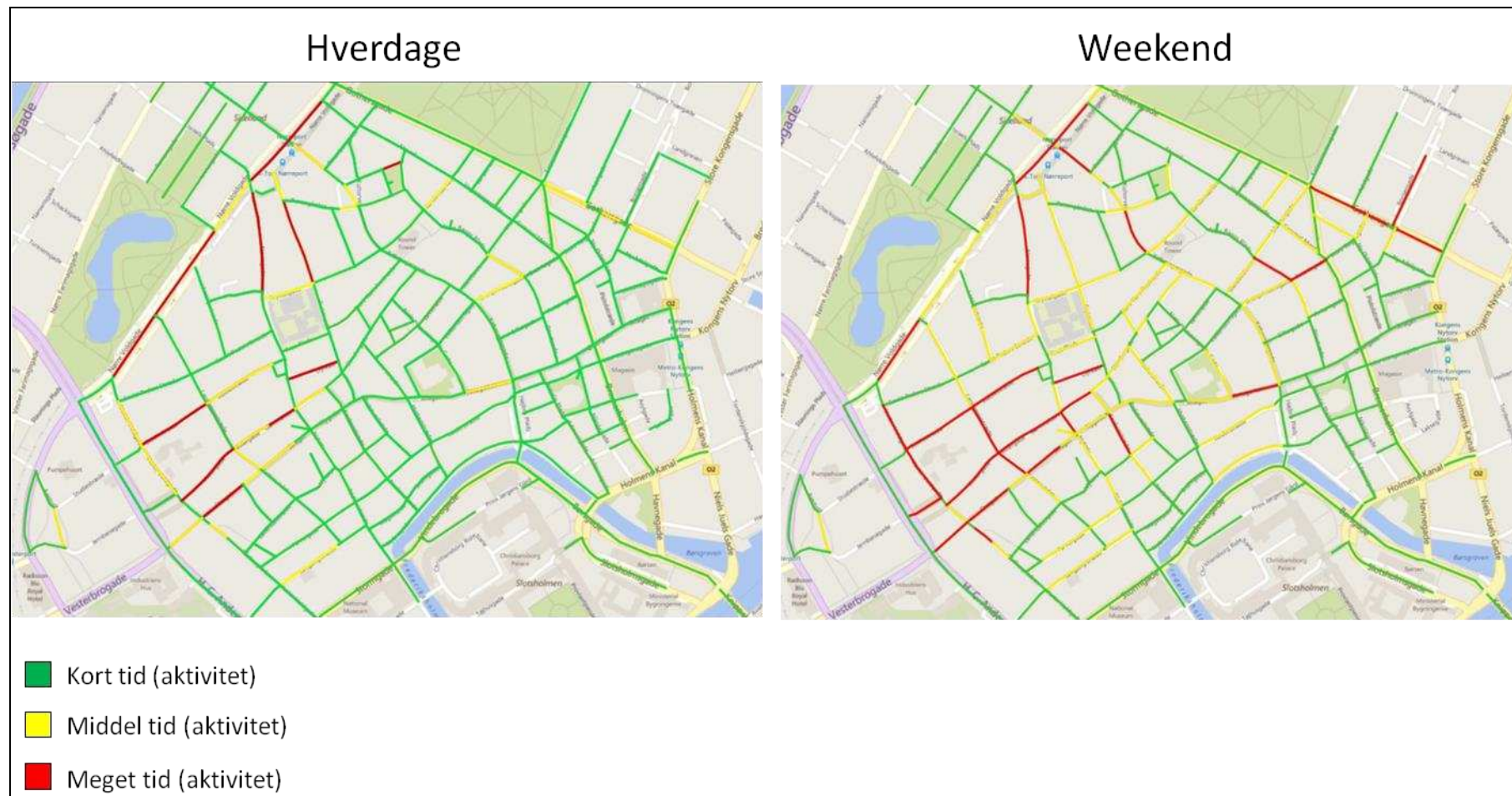
- Områder med høj nattelivsaktivitet
- hele året
 - alene om sommeren

Beskrivelse: Kortet viser nattelivsvagtens observationer af, hvor i byen der er høj aktivitet fredag og lørdag nat. Høj aktivitet er her defineret som tilstedeværelse af mange mennesker, der tager del i nattelivet udendørs.

Forbehold: Nattelivsvagten fører hver fredag og lørdag nat tilsyn med støjgener fra barer, restaurationer og diskoteker på baggrund af klager, stikprøvekontrol og opfølgende tilsyn. Kortet ovenfor er ikke baseret på disse tilsyn men på deres observationer af gadelivet udenfor.

