



Notat om ældrereformmidler

Bilag 10. Status på initiativer og videre proces for udmøntning af de resterende ældrereformmidler

Baggrund

Med aftalen om en ældrereform blev der nationalt afsat 650 mio. kr. i 2025 stigende til 1 mia. kr. i 2027 og frem til et kvalitetsløft af ældreplejen. SUF har fået tilført ca. 65 mio. kr. i 2025, stigende til 100 mio. kr. fra 2027 og frem, mens SOF har fået tilført 5,7 mio. kr. fra 2025, stigende til 8,8 mio. kr. fra 2027 og frem.

I Københavns Kommune blev det i forbindelse med Budget 2025 besluttet at prioritere alle regeringens ældrereformmidler til kvalitetsløft af ældreplejen. SUND prioriterede at afsætte midler til understøttelse af intentionerne i ældrereformen om mere selvbestemmelse for borgerne, mere tillid til medarbejdere, tættere samspil med pårørende og civilsamfund samt udbredelse af ny teknologi.

Konkret besluttede SUND at afsætte midler til 15 initiativer med fokus på at styrke det, der allerede fungerer godt samt nye tiltag, der skal bidrage til et yderligere kvalitetsløft af ældreområdet. Forvaltningen havde i forbindelse med udmøntningsprocessen udarbejdet et katalog over mulige indsatser til prioritering inden for følgende 4 temaer:

1. Udbygning af omsorgsfaglig kvalitet og velfærdsteknologi
2. Kvalitetsløft på plejehjem og i hjemmeplejen
3. Styrket samarbejde med netværk og civilsamfund
4. Sikker medicin

Samtidig blev det besluttet, at dele af midlerne først skulle prioriteres fra 2027. Der er derfor et råderum svarende til 30,6 mio. kr. i 2027 og 33,4 mio. kr. i 2028 og frem (2026 p/l).

Der forventes i 2027 at være en merudgift på ca. 15 mio. kr. til udbud for helhedspleje, hvor kommunen fra januar til marts 2027 kører efter en godkendelsesmodel. Forvaltningen foreslår, at den forventede merudgift finansieres via ældrereformmidlerne, hvilket betyder, at det reelle råderum i 2027 vil være ca. 15 mio. kr.

Videre proces

Forvaltningen har udarbejdet nedenstående tidsplan for prioritering af de udisponerede ældrereformmidler.

Tabel 1: Proces for prioritering af udisponerede ældrereformmidler

Tid	Produkt
-----	---------

5. marts 2026

Edoc-sagsnummer
2025-0115578

F2 sagsnummer
2025 - 8445

Sagsbehandler
Maria Petersen Ølholm
Mikkel Bjerregaard

9. april	SUND - Status på igangværende initiativer finansieret af ældrereformmidler - Oplæg til videre proces
20. maj	SUND - Præsentation af temaer/pakker til drøftelse mhp. at udarbejde konkrete forslag i et samlet bruttokatalog
Primo juni	Bruttokatalog udarbejdes pba. drøftelse i SUND.
18. juni	SUND - Drøftelse og godkendelse af forslag

Forvaltningen udarbejder et oplæg med inspiration til prioritering af ældrereformmidlerne.

Status på igangværende initiativer

I Københavns Kommune blev det besluttet at prioritere alle ældrereformmidlerne til et kvalitetsløft af ældreområdet. SUND er løbende blevet orienteret om status på ældrereforminitiativerne mhp. at følge, at ambitionerne omsættes til konkrete forbedringer for borgere og medarbejdere i hjemmeplejen.

Generelt følger initiativerne fortsat tidsplanen, og forvaltningen vurderer, at alle midler i overvejende grad vil blive anvendt i 2026, ligesom behovet fra 2027 og frem fsva. initiativerne med varige midler i vid udstrækning forventes dækket inden for rammen.

