

Center for Kultur- og Fritidsaktiviteter
Kultur- og Fritidsforvaltningen



Til Kultur- og Fritidsudvalget Fonden Team Copenhagen's bestyrelse Eliterådet

Status på nedlæggelse af Fonden Team Copenhagen april 2024

Kultur- og Fritidsforvaltningen orienterede den 26. januar 2024 om at Civilstyrelsen havde afslået Fonden Team Copenhagen's anmodning om tilladelse til opløsning og anmodet om at fondens kapital anbringes efter den såkaldte anbringelsesbekendtgørelse.

Kultur- og Fritidsforvaltningen har – henset til forløbet – besluttet at afbryde samarbejdet med HORTEN advokater i denne sag og i stedet indgået en aftale med Civitas advokater om rådgivning i sagen.

Civitas advokater har derfor den 21. marts 2024 rettet fornyet henvendelse til Civilstyrelsen med henblik på genoptagelse af sagen jf. bilag 1. Samtidig er der anmodet om udsættelse ift. fristen for anbringelse af fondens midler.

Civilstyrelsen har kvitteret for modtagelsen og givet udsættelse ift. fristen for anbringelse af midler indtil sagen er afgjort jf. bilag 2.

Kultur- og Fritidsforvaltningen vender tilbage, så snart der er nyt i sagen.

Bilag

Bilag 1 – Anmodning om genoptagelse.

Bilag 2 – Brev fra Civilstyrelsen dateret 22. marts 2024

12. april 2024

Edoc sagsnummer
2024-0122051

F2 sagsnummer
2024 - 6872

Sagsbehandler
Mads Kamp Hansen

Center for Kultur- og
Fritidsaktiviteter

Rådhuspladsen 1
1550 København V

E-mail
madska@kk.dk

EAN-nummer
5798009780515

Civilstyrelsen
Fondskontoret

Thomas Markert
Partner, advokat (H)

Lau Franzmann Berthelsen
Partner, advokat (L)

Rebekka Kjær Jacobsen
Advokat

22. marts 2024

Sagsnr. 1397

ANMODNING OM GENOPTAGELSE – ANSØGNING OM TILLADELSE TIL OPLØSNING AF FONDEN TEAM COPENHAGEN, CIVILSTYRELSENS SAG NR. 14-410-17671

1. BAGGRUND OG ANMODNING

1.1. Genoptagelse

På vegne af Fonden Team Copenhagen, CVR-nr. 27 66 44 74, skal vi hermed anmode om forvaltningsretlig genoptagelse af Civilstyrelsens afgørelse af 18. januar 2024 og samtidig anmode om, at Civilstyrelsen meddeler tilladelse til en opløsning af fonden.

Det følger af fondslovens § 32, stk. 1, 2. pkt., at Civilstyrelsen som fondsmyndighed kan tillade opløsningen af en fond ved uddeling af kapitalen, hvis fondens midler ikke står i rimeligt forhold til formålet.

Ifølge styrelsens praksis kræver dette som udgangspunkt, at fonden har eksisteret i mindst 10 år, at fondens samlede midler ikke overstiger 3-4 mio. kr., og at der ikke længere er et rimeligt forhold mellem fondens formål og formue. I forbindelse med vurderingen har det navnlig betydning, om fonden kan antages at være levedygtig fremadrettet, det vil sige, om fonden kan videreføres i forhold til dens formål.

Det er fondens opfattelse, at disse betingelser er opfyldt, og at sagens særlige omstændigheder også i øvrigt taler med stor styrke for, at der gives tilladelse til, at fonden opløses.

Vi henviser særligt til følgende supplerende, væsentlige faktiske og retlige oplysninger, som ikke forelå, da Civilstyrelsen traf afgørelse, og som efter fondens opfattelse gør det sandsynligt, at Civilstyrelsen ville have vurderet sagen anderledes, hvis styrelsen havde haft oplysningerne på afgørelsestidspunktet:

- Siden fondens stiftelse i 2004 er fondens indtægter i al væsentlighed kommet fra tilskud fra Københavns Kommune, mens kun en mindre del er kommet fra andre

indtægtskilder (i gennemsnit over årene 9 % og de seneste år en endnu mindre andel). Til yderligere dokumentation herfor henvises til årsberetningerne fra 2004-2022, jf. den som bilag 2 fremlagte oversigt i excelformat.

- Som det blandt andet fremgår af årsberetningerne, er det trods store bestræbelser igennem årene på at skaffe indtægter fra andre samarbejdspartnere end Københavns Kommune ikke lykkedes. Disse oplysninger understøtter meget klart, at fonden på sigt ikke vil være levedygtig i forlængelse af Københavns Kommunes beslutning om at stoppe med at yde tilskud til fonden.
- At fonden ikke på sigt vil være levedygtig, understreges endvidere af det forhold, at fondens formål i dag varetages/er overtaget af den Selvejende Institution Team Copenhagen, CVR-nr. 43 51 95 06. Også af den grund vil fonden ikke realistisk set kunne skaffe indtægter fra sponsorer mv. I den juridiske litteratur er denne situation (at fondens formål fremadrettet fuldt ud opfyldes ved en anden aktør) nævnt som et kerneeksempel på, at en fonds formål er ophørt.
- Såfremt fonden ikke tillades opløst, vil dette samtidig medføre en klart utilsigtet og u hensigtsmæssig konkurrence mellem fonden og den selvejende institution, herunder i relation til bestræbelserne på at skaffe indtægter fra anden side end fra Københavns Kommune. En sådan konkurrence vil også være i strid med formålet med stiftelsen af fonden og den selvejende institution.
- Civilstyrelsens afgørelse af 18. januar 2024 hviler på oplysninger om fondens økonomi fra fondens årsrapport fra 2022. Heraf fremgik det, at fondens egenkapital pr. 31. december 2022 var 3.230.385 kr. Fondens egenkapital udgør i dag 2.584.313 kr., jf. bilag 10. Størrelsen på fondens midler taler således i endnu højere grad end tidligere for, at fonden tillades opløst, jf. herved også Civilstyrelsens vejledende grænse på 3-4 mio. kr.
- Dette beløb vil desuden være vanskeligt at opretholde som følge af bortfaldet af tilskud og fortsatte administrationsomkostninger, herunder til anbringelse af midler i en forvaltningsafdeling (i medfør af Civilstyrelsens afgørelser af 28. september 2022 og 18. januar 2024) samt til advokat og revisor mv. I værste fald vil fonden ikke være i stand til at betale dens løbende forpligtelser.
- Selv hvis fondens midler bliver placeret korrekt efter anbringelsesbekendtgørelsen, vil det ikke skabe et stort nok afkast til at dække fondens faste udgifter og samtidig skabe overskud til at varetage fondens formål.
- En sådan anbringelse efter anbringelsesbekendtgørelsen vil samtidig kræve Civilstyrelsens tilladelse til at bruge af fondens bundne midler. Det skyldes, at hele fondens egenkapital i dag skønsmæssigt er henført til de bundne midler, der som udgangspunkt ikke kan anvendes til at afholde administrationsomkostningerne forbundet med anbringelse af fondens midler i en godkendt forvaltningsafdeling.