Nattelivsvagten kommer primært der, hvor der er restaurationer, og kortet er derfor ikke udtømmende i forhold til, hvor der kan være høj aktivitet om natten.

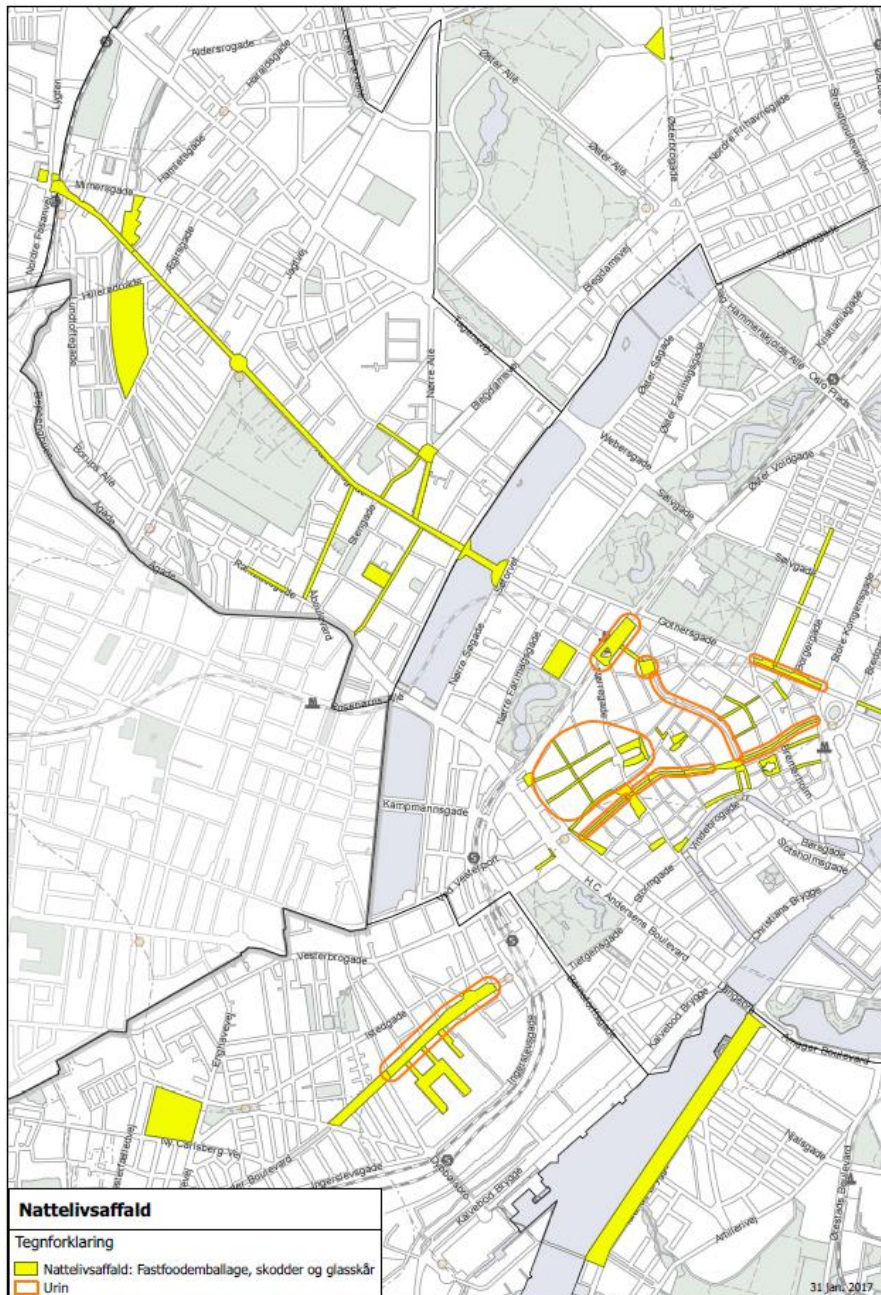
Kort 7. Fejemaskinernes aktivitet (Indre By)



Beskrivelse: Kortet viser eksempel på fejemaskinernes aktivitet i Indre By på henholdsvis hverdage og i weekenden, på baggrund af GPS-oplysninger. Det fortæller noget om affaldsmængderne i weekender sammenlignet med hverdage.

