



Til Teknik- og Miljøudvalget

10-06-2016

Det politiske råderum i de gældende retningslinjer for uddeling af midler fra arrangementspuljen

Sagsnr.
2016-0082056

Dokumentnr.
2016-0082056-10

De gældende retningslinjers karakter

Retningslinjerne for uddeling af midler fra arrangementspuljen er et politisk vedtaget administrationsgrundlag for uddeling af puljens midler.

Sagsbehandler
Maiken Lundgaard
Hansen
2016-0082056

Retningslinjerne er senest ændret af Teknik- og Miljøudvalget den 29. marts 2016 og har til formål, at sikre gennemsigtighed i forvaltningens indstilling om uddeling af midler fra puljen.

Retningslinjerne offentliggøres på Københavns Kommunes hjemmeside og er udtryk for en administrativ praksis, der er bindende for kommunen.

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller på baggrund af retningslinjerne over for Teknik- og Miljøudvalget hvilke arrangementer, der vurderes at kunne komme i betragtning til uddeling af midler.

Den juridiske ramme

De gældende retningslinjer som vedtaget den 29. marts 2016 indeholder en model for tildeling af støtte, hvorefter ansøgningerne efter en indledende visitation vurderes efter en model med et antal parametre (størrelse, åbenhed og geografisk placering), som munder ud i en score, der herefter bruges til at prioritere ansøgningerne.

Teknik- og Miljøudvalgets gældende retningslinjer er som nævnt udtryk for en administrativ praksis, der er bindende for kommunen. Retningslinjerne fastsætter således rammerne for, hvordan kommunen tildeler midler, der uddeles med hjemmel i kommunalfuldmagten.

Når kommunen (Teknik- og Miljøudvalget og Teknik- og Miljøforvaltningen) træffer afgørelser på grundlag af kommunalfuldmagten, er kommunen bundet af grundsætningen om saglighed (forbud mod magtfordrejning) og lighedsgrundsætningen. Kommunen skal derfor træffe afgørelse efter retningslinjerne på lige vilkår for borgerne, og en evt. forskelsbehandling skal være saglig begrundet.

I det omfang kommunen fraviger sine retningslinjer i en konkret sag, er kommunen forpligtet til at begrunde sin afgørelse. Begrundelsen

Jura

Njalsgade 13, 2
Postboks 457
2300 København S

Mobil
3046 1705

E-mail
E92H@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009493149

skal angive de retlige og faktiske forhold, der er blevet tillagt betydning.

Der er generelt ikke noget i vejen for, at retningslinjer i et vist omfang anvendes som et vejledende udgangspunkt for et skøn, i de tilfælde hvor retningslinjerne giver plads for en udfyldende fortolkning, og denne fortolkning i praksis sker på saglig vis.

De gældende retningslinjer for uddeling af midler fra arrangementspuljen er udtryk for relativt præcise regler, men der er en vis - om end begrænset - mulighed for at foretage fortolkning og derved skøn, uden at kommunen hermed ændrer praksis.

Hvad kan Teknik- og Miljøudvalget beslutte inden for de gældende retningslinjer

Teknik- og Miljøudvalget har ved behandling af forvaltningens indstilling om uddeling af midler fra arrangementspuljen mulighed for at træffe beslutning om tildeling af midler til andre arrangementer end de arrangementer, som efter forvaltningens vurdering er støtteberettigede, såfremt ændringen ligger inden for den skønsmæssige ramme, som retningslinjerne giver mulighed for, og forudsat, at kravene om saglighed og lighed iagttages.

Skønssrammen ved visitation af ansøgninger

Teknik- og Miljøforvaltningen har i henhold til retningslinjerne fået tillagt kompetence til at afvise følgende typer ansøgninger:

1. Ansøgninger til arrangementer, som ikke er foregået eller ikke skal foregå samme år, som der ansøges
2. Ansøgninger, hvor det ansøgte beløb ikke er dokumenteret
3. Ansøgninger om støtte til udgifter, som ikke har karakter af logistiske rammeudgifter
4. Ansøgninger, som ikke vil kunne imødekommes, uden at kommunen derved kommer i konflikt med kommunalfuldmagten.

Hvor punkt 1 er objektivt konstaterbar, indeholder punkt 2 og 3 et vist, begrænset skøn, mens punkt 4 giver et videre rum til at skønne.

Teknik- og Miljøudvalget kan, såfremt det vurderes, at forvaltningen ved anvendelse af ovenstående kriterier har skønnet forkert, anmode om, at afviste ansøgninger behandles, eller at ansøgninger, der er godkendte, afvises ud fra visitationskriterierne.