Sammenfattende er det fondens opfattelse, at betingelserne for at tillade fonden opløst, jf. fondslovens § 32, stk. 1, 2. pkt., er opfyldt. Der henvises til, at fonden har eksisteret siden 2004, det vil sige ca. 20 år og dermed væsentlig længere end Civilstyrelsens vejledende krav på 10 år, at fondens samlede midler ikke overstiger Civilstyrelsens vejledende grænse på 3-4 mio. kr., og at omstændighederne også i øvrigt taler med stor styrke for, at fonden tillades opløst.

De sidstnævnte omstændigheder er blandt andet, at Københavns Kommunes tilskud til fonden er bortfaldet, at fondens indtægtshistorik viser, at fonden ikke på sigt vil kunne skaffe sig indtægter på anden vis, og at fortsat drift vil skabe en klart utilsigtet og uhenigtsmæssig konkurrencesituation mellem fonden og den selvejende institution.

1.2. Vejledning

Det er fondens forhåbning, at Civilstyrelsen er enig i, at der er grundlag for genoptagelse af styrelsens afgørelse af 18. januar 2024, og at der træffes afgørelse om tilladelse til, at fonden opløses. Som uddybet i anmodningen om tilladelse til opløsning af 9. maj 2023 er hensigten, at fondens tilbageværende kapital uddeles til den selvejende institution efter bestyrelsens og Københavns Kommunes bestemmelse, jf. fondens vedtægter, pkt. 4.8.

Såfremt Civilstyrelsen fastholder sig afslag på opløsning af fonden, vil fonden alternativt gerne have vejledning fra (og have en dialog med) Civilstyrelsen om, hvilken fremgangsmåde Civilstyrelsen ser som værende den mest hensigtsmæssige fremgangsmåde fremrettet i den nuværende fastlåste situation.

Fonden går i den forbindelse ud fra, at Civilstyrelsen er enig i, at det ikke er hensigtsmæssigt, at driften af både fonden og den selvejende institution fortsætter.

1.3. Anbringelse efter anbringelsesbekendtgørelsen og opsættende virkning

Civilstyrelsen har i sin afgørelse af 18. januar 2024 fastsat en frist på 3 måneder til den 18. april 2024 for fondens bestyrelse til at indsende dokumentation for, at fondens midler er placeret i en godkendt forvaltningsafdeling og i overensstemmelse med anbringelsesbekendtgørelsens regler.

Fonden anmoder om, at den foreliggende anmodning om genoptagelse tillægges opsættende virkning i forhold til denne del af styrelsens afgørelse. Det bemærkes herved, at en sådan anbringelse vil være forbundet med større administrationsomkostninger (til bank, revisor og advokat m.fl.), som vil være spildt, såfremt fonden efterfølgende tillades opløst.

Fonden har desuden ikke disponible midler til afholdelse af administrationsomkostningerne forbundet med anbringelse af fondens bundne midler efter reglerne i anbringelsesbekendtgørelsen. Fordelingen mellem de bundne og disponible midler er i dag, at hele fondens egenkapital er anset for at være en del af de bundne midler.

Som uddybet nedenfor er baggrunden for dette, at fonden ikke var opmærksom på, at fonden er omfattet af fondsloven, jf. herved fondslovens § 1, stk. 4, nr. 7.

Anbringelse af fondens bundne midler vil derfor forudsætte, at Civilstyrelsen giver tilladelse til, at der bruges af fondens bundne midler.

2. YDERLIGERE OPLYSNINGER OG DOKUMENTATION

I det følgende redegøres uddybende for oplysningerne knyttet til anmodningen om genoptagelse, som fremsendes samtidig med anmodningen.

2.1. Oprettelsen af fonden, vedtægter og formål

Fonden Team Copenhagen, CVR-nr. 27 66 44 74, blev stiftet den 19. april 2004. Vedtægter for fonden vedlægges som **bilag 1**.

Ifølge vedtægterne er fondens formål, jf. vedtægternes pkt. 3.1.-3.5:

”3. Fondens formål

3.1. Fondens formål er at fremme og udvikle eliteidrætten i København og markedsføre København som en attraktiv og dynamisk by med en stærk idrætsprofil.

3.2. Fonden skal gennem samarbejde med erhvervsvirksomheder, sponsorer m.v. markedsføre eliteidrætten generelt, herunder udvikle viden og netværk, arbejde for at tilvejebringe optimale forhold for eliteidrætsudøvere, og støtte og vejlede lokale foreninger for derved at fremme talentudviklingen og idrætsarrangementer i København. På længere sigt skal fonden gennem sit arbejde medvirke til at løfte eliteidrætten i København til et højt nationalt og internationalt niveau.