Indhentning af GPS-oplysninger fra fejemaskiner sker på nuværende tidspunkt kun for Indre By. Der arbejdes på at gøre oplysninger om fejemaskinernes aktivitet tilgængelig for øvrige bydele.

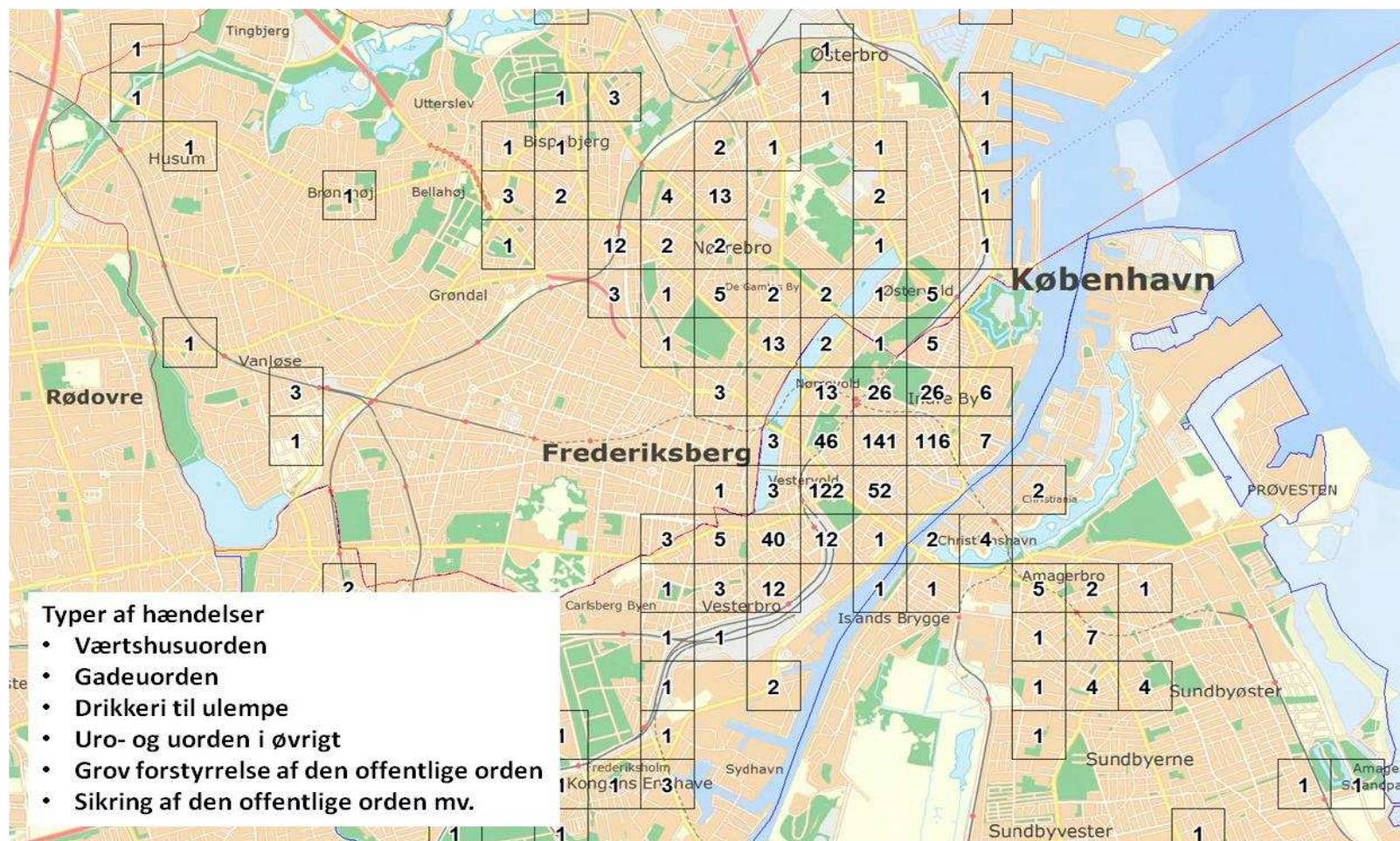
Kort 8. Nattelivsaffald



Beskrivelse: Kortet viser renholdelsesmedarbejdernes observationer af affald fra nattelivet såsom fastfoodemballage, skodder og glasskår samt deres observationer af, hvor der opleves urin og opkast som følge af nattelivet. Kortet er blevet brugt til at identificere gener fra nattelivet.

