



Til: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

06-03-2012

Sagsnr.

### **Mulige temaer for en beskæftigelsesaftale for 2013**

Dokumentnr.

Et samlet Beskæftigelses- og Integrationsudvalg indgik i 2011 en aftale om den fremadrettede beskæftigelsesindsats, hvor indsatsen overfor en lang række målgrupper blev nærmere defineret. Samtidig løste udvalget dermed en betydelig budgetudfordring, som var opstået som følge af ændrede statslige regler.

Sagsbehandler

Med udgangspunkt i drøftelserne på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetseminar kan der i drøftelserne om budget 2013 være grundlag for at tilpasse indsatsen overfor en række udvalgte målgrupper.

Der er således en relativ høj ledighed i Københavns Kommune – såkaldt ”overledighed” - ligesom der fortsat er økonomiske udfordringer på beskæftigelsesområdet. Der er samtidig opstået nye muligheder for tilrettelæggelse af beskæftigelsesindsatsen, fordi staten har lempet reglerne til både aktiveringslængde og -hyppighed.

Der var bred enighed på budgetseminaret om at styrke fokus på job-samtalens indhold og kvalitet, hvilket ligger i forlængelse af ”Fuldt engagement”, som indgik i sidste års aftale. Konkret blev ambitionen udmøntet i en række projekter under ”Borgeren ved Roret”, som i øjeblikket er ved at blive implementeret.

En aftale om beskæftigelsesindsatsen for 2013 kunne derudover være fokuseret på 3 målgrupper, hvor ny lovgivning og den øjeblikkelige konjunktursituation, særligt taler for en justering:

#### **AC’ere/Nyuddannede**

I de seneste år har der været en massiv stigning i antallet af ledige akademikere, som udgør 31 procent af de ledige dagpengemodtagere i Københavns Kommune, svarende til 4.800 helårspersoner. En stor gruppe ledige er nyuddannede/dimittender, hvilket har store konsekvenser: Startes karrieren med en længere ledighedsperiode forringes mulighederne på arbejdsmarkedet senere i livet.

Udfordringen aktualiseres af at udvalget i forbindelse med budget 2013 skal tage stilling til den fremadrettede håndtering af LVU-området. For gruppen af jobparate ledige er det relativt dokumenteret, hvilken indsats, der har den højeste beskæftigelseseffekt. På den baggrund kunne følgende indsatser overvejes:

**Kontor for Politik**

Bernstorffsgade 17, 1.  
1592 København V

Telefon  
3317 3384

E-mail  
ZB9U@bif.kk.dk

- *Øget brug af privat jobtræning:* Adskillige undersøgelser dokumenterer gode beskæftigelseseffekter af privat løntilskud. Københavns Kommune anvender i mindre grad end sammenlignelige kommuner denne aktiveringsform, så brugen af private jobtræningsordninger kan derfor opprioriteres – gerne kombineret med et fokus på at den ledige selv i højere grad skal finde virksomheden.
- *En tidlig intensiv indsats:* De nyledige i Københavns Kommune kommer lidt senere i job end i sammenlignelige kommune. Der kan derfor være anledning til at fremrykke indsatsen i form af korte, afklarende og eventuelt rådighedsafprøvende forløb.
- *Evaluering af brugen af offentlig løntilskud:* LBR besluttede i efteråret 2011 at evaluere brugen af alle virksomhedsordninger i løntilskud generelt. Evalueringen forventes at foreligge i efteråret 2012. På baggrund heraf vil der være grundlag for at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget diskuterer om fx længden af kommunale løntilskud er passende. Pt. har København således højere effekt af offentlig løntilskud end sammenlignelige kommuner.

## Ufaglærte

I forbindelse med krisen har mange ufaglærte mistet deres job og udsigten til at der fremadrettet opstår mange nye ufaglærte arbejdspladser er begrænset. Blandt de A-kasser med højest overledighed i København er 3FA og Kristelig A-kasse. På lidt længere sigt (frem mod 2020) er prognosen at der vil opstå mangel på faglært arbejdskraft, mens arbejdsmarkedet for ufaglærte gradvist vil blive mindre.