3.3. Fonden kan til opfyldelse af formålet, jf. pkt. 3.1 og 3.2., gennem midler fra sponsorater og tilskud m.v. fra erhvervslivet og organisationer yde støtte til idrætsgrene og idrætsforbund og individuel økonomisk støtte til idrætsudøvere.

3.4. Fonden kan ikke yde støtte til professionelle idrætsudøvere eller sportsklubber/selskaber, som har til formål at opnå fortjeneste.

3.5. Fondens arbejde skal koordineres i forhold til Team Danmarks arbejde.”

Som det også fremgår af vedtægterne, blev fonden stiftet af Københavns Kommune ud fra den forudsætning, at fonden ikke var omfattet af fondsloven, jf. herved vedtægternes pkt. 2, som i den forbindelse henviser til undtagelsesbestemmelsen i fondslovens § 1, stk. 2. nr. 7 (i dag § 1, stk. 4, nr. 7).

I tilfælde af opløsning skulle Københavns Kommune ifølge vedtægternes pkt. 4.8 træffe afgørelse om anvendelse af fondens midler, jf. også fondslovens § 1, stk. 4, nr. 7.

Fondskonstruktionen blev valgt, fordi man kunne se en fordel i at få organisationen ud i armslængde i forhold til Københavns Kommune, således at fonden kunne etablere sig og udvikle sig friere, end hvis den havde været en integreret del af kommunen. Samtidig var der en forventning om, at det ville være lettere for en fond at få kommercielle sponsorer.

Sidstnævnte forventning (og målsætning) blev imidlertid ikke indfriet trods vedvarende bestræbelser herpå gennem årene.

2.2. Fondens aktiviteter og indtægter historisk set

2.2.1. Generelle oplysninger

Siden 2004 har fonden eksisteret og virket efter sit formål. Fondens har således i sin levetid arbejdet målrettet for at fremme og udvikle eliteidrætten i København, herunder ved uddeling af støtte til et stort antal projekter gennem årene.

Til illustration af og dokumentation for fondens aktivitets- og indtægtshistorik fremsendes som **bilag 2** til denne anmodning om genoptagelse en oversigt med oplysninger herom i excelformat. I denne oversigt er der links til alle fondens årsberetninger i perioden 2004-2022, hvor der er udførligt redegjort for fondens aktiviteter i perioden. I oversigten er der samtidig redegjort for fondens indtægtshistorik.

Som det blandt andet fremgår af årsberetningerne, har fonden siden stiftelsen hvert år modtaget et fast kommunalt tilskud. De første år af fondens levetid var tilskuddet på 5 mio. kr. med tillæg af en pristalsmæssig fremskrivning. Fra 2012-2015 blev tilskuddet øget med 0,5 mio. kr. øremærket til en styrkelse af Team Copenhagen Eliteidrætsakademi. Denne 4-årige bevilling ophørte ved udgangen af 2015. Med virkning fra 2017 blev det årlige kommunale tilskud reduceret med 100.000 kr. pr. år frem mod 2020, så reduktionen i tilskud var 400.000 kr. i 2020.

Som det også fremgår af årsberetningerne, har fonden løbende forsøgt at skaffe indtægter gennem andre samarbejdspartnere end Københavns Kommune, herunder gennem sponsorer, søgning af fondsmidler og netværksaktiviteter mv. Dette er imidlertid kun lykkedes i begrænset omfang. Set over hele fondens levetid har det kommunale tilskud således udgjort 91 % af fondens samlede indtægter. Set over den seneste 10 års-periode fra 2012-2022 har den kommunale andel af støtten endda været endnu større og er i denne periode løbende øget fra 91 % i 2012 til 97 % i 2022.

Det har således ikke været muligt for fonden at efterleve den økonomiske forudsætning, som fonden blev stiftet med, og som også fremgår af fondens vedtægter pkt. 3.2, 3.3 og 4.4. I pkt. 4.4 fremgår det, at fondens finansieringsbehov *hovedsageligt* skal søges dækket gennem tilskud fra erhvervslivet.

2.2.2. Uddrag fra fondens årsberetninger

Det er vigtigt at fremhæve, at denne udvikling ikke skyldes manglende vilje eller forsøg fra fondens side på at skaffe kommercielle indtægter.

Til illustration af de bestræbelser, som fonden løbende har gjort i forhold til f.eks. at skaffe sponsorindtægter og i øvrigt indgå samarbejdsaftaler med erhvervslivet, kan f.eks. fremhæves følgende uddrag fra fondens årsberetninger, som samtidig skal illustrere, at det ikke er realistisk, at fonden fremadrettet vil kunne være levedygtig som følge af, at tilskuddet fra Københavns Kommune nu er bortfaldet:

Årsberetningen 2007, side 3

Erhvervslivet

Fra mange sider bliver der hver eneste dag bejlet til størstedelen af det stor-københavnske erhvervsliv om økonomisk støtte. Team Copenhagen ønsker at give erhvervslivet konkrete kvaliteter i de samarbejdsaftaler, fonden i hård konkurrence søger at indgå. Udover økonomisk støtte ønsker Team Copenhagen også at samarbejde med forskellige funktioner i de forskellige virksomheder, så udveksling af viden og erfaringer vedrørende kommunikation, branding, talentudvikling og andre HR-relaterede emner kan finde sted.

Herudover søger Team Copenhagen også at stimulere de netværk, der naturligt opstår gennem de forskellige arrangementer og opgaver – til gavn for alle implicerede parter.