Forbehold: Der tages forbehold for, at lignende forhold kan gøre sig gældende andre steder, da der ikke er tale om en systematisk dataindsamling.

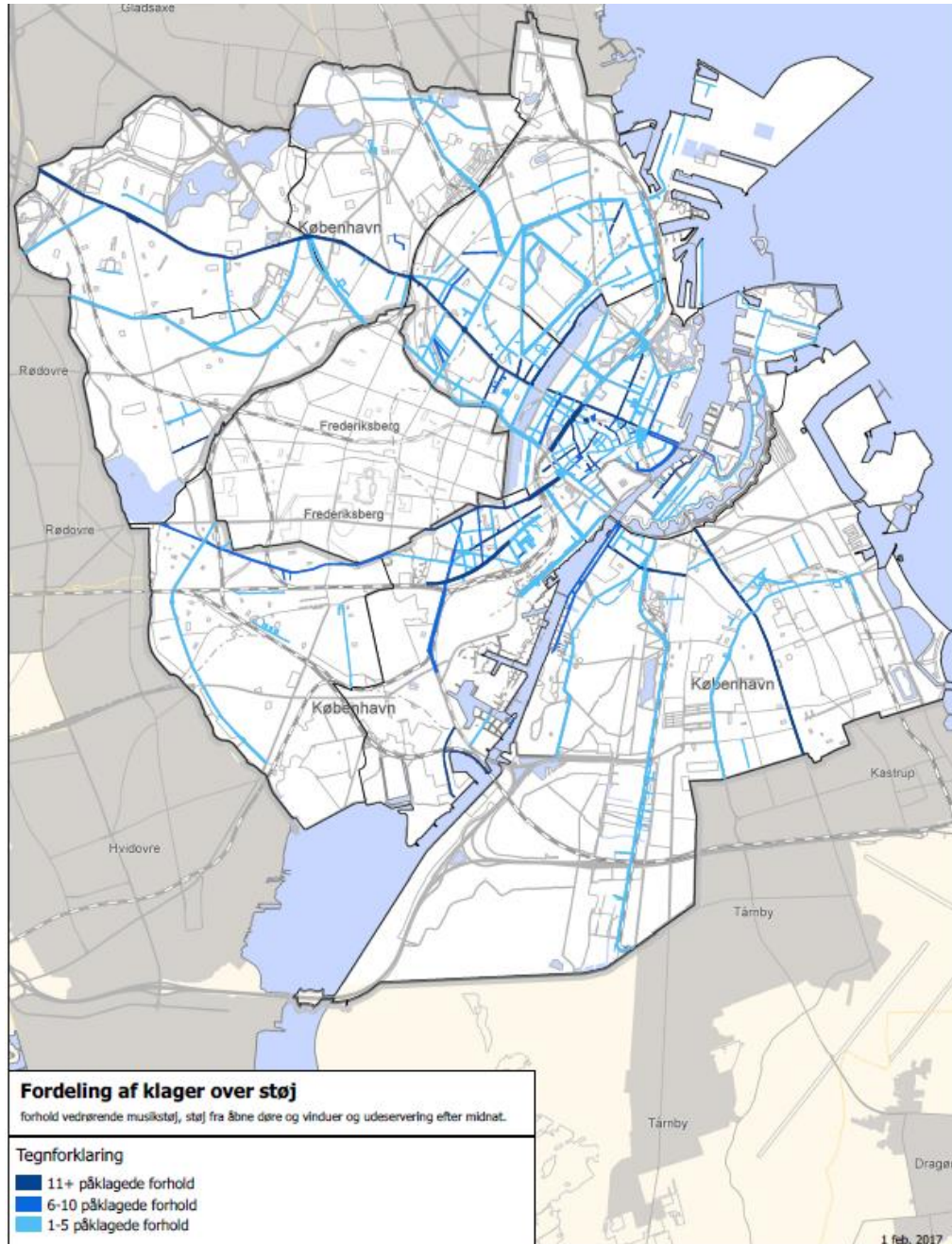
Kort 9. Politiforretninger



Beskrivelse: Kortet viser antal hændelser (politiforretninger) i 2016 for fredage, lørdage og søndage i tidsrummet kl. 23.00-07.00. Antallet af hændelser er fordelt i 500 meter kvadrater. Data er udleveret af Københavns Politi. Kortet har bidraget til at udpege områder med høj aktivitet i nattelivet.