Det bemærkes, at midlerne til initiativ 3 om implementering af mediceinteknologi ikke forventes fuldt udmøntet til teknologier i 2026, da forvaltningen har afventet klargøring af databehandleraftaler og kontrakter. Det forventes dog, at storskalaimplementering af mediceinteknologierne snart kan gå i gang. Forvaltningen forventer at bruge ca. 2 mio. kr. ud af 3 mio. kr. i 2026. Dertil er der sket forsinkelser ifm. initiativ 15 om nyt kommunalt aktivitetstilbud og frivilligt tilbud på Christianshavn, hvorfor de afsatte midler ikke kunne udmøntes planmæssigt i 2025. Der er derfor behov for yderligere 2 mio. kr. i 2026, hvilket aktuelt er under afklaring.

I den oprindelige prioritering er der to midlertidige bevillinger. Det drejer sig om initiativ 5 om styrkelse af madklubber og initiativ 13 om bedre trivsel – mindre medicin. I forbindelse med udvalgsdrøftelsen foreslås det at rejse, om der er opbakning til forlængelse.

Socialforvaltningens initiativer

Til orientering har SOF prioriteret halvdelen af sine tildelte midler til botilbud og den anden halvdel til faste teams i hjemmeplejen. I forbindelse med ressort får SUF overført 4,6 mio. kr. fra 2027 og frem. Forvaltningen er i dialog med SOF om afklaring af eventuelle opmærksomhedspunkter ift. prioriteringen af ældrereformmidlerne fra 2027 og frem set i lyset af ressortsammenlægningen.

STATUS PÅ ÆLDREREFORMMIDLER PRIMO 2026 (p/I 2026)

Initiativ	Status	2026	2027	2028 og frem
1. Selvbestemmelse og øget tryghed – ved faste teams på plejehjem	Formålet er at sikre, at borgere på plejehjem oplever en høj grad af selvbestemmelse, tryghed og kontinuitet i hverdagen. Dette opnås gennem samarbejde i faste teams og ved at gøre udvikling af omsorgsfaglig kvalitet til en systematisk del af den daglige praksis på plejehjem. Indsatsen gennemføres via praksisnære læringsforløb for medarbejdere samt ledelsesunderstøttelse. Med afsæt i den omsorgsfaglige kvalitetsmodel arbejder medarbejdere systematisk med at inddrage borgerens perspektiv i kerneopgaven, mens ledelsen understøtter en læringskultur præget af psykologisk tryghed. Indsatsen er varig fra 2025, hvor kvalitetsmodellen er introduceret og øvet på seks plejehjem. Yderligere seks plejehjem deltager i indsatsen i 2026, og det forventes, at kvalitetsmodellen udbredes til alle 39 plejehjem i løbet af de kommende år. Der er et løbende behov for at understøtte plejehjemmene i arbejdet med at udvikle omsorgsfaglig kvalitet og en tryk læringskultur i teamene. Behovet for finansiering fra 2027 og frem forventes dækket inden for allerede afsatte midler.	3.490	3.490	3.490
2. Bedre forudsætninger for minoritetsetniske borgers ældre liv	Initiativet består af tre indsatser, som skal skabe bedre betingelser for at leve et godt ældre liv som minoritetsetnisk ældre i Københavns Kommune. Indsatserne er uddybet nedenfor. Udbredelse af interkulturelle kompetencer: Der er udviklet kursusforløb og temadage for alle SUF's medarbejdere og ledere, som pilotprøves og tilpasses primo 2026 mhp. justering og udbredelse i resten af SUF senere på året. Primo 2026 udarbejdes en undervisningsfilm i interkulturelle kompetencer. I samme periode opstartes optagelserne til en VR-film. Begge film skal være en del af undervisningen til SUF's medarbejdere. Etnisk Ressourceteam: Peder Lykke Centret er i gang med at udvide teamet fra ca. 100 til 140 ressourcepersoner og sprede viden om tilbuddet til flere enheder i SUF. Der er foretaget en evaluering med henblik på at opdage flere potentialer og identificere udfordringer, der imødekommes i den videre udvidelse af teamet. Derudover er forvaltningen i gang med at lave en film om Etnisk Ressourceteam, som kan blive vist til SUF's ledere og medarbejdere. Øget information: Der er udarbejdet en behovsanalyse, hvor medarbejdere, civilsamfundsaktører og borgere er inddraget. På baggrund af behovsanalysen er der udarbejdet forskellige anbefalinger. Med afsæt i anbefalingerne er forvaltningen bl.a. i gang med at udvikle korte film om SUF's tilbud, herunder visitation, hjemmepleje, aktivitetscenter, plejehjem, seniorklub og hjælpemiddelcenteret med speak på forskellige sprog. I 2026 arbejder forvaltningen videre med nogle af de andre anbefalinger med henblik på at skabe viden og oplyse minoritetsetniske ældre københavnere om, hvilke muligheder de har for at få hjælp og støtte. Behovet for finansiering fra 2027 og frem vurderes at være dækket af de allerede afsatte midler.	3.072	3.072	3.072