Årsberetningen 2008, side 5

Økonomi

I løbet af efteråret begyndte de økonomiske krisevinde at blæse op, og i gangværende forhandlinger med interesserede sponsorer gik i stå, så de budgetterede indtægter kom ikke på plads. Vi havde dog gennem året fortsat en gruppe af stabile samarbejdspartnere, der på uundværlig vis støttede de københavnske idrætstalenter. Uanset krise er der en gruppe af sponsorerne, der fortsat støtter arbejdet i 2009, hvilket vi er meget taknemmelige for.

Team Copenhagen vil ufortrødent fortsætte jagten på støttemidler, og ser nye muligheder i aftaler, som har til hensigt at følge københavnske talenter frem mod OL-deltagelse i 2012 eller 2016.

Herudover vil fonden intensivere bestræbelserne på at rejse fondsmidler til en række af de spændende projekter, som forhåbentlig kan søsættes i løbet af de kommende år. I begyndelsen af 2008 lykkedes det at rejse midler til at udstyre styrketræningsfaciliteterne i Spartas ombyggede lokaler, hvor Team Copenhagen-støttede atleter på Østerbro vil få fri adgang til at træne, når lokalerne står færdige i løbet af 2009.

Årsberetningen 2009, side 5 og side 33

Økonomi

Fonden har siden sin etablering i 2004 hvert år modtaget et fast kommunalt tilskud. Det første år var tilskuddet på 5 mio. kr., og det har fonden, når man tillægger en pristalsmæssig fremskrivning, modtaget hvert år siden.¹

Herudover har fonden søgt at generere midler gennem sponsorater, fondsmidler, merchandise samt indtægter fra netværksaktiviteter (TALENTDK: partnerafgifter og seminardeltagelse). Disse indtægter har de seneste to år været stærkt under pres som en konsekvens af den økonomiske krise. Fremadrettet er der indgået en samarbejdsaftale med SponsorPeople.

Årsberetningen 2010, side 35

Økonomisk udvikling

(...)

Herudover har fonden søgt at generere midler gennem sponsorater, fondsmidler, merchandise samt indtægter fra netværksaktiviteter (TALENT-DK: Partnerafgifter og seminardeltagelse). Disse indtægter har de seneste tre år været stærkt under pres som en konsekvens af den økonomiske krise. Selv ikke et samarbejde med en sponsorformidler formåede at kaste positive resultater af sig.

Årsberetningen 2011, side 35

Økonomisk udvikling

(...)

Herudover har fonden søgt at generere midler gennem sponsorater, fondsmidler, merchandise samt indtægter fra netværksaktiviteter (TALENT-DK: Partnerafgifter og seminardeltagelse). Disse indtægter har de seneste fire år været stærkt under pres som en konsekvens af den økonomiske krise.

Årsberetning 2012, side 33

Økonomisk udvikling

(...)

Herudover har fonden søgt at generere midler gennem sponsorater, fondsmidler, merchandise samt indtægter fra netværksaktiviteter (TALENT-DK: Partnerafgifter og seminardeltagelse). Disse indtægter har de seneste fire år været stærkt under pres som en konsekvens af den økonomiske krise.

¹ De tilsvarende afsnit med beskrivelse af det kommunale tilskud i årsberetningerne fra 2010-2021 er udeladt nedenfor.

Årsberetning 2013, side 33

Økonomisk udvikling

(...)

Herudover har fonden søgt at generere midler gennem sponsorater, fondsmidler, merchandise samt indtægter fra netværksaktiviteter (TALENT-DK: Partnerafgifter og seminar deltagelse). Disse indtægter har de seneste fem år været stærkt under pres som en konsekvens af den økonomiske krise.

Årsberetningen 2014, side 35

Økonomisk udvikling

(...)

Herudover har fonden søgt at generere midler gennem sponsorater, fondsmidler, samt indtægter fra netværksaktiviteter (TALENT-DK: Partnerafgifter, workshop og seminar deltagelse). Især sponsorindtægterne har de seneste mange år været stærkt under pres som en konsekvens af den økonomiske krise.

Årsberetningen 2015, side 39

Økonomisk udvikling

(...)

Herudover har fonden søgt at generere midler gennem sponsorater, fondsmidler samt indtægter fra netværksaktiviteter (TALENT-DK: Partnerafgifter, workshop og seminar deltagelse). Især sponsorindtægterne har de seneste mange år været stærkt under pres, både som en konsekvens af den økonomiske situation samt sponsorvirksomhedernes øgede krav til "value for money", som kan være svært at levere uden rettigheder over klubberne.

Årsberetningen 2016, side 41

Økonomisk udvikling

(...)

Sideløbende med arbejdet med den sportslige udvikling har fonden søgt at generere sponsorater, fondsmidler samt indtægter fra netværksaktiviteter. Med udgangen af 2016 mistede fonden en mellemstor sponsor, så fremover vil flere af sekretariatets ressourcer blive allokeret til at forsøge at etablere støttende aftaler med erhvervslivet samt finde fondsmidler til nye udviklingsprojekter.

Årsberetningen 2017, side 39

Økonomisk udvikling

(...)

Sideløbende med arbejdet med den sportslige udvikling har fonden søgt at generere sponsorater, fondsmidler samt indtægter fra netværksaktiviteter. I andet halvår af 2017 har arbejdet med at skabe kontakt til potentielle sponsorer været intensiveret, og ved årets udgang var der konstruktiv dialog med to store københavnske virksomheder, som forhåbentlig beslutter sig til at støtte vores arbejde i 2018 og fremad.

Årsberetningen 2018, side 39

Økonomisk udvikling

(...)

Ved udgangen af 2017 var vi i spændende dialog med to store, potentielle sponsorer, men da Kultur- og Fritidsforvaltningen i april 2018 meddelte, at de ville trække Team Copenhagens opgaveportefølje tilbage i forvaltningsregi, forsvandt grundlaget for arbejdet med kommercielle sponsorater. Men da så denne beslutning blev rullet tilbage i forbindelse med kommunens samlede budgetaftaler i september, har vi genoptaget arbejdet med at søge at supplere fondens midler gennem sponsorater. Og vi håber, at vi kan fortælle mere herom om et år.