Forbehold: Kortet viser ikke, om antallet af politiforretninger kan henføres til hændelse uden for én enkelt restaurant eller i forbindelse med ét enkelt arrangement i perioden. Der tages derfor forbehold for, at kortet ikke siger noget om spredningen af hændelser inden for hvert kvadrat.

Kort 10. Fordeling af klager over støj



Beskrivelse: Kortet viser forhold vedrørende musikstøj, musik fra åbne døre og vinduer og støj fra udendørsserveringer, som der er klaget over. Det betyder, at en henvendelse der handler om alle tre forhold, vil blive talt med tre gange. Gader og pladser er farvelagt forskelligt alt efter, hvor mange forhold, der er påklaget på strækningen, jf. tegnforklaring nederst på kortet.

Forbehold: Det er borgeren selv, der kategoriserer sin henvendelse.

Der findes yderligere en kategori for støjforhold i forbindelse med natteliv, ”Andre støjgener (ikke byggeplads)”. Denne kategori er dog ikke taget med på kortet, da det i denne sammenhæng er for upræcist, hvad den dækker.

Kortet er alene brugt til at kvalificere resultaterne fra den øvrige kortlægning. Støjklagerne er ikke brugt til at udpege områder med natteliv og gener fra natteliv, da det er et usikkert observationsgrundlag. Flere klager i et bestemt område kan fx handle om den samme restaurant eller komme fra den samme person. Man kan derfor ikke konkludere, at mange klager betyder, at der er gener fra nattelivet generelt i et område.

Hovedpointer fra dialogmøder om gener fra nattelivet

Deltagere

Lokaludvalg

Indre By, Christianshavn, Vest Amager, Vesterbro,
Sekretariatet for Indre By og Christianshavn,

Erhvervsinteressenter

Tivoli, DRC, Horesta, Vesterbro
Handelsforening

Adfærd i det offentlige rum er størst kilde til gener i nattelivet

- Festlig adfærd i det offentlige rum, på gader, pladser og mellem værtshuse opleves af både lokaludvalg og erhverv som det største problem og kilde til flest gener i nattelivet (støj og affald).
- Døgnåbne butikker og kiosker muliggør gadefesterne i kraft af alkoholsalg og medvirker til, at der er en stigende tendens til, at unge mennesker tager ind til byen for at feste i gaderne.
- Affald på gaden, stammer ifølge erhvervene sjældent fra restaurationer, men snarere fra detailhandelen. Butikkerne har ikke krav til renhold udenfor, men forsyner nattelivets gæster med mad og drikkevarer, og emballagen ender i et vist omfang i gaderne.

Arrangementer over flere dage og nattilladelser er til gene

- Enkeltarrangementer opfattes, ifølge lokaludvalgene, typisk ikke som et problem af beboerne.
- Flerdages arrangementer (fx festivaler) opleves som en stor gene, da beboernes nattesøvn forstyrres over en hel weekend.
- Faste nattilladelser er større kilde til støjgener end de midlertidige arrangementer i byen.
- Bevillinger giver mulighed for gener for naboer, hver gang der er åbent – særligt relateret støj udenfor i forbindelse med rygning, trafik til og fra restaurationen og fra gæster der står i kø.

Bevillingspraksis

- Restaurationer, barer og natklubber er generelt gode til at overholde reglerne, og der eksisterer tilstrækkelige regler og muligheder for at håndhæve disse (erhverv og lokaludvalg).
- Erhvervene udtrykte, at særligt problematiske beværtninger bør fratages deres bevilling. Det har en gavnlig effekt på området.
- Lokaludvalgene ønsker færre bevillinger i belastede områder.

Forventningsafstemning med og tydelig kommunikation til beboere

- Beboerne er også interesseret i nattelivet – men der skal være balance mellem, om det er til gene eller en attraktion.
- Beboernes forventninger til nattelivet skal afstemmes – generne vil ikke forsvinde, men på hvilket niveau kan det fungere for beboerne.
- Det er afgørende med en tydelig kommunikation til beboere om bevillingspraksis – fx at man ikke bare kan fratage bevillinger.

Udviklingsperspektiv og målsætninger for erhvervslivet

- Der bør arbejdes med målsætninger for erhvervslivet, så de erhvervsdrivende kan se et udviklingsspor og fremtidsmuligheder og ikke blot oplever, at der tales om begrænsninger, fx reduktion og fratagelse af bevillinger.
- Nattelivet er en stor omsætningskilde for erhvervslivet og det forventes at vokse. Ligeledes forventer branchen en stigende turisme.
- Både branchen og lokaludvalg opfordrer til, at der afsættes flere myndighedsressourcer – dels til mere renhold, opstilling af skraldespande og toiletter og dels til håndhævelse og tilsyn, fx kontrol med at borde og stole pakkes ned, når udeserveringer lukker, så de ikke inviterer til ophold og brug om natten.

