



03-10-2012

**Notater til BR møde den 4. okt. 2012 vedr. Indstilling om  
I/S Amagerforbrændings låneansøgning**

Sagsnr.  
2012-127677

Dokumentnr.  
2012-785541

På TMU mødet den 28. september fremkom ønske om følgende vedlagte dokumenter forud for BR's behandling af indstilling om I/S Amagerforbrændings låneansøgning.

Sagsbehandler  
Merete Kristoffersen

Vedlagt:

- Bilag 1: Rækkevidden af ændringen af formålsparagraffen i I/S Amagerforbrændings vedtægter (juridisk notat udarbejdet af ØKF).
- Bilag 2: Vedr. Teknik- og Miljøforvaltningens vurdering af flisfyret kraftvarmeanlæg
- Bilag 3: Vedr. grundlaget for Teknik- og Miljøforvaltningens indstilling om låneansøgning til I/S Amagerforbrænding
- Bilag 4: Screening af mulighederne for alternativer til det nuværende projekt på I/S Amagerforbrænding.

Affødselsområdet /  
Myndighed

København Brygge 45  
Postboks 259  
2300 København S

Telefon  
3366 5861

E-mail  
mekris@tmf.dk/ok

EAN nummer  
5798009598959

På Nem affødselservice på  
www.kk.dk/affald



Til Teknik- og Miljøforvaltningen

28. september 2012

Vibeke Iversen

**Rækkevidden af ændringen af formålsparagraffen i I/S Amagerforbrændings vedtægter.**

Teknik – og Miljøforvaltningen har i mail af 28. september 2012 som opfølgning på Teknik- og Miljøudvalgets behandling af indstillingen om Lånegodkendelse vedr. nyt anlæg og ejeraftale for I/S Amagerforbrænding bedt om en kort redegørelse for rækkevidden af ændringen af formålsparagraffen i vedtægternes § 3, stk. 1, herunder om Københavns Kommune afgiver kompetence på genanvendelsesområdet ved at udvide formålsparagraffen?

I den anledning oplyses flg.:

Det foreliggende forslag til vedtægtsændring indebærer, at formålsbestemmelsen i vedtægternes § 3, stk. 1, ændres fra:

”Interessentskabets formål er at planlægge, etablere og udføre aktiviteter indenfor affaldsbehandlingsområdet, herunder jordrensning, og anden virksomhed, der står i naturlig forbindelse hermed, herunder oparbejdning og salg af know-how.”

til:

”Interessentskabets formål er at bidrage til oplydelsen af interessenternes målsætninger på affaldsområdet, således som disse kommer til udtryk i interessenternes affaldsplaner, og etablere og udføre aktiviteter indenfor affaldsbehandlingsområdet, herunder forbrænding, sorteringsanlæg, genanvendelsesanlæg, genbrugspladser samt oparbejdelse og salg af know-how.”

Interessenternes pligter og rettigheder og hæftelsesforhold er derimod reguleret i vedtægternes §§ 4, 5 og 6, der alle videreføres uændrede.

Københavns Kommune afgiver således ikke ved vedtægtsændringen yderligere kompetence på genanvendelsesområdet. Ændringen i formålsparagraffen kan ses som en præcisering af ”anden virksomhed, der står i naturlig forbindelse hermed” i de gældende vedtægter.

Chefjurist

Rådhuset  
1599 København V

Telefon  
33 66 33 66

Telefax  
33 66 70 10

Direkte telefon  
33 66 22 87

E-mail  
vi@okk.kk.dk

EAN nummer  
5798069800238

www.okk.dk



28-09-2012

### Vedr. forvaltningens vurdering af flisfyret kraftvarmeanlæg

På TMU mødet den 28. september 2012 blev der stillet spørgsmål til, hvordan forvaltningen vurderer integration af affaldsforbrændingsanlæg og flisfyret kraftvarmeanlæg i relation til KE's notat af 22. juni 2012.

#### Baggrund

KE har i notat af 22. juni 2012 vurderet, at en sammenlægning af det kommende affaldsforbrændingsanlæg og planlagte flisfyrede kraftvarmeanlæg kunne udløse en række synergieffekter – uden at det ville medføre væsentlige ulemper. By og Miljøområdet i Frederiksberg Kommune har haft en række bemærkninger til KE notatet. Disse er bilagt indstillingen vedr. Amagerforbrændingsåbneanmodning.