Skønssrammen ved prioritering af arrangementer

Det fremgår af retningslinjerne, at puljen primært støtter sportslige og/eller kulturelle arrangementer, men at den f.eks. også kan støtte arrangementer med oplysningsformål.

Det kan umiddelbart give indtryk af, at der er tale om en prioriteringsregel, så sportslige/kulturelle arrangementer generelt har nemmere ved at komme med i puljen end arrangementer med oplysningsformål. Da parametrene for rating af arrangementerne imidlertid er relativt objektive, og da grænsen på 6 point for at komme med i puljen ligeledes er klar, må formuleringen dog dels betragtes som en tilkendegivelse overfor omverdenen om, hvilke arrangementer der kan indgå i puljen og dels som et parameter, der kan indgå ved udmålingen af den konkrete støtte.

Alle arrangementer, der falder under kategorierne sportslige og/eller kulturelle og oplysningsformål, som afgrænset i retningslinjerne vil derfor skulle gennem ratingmodellen, og de arrangementer (uanset karakter) der opnår 6 point, vil indgå i den pulje, der *kan* tildeles støtte.

Ved tildelingen af den konkrete støtte vil det bero på et skøn, hvilket beløbet det enkelte arrangement tildeles, se afsnittet om skønsrammen for støttebeløb til konkrete arrangementer.

Skønsrammen ved tildeling af point efter ratingmodellen

Det vil være vanskeligt at fravige rammen for pointtildeling efter pointsystemet i ratingmodellen uden en ændring af retningslinjerne. Arrangementer, der opnår minimumsratingen på de seks point, der efter retningslinjerne skal til for at komme i betragtning til støtte fra puljen, kan derfor som altovervejende hovedregel ikke holdes uden for puljen.

Det vil dog være sagligt for Teknik- og Miljøudvalget at fravige seks-point-reglen ud fra fordelingssynspunkter. Det vil f.eks. kunne være tilfældet, hvis blot ét arrangement opnår seks point, og dermed er det eneste arrangement, der opnår støtte. Det vil i så fald kunne være sagligt for kommunen at lægge vægt på, at puljen spredes ud til forskellige typer af arrangementer.

Det vil på samme vis også kunne være sagligt at lægge vægt på, at der tildeles støtte til arrangementer med forskellige arrangører, eller med arrangører af forskellig karakter, f.eks. sådan at ikke alene organisationer med en ensartet karakter får tildelt støtte. Hensynet til diversitet kan dermed være sagligt.

Selvom Teknik- og Miljøudvalget således har et fortolkningsrum i retningslinjerne, er der en grænse. Det vil f.eks. ikke være muligt for kommunen at inddrage (helt) nye parametre, som ikke har karakter af tværgående hensyn.

Skønsrammen for støttebeløb til konkrete arrangementer

Der er ikke i retningslinjerne indarbejdet en model til fastsættelse af støttebeløb til enkelte arrangementer, og udvalget har derfor et relativt vidt skøn i forhold til størrelse af støtte til de arrangementer, der er vurderet støtteberettigede efter ratingmodellen.

Ved dette skøn kan udvalget inddrage andre parametre end dem i ratingmodellen. Kommunen kan derfor f.eks. lægge vægt på i hvilket omfang et arrangement bidrager til at fremme kommunens visioner og politikker, f.eks. Fællesskab København og ønsket om at være en by med ”kant”.

Støtten må dog ikke fastsættes på en måde, så de tre parametre i ratingmodellen reelt mister deres betydning.

Udvalgets mulighed for at ændre i forvaltningens indstilling

Hvis Teknik og Miljøudvalget ikke er enig i Teknik- og Miljøforvaltningens indstilling om uddeling af midler fra arrangementspuljen, kan der fremsættes ændringsforslag om ændring i tildelingen.

Ændringsforslag skal ligge inden for det politiske råderum som beskrevet ovenfor. Det vil sige, at:

1. det skal være saglige begrundelser for, hvorfor et arrangement skal støttes frem for et andet
2. der må ikke udøves usaglig forskelsbehandling (lighedsprincipet).

Hvis Teknik- og Miljøudvalget ønsker et større råderum end det, som de gældende retningslinjer giver

Hvis Teknik- og Miljøudvalget ønsker et større råderum ved tildeling af midler fra arrangementspuljen vil det være nødvendigt at udarbejde nye retningslinjer.

Det er forvaltningens vurdering, at retningslinjerne kan ændres, således at allerede indgivne ansøgninger også omfattes af nye retningslinjer forudsat, at ansøgerne gives et rimeligt varsel og vejledning om evt. indgivelse af ny ansøgning.