Byen vokser og nattelivet vil tilsvarende vokse

- København vokser fortsat og hver måned kommer mange nye beboere til, som også ønsker at være en del af nattelivet.
- Det vil dels kunne sætte yderligere pres på eksisterende områder med høj nattelivsaktivitet og føre til, at nye områder bliver en del af nattelivet. Fx har Inderhavnsbroen betydet, at Christianshavn oplever et stigende natteliv – blandt andet på Strandgade.
- For at være på forkant, kan der med fordel tænkes i, hvordan der kan indrettes nye distrikter for natteliv a la Kødbyen, fx bliver der peget på Centralværkstedet, Vasbygade, Carlsberg, Enghave, Mimersparksen. Det kan samtidig kombineres med at flytte en del af nattelivet ud af belastede områder som Indre By.

Forslag til konkrete initiativer til nedbringelse af gener

- Nedbringe støj relateret til rygning ude foran restaurationer. Rygekabiner hjælper ifølge branchen ikke, da gæsterne er vant til at ryge ude.
- Se på placeringen af taxaholdepladser – nedbringe støj fra ventende gæster og taxatrafik i beboede gader.
- Alkohol frie zoner. Forbud mod indtagelse af spiritus i det offentlige rum (udvalgte pladser og gader).
- Opsætte flere skraldespande og øge kapaciteten af skraldespandene.
- Mere renhold og tidligere start af renholdsindsatsen.
- Opfordre erhvervsdrivende til at rengøre foran facaden ved udstedelse af bevilling.
- Samle bevillinger i allerede festlige gader og kvarterer.
- Reducere antallet af bevillinger der gives til nye og eksisterende områder.
- Krav om dørkontrol efter kl. 24 i forbindelse med bevillinger på udvalgte typer af beværtninger, i udvalgte områder efter konkret vurdering.
- Hente inspiration fra festivaler i forhold til at geare byen til store arrangementer og høj nattelivsaktivitet, fx opstilling af mobile toiletter og flere skraldespande.
- Forbyde salg af alkohol i detailbutikker efter kl. 24 i de mest belastede nattelivsområder.
- Natteborgmester - etablere et samarbejde mellem erhvervsliv og kommune, som forankres hos en såkaldt natteborgmester.
- Etablere et ungt gadeværn med fælles finansiering mellem kommune og erhvervsliv, der kan guide og vejlede andre unge i nattelivet.

- Skærpe regler for ophold i offentligt rum, fx gøre det ulovligt at afspille forstærket musik.
- Mere politi på gaden til at håndhæve ro og orden – synlighed har desuden en præventiv effekt.
- Vilje til at afprøve forskellige tiltag, som efterfølgende kan evalueres, da det kan være vanskeligt at spå om virkningen af tiltag, inden de afprøves i praksis. Mulige forsøg kunne være: Udeservering til kl. 02, trafikale forsøg i Indre By, lukke middelalderbyen for trafik i weekenden.

Supplerende input modtaget efter dialogmøderne

- Arbejde med en grænse for antallet af deltagere til arrangementer i det offentlige rum.
- Indføre krav om tilstedeværelse af arrangementsansvarlig, som beboere kan kontakte, hvis der opleves gener i forbindelse med et arrangement.
- Strategi for håndtering af transportable lydanlæg.
- Strategi for håndtering af piratfester.
- Én indgang for klager over støj, uanset myndighedsområder og intern organisering i kommunen.
- Et app-baseret klagesystem (for kommune, politi og bevillingsnævn m.fl.), hvor registreringer indberettes af klager. Bedre overblik og sagsbehandling og mindre ressourcebrug på registrering.
- Et bøde-klippekort-system. Mindre overtrædelser af vilkår i tilladelser og miljøkrav giver klip – ved to eller tre klip fratages tilladelsen.
- Stillezoner. Ønske om at arbejde med stilleområder på Nørrebro: Et stilleområde er et område, som Københavns Kommune kan udpege, hvor man ønsker at støjbelastningen fra / på det offentlige areal skal være lav (max 55 dB, svarende til lydniveauet for en normal samtale og helst mindre end 45 dB, svarende til baggrundsstøjen i en almindelig dagligstue).