Teknik og Miljøforvaltningen har med udgangspunkt i BR beslutningen den 26. januar 2012 og udkast til Ressource- og Affaldsplan 2018 arbejdet videre med en model med væsentlig mindre forbrændingskapacitet i sammenhæng med nye genanvendelsesteknologier. Samtidig ønsker Københavns Kommune, at der etableres et biomassefyret kraftvarmeanlæg. Forvaltningen vurderer, at der er betydelige synergier ved etablering af forbrændingsanlægget integreret med et kommende flisfyret kraftvarmeanlæg og set i sammenhæng med kommende genanvendelsesteknologier. Udgangspunktet for forvaltningens vurdering er ikke en reetablering af nuværende kapacitet og teknologi. En sammenlægning af de to anlæg giver indikeret også en række ulemper. De umiddelbare fordele og udfordringer fremgår af dette notat.

#### Betydende parametre i forbindelse med et kombineret anlægsområde

##### Arealudnyttelse på Kraftværksøstøen

Der er samlet set muligheder for en bedre arealudnyttelse på Kraftværksøstøen til affaldsforbrænding og kraftværk, hvis antallet af affaldsforbrændingsøerne reduceres fra to til en, og et flisfyret anlæg i stedet placeres ved siden af affaldsøen. Det giver også mulighed for, at fælles støttefunktioner integreres såsom kontrolrum, værksted, administration, måske røggasrensningsanlæg osv.

En sammenlægning vil give mulighed for, at anlæg til nye affaldsbehandlingsformer, fx REascience, biogas- og sorteringsanlæg, placeres på det frigivne areal. Alternativt skal der findes en anden placering til kommende genanvendelsesanlæg.

### Affaldsmængder

Hvis der kun bygges én 40 tons øvn svarer det til en årlig teknisk affaldsforbrændingskapacitet på 320.000 ton pr år. Det betyder, at forbrændingskapaciteten vil være begrænset og det vil kræve en stor indsats at nedbringe affaldsmængden til forbrænding. Derfor skal der fortsat arbejdes videre med planlagte og nye affaldsreducerende initiativer, ligesom der skal innoveres på nye behandlingsformer og fokus på ressourcendnyttelsen.

Det kan derudover nævnes, at erhvervsaffaldet forventes liberaliseret inden for en kortere årrække, hvorefter det er uvist hvilke mængder, der vil tilgå det beskrevne kombinationsanlæg. På den ene side vil det lægge kommunernes forpligtelse til at sikre kapacitet og dermed nødvendigheden af at udbygge denne. Omvendt vil et større affaldsforbrændingsanlæg være forberedt til konkurrencen i et liberaliseret marked.

Endelig findes der i nuværende og kommende EU-direktiver og national lovgivning krav om avanceret røggasrensning på affaldsfyrede anlæg. Det kan udgøre en barriere for at afbrænde affaldsfraktioner på et flisfyreanlæg uden avanceret røggasrensning. Ved en eventuel sammentænkning af flis- og affaldsanlæg kan denne barriere muligvis fjernes ved et mere eller mindre fælles røggasrensningsanlæg. De tekniske forhold må dog undersøges nærmere, før det kan vurderes, om det er en mulighed.

### Tid

En sammentænkning af flis- og affaldsanlæg forudsætter en reorganisering af projektet, som må vurderes at tage omkring et til to år inkl. fornyet udbud. Dermed vil det forsinkes det nuværende affaldsforbrændingsprojekt, hvilket betyder, at der vil blive behov for investeringer i forbindelse med vedligeholdelse af det nuværende anlæg.

Det betyder imidlertid også at der - tidligere end ellers forventet - kan etableres et biomassefyret kraftvarmeanlæg, der som led i kommunens klimaplan skal være med til at gøre energiforsyningen CO<sub>2</sub> neutral.

### Organisering

En samlet placering af driften af et flisfyret og affaldsfyret anlæg medfører en udfordring i forhold til selskabsstrukturen og fortsat indflydelse for alle interessenterne i Amagerforbrænding. Fx kunne et joint venture mellem KE og Amagerforbrænding muligvis etableres. En løsning må i så fald findes i god overensstemmelse og ved dialog mellem parterne.

Lovkrav medfører, at der ved en omorganisering skal sikres funktionsopdelte regnskaber, hvis anlægget skal drives i regi af et fælleskommunalt affaldselskab af § 60-typen.