Årsberetningen 2019, side 37

Økonomisk udvikling

(...)

Ved udgangen af 2019 påbegyndte vi indledende forhandlinger med en sponsorkonsulent med sigte på at vedkommende skulle bistå både Team Copenhagen og de københavnske klubber i arbejdet med at indgå sponsoraftaler. Vi håber, at samarbejdet kan træde i kraft inden udgangen af første kvartal 2020 – og at det vil vise sig succesfuldt.

Årsberetningen 2020, side 39

Økonomisk udvikling

(...)

Ved årets start havde vi store forventninger til samarbejde med "What If We", som skulle støtte os i arbejdet med at skaffe sponsorer til mange af vore projekter – og eventuelt også til nogle af vore samarbejdsclubber. Men som i næsten alle dele af samfundet satte corona-pandemien en stor kæp i hjulet. Men vi er begge parter klar til at tage fat igen, når Danmark atter åbner.

Årsberetningen 2021, side 37

Økonomisk udvikling

(...)

Desværre har coronaen gjort arbejdet med at generere sponsormidler uhyre vanskeligt, så vi valgte i løbet af året at opsiges samarbejdet med "What If We", da udbyttet af samarbejdet ikke var tilfredsstillende.

2.3. Politisk beslutning om videreførelse af fondens arbejde i andet regi

Som uddybet i forbindelse med fondens anmodning om opløsning af 4. april 2022 med tilhørende bilag besluttede Københavns Kommune Borgerrepræsentation den 4. november 2021 og 3. februar 2022 at oprette en selvejende institution til varetagelsen af det fortsatte arbejde med at fremme og videreudvikle eliteidrætten i Københavns Kommune. I forlængelse heraf besluttede fondens bestyrelse i foråret 2022 at søge fonden opløst.

Baggrunden for beslutningen om at søge fonden opløst er uddybet i det materiale, som blev fremsendt i forbindelse med fondens ansøgning om opløsning af 4. april 2022. Dette materiale vedlægges denne anmodning om genoptagelse samlet som **bilag 3**.

Som det blandt andet fremgår af notatet af 21. februar 2022, som var bilagt ansøgningen af 4. april 2022 (bilag 3, side 21), var det tanken, at fonden skulle overdrage sine aktiver og passiver til den selvejende institution. I samme forbindelse blev det blandt andet fremhævet:

"Det bemærkes i denne forbindelse, at den nye selvejende institution skal varetage de samme formål som den fond, der nu ønskes opløst. Fonden Team Copenhagens formue anvendes således i overensstemmelse med fondens formål."

Den selvejende institution – Den Selvejende Institution Team Copenhagen, CVR-nr. 43519506 – blev oprettet den 1. september 2022, jf. udskrift fra CVR vedlagt som **bilag 4**.

At der i meget vidt omfang er lighed mellem de formål, som fonden tidligere har varetaget, og de formål, som den selvejende institution fremadrettet skal varetage, fremgår tillige, hvis man sammenholder fondens formålsbestemmelser citeret ovenfor og de formålsbestemmelser, som fremgår af den selvejende institutions vedtægter, jf. **bilag 5**:

Fonden Team Copenhagen	Den Selvejende Institution Team Copenhagen
3. Fondens formål <i>3.1. Fondens formål er at fremme og udvikle eliteidrætten i København og markedsføre København som en attraktiv og dynamisk by med en stærk idrætsprofil.</i>	§ 2 – Institutionens formål <i>Stk. 1 Institutionens formål er:</i> <ul style="list-style-type: none">• <i>At fremme og udvikle talent- og eliteidrætten i København</i>

<p>3.2. Fonden skal gennem samarbejde med erhvervsvirksomheder, sponsorer m.v. markedsføre eliteidrætten generelt, herunder udvikle viden og netværk, arbejde for at tilvejebringe optimale forhold for eliteidrætsudøvere, og støtte og vejlede lokale foreninger for derved at fremme talentudviklingen og idrætsarrangementer i København. På længere sigt skal fonden gennem sit arbejde medvirke til at løfte eliteidrætten i København til et højt nationalt og internationalt niveau.</p> <p>3.3. Fonden kan til opfyldelse af formålet, jf. pkt. 3.1 og 3.2., gennem midler fra sponsorer og tilskud m.v. fra erhvervslivet og organisationer yde støtte til idrætsgrene og idrætsforbund og individuel økonomisk støtte til idrætsudøvere.</p> <p>3.4. Fonden kan ikke yde støtte til professionelle idrætsudøvere eller sportsklubber/selskaber, som har til formål at opnå fortjeneste.</p> <p>3.5. Fondens arbejde skal koordineres i forhold til Team Danmarks arbejde.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • At facilitere videndeling på højt fagligt niveau på talent- og eliteidrætsområdet • At arbejde for de bedst mulige forhold for talent- og eliteidrætsudøvere i København • At støtte og vejlede lokale foreninger med henblik på at fremme talentudviklingen • At medvirke til at styrke skole- og uddannelsesmiljøer for eliteidrætsudøvere • At medvirke til samarbejde mellem københavnske eliteidrætsmiljøer, specialforbund, erhvervsliv og øvrige relevante aktører • At synliggøre København som attraktiv eliteidrætsby og som en vigtig del af den regionale og nationale eliteidræt rettet mod højt internationalt niveau • At implementere Københavns elitekommuneaftale med Team Danmark. <p>§ 3 – Kapitalforhold (...)</p> <p>Stk. 2 Institutionens primære finansiering tilvejebringes ved kommunalt tilskud, som indenfor institutionens formål, jf. § 2, alene kan anvendes til formål, der lovligt kan støttes af Københavns Kommune. Derudover har institutionen mulighed for at modtage tilskud fra organisationer, sponsorer fra erhvervslivet samt donationer fra private, fonde m.v. til løsning af opgaver, der er i overensstemmelse med institutionens formål, jf. § 2.</p>
--	---

De nævnte oplysninger understøtter efter fondens opfattelse, at det ikke er realistisk, at fonden fremadrettet vil være levedygtig. Dette skal som fremhævet ovenfor navnlig ses i sammenhæng med, at tilskuddet fra Københavns Kommune er bortfaldet med virkning fra 2022, og at fonden – som dokumenteret ved fondens indtægtshistorik – ikke kan forventes at generere overskud alene på baggrund af kommercielle indtægter og afkast af fondens begrænsede bundne aktiver mv.