Initiativ	Status	2026	2027	2028 og frem
3. Implementering af medicinteknologi	Formålet er at give borgere i hjemmeplejen større fleksibilitet, øget medicinsikkerhed og større selvhjulpethed ved brug af medicinteknologi. Det forventes, at nogle borgere med en medicinteknologi kan lære at håndtere deres medicin på egen hånd eller få udskudt deres behov for støtte til indtagelse af medicin. 350 borgere og medarbejdere i hjemmeplejen forventes berørt årligt ved fuld implementering. KK har deltaget i fælles udbud om medicinteknologier i 6-by-kredsen og har afventet klargøring af databehandleraftaler og kontrakter for Københavns Kommune. Dette har indvirkning på, at SUF forventeligt ikke kan nå at bruge alle de afsatte midler til teknologier i 2026. Det forventes dog, at storskalaimplementering af medicinteknologierne snart kan gå i gang. Et foreløbigt bud er, at forvaltningen kan bruge ca. 2 mio. i 2026. De afsatte midler er varige og behovet for finansiering fra 2027 og frem vurderes at være dækket af de allerede afsatte midler. Det undersøges, om der i regi af arbejdet kan laves en effektiviseringscase, fordi nogle borgere bliver selvhjulpne med medicin.	3.061	3.061	3.061
4. Kvalitetsløft af aktivitets- og frivillighedsområdet på plejehjem	Kvalitetsløftet er med til at styrke samarbejdet med frivillige og skabe flere aktiviteter og fællesskaber på kommunens plejehjem og videreføre frivillighedskonsulenternes arbejde med at understøtte plejehjemmene i dette. Alle udpegede aktivitets- og frivillighedsmedarbejdere deltager i de kvartalsvise netværksmøder og erfaringsudveksler på tværs af enheder. I efteråret 2025 har alle plejehjem fået tilbudt kompetenceudvikling i frivilligledelse hos Ingerfair, hvor 10 plejehjem deltog. Derudover har frivilligkonsulenterne deltaget på ledermøder for forstandere for skabe større viden om indsatsen, tilbyde rådgivning og vejledning til alle plejehjemmene samt få input til kompetenceudvikling i 2026. Frivillighedskonsulenterne understøtter løbende plejehjemmene i at inddrage frivillige i hverdagen og har i 2025 besøgt 18 forskellige plejehjem. Der er et løbende behov for at understøtte plejehjemmene i arbejdet med at inddrage frivillige og civilsamfund i hverdagen. Behovet for finansiering fra 2027 og frem vurderes at være dækket af de allerede afsatte midler.	20.498	20.498	20.498
5. Styrkelse af madklubber	Formålet er at give de borgere på plejehjem, som har størst risiko for at opleve ensomhed, mulighed for at mødes om det gode måltid og danne nye relationer. I en madklub deltager 6-10 borgere, og hver madklub mødes i et forløb på 13 gange på et år. Borgerne er meget glade for madklubberne, og tovholderne på plejehjemmene oplever, at der i madklubforløbene sker en udvikling i borgernes relationer, som kan være med til at modvirke ensomhed, og hvor borgerne støtter hinanden og giver hinanden omsorg.	-	-	-