### Sammenfatning

Teknik og Miljøforvaltningen vurderer, at der vil være klare synergier ved en sammenlægning af affalds- og flis anlæg. Det vil være en forudsætning, at dette ses i sammenhæng med kommende innovative genanvendelsesteknologier, herunder fx nye sorteringsteknologier, Renaissance og biogas.

En grundig redegørelse af de økonomiske forhold for et kombinationsanlæg vil være en opgave af betydeligt omfang, som det ikke har været forvaltningens opgave at gennemføre. En screening findes i forvaltningens notat af 4. juli 2012 "Business-case AMF medio 2012".

Umiddelbart formodes det, at en business case for Anægerforbrænding isoleret set vil blive forringet som følge af, at der afbrændes mellem 50.000 og 80.000 tons affald mindre om året, også selv om der sker en kraftig reduktion i anlægsinvesteringen. Af hensyn til varmeindtægterne vil det være en økonomisk fordel, hvis der kan ske en grad af sæsonforskydning, hvilket alt andet lige taler for et stort anlæg.

I ejeraftalen betones det, at affaldsbehandling er en kommunal kerneopgave og ikke en kommerciel aktivitet. Set i en større sammenhæng er affaldvarme samfundsøkonomisk set en dyr varme, da det er dyrt at producere energi på affald set i forhold til varme produceret af andre brændsler på dedikerede anlæg.



01-10-2012

Dok. Nr. 2012-773985

### Vedr. forvaltningens indstilling til låneanmodning.

På TMU mødet den 28. september 2012, blev der stillet spørgsmål til, hvorfor forvaltningen nu vurderer, at der er grundlag for at træffe beslutning vedr. AMP's låneanmodning.

I forbindelse med den første indstilling vedr. låneanmodningen tog Teknik- og Miljøforvaltningen visse forbehold i forhold til det foreslåede projekt. Forvaltningen ønskede bl.a. i lyset af kommunens Klimaplan at sikre en CO<sub>2</sub> neutral energiproduktion, og i forbindelse af udkast til Ressource- og Affaldsplan 2018, at sikre højst mulig ressourceudnyttelse.

Af indstillingen fra Teknik- Miljøforvaltningen, som blev behandlet på Borgerrepræsentationens møde den 26. januar 2012 fremgik det, at der som forudsætning for lånegodkendelsen skulle "...tilvejebringes business case og miljøvurdering af et eller flere alternativer i form af et betydeligt mindre traditionelt forbrændingsanlæg end i dag med lavest mulige enhedsomkostninger, bedst mulige klima- og miljøbetydning, kombineret med anvendelse af nye genanvendelsesteknologier..."

Resultatet af de efterfølgende forhandlinger mellem ejerne af VS Amagerforbrænding, resulterede den 31. august 2012 i et fælles grundlag for det videre forbrændingsprojekt. Det er resultatet af denne aftale forvaltningens indstilling bygger på.

Forvaltningens ønske om undersøgelse af et væsentlig mindre anlæg er ikke blevet indfriet, men der er aftalt mængdebegrænsninger for afbrænding af affald frem til 2030, som er lagt indirekte ind i Amagerforbrændings vedtægter. Disse begrænsninger imødekommer målsætningen i bl.a. Ressource- og Affaldsplan 2018.

Af ejeraftalen fremgår, at der frem mod 2030 skal ske en reduktion af CO<sub>2</sub> udledningen, så vidt det er praktisk og teknisk muligt. Denne aftale finder forvaltningen er af stor betydning for at fremme kommunens mål om en CO<sub>2</sub> neutral energiproduktion. Af aftaleteksten fremgår det, at der skal afsættes penge til teknolog udvikling på genanvendelsesområdet. Dette arbejde vil underbygge kommunens planer om at fremme udsorteringen af plast til genanvendelse, og forvaltningen vil deltage aktivt for at sikre innovationen på området. Udvikling af nye genanvendelsesteknologier for plast vil bidrage til at sikre målet om CO<sub>2</sub>-neutral energiproduktion.

Ejeraftalen fastslår endvidere, at der skal afsættes penge til udvikling af teknologier, så farligt røggasaffald og resprodukter fra forbrænding ikke efter 2020 eksporteres til udlandet.

Således er det derfor forvaltningens vurdering, at der nu foreligger et grundlag, som er væsentligt forbedret, siden låneansøgningen blev forelagt for BR første gang den 26. januar 2012.