Dette skal imidlertid også ses i lyset af, at fonden – hvis den tvinges til at fortsætte – vil skulle forsøge at skaffe sig indtægter til opfyldelsen af sit formål (at fremme og udvikle eliteidrætten i København mv.) i en klart utilsigtet og uhensigtsmæssig konkurrence med en selvejende institution med samme stifter, navn og formål.

Det bemærkes i den forbindelse, at i den juridiske litteratur er denne situation (at fondens formål fremadrettet fuldt ud opfyldes ved en anden aktør) nævnt som et kerneeksempel på, at en fonds formål er ophørt.

Der kan i den forbindelse henvises til Christian Andersen-Mølgaard og Rasmus Kristian Feldthusen, Vedtægtsændringer i fonde (2021), side 73-76. Heraf fremgår blandt andet:

”4. Umulighed

Helt centralt i permutationsretten er den omstændighed, at det efter fondens oprettelse er blevet umuligt at realisere fondens formål. I det følgende vil en række typesituationer for umulighed blive behandlet.

(...)

4.2. Formålet er ophørt eller bortfaldet

I det følgende oplistes en række eksempler på, hvornår et formål er ophørt eller bortfaldet:

– Der kan for det første være tale om, at formålet fremadrettet fuldt ud opfyldes ved en anden aktør, f.eks. det offentlige.”

Dette er netop tilfældet i den foreliggende situation, hvor fondens formål fremadrettet fuldt ud vil blive varetaget af den selvejende institution.

2.4. Fondens indtægter fremadrettet

Som nævnt ovenfor vil fonden fremadrettet ikke længere modtage tilskud fra Københavns Kommune, ligesom fonden ikke kan forvente kommercielle indtægter af betydning. Det vil således kun være afkast af den bundne kapital, der kan bruges til dækning af fondens udgifter og til varetagelse af fondens formål.

Som **bilag 6** vedlægges en oversigt over historiske afkast fra Danske Banks forvaltningsafdeling for Flex Invest frem til 2024². Det gennemsnitlige årligt afkast over en 3-årig periode er – afhængigt af investeringsprofilen – i størrelsen -0,5 % - 8,5 %. En anslået afkastprocent på fondens formue kan således ud fra de historiske tal skønnes til 2,86 %.

Ud fra et anslået afkast på 2,86 % pr. år giver dette følgende årlige afkast ved en formue på 2,5 mio. kr. med afkast på henholdsvis 1,5 % 2,5 % og 3,5 %:

	Formue 2,5 mio. kr.
Afkast 1,5 %	37.500 kr.

² Kilde: <https://danskebank.dk/PDF/PRISER-VILKAAR-FAKTAARK/Investering/Flexinvest-Fri-afkast.pdf>

Afkast 2,5 %	62.500 kr.
Afkast 3,5 %	87.500 kr.

Med en formue på 2,5 mio. kr. kan fonden kun forvente et minimalt overskud, når drifts-udgifterne er betalt. I perioden 2017-2021 har fondens udgifter til revision og regnskabsbistand i sig selv udgjort ca. 85.000-95.000 kr. Det forventes naturligvis, at dette beløb vil være mindre fremadrettet, henset til at fondens aktiviteter er begrænsede, men selv med et afkast på 3,5 % vil der ikke være et væsentligt overskud.

Et eventuelt overskud vil således på ingen måde stå i rimeligt forhold til fondens formål.

Det kan derfor heller ikke forventes, at der vil være midler til at have medarbejdere ansat, som kan løfte opgaven med at skabe yderligere indtægter fra andre samarbejdspartnere end Københavns Kommune, og som kan udføre de dele af fondens formål, som i øvrigt forudsætter en medarbejderstab. Se hertil fondens vedtægter pkt. 3.1 og 3.2, som angiver formål omhandlende samarbejde, udvikling af viden og netværk, arbejdet for optimale forhold for eliteidrætsudøvere og vejledning af lokale foreninger mv.

2.5. Civilstyrelsens afgørelse af 28. september 2022

Den 28. september 2022 traf Civilstyrelsen som bekendt første gang afgørelse om afslag på opløsning af fonden, jf. **bilag 7**.

Som begrundelse for at meddele afslag anfører Civilstyrelsen følgende, jf. bilag 7, side 2:

”Afgørelsen er truffet efter § 32, stk. 1, i fondsloven. Det fremgår af bestemmelsen, at fondsmyndigheden efter indstilling fra bestyrelsen kan tillade, at en fond, hvis midler ikke står i rimeligt forhold til formålet, opløses ved uddeling af kapitalen.

En fonds midler anses – ved det nuværende renteniveau og det deraf følgende lave afkast – i almindelighed ikke for at stå i rimeligt forhold til formålet, hvis fondens aktiver udgør mindre end 3-4 mio. kr. Det er normalt et krav, at fonden har eksisteret i mindst 10 år.

Civilstyrelsen finder efter omstændighederne, at fondens midler står i rimeligt forhold til formålet.

Styrelsen har ved afgørelsen lagt vægt på fondens seneste regnskab, samt bestyrelsens og Borgerrepræsentationens beslutning om at videreføre fonden som en selvejende institution med samme formål.”