En del af denne gruppe er unge, som i højkonjunktur valgte beskæftigelse frem for uddannelse. Til trods for at en del heraf nu har påbegyndt en uddannelse, kan få vanskeligt ved at fuldføre den på grund af mangel på praktikpladser. Borgerrepræsentationen har vedtaget at der skal udarbejdes en ungestrategi, som vil blive forelagt de relevante udvalg før sommerferien. I dette arbejde indgår også forslag til nedbringelse af ungeledigheden. En række indsatser vil imidlertid kunne iværksættes uafhængigt heraf.

Følgende forslag kunne forbedre indsatsen for ufaglærte:

- *Øget brug af jobrotation:* Der er allerede afsat ressourcer til øget brug af jobrotation. Fokus kan imidlertid styrkes både i forhold til at øge brugen internt i kommunen, men også at nedbryde barriererne hos private arbejdsgivere, som kan opleve ordningen som bureaukratisk.

- *Kompetenceafklaring og -udvikling:* Der bør arbejdes for en generel opkvalificering af arbejdsstyrken, hvilket taler for at de ledige obligatorisk kompetenceafklares med henblik på at vurdere om det vil styrke jobmuligheden at styrke fx skrive- og regnefærdigheder, eller der er brug for mere fagspecifikke kompetencer i form af AMU-kurser mv.
- *Flere praktikpladser:* Kommunen bør fortsat have førertrøjen på i forhold til at skabe praktikpladser internt, men også at arbejde for at erhvervslivet løfter deres del af ansvaret.

### **BIF/SOF-fællesborgere**

Siden 2008 har der været fokus på at skabe en sammenhængende indsats for de ca. 2.000 borgere på kontanthjælp, som også har en social sag. Efterfølgende har de relevante udvalg også vedtaget at styrke samarbejdet med Sundheds- og Omsorgsforvaltningen overfor denne borgergruppe, som ofte vil have gavn af en sundhedsindsats.

Trods tiltagene er der fortsat en beskedent beskæftigelseseffekt af indsatsen. Tilsvarende er der et uudnyttet potentiale i forhold til at integrere social- og sundhedstilbud i beskæftigelsesindsatsen. I det hele taget er der imidlertid meget lidt viden om, hvilken indsats der øger beskæftigelsesmulighederne for disse borgere.

Fremadrettet er der derfor brug for at styrke evalueringskulturen, og i højere grad end tidligere, forsøge at lære af erfaringerne af indsatsen. Dette indebærer samtidig at der skal arbejdes med at etablere mere nuancerede progressionsværktøjer, som ikke blot måler på beskæftigelseseffekten.

Endelig er statens krav til tilbuddenes varighed og hyppighed reduceret. På den baggrund kan følgende forslag foreslås:

- *Basistilbud + en række tilvalgsmuligheder:* At aktiveringen i højere grad gives som et relativt kort tilbud, som kan suppleres med en række tillægsmoduler, hvis borger og sagsbehandler skønner at der er perspektiv i en øget indsats.
- *Øget brug af sundhedsfremmende tilbud:* Flere moduler bør have et sundhedsfremmende indhold, fordi helbredsmæssige problemstillinger og fysisk inaktivitet kan være en næsten uoverstigelig barriere for borgerens jobsøgning og øvrige opkvalificering.
- *Rehabiliteringstilbud forankret i Socialforvaltningen (mod fx social angst):* Forvaltningen er i dialog med Arbejdsmarkedsstyrelsen om muligheden for at lave beskæftigelsestilbud med

et større indhold af rehabilitering forankret i Socialforvaltningen.

- *Samarbejde med socialøkonomiske virksomheder/foreninger:* København skal i højere grad udnytte at der er virksomheder, som ønsker at gøre en aktiv indsats for samfundets svageste. Dette kan fx ske gennem en videreførelse af Metodeudviklingspuljen, hvor der kan lægges vægt på at projekterne skal bidrage til at løse opgaver fx i udsatte boligområder og/eller være lokalt forankrede.
- *Styrket indsats for at forebygge sanktionering:* En styrket indsats for at de borgere, som er i risiko for sanktionering får mulighed for at reagere herpå, inden den egentlige sanktionering.