Initiativ	Status	2026	2027	2028 og frem
	Den hidtidige bevilling kan finansiere, at 12 plejehjem gennemfører et madklubforløb i et år. Idet efterspørgslen efter madklubforløb på plejehjemmene er betydeligt større, foreslås det, at der afsættes midler varigt til videreførelse af indsatsen fra 2027 og frem til alle plejehjem, som ønsker en madklub. Med budget 2021-2024 blev der afsat 1,5 mio. kr. årligt i 2021-2024 til Madklubber på plejehjem. Indsatsen videreførtes i 2025 med midler til implementering af ældrereform og midler fra fremrykning af de administrative besparelser, og i 2026 med midler tilvejebragt fra overopfyldte effektiviseringsmåltal. Bevillingen på 1,735 mio. kr. udløber ved udgangen af 2026. Et bevillingsudløb vil medføre, at det ikke længere er muligt for flertallet af plejehjemmene at arbejde med madklubber, idet de ikke har mulighed for at finansiere indkøb af råvarer og redskaber og medarbejdernes deltagelse i madklubberne. Der er derfor behov for finansiering af madklubber fra 2027 og frem.			
6. Opstartsblok til alle nye borgere i hjemmeplejen	Formålet med opstartsindsatsen er at styrke samarbejdet gennem tidlig dialog mellem borger, pårørende og hjemmepleje samt afstemme forventninger ud fra borgerens behov og ressourcer. Indsatsen har et rehabiliterende fokus med inddragelse af bl.a. velfærdsteknologi, pårørende og civilsamfund. Opstartsindsatsen er afprøvet i alle hjemmeplejeenheder, og på baggrund af de erfaringer, som hjemmeplejen har indsamlet, er der udarbejdet et fælles koncept for udmøntning af opstartsindsatsen. Det fælles koncept består af dialogkort til medarbejderne, en struktur for præsentation af borger på tværfagligt borgermøde, kompetenceprofil og forløbsmodel. Det fælles koncept er klar til udrulning i marts 2026. Med det fælles koncept ændres navnet fra <i>Opstartsindsats</i> til <i>Tid til afklaring</i> og indsatsen udløser tre timer til afklaring af borgers ressourcer og behov uanset om borger modtager personlig pleje eller praktisk støtte. Indsatsen oprettes af de tværfaglige teams. Behovet for finansiering fra 2027 og frem vurderes at være dækket af de allerede afsatte midler.	6.457	6.457	6.457
7. Øget fagligt råderum for tværfaglige teams i hjemmeplejen	Der er afsat midler til et øget fagligt råderum til medarbejderne i hjemmeplejen i form af timer til fleksible aktiviteter sammen med borgerne. Indsatsen tager udgangspunkt i borgerens evne til at klare den daglige livsførelse – fysisk, psykisk og socialt – og har fokus på at understøtte borgers hverdagsliv og ressourcer. Indsatsen tildeles af det tværfaglige team, og består af ikke-visiteret tid, som anvendes til borgerrettede aktiviteter. Tiden anvendes til tidsafgrænsede indsatser med et forebyggende og rehabiliterende sigte og tilrettelægges med udgangspunkt i borgers behov. Alle teams får cirka ni ekstra timer om ugen, som kan bruges til at øge det faglige råderum.	22.794	22.794	22.794