Det er efter fondens opfattelse ikke muligt at udlede af denne begrundelse, hvorfor Civilstyrelsen ikke vurderer, at betingelserne for at tillade opløsning er opfyldt.

Fonden har eksisteret siden 2004 og dermed i mere end 10 år (ca. 20 år).

Fonden har desuden ikke midler, der overstiger 3-4 mio. kr. Der henvises til fondens årsrapporter for 2021-2022, der vedlægges som **bilag 8-9**. Som det fremgår af årsrapporten for 2021, var fondens egenkapital 2.936.550 kr. pr. 31. december 2021, jf. bilag 8, side 9. Pr. 31. december 2022 var fondens egenkapital 3.230.385 kr., jf. bilag 9, side 9.

Det bemærkes, at fondens egenkapital i dag udgør kr. 2.584.313 kr., jf. råbalance fra fondens revisor, Deloitte, der vedlægges som **bilag 10**.

I forhold til den sidste del af Civilstyrelsens begrundelse, hvorefter Civilstyrelsen lægger vægt på "Borgerrepræsentationens beslutning om at videreføre fonden som en selvejende institution med samme formål", har fonden vanskeligt ved at se, hvorfor dette taler imod at tillade en opløsning af fonden.

Som uddybet ovenfor er tilskuddet fra Københavns Kommune bortfaldet, og det er ikke realistisk, at fonden på sigt vil kunne skaffe kommercielle indtægter af betydning. Dette har været forsøgt over årene, men uden held. Det forhold, at Københavns Kommune har stiftet en selvejende institution med samme formål som fonden, underbygger desuden efter fondens opfattelse, at fonden ikke på sigt vil være levedygtig.

2.6. Skønsmæssig fordeling af fondens aktiver mellem bundne og frie midler

Som uddybet ovenfor blev fonden stiftet ud fra en forudsætning om, at fonden er undtaget fra fondsloven i medfør af undtagelsesbestemmelsen i fondslovens § 1, stk. 4, nr. 7.

Civilstyrelsens afgørelse af 28. september 2022 kom derfor bag på fonden. Københavns Kommune (tilsynsmyndigheden) ses desuden ikke at være blevet inddraget eller hørt omkring den afgørelse, der blev truffet den 28. februar 2017.

I forlængelse af Civilstyrelsens afgørelse af 28. september 2022 så fonden sig nødsaget til at foretage en skønsmæssig fordeling af fondens egenkapital mellem bundne og frie midler, jf. herved også det anførte i fondens årsrapport for 2022, bilag 9, side 6 og 11-12:

"Beslutning om opløsning

(...)

Den 28. september 2022 modtog Team Copenhagen besked fra Civilstyrelsen om, at fonden ikke var undtaget fra fondsloven, hvorfor anmodningen om opløsning ikke kunne behandles.

(...)

5. Bunden fondskapital

Som omtalt i note 1 er fonden i et afklaringsforløb omkring opløsning af fonden, hvorfor ledelsen ikke har taget skridt til at anbringe fondens bundne midler i overensstemmelse med lovgivningens regler herom.

(...)

Det er i regnskabsåret konstateret, at fonden er omfattet af lov om fonde og visse foreninger, og dermed skal opdele aktiver og egenkapital i en bunden og disponibel del.

Ledelsen har derfor skønsmæssigt opgjort denne fordeling med udgangspunkt i årsregnskabet for 2021.”

Den skønsmæssige fordeling mellem den bundne og disponible kapital, der er nævnt i årsrapporten på side 12, bestod i, at hele fondens egenkapital pr. 31. december 2021 på 2.936.550 kr., jf. bilag 8, side 9, blev henført til den bundne kapital, jf. årsrapporten for 2022, bilag 9, side 9 og 11.

Denne skønsmæssige fordeling i årsrapporten for 2022 mellem bundne og frie midler, var – set i bagklogskabens lys – næppe retvisende eller hensigtsmæssig. Der henvises i den forbindelse til oversigten over fondens indtægtshistorik vedlagt som bilag 2. Som det blandt andet fremgår heraf, blev fonden stiftet med en kapital på 300.000 kr. Fordelingen mellem bundne og frie midler (kapitalaktiver og uddelingsaktiver) har også historisk set været helt anderledes, og den andel af fondens formue, som har været anset for at være bunden, har forholdsmæssigt været langt mindre.

Den skønsmæssige fordeling, hvor hele fondens egenkapital pr. 31. december 2021 er henført til den bundne kapital, indebærer samtidig, at fonden ikke har midler til fortsat drift, herunder til administration. Dette indebærer f.eks., at fonden end ikke har midler til at afholde de administrationsomkostninger, som vil være forbundet med at placere fondens midler i en forvaltningsafdeling.

Den skønsmæssige fordeling skal imidlertid ses i lyset af, at fonden – berettiget eller ej – havde en klar forventning om, at Civilstyrelsen ville tillade opløsningen af fonden, og at fondens kapital kunne uddeles til den selvejende institution, som i al væsentlighed har overtaget fondens formål. Fondens havde derfor ikke et tilstrækkeligt fokus på den skønsmæssige fordeling. Havde man haft fondens fortsatte virke for øje, havde man formentlig foretaget en skønsmæssig fordeling med udgangspunkt i de fordelinger, som fremgår af årsregnskaberne for 2004-2011, jf. bilag 2.

Som tidligere beskrevet er 91 % af midlerne i fonden kommet fra tilskud fra Københavns Kommune. Det fremgår af fondens vedtægter pkt. 4.3 at tilskud fra kommunen skal ”benyttes til den daglige drift og til opfyldelse af fondens formål.” Det kan udledes heraf, at der allerede på tidspunktet for ydelsen af tilskuddene til fonden var truffet beslutning om, at midlerne skulle tilgå den disponible kapital og ikke den bundne kapital. ”[D]aglig drift” og ”opfyldelse af fondens formål” kan således ikke antages at vedrøre konsolidering af fondens bundne kapital.