Initiativ	Status	2026	2027	2028 og frem
	Der har hen over efteråret 2025 været afprøvninger med henblik på at afsøge, hvordan timerne bedst anvendes, så de kommer borgerne til gavn. På baggrund af erfaringerne fra afprøvningerne er der udarbejdet en fælles ramme for indsatsen. Rammen er udarbejdet i fællesskab med Socialforvaltningen, som ligeledes har afsat midler til samme indsats. Forvaltningen laver en erfaringsopsamling medio 2026, hvorefter der tages stilling til behovet for den fremadrettede finansiering.			
8. Proteinrige måltider til ældre borgere	Formålet er at udvikle opskrifter på proteinrige is, drikke og andre søde mellemmåltider mhp. implementering af mellemmåltiderne på alle plejehjem i 2026. I 2025 blev der indgået kontrakt med Skarø Is, som leverandør og projektleder, og tre plejehjem og Københavns Madservice har indgået i udviklingsarbejdet. Der er blevet udviklet og afprøvet opskrifter på proteinrige is, drikke og andre søde mellemmåltider i tæt samarbejde mellem Skarø Is og de 4 enheder. I 2026 udbredes erfaringer til øvrige plejehjem. Med udgangen af 2026 forventes indsatsen fuldt implementeret, og der er som udgangspunkt ikke behov for yderligere midler eller forlængelse af indsatsen efter 2026.	1.020	-	-
9. Bydækkende af-løsningstilbud til pårørende til borgere med kognitive udfordringer	På grund af to afgørelser fra Ankestyrelsen er indsatsen konverteret til et udkørende aktivitetstilbud efter § 6 i Ældreloven. SUF har rejst problematikken i et brev til Ældreministeriet. Det udkørende aktivitetstilbud er for borgere med kognitive udfordringer, der har gavn af at lave målrettede aktiviteter sammen med en medarbejder i eget hjem og samtidig give pårørende, der har brug for tid til sig selv, et pusterum. Konceptet er justeret og der er etableret et bydækkende team på fire medarbejdere, der er forankret i Center for Demens Lindehusene. Indsatsen er formidlet bredt til relevante samarbejdspartnere i kommunen og tilbydes nu fast til borgere med demens eller demenslignende symptomer i hele kommunen. Siden opstart har teamet fået ca. 60 henvendelser og har aktuelt 20 borgere i forløb (feb. 2026). Erfaringerne er positive: Borgerne har god gavn af samværet med medarbejderen og den tillid, der bliver skabt, kan fungere som løftestang for at genoptage tidligere aktiviteter eller henvise til andre relevante tilbud i kommunen. Besøgene giver pårørende ro og overskud, og de får sparring og vejledning. Forvaltningen sigter på at kunne tilbyde indsatsen til borgere med andre kognitive udfordringer i første halvår 2026. Der er etableret et samarbejde om prøveforløb med hjemmeplejeenheden Valby, Kongens Enghave og Vesterbro. Behovet for finansiering fra 2027 og frem er fortsat på 1,9 mio. kr. årligt. Der er ansat et tværfagligt team til at drive den bydækkende indsats.	1.944	1.944	1.944

Initiativ	Status	2026	2027	2028 og frem
10. Indsatser målrettet LGBT+ seniorer i § 79 klubber	Formålet er at oprette § 6-tilbud målrettet LGBT+ personer. Dette er i 2025 gjort ved at oprette en seniorklub i Pan-idræt målrettet LGBT+-personer over 65 år. Derudover er der givet midler til C:NTACT, der laver en teaterforestilling i samarbejde med LGBT+-seniorer, som fortæller deres historier. Formålet med forestillingen er at udbrede viden om LGBT+-målgruppen og deres livshistorier. Forestillingen får premiere i marts 2026 og vises på Edison. Behovet for finansiering fra 2027 og frem vurderes at være dækket af de allerede afsatte midler.	306	306	306
11. Indsatser målrettet etniske minoriteter i §79 klubber	Formålet er at inkludere flere minoritetsetniske ældre i fællesskaber. Dette ved; 1) at oprette nye § 6 seniorklubber målrettet denne borgergruppe, 2) at understøtte at de eksisterende § 6 seniorklubber i at få flere minoritetsetniske ældre inkluderet i deres klubber. I 2025 har fem eksisterende seniorklubber modtaget midler til initiativer målrettet minoritetsetniske ældre, og der er blevet oprettet tre nye seniorklubber, som primært er målrettet borgergruppen. I 2026 forventes det, at yderligere to seniorklubber etableres, og der vil endnu en gang blive oprettet en pulje, hvor eksisterende seniorklubber kan søge midler til fællesskaber og aktiviteter med særligt fokus på målgruppen. Behovet for finansiering fra 2027 og frem vurderes at være dækket af de allerede afsatte midler.	2.041	2.041	2.041
12. Understøttelse og udvikling af et aktivt civil- og lokalsamfund i almenboligområder	Formålet er at mobilisere civil- og lokalsamfundet i to udvalgte boligområder i henholdsvis Nordvest og Sydhavnen/Valby med henblik på at styrke den borgernære sundhedsindsats i almene boligområder samt fremme trivsel, sundhed og forebygge sygdom blandt beboere på 55+ år. Der er indgået et samarbejde med helhedsplan Beboerprojekt Nordvest og boligorganisationen SAB v. KAB, hvor der er ansat en trivsels- og sundhedsentreprenør i hvert område. Entreprenørerne er ansvarlige for den lokale udvikling og afprøvning af trivsels- og sundhedsvejviserindsatsen og er i gang med at kortlægge aktiviteter og relevante samarbejdsaktører samt undersøge borgernes behov i de to områder. Samtidig arbejder SUF med at udvikle en uddannelse til de kommende frivillige vejvisere og et design for erfaringsopsamlingen. Alle midler forventes at blive udmøntet frem til 2027, hvor der på baggrund af erfaringsopsamlingen tages stilling til, om indsatsen skal videreføres.	1.530	1.530	1.530
13. Bedre trivsel – mindre medicin	Indsatsen består i at nedbringe forbruget af antipsykotisk medicin blandt beboere med demens på plejehjem gennem et praksisnært kompetenceløft. I hvert kvartal vil ca. fem plejehjem få tilrettelagt et forløb, så næsten alle 40 plejehjem har været igennem et forløb ultimo 2026.	1.484	-	-

Initiativ	Status	2026	2027	2028 og frem
	Samlet set opnår plejehjemmene et betydeligt læringsudbytte i forhold til praksisnære metoder. Data peger samtidig på en generelt faldende tendens i forbruget af antipsykotisk medicin, herunder også p.n.-ordinationer. Alle midlerne vil blive anvendt i 2026. Forvaltningen vil i forbindelse med statussagen til SUND tage stilling til, om der er behov for yderligere finansiering i 2027. Dette mhp. at sikre opfølgning og give mulighed for at inkludere de enheder, der af forskellige årsager ikke har haft mulighed for at deltage eller har oplevet begrænsninger i at opnå det fulde udbytte.			
14. Flere borgere på dosispakket medicin samt højere medicinsikkerhed i hjemmeplejen	Formålet er at understøtte hjemmeplejen i medicinrelaterede opgaver, højne patientsikkerheden samt understøtte omstillingen til dosispakket medicin. Når flere borgere får dosispakket medicin, ændres hjemmeplejens medicinopgave markant. Tiden ved borgeren reduceres, men opstart og ændringer kræver, at der følges et særligt arbejdsflow, som involverer hospitaler, læger og apoteker. Dette kræver særlige kompetencer. Der er ansat farmakonomer i fire af fem hjemmeplejeenheder. Den sidste hjemmeplejeenhed har ønsket at midlerne indgik til styrkelse af medicinindsatsen i helhedsplejen. For alle enheder gælder at arbejdet med medicinrelaterede opgaver, herunder dosispakket medicin er styrket. Farmakonomerne har med deres store kendskab til medicin og dosispakkeprocessen vist sig egnede til håndtering af både digitale og praktiske opgaver knyttet til opstart og ændring af dosispakket medicin. Dette har styrket patientsikkerhed og effektiv ressourceudnyttelse. Behovet for finansiering fra 2027 og frem vurderes at være dækket af de allerede afsatte midler.	2.316	2.316	2.316
15. Nyt kommunalt aktivitetstilbud og frivilligt tilbud på Christianshavn	Med indsatsen etableres et nyt tilbud på Christianshavn – et kombineret kommunalt aktivitetstilbud og frivilligt tilbud målrettet borgere over 65 år. Tilbuddet udvikles i tæt samarbejde med borgergruppen <i>Aktive Ældre på Christianshavn</i>. Lokalerne er aktuelt under omfattende renovering hos udlejer. Da renoveringen er forsinket, har indkøb af inventar og montering ikke kunnet gennemføres planmæssigt i 2025. Der er derfor behov for at finde tilsvarende finansiering i 2026 på i alt 2 mio. kr., hvilket aktuelt er under afklaring i Center for Økonomi og Kvalitet. SUF overtager lejemålet i oktober 2026, og tilbuddet forventes at åbne primo 2027. Alle anlægs- og servicemidler forventes at blive udmøntet i 2026 og frem.	4.728	2.888	2.888