På baggrund af ovenstående faktiske omstændigheder, ville fonden – såfremt den havde haft fondens fortsatte drift for øje – have ladet hovedparten af kapitalen stå som disponibel kapital og dermed langt mere end beløbet på 293.835 kr.

Uanset hvordan fondens midler opdeles mellem bunden og disponibel kapital, ændrer det imidlertid ikke på, at fondens midler ikke er tilstrækkelige til at sikre fondens fremtidige levedygtighed.

2.7. Civilstyrelsens afgørelse af 18. januar 2024

Den 9. maj 2023 ansøgte fonden som bekendt på ny om tilladelse til, at fonden kunne opløses. Denne ansøgning med bilag fremlægges samlet som **bilag 11**.

Civilstyrelsen traf afgørelse om afslag herpå den 18. januar 2024, jf. **bilag 12**. Som begrundelse for at meddele afslag fremgår det af afgørelsen, jf. bilag 12, side 1-2:

”Styrelsen har ved afgørelsen lagt vægt på fondens formål og størrelsen af fondens kapital.

Civilstyrelsen har endvidere lagt vægt på, at fonden ikke i tilstrækkeligt grad har forsøgt at generere et overskud, idet fondens bundne midler er anbragt i kontante midler.

Fonden har således ikke sandsynliggjort, at fondens kapital ikke står i rimeligt forhold til formålet, såfremt fondens midler havde været anbragt forsvarligt og bedst muligt efter anbringelsesbekendtgørelsen.

Civilstyrelsen finder det herefter ikke godtgjort, at betingelserne for at opløse fonden er opfyldt.”

I forhold til den første del af Civilstyrelsens begrundelse (henvisningen til fondens formål og størrelsen af fondens kapital) har fonden som uddybet ovenfor vanskeligt ved at se, hvorfor disse forhold taler imod, at fonden tillades opløst, jf. det anførte under afsnit 2.5.

Fonden er naturligvis enig i, at fonden – som følge af, at fonden er anset som værende omfattet af fondsloven, og opløsningen af fonden er afslået – burde have haft placeret sine midler i overensstemmelse med anbringelsesbekendtgørelsens regler.

Fonden skal derfor også beklage, at fondens midler ikke har været placeret efter reglerne i anbringelsesbekendtgørelsen.

Vurderingen af, at fondens midler burde have været placeret efter reglerne i anbringelsesbekendtgørelsen, og at fonden derfor, med Civilstyrelsens ord ”ikke i tilstrækkeligt grad har forsøgt at generere et overskud, idet fondens bundne midler er anbragt i kontante midler” er imidlertid en vurdering af fondens adfærd, som er *bagudrettet*, og som det efter fondens opfattelse ikke er muligt at rette op på nu.

Vurderingen af, om fonden bør tillades opløst, er derimod i første række en *fremadrettet* vurdering, nemlig en vurdering af, om det kan antages, at fonden vil være levedygtig frem-

adrettet. Som uddybet ovenfor er dette efter fondens opfattelse ret klart ikke tilfældet. Det gælder uanset, om Civilstyrelsen vurderer, at fonden historisk set har begået fejl i forhold til anbringelsens af fondens midler.

-oo0oo-

Som uddybet ovenfor under afsnit 1.2 ønsker fonden at få vejledning fra Civilstyrelsen om, hvilken fremgangsmåde Civilstyrelsen anser for at være den mest hensigtsmæssige, såfremt Civilstyrelsen fastholder sit afslag på opløsning af fonden.

Vi står naturligvis til rådighed, hvis Civilstyrelsen har brug for yderligere oplysninger eller har spørgsmål eller bemærkninger til denne anmodning om genoptagelse.

København, den 22. marts 2024

Thomas Markert

Rebekka Kjær Jacobsen

Lau Franzmann Berthelsen

BILAG

Bilag 1	Vedtægter for Fonden Team Copenhagen
Bilag 2	Oversigt over indtægtshistorik og link til fondens årsberetninger/årsregnskaber
Bilag 3	Fondens ansøgning om opløsning af 4. april 2022 inkl. bilag
Bilag 4	CVR-udskrift for den Selvejende Institution Team Copenhagen
Bilag 5	Vedtægter for den Selvejende Institution Team Copenhagen
Bilag 6	Historiske afkast Danske Bank
Bilag 7	Afgørelse af 28. september 2022
Bilag 8	Årsrapport 2021
Bilag 9	Årsrapport 2022
Bilag 10	Råbalance for fonden
Bilag 11	Fondens ansøgning om opløsning af 9. maj 2023 inkl. bilag
Bilag 12	Afgørelse af 18. januar 2024



JUSTITSMINISTERIET
CIVILSTYRELSEN

Komplementarselskabet Civitas Advokater ApS
Vester Voldgade 9
1552 København V

Att.: Lau Franzmann Berthelsen

Dato: 22. marts 2024
Kontor: Fonde & Ejendomme
Sagsbeh.: Simon Goos Nielsen
Sagsnr.: 14-410-17671

Jeres ref.: 1397

Fonden Team Copenhagen

Kære Lau Franzmann Berthelsen

Civilstyrelsen skal herved vende tilbage i anledning af dit brev af 21. marts 2024 vedrørende anmodning om genoptagelse af sagen.

Du har i brevet særskilt anmodet om udsættelse af fristen for at anbringe fondens midler i overensstemmelse med anbringelsesbekendtgørelsens regler, da vi i vores afgørelse af 18. januar 2024 havde fastsat en frist til den 18. april 2024.

Civilstyrelsen har på baggrund af, at du har anmodet om genoptagelse i sagen, udsat fristen for anbringelse af midlerne på ubestemt tid, indtil der foreligger afgørelse i sagen.

Med venlig hilsen

Simon Goos